

内部资料



团的十八大以来 学校共青团制度汇编

共青团山东省委学校部 编

2021 年 4 月

目 录

第一部分 综 合

- 1.中国共产主义青年团章程……………（3）
- 2.中华全国学生联合会章程（2020年8月18日通过）…………（22）
- 3.中国共产主义青年团团旗、团徽、团歌制作使用管理规定
（中青发〔2018〕12号）……………（29）
- 4.共青团中央印发《关于“十四五”时期推动《中长期青年
发展规划（2016-2025年）》纵深实施的意见》的通知
（中青发〔2020〕15号）……………（38）
- 5.共青团中央关于印发《共青团中央2021年工作要点》的通知
（中青发〔2021〕2号）……………（44）

第二部分 思想引领

- 1.共青团中央关于印发《共青团深入学习贯彻党的十九届四中
全会精神，团结引领广大团员青年为坚持和完善中国特色社会
主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作贡献的行动
纲要》的通知（中青发〔2020〕1号）……………（57）
- 2.共青团中央 教育部 民政部 农业农村部 国务院国资委印发
《关于深入实施青年马克思主义者培养工程的意见》的通知
（中青联发〔2020〕5号）……………（76）

- 3.共青团中央关于印发《共青团深入学习贯彻党的十九届五中全会精神在全面建设社会主义现代化国家新征程中组织动员广大团员青年建功立业的行动纲要》的通知
(中青发〔2021〕1号)……………(84)
- 4.新时代中学团课教育指导大纲(第1版,2021年)……………(98)

第三部分 就业创业

团中央

- 1.共青团中央印发《关于动员全团力量支持西藏青少年工作的实施方案》的通知(中青发〔2020〕16号)……………(121)
- 2.共青团中央印发《关于动员全团力量支持新疆青少年工作的实施方案》的通知(中青发〔2020〕17号)……………(127)
- 3.关于印发《2020-2021年度大学生志愿服务西部计划实施方案》的通知(中青联发〔2020〕6号)……………(132)

团省委

- 1.关于印发《山东省“青鸟计划”实施方案》的通知
(鲁青联〔2019〕16号)……………(143)
- 2.关于进一步做好“青鸟计划”有关工作的通知
(鲁青办〔2020〕2号)……………(151)

第四部分 组织建设

- 1.共青团中央《关于提高政治站位改进工作作风的六条规定》
(中青发〔2018〕8号)……………(157)
- 2.关于加强新时代团的基层建设着力提升团的组织力的意见
(中青发〔2019〕2号)……………(159)

3.基层团组织规范化建设工作的实施方案 （中青办发〔2019〕6号）	（170）
4.中国共产主义青年团支部工作条例（试行） （中青发〔2019〕8号）	（178）
5.新时代团的组织力提升三年行动计划（2019—2022） （中青办发〔2019〕8号）	（193）
6.共青团推优入党工作实施办法（试行） （中青发〔2019〕9号）	（213）
7.深化“青年之家”建设三年行动方案（2020—2022） （团组字〔2019〕15号）	（219）
8.共青团中央办公厅关于印发《新时代共青团员先进性评价指导 大纲（试行）》和《新时代共青团激励机制指导大纲（试行）》 的通知 中青办发〔2020〕3号	（225）
9.共青团中央关于印发《2020-2023年全国团干部教育培训 规划》的通知（中青发〔2020〕4号）	（248）
10.共青团中央关于印发《中国共产主义青年团团员教育管理 工作条例（试行）》的通知（中青发〔2020〕13号）	（258）
11.共青团中央关于印发《中国共产主义青年团地方组织选 举工作条例》的通知（中青发〔2020〕18号）	（272）
12.中学团校建设工作指引（试行）	（287）
13.团员教育管理工作 100 问	（293）

第五部分 深化改革

1.关于在高校实施共青团“第二课堂成绩单”制度的意见 （中青联发〔2018〕5号）	（311）
2.全国学联主席团从严管理的若干规定	

(学发〔2019〕1号)	(317)
3.学联学生会组织出境出访管理办法(暂行)	
(学发〔2019〕2号)	(320)
4.《关于推动高校学生会(研究生会)深化改革的若干意见》	
(中青联发〔2019〕4号)	(325)
5.全国学联印发《关于学联学生会工作人员改进作风服务	
同学的若干规定》(学发〔2020〕1号)	(329)
6.共青团中央全国学联印发《关于落实共青团和学联对高校	
学生会(研究生会)指导管理责任的若干规定(试行)》的	
通知(中青联发〔2020〕4号)	(331)
7.共青团中央中共教育部党组关于印发《深化学校共青团改革	
的若干措施》的通知(中青联发〔2020〕7号)	(335)
8.【略】《高校学生社团建设管理办法》	
(教党〔2020〕13号)	(341)
9.共青团中央办公厅全国学联秘书处关于印发《加强和改进	
新时代学联学生会工作实施方案》的通知	
(中青办联发〔2021〕1号)	(342)

第六部分 领导讲话

中央

1.【媒体综述】习近平总书记同团中央第十七届领导班子成员	
集体谈话(2013年6月20日)	(355)
2.【媒体综述】2015年习近平总书记在党的群团工作会议上的	
重要讲话	(358)
3.【媒体综述】习近平总书记同团中央新一届领导班子成员集	
体谈话(2018年7月2日)	(362)

4.【原文】习近平总书记在纪念五四运动 100 周年大会上的重要讲话·····	(366)
5.【媒体综述】习近平总书记在 2021 年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上的重要讲话（2021 年 3 月 1 日）·····	(378)
6.【媒体综述】习近平总书记在 2020 年秋季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上的重要讲话（2020 年 10 月 10 日）·····	(383)
7.【媒体综述】习近平总书记在 2019 年秋季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班上的重要讲话（2019 年 9 月 3 日）·····	(388)
8.【媒体综述】习近平总书记在 2019 年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班上的重要讲话（2019 年 3 月 1 日）·····	(392)
9.【原文】习近平总书记致中华全国青年联合会第十三届委员会全体会议和中华全国学生联合会第二十七次代表大会的贺信（2020 年 8 月 17 日）·····	(397)
10.【原文】孙春兰总理在中华全国青年联合会第十三届委员会全体会议和中华全国学生联合会第二十七次代表大会上的致词（2020 年 8 月 17 日）·····	(399)

团中央

1.【原文】贺军科同志在团十八届一中全会上的讲话·····	(404)
2.【原文】贺军科同志在团十八届二中全会上的讲话：激发自我奋斗精神 大抓团的基层建设·····	(410)
3.【原文】贺军科同志在学习贯彻习近平总书记在纪念五四运动 100 周年大会上的重要讲话精神座谈会上的讲话·····	(427)
4.【原文】贺军科同志在共青团十八届四中全会上的报告和讲话	

..... (441)

5.【原文】贺军科同志在全国学联第二十七次代表大会第三次全体会议暨闭幕会上的讲话..... (470)

6.【原文】贺军科同志在共青团十八届五中全会上的报告和讲话..... (476)

团省委

1.【原文】刘天东同志在共青团山东省十四届五次全委（扩大）会议第一次全体会议讲话（2019 年 10 月 25 日）..... (510)

2.【原文】刘天东同志在共青团山东省十四届五次全委（扩大）会议第二次全体会议讲话（2019 年年 10 月 26 日）..... (521)

3.【原文】刘天东同志在共青团山东省十四届六次全委（扩大）会议上的讲话（2020 年 5 月 15 日）..... (530)

4.【原文】刘天东同志在共青团山东省十四届七次全委（扩大）会议上的讲话（2021 年 3 月 1 日）..... (540)

第一部分

综 合

中国共产主义青年团章程

(中国共产主义青年团第十八次全国代表大会
部分修改, 2018年6月29日通过)

总 则

中国共产主义青年团是中国共产党领导的先进青年的群团组织, 是广大青年在实践中学习中国特色社会主义和共产主义的学校, 是中国共产党的助手和后备军。

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征, 是中国特色社会主义制度的最大优势。中国共产主义青年团坚决拥护中国共产党的纲领, 以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为行动指南。

中国共产主义青年团坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略, 解放思想, 实事求是, 与时俱进, 求真务实, 团结全国各族青年坚定不移跟党走, 为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国, 为最终实现共产主义而奋斗。

中国共产主义青年团在中国共产党领导下发展壮大, 始终站在革命斗争的前列, 有着光荣的历史。在建立新中国, 确立和巩固社

会主义制度，发展社会主义的经济、政治、文化的进程中发挥了生力军和突击队作用，为党培养、输送了大批新生力量和工作骨干。党的十一届三中全会以来，共青团根据党的工作重心的转移，紧密围绕改革开放和经济建设开展工作，为推进社会主义现代化建设事业作出了重要贡献，促进了青年一代的健康成长。中国特色社会主义进入新时代，共青团紧扣时代主题，锐意改革创新，坚持从严治团，团结带领广大青年在党的领导下奋力投身伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想的生动实践。

共产主义青年团在新时代的基本任务是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移地贯彻党在社会主义初级阶段的基本路线，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，切实保持和增强政治性、先进性、群众性，把培养社会主义建设者和接班人作为根本任务，把巩固和扩大党执政的青年群众基础作为政治责任，把围绕中心、服务大局作为工作主线，用社会主义核心价值体系教育青年，在建设中国特色社会主义的伟大实践中，造就有理想、有道德、有文化、有纪律的青年，努力为党输送新鲜血液，为国家培养青年建设人才，团结带领广大青年，自力更生，艰苦创业，积极推动社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，踊跃投身全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党实践，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献智慧和力量。

共产主义青年团加强思想政治工作，把思想政治工作贯穿所开展的全部工作。组织青年学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代

中国特色社会主义思想，广泛开展党的基本路线教育，爱国主义、集体主义和社会主义思想教育，社会主义核心价值观教育，中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化教育，近代史、现代史教育和国情教育，民主和法治教育，增强青年的民族自尊、自信和自强精神，树立正确的理想、信念和世界观、人生观、价值观，进一步增强对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，努力使青年成为担当民族复兴大任的时代新人。对团员必须进行中国特色社会主义共同理想和共产主义远大理想教育。努力帮助青年学习现代科学文化知识，吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果，抵御资本主义和封建主义腐朽思想的侵蚀，不断提高青年的思想道德素质和科学文化素质。

中国共产主义青年团带领青年在经济社会发展中发挥生力军和突击队作用。紧扣我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，组织青年参加改革开放和社会主义现代化建设的实践，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，促进科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略、乡村振兴战略、区域协调发展战略、可持续发展战略、军民融合发展战略的实施，树立科学技术是第一生产力的观念，树立创新是引领发展第一动力的观念，掌握和运用先进的科学技术，学习和适应现代管理方式，诚实劳动，勇于创新，为发展社会生产力，增强综合国力，提高人民生活水平，实现我国经济社会发展的战略目标建功立业。

中国共产主义青年团贯彻党管青年原则，充分发挥党联系青年的桥梁和纽带作用，为党做好青年群众工作。积极协助党和政府管理青年事务，协调督促青年发展规划落实，主动承担适合承担的公

共职能，服务国家治理体系和治理能力现代化。在维护国家和人民利益的同时代表和维护青年的具体利益，围绕党的中心任务，开展适合青年特点的独立活动，关心青年的工作、学习和生活，切实为青年服务，向党和政府反映青年的意见和要求，开展社会监督，同各种危害青少年的现象作斗争，保护和促进青少年的健康成长。

中国共产主义青年团高举爱国主义旗帜，坚决维护和发展全国各族青年之间的平等团结互助和谐，铸牢中华民族共同体意识；加强同香港特别行政区青年同胞、澳门特别行政区青年同胞、台湾青年同胞和海外青年侨胞的团结，按照“一国两制”的方针，共同促进香港、澳门长期繁荣稳定和祖国统一大业的完成。

中国共产主义青年团在维护我国的独立和主权，坚持和平友好、独立自主、相互学习、平等合作、共同发展的基础上，坚持正确义利观，积极发展同世界各国青年组织的交往和友好关系，积极参与推进“一带一路”建设，反对霸权主义和强权政治，维护世界和平，促进人类进步，推动构建人类命运共同体。

中国共产主义青年团要完成新时代的基本任务，必须毫不动摇坚持中国特色社会主义群团发展道路，把握政治性这一灵魂，聚焦先进性这一重要着力点，立足群众性这一根本特点，深化团的改革，全面从严治团，不断提高团的建设科学化水平。要发扬优良传统和作风，生动活泼、富于创造性地开展工作，把共青团建设成为团结教育青年的坚强核心。团的建设必须贯彻以下基本要求：

（一）坚持党的领导。全团要坚持党的基本路线不动摇，用邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的基本路线统一思想和行动，团的各项工作都必须服从和服务于经济建设这个中心，必须把坚持改革开放和

坚持四项基本原则统一起来，使党的基本路线在团的工作中得到全面贯彻。要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚决贯彻党的意志和主张，严守政治纪律和政治规矩。要坚持党建带团建，把党的要求贯彻落实到团的建设之中，使团的建设纳入党的建设总体规划，同部署同检查同总结。

（二）坚持把帮助青年确立正确的理想、坚定的信念作为首要任务。必须站在理想信念这个制高点上，牢牢把握为实现中华民族伟大复兴中国梦而奋斗的时代主题，激发广大青年的历史责任感和奋斗精神，组织动员广大青年走在时代前列。要围绕保持和增强团员先进性这一时代课题，切实增强团员的光荣感，发挥团员的模范作用。

（三）坚持服务青年的工作生命线。以青年为中心，从青年需要出发，强化服务意识，提升服务能力，挖掘服务资源，千方百计为青年排忧解难，更多关心帮助困难青少年，维护青少年合法权益，使团组织成为广大青年遇到困难时想得起、找得到、靠得住的力量。

（四）坚持民主集中制。民主集中制是共青团根本的组织原则。要充分发扬民主，尊重团员主体地位，切实保障团员的民主权利。要实行正确的集中，加强组织性和纪律性，保证团的决议得到有效的贯彻执行。

（五）坚持改革创新。落实党对共青团改革的要求，推进组织和工作创新，不断提高团的吸引力和凝聚力，不断扩大团的工作有效覆盖面。基层组织是团的一切工作的基础。团的领导机关要确立基层第一的观念，发扬务实、求实的作风，深入基层，服务基层，

坚持不懈地抓好基层建设，不断增强基层活力。

（六）坚持从严治团。要把严的标准、严的措施贯穿于从严治团全过程和各方面。坚持依规治团，建立健全团内规章制度体系。首先从团干部严起，重点加强对团的领导机关和领导干部的管理和监督，坚决反对机关化、行政化、贵族化、娱乐化倾向。按照增强政治性、时代性、原则性、战斗性的要求，加强和规范团内政治生活，发展积极健康的团内政治文化，营造风清气正的良好政治生态。

中国共产主义青年团中央委员会受中国共产党中央委员会领导，团的地方组织和基层组织受同级党的委员会领导，同时受团的上级组织领导。

中国共产主义青年团受中国共产党的委托领导中国少年先锋队的工作。中国共产主义青年团是中华全国青年联合会的核心团体会员，发挥主导作用。中国共产主义青年团在中国共产党的领导下，指导中华全国学生联合会开展工作。

第一章 团员

第一条 年龄在十四周岁以上，二十八周岁以下的中国青年，承认团的章程，愿意参加团的一个组织并在其中积极工作、执行团的决议和按期交纳团费的，可以申请加入中国共产主义青年团。

团员年满二十八周岁，没有担任团内职务，应该办理离团手续。

团员加入共产党以后仍保留团籍，年满二十八周岁，没有在团内担任职务，不再保留团籍。

第二条 团员必须履行下列义务：

（一）努力学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、

“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想，学习团的基本知识，学习科学、文化、法律和业务知识，不断提高为人民服务的本领。

（二）宣传、执行党的基本路线和各项方针政策，积极参加改革开放和社会主义现代化建设，努力完成团组织交给的任务，在学习、劳动、工作及其他社会活动中起模范作用。

（三）自觉遵守国家的法律法规和团的纪律，执行团的决议，发扬社会主义新风尚，积极参加志愿服务，实践社会主义核心价值观和社会主义荣辱观，提倡共产主义道德，弘扬中华民族传统美德，维护国家和人民的利益，为保护国家财产和人民群众的安全挺身而出，英勇斗争。

（四）接受国防教育，增强国防意识，积极履行保卫祖国的义务。

（五）虚心向人民群众学习，热心帮助青年进步，及时反映青年的意见和要求。

（六）开展批评和自我批评，勇于揭露和纠正错误言行，勇于改正缺点和错误，自觉维护团结。

第三条 团员享有下列权利：

（一）参加团的有关会议和团组织开展的各类活动，接受团组织的教育和培训。

（二）在团内有选举权、被选举权和表决权。

（三）在团的会议和团的媒体上，参加关于团的工作和青年关心的问题的讨论，对团的工作提出建议，监督、批评团的领导机关和团的工作人员。

（四）对团的决议如有不同意见，在坚决执行的前提下，可以

保留，并且可以向团的上级组织提出。

（五）参加团组织讨论对自己处分的会议，并且可以申辩，其他团员可以为其作证和辩护。

（六）向团的任何一级组织直至中央委员会提出请求、申诉和控告，并要求有关组织给以负责的答复。

团的任何一级组织或个人都无权剥夺团员的权利。

第四条 发展团员，必须把政治标准放在首位，严格履行下列手续：

（一）申请入团的青年应有两名团员作介绍人。

（二）介绍人应负责地向被介绍人说明团章，向团的组织说明被介绍人的思想、表现和经历。

（三）要求入团的青年要向支部委员会提出申请，填写入团志愿书，经支部大会讨论通过和上级委员会批准，才能成为团员。被批准入团的青年从支部大会通过之日起取得团籍。

第五条 新团员必须参加入团仪式，在团旗下进行入团宣誓。誓词如下：我志愿加入中国共产主义青年团，坚决拥护中国共产党的领导，遵守团的章程，执行团的决议，履行团员义务，严守团的纪律，勤奋学习，积极工作，吃苦在前，享受在后，为共产主义事业而奋斗。

第六条 团员由一个基层组织转移到另一个基层组织，必须及时办理组织关系转接手续。

第七条 对于模范履行团员义务、在社会主义现代化建设和保卫祖国的事业中有显著成绩的团员，团的组织应当给以奖励。

奖励分为：通报表扬，由团的中央、省、市、县级委员会和基层团委授予优秀共青团员称号。

第八条 团员有退团的自由。团员要求退团应向支部委员会递交书面报告，由支部大会决定除名，并报上级委员会备案。

团员没有正当理由，连续六个月不交纳团费、不过团的组织生活，或连续六个月不做团组织分配的工作，均被认为是自行脱团。团员自行脱团，应由支部大会决定除名，并报上级委员会批准。

第九条 团的组织和团员应按规定管理和使用团员证。

第二章 团的组织制度

第十条 中国共产主义青年团是按照民主集中制组织起来的统一整体。团的民主集中制的基本原则是：

（一）团员个人服从组织，少数服从多数，下级组织服从上级组织。

（二）团的全国领导机关，是团的全国代表大会和它产生的中央委员会。地方各级团的领导机关，是同级团的代表大会和它产生的团的委员会，团的各级委员会向同级代表大会负责并报告工作。

（三）团的各级领导机关，除它们派出的代表机关外，都由选举产生。

（四）团的各级领导机关应当经常听取并认真处理下级组织和团员的意见；团的下级组织既要向上级组织请示、报告工作，又要独立负责地解决自己职责范围内的问题。团的各级组织要使团员对团内事务有更多的了解和参与。

（五）团的各级委员会实行集体领导和个人分工负责相结合的制度。

第十一条 团的各级委员会可以根据工作需要，设立适当的工

作部门。团的县级以上各级委员会可以派出代表机关。

在团的各级代表大会闭会期间，同级党的组织和上级团的组织认为有必要时，经过共同研究，取得一致意见，可以调动或指派团组织的负责人。

第十二条 团的各级代表大会的代表和委员会的产生，要体现选举人的意志。选举采用无记名投票的方式。候选人的产生要广泛发扬民主，候选人名单要充分酝酿讨论。可以直接采用候选人数多于应选人数的差额选举办法进行选举，也可以采用差额选举办法进行预选，产生候选人名单，然后进行等额正式选举。选举人有了解候选人情况、要求改变候选人、不选任何一个候选人和另选他人的权利。任何组织和个人不得以任何方式强迫选举人选举或不选举某个人。

团的中央和地方各级委员会委员、候补委员中的专职团干部调离团的岗位，其委员或候补委员的职务自行卸免。委员缺额由候补委员按得票多少依次递补，卸免和递补须经全会确认。

第十三条 团的县级和县级以上委员会在必要时可以召集代表会议，讨论和决定需要由代表大会解决的重大问题。代表会议可以调整和增选委员会的部分成员。调整和增选委员会委员和候补委员的数额，不得超过该级代表大会选出的委员和候补委员总数的三分之一。代表会议代表的名额和产生办法，由召集代表会议的委员会决定。

第十四条 有关全团性的工作，由团的中央委员会作出决定，统一部署。

各级团组织的报刊和其他宣传工具，必须宣传党的路线、方针和政策，宣传团的上级组织和本级组织的决议与工作任务，反映青

年的意见和要求。

第三章 团的中央组织

第十五条 团的全国代表大会每五年举行一次，由中央委员会召集，在特殊情况下，可以提前或延期举行。

全国代表大会代表的名额及产生办法，由中央委员会决定。

第十六条 团的全国代表大会的职权是：

- （一）审查和批准中央委员会的工作报告；
- （二）讨论和决定全团的工作方针、任务和有关重大事项；
- （三）修改团的章程；
- （四）选举中央委员会。

在全国代表大会闭会期间，中央委员会执行全国代表大会的决议，领导团的全部工作。

第十七条 团的中央委员会全体会议选举常务委员若干人，组成常务委员会；选举第一书记一人和书记若干人，组成书记处。中央委员会全体会议由常务委员会召集，每年至少举行一次。在中央委员会全体会议和常务委员会闭会期间，书记处行使中央委员会的职权。

第四章 团的地方组织、解放军和武警部队中团的组织

第十八条 团的省、自治区、直辖市的代表大会，设区的市和自治州的代表大会，县（旗）、自治县、不设区的市和市辖区的代表大会，每五年举行一次，一般在同级党的代表大会后一年内举行。

团的地方各级代表大会由同级团的委员会召集。在特殊情况下，
经同级党的委员会和团的上级委员会批准，可以提前或延期举行。

第十九条 团的地方各级代表大会的职权是：

- （一）审查和批准同级委员会的工作报告；
- （二）讨论和决定本地区团的工作任务和有关重要事项；
- （三）选举同级委员会；
- （四）选举出席上一级团的代表大会的代表。

团的地方各级委员会在代表大会闭会期间，执行上级团组织的指示和同级团的代表大会的决议，领导本地方团的工作，定期向上级团的委员会报告工作。

第二十条 团的地方各级委员会全体会议选举各该级委员会的常务委员会和书记、副书记。团的地方各级委员会全体会议由常务委员会召集，每年至少举行一次。在委员会全体会议闭会期间，由常务委员会行使委员会的职权。

团的地方各级委员会的组成，必须经同级党的委员会和上级团的委员会批准。

第二十一条 中国人民解放军和中国人民武装警察部队中团的工作，是解放军和武警部队政治工作的重要组成部分，由中央军事委员会领导。中国人民解放军和中国人民武装警察部队中团的组织，在本单位党组织的领导下，根据团的章程、《中国人民解放军政治工作条例》和有关规定进行工作。

第五章 团的基层组织

第二十二条 企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、

社会组织、人民解放军连队、人民武装警察部队中队和其他基层单位，凡是有团员三人以上的，都应当建立团的基层组织。

团的基层组织，根据工作需要和团员人数，经上级团的委员会批准，分别设立团的基层委员会、总支部委员会、支部委员会。

在基层委员会、总支部下建立支部。工作需要的，在基层委员会下也可以建立总支部。在一个支部内可以分若干个小组。

支部委员会、总支部委员会由团员大会选举产生，每届任期两年或三年，其中大、中学校学生支部委员会每届任期一年。基层委员会由团员大会或代表大会选举产生，每届任期三年至五年，一般与同级党的委员会任期保持一致。

第二十三条 团的基层组织设置应从实际出发，可以不完全与党组织和行政建制对应。适应街道社区、非公有制经济组织、社会组织等单位和领域的特点，适应团员青年流动和分布聚集的特点，灵活设置团的组织。

第二十四条 团的基层组织是团的工作和活动的的基本单位，应该充分发挥团结教育青年的核心作用。它的基本任务是：

（一）组织团员和青年学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想，学习党的路线、方针和政策，学习团章和团的基本知识，学习科学、文化、法律和业务。

（二）宣传、执行党和团组织的指示和决议，参与民主管理和民主监督，充分发挥团员的模范作用，积极创先争优，团结带领青年积极投身改革开放和现代化建设，为社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设作贡献。

（三）教育团员和青年学习革命前辈，继承党的优良传统，发

扬社会主义道德风尚，弘扬网上主旋律，树立与改革开放和社会发展新观念，自觉抵制不良倾向，坚决同各种违纪违法行为作斗争。

（四）了解和反映团员与青年的思想、要求，维护他们的权益，关心他们的学习、工作、生活和休息，开展文化、娱乐、体育活动。

（五）对要求入团的青年进行培养教育，做好经常性发展团员工作，收缴团费，办理超龄团员的离团手续。

（六）对团员进行教育、管理和服务，健全团的组织生活，落实“三会两制一课”制度，开展批评和自我批评，监督团员切实履行义务，保障团员的权利不受侵犯，表彰先进，执行团的纪律。

（七）对团员进行党的基本知识教育，推荐优秀团员作党的发展对象；发现和培养青年中的优秀人才，推荐他们进入更重要的生产和工作岗位。

第二十五条 团支部是团的基础组织，担负直接教育团员、管理团员、监督团员和组织青年、宣传青年、凝聚青年、服务青年的职责。

第二十六条 对工作活跃、成绩显著的团的基层组织，上级团的组织应当给以奖励。

奖励分为：通报表扬，由团的中央、省、市、县级委员会和基层团委授予五四红旗团组织称号。

第六章 团的干部

第二十七条 团的干部是团的工作的骨干，必须坚定理想信念、心系广大青年、提高工作能力、锤炼优良作风。共青团要贯彻党管

干部原则，坚持德才兼备、以德为先，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持事业为上、公道正派，在“保留骨干、以资熟手”的同时，注重培养选拔优秀年轻干部，努力实现团干部队伍的革命化、年轻化、知识化、专业化，建设符合群团组织特点、充满生机活力的团干部队伍。

第二十八条 团的各级领导干部必须做到忠诚干净担当，信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁，做团员和青年的表率，模范地履行团员的各项义务，刻苦学习、勤奋工作、勇于创造、自觉奉献，做党放心、青年满意的干部。

（一）政治上要坚强。具有相应的马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的水平，带头贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，高扬理想旗帜，坚持讲学习、讲政治、讲正气，坚决执行党的基本路线和各项方针政策，立志改革开放，献身社会主义现代化建设事业。

（二）学习要刻苦。带头学习政治、经济、文化、历史、法律、科学技术和现代管理知识，向书本学习，向实践学习，向青年学习，努力提高青年群众工作本领，不断提高思想政策水平和实际工作能力。

（三）工作要勤奋。有强烈的革命事业心和责任感，勤于思考，勇于创新，知难而进，积极主动地在青年中开展工作，努力做出实绩。

（四）作风要严实。朝气蓬勃，实事求是，发扬民主，敢想敢干，深入基层，调查研究，讲实话，办实事，求实效，反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，带头直接联系青年，热心为青年服务，做青年的知心朋友。

（五）品德要高尚。顾全大局，公道正派，团结同志，助人为乐，诚实谦虚，清正廉洁，有自我批评精神，自觉接受团员和青年的监督。

第二十九条 团的各级组织负有协助党管理团干部的责任。要加强对团干部的选拔、培养和管理，拓宽干部来源渠道，注重在经济社会发展最需要的地方、基层一线和困难艰苦的地方锻炼干部；建立正规的培训制度，办好各级团校，突出政治培训，建设党在青年工作领域特色鲜明的政治学校；建立和健全团干部的考核、监督和问责制度；主动向有关党委和团委推荐下级或同级团组织负责人选，对团干部的调动提出建议。

团的各级组织要关心团干部的工作、学习、生活和休息，努力帮助他们解决实际问题，积极为他们的成长和转业创造条件。

对工作有显著成绩的团干部，团的组织应当给以表扬和奖励。

第三十条 团干部要认真了解党组织工作全局，主动汇报团的工作情况，积极负责地发表意见，结合团的工作实际，创造性地完成党组织交给的任务。

第七章 团的纪律

第三十一条 团的纪律是团的各级组织和全体团员必须遵守的行为规则，是维护团在党领导下的团结统一、完成党赋予的职责使命的保证。团组织必须严格执行和维护团的纪律，共青团员必须自觉接受团的纪律的约束。

第三十二条 对于违反团的纪律的团员，团的组织应当本着惩前毖后、治病救人的精神，进行批评和帮助，情节严重的，给以纪

律处分。

第三十三条 对团员的纪律处分有五种：警告、严重警告、撤销团内职务、留团察看、开除团籍。

留团察看的时间为六个月或一年。团员在留团察看期间没有选举权、被选举权和表决权，不得作青年入团的介绍人。留团察看期满，改正了错误的，应当及时恢复其团员的上述权利；坚持错误不改的，应当开除团籍。

第三十四条 对团员的纪律处分，必须经支部大会讨论通过，报团的基层委员会批准；批准后，报同级党的基层委员会备案。在特殊情况下，县级和县级以上各级团的委员会有权直接决定给团员以纪律处分；涉及的问题比较重要或复杂，或对团员给以开除团籍的处分的，必须经团的省级或中央委员会批准。

第三十五条 团的组织对团员作出处分决定，必须严肃慎重，实事求是。支部大会在讨论决定对团员的处分时，除特殊情况外，应当吸收本人参加，认真听取本人的意见；决定后本人不服的，可以提出申诉，有关团组织必须负责处理或者迅速转递，不得扣压；对于确属坚持错误意见和无理要求的人，要给予批评教育。

第三十六条 团组织在维护团的纪律方面失职的，上级团的委员会应当对其问责。

第八章 团旗、团徽、团歌

第三十七条 中国共产主义青年团团旗旗面为红色，象征革命胜利；左上角缀黄色五角星，周围环绕黄色圆圈，象征中国青年一代紧密团结在中国共产党周围。

第三十八条 中国共产主义青年团团徽的内容为团旗、齿轮、麦穗、初升的太阳及其光芒，写有“中国共青团”五字的绶带。它象征着共青团在马克思列宁主义、毛泽东思想的光辉照耀下，团结各族青年，朝着党所指引的方向奋勇前进。

第三十九条 中国共产主义青年团团歌为《光荣啊，中国共青团》。

第四十条 中国共产主义青年团的团旗、团徽、团歌是中国共产主义青年团的象征和标志。要按照规定制作和使用团旗、团徽、团歌。

第九章 团的经费

第四十一条 团的经费来源主要是：团员缴纳的团费、党和政府以及企事业单位关于青少年事业的经费和团的工作经费、正当的社会资助和团组织的其它合法收入。

第四十二条 团费的交纳和管理使用办法由中央委员会统一规定。

第十章 团同少年先锋队的关系

第四十三条 中国少年先锋队是中国少年儿童的群团组织，是少年儿童学习中国特色社会主义和共产主义的学校，是建设社会主义和共产主义的预备队。共青团要发扬“全团带队”的传统，健全少先队组织的各级工作机构，加强少先队组织建设，支持少先队创造性地开展组织教育、自主教育、实践活动，保护和关心少年儿童

的成长，坚持以社会主义思想和共产主义精神教育少年儿童，引导他们听党的话，好好学习，天天向上，从小学习做人、从小学习立志、从小学习创造，爱祖国，爱人民，爱劳动，爱科学，爱社会主义，锻炼身体，培养能力，学习和实践社会主义核心价值观，努力成长为担当民族复兴大任的时代新人，做共产主义事业的接班人。

中学共青团组织应加强对少先队员入团前的培养教育，少先队组织应积极推荐优秀少先队员作团的发展对象。

第四十四条 团的组织选派优秀团员或者聘请思想进步、作风正派、知识丰富、热爱少年儿童的教师、先进人物以及其他人员，担任少年先锋队的辅导员，并从思想上、工作上、生活上关心他们，帮助他们不断提高政治和业务水平。对有显著成绩的辅导员和少先队工作者，应当给以表扬和奖励。

中华全国学生联合会章程

（中华全国学生联合会第二十七次代表大会部分修改，2020年8月18日通过）

第一章 总则

第一条 中华全国学生联合会（简称“全国学联”，英文译名为“All-China Students’ Federation”，英文缩写为“ACSF”）是中国共产党领导下的中国高等学校学生会、研究生会和中等学校学生会的联合组织。

第二条 本会的基本任务：

（一）以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，遵循和贯彻党的教育方针，促进同学德智体美劳全面发展，团结和引导同学成为热爱祖国，适应中国特色社会主义事业要求的合格人才，进一步增强对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，自觉树立和践行社会主义核心价值观，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗；

（二）发挥作为党和政府联系同学的桥梁和纽带作用，在维护国家和全国人民整体利益的同时，依法依章程表达和维护同学的具

体利益；

（三）开展健康有益、丰富多彩的课外活动和社会服务，努力为同学服务；

（四）增进各民族同学的团结。加强与台湾省和港澳同学的联系，促进中华民族的团结和伟大祖国的统一；

（五）发展同各国、各地区学生和学生组织的友谊与合作，支持各国、各地区人民和学生的正义事业。

第三条 本会的一切活动以中华人民共和国宪法为最高准则。

第四条 本会参加中华全国青年联合会为团体会员。

第二章 会员

第五条 本会实行团体会员制。

国民教育体系中的全日制普通高等学校和中等学校的学生会、高等学校和科研教育机构的研究生会、国外中国留学生团体，承认本会章程，均为本会会员。

第六条 会员的基本权利：

（一）通过符合本会章程规定的民主程序，讨论和决定本会的重大事务；

（二）对本会工作提出建议、批评和实行监督；

（三）有选举权和被选举权。

第七条 会员的基本义务：

（一）遵守本会章程，执行本会决议；

（二）依照规定交纳会费。

第三章 组织和职权

第八条 本会按照民主集中制的组织原则,在中国共产党的领导和中国共产主义青年团的指导下,依照国家的法律、法规和本组织的章程,独立自主地开展工作。

第九条 全国学联代表大会是中华全国学生联合会的最高权力机关。

全国学联代表大会每五年举行一次。在特殊情况下,由全国学联主席团提议,并得到全国学联委员会三分之二以上多数的同意,可以提前或推迟举行。全国学联代表大会应当有三分之二以上当选代表参加才能召开。

全国学联代表大会进行选举和通过决议实行表决制。

全国学联代表大会行使下列职权:

- (一) 审议和批准全国学联委员会的工作报告;
- (二) 讨论和决定本会的工作方针与任务;
- (三) 修改本会章程;
- (四) 选举全国学联委员会;
- (五) 讨论、决定应当由全国学联代表大会议决的其他重大事项。

第十条 全国学联委员会是中华全国学生联合会在全国学联代表大会闭会期间的最高权力机关。

全国学联委员会由当选为委员的会员团体组成,每届任期五年。全国学联代表大会如提前或推迟举行,它的任期相应改变。

全国学联委员会每届任期内至少应举行三次全体会议。委员会开会时,委员团体各派一名代表参加。

全国学联委员会全体会议应当有三分之二以上委员参加才能召开。

委员会全体会议由全国学联主席团召集和主持。

全国学联主席团认为必要时，对于需由全国学联委员会决定的个别事项，可以分省、自治区、直辖市召集全国学联委员开会议决。分省、自治区、直辖市召集的委员会议，由所在地方的全国学联主席团成员主持。

全国学联委员会进行选举和通过决议实行表决制。

全国学联委员会行使下列职权：

（一）在全国学联代表大会闭会期间，执行代表大会决议，决定全国学联的重大事项；

（二）召集全国学联代表大会；

（三）选举全国学联主席团；

（四）审议和批准全国学联主席团的工作报告。

全国学联委员会内设若干工作委员会，由全国学联委员成员团体组成。各工作委员会设主任委员团体一个，委员团体若干。

第十一条 全国学联主席团是全国学联委员会的常设机关。

全国学联主席团由当选为全国学联主席和主席团成员的会员团体组成，分别派出代表行使其在主席团职权。主席团成员团体认为必要时，可以更换自己派出的代表。主席团体派出的代表任期一般不超过三年，任期中不宜继续履职的，应及时依程序变更人选。

主席团全体会议每年至少举行一次，由主席召集。

全国学联主席团决定重要事项实行表决制。

全国学联主席团推选若干执行主席并实行驻会制度。

全国学联主席团行使下列职权：

（一）在全国学联代表大会和全国学联委员会全体会议闭会期间，执行代表大会和委员会的决议，决定全国学联的重大事项；

（二）召集全国学联委员会会议；

（三）决定聘任和解聘全国学联秘书长、副秘书长；

（四）审议和批准全国学联秘书处的年度工作报告和年度经费使用情况的报告；

（五）批准任免全国学联各职能部门负责人。

全国学联主席团内设若干专门工作委员会，由全国学联主席团成员团体组成。各专门工作委员会设主任委员一名，委员若干名。

第十二条 全国学联秘书处是全国学联的日常工作机构，向全国学联主席团负责并报告工作。

全国学联秘书处由秘书长、副秘书长组成。

全国学联秘书处行使下列职权：

（一）执行全国学联主席团的决议和决定；

（二）负责全国学联日常工作；

（三）管理全国学联的经费和财产；

（四）在全国学联主席团闭会期间，受主席团委托，对外代表全国学联。

第四章 学生会、研究生会和地方学生联合会

第十三条 学生会、研究生会是学生自己的群众组织。凡在学的中国学生，不分民族、性别、宗教信仰均为学生会、研究生会会员。

第十四条 学生会、研究生会以全心全意服务同学为宗旨，发挥学校党政联系广大同学的桥梁和纽带作用，在党组织的领导和团组

织的指导帮助下，依照法律、学校规章制度和各自的章程开展工作。

第十五条 学生会、研究生会的基本任务：

（一）遵循和贯彻党的教育方针，组织同学开展学习、文体、社会实践、志愿服务、创新创业创优等多种活动，促进同学全面发展；

（二）维护校规校纪，倡导良好的校风、学风，促进同学之间、同学与教职员工之间的团结，协助学校建设良好的教学秩序和学习、生活环境；

（三）组织同学开展有益于成长成才的自我服务活动，协助学校解决同学在学习和生活中遇到的实际问题；

（四）沟通学校党政与广大同学的联系，通过学校各种正常渠道，反映同学的建议、意见和要求，参与涉及学生的学校事务的民主管理，维护同学的正当权益；

（五）引导和支持学生社团健康发展，配合团组织加强对学生社团的管理和服务；

（六）坚持从严治会，规范学生会、研究生会工作人员的产生和配备，强化群众意识、责任意识和奉献意识，以实际行动做广大同学的表率。

第十六条 全校学生（研究生）代表大会或全校学生（研究生）大会每年举行一次，审查和决定学生会、研究生会的工作，选举学生会、研究生会工作领导机构，修改学生会、研究生会章程。

高等学校的全校学生（研究生）代表大会或全校学生（研究生）大会可成立常任代表会议或委员会，在大会闭会期间代表全体同学帮助和监督学生会、研究生会的工作。

第十七条 学生会、研究生会工作领导机构为主席团，集体负责

学生会、研究生会的日常工作，它们向各自代表大会及其常任代表会议或委员会负责并报告工作。

主席团成员不超过五人，可聘任秘书长协助工作。

第十八条 省、自治区、直辖市学生联合会是中华全国学生联合会在该省、自治区、直辖市的会员团体的地方联合组织。

省、自治区、直辖市学联代表大会一般每三至五年举行一次。

省、自治区、直辖市学联委员会、主席团、秘书处的产生、组成办法及其职权等，可参照本章程对全国学联的相应规定。

第十九条 省、自治区、直辖市以下地区学联组织的设置，由省、自治区、直辖市根据具体情况决定。

第五章 附则

第二十条 本章程的解释权属于中华全国学生联合会。

中国共产主义青年团团旗、团徽、团歌制作 使用管理规定

(中青发〔2018〕12号)

第一章 总则

第一条 为了维护中国共产主义青年团团旗、团徽、团歌的尊严，规范团旗、团徽、团歌的制作和使用，增强团员意识和光荣感，根据《中国共产主义青年团章程》，制定本规定。

第二条 中国共产主义青年团团旗、团徽、团歌是中国共产主义青年团的象征和标志。团的各级组织和每一个团员，都应当尊重团旗、团徽、团歌。

第三条 团的各级组织应当加强对团旗、团徽、团歌的宣传和管理，将团旗、团徽、团歌教育作为团前教育和日常教育的重要内容，教育入团积极分子和团员了解团旗、团徽、团歌的历史和精神内涵，遵守团旗、团徽、团歌的使用礼仪。

第二章 团旗

第四条 中国共产主义青年团团旗旗面为红色，象征革命胜利；

左上角缀黄色五角星，周围环绕黄色圆圈，象征中国青年一代紧密团结在中国共产党周围。

第五条 团旗为长方形，长与宽之比为 3 : 2，通用规格有下列三种：

- （一）长 288 厘米，宽 192 厘米。
- （二）长 192 厘米，宽 128 厘米。
- （三）长 96 厘米，宽 64 厘米。

第六条 下列情形应当悬挂团旗：

- （一）召开团的基层代表大会。
- （二）团组织成立仪式。
- （三）入团仪式。
- （四）超龄离团仪式。
- （五）团内举行的重大庆祝、纪念活动。

团的各级组织举办团日活动和面向社会开展重要活动，可以使用团旗。团的各级组织的新媒体平台，可以使用等比例制作的团旗图案。

除上述情况外，使用团旗及其图案包括使用非通用规格团旗须经县级和县级以上团的委员会批准。

第三章 团徽

第七条 中国共产主义青年团团徽的内容为团旗、齿轮、麦穗、初升的太阳及其光芒，写有“中国共青团”五字的绶带。它象征着共青团在党的思想的光辉照耀下，团结各族青年，朝着党所指引的方向奋勇前进。

第八条 团徽上团旗的旗面和绶带为红色，团旗的五角星和环绕它的圆圈、旗边、旗杆、齿轮、麦穗、初升的太阳及其光芒、“中国共青团”五个字为金色。红为正红，金为大赤金。“中国共青团”字体为毛体。

团徽徽章的直径为2厘米。

第九条 下列情形使用团徽和团徽图案：

（一）召开团的代表大会、代表会议、委员会全体会议，可以悬挂团徽。

（二）团的各级组织的工作场所可以悬挂团徽或使用团徽图案。团的各级领导机关的门口不悬挂团徽。

（三）团内出版物、团组织制作的非商业用途的宣传品可以使用团徽图案。

（四）团的各级组织颁发的奖状、奖旗、奖章、证书和其他荣誉性文书、证件上可以印团徽图案。

（五）由团的各级组织主办的重大活动可以悬挂团徽或使用团徽图案。

（六）团的各级组织在互联网和其他媒体上开展团的工作，可以使用等比例制作的团徽图案。

除上述情况外，使用团徽及其图案须经县级和县级以上团的委员会批准。

第十条 团干部、团员在参加团的活动时应当佩戴团徽徽章。

团徽制成徽章，颁发给共青团员和保留团籍的中共党员佩戴。团的领导机关干部在日常工作中应当佩戴团徽徽章。

团徽徽章应当佩戴在左胸前。

第四章 团歌

第十一条 中国共产主义青年团团歌是《光荣啊，中国共青团》。

第十二条 在下列场合，应当奏唱团歌：

（一）团的全国代表大会、代表会议、中央委员会全体会和地方各级代表大会、代表会议、委员会全体会议，团的基层代表大会、代表会议、团员大会。

（二）入团仪式和超龄离团仪式。

（三）团的各级组织举办的各种大型集会、集体活动和其他重要仪式。

（四）其他应当奏唱团歌的场合。

第五章 团旗、团徽、团歌的管理

第十三条 悬挂团旗、团徽，应当置于显著位置。使用团旗、团徽及其图案，应当严肃、庄重。

团旗和党旗同时悬挂时，党旗应当挂在面向的左方，团旗挂在面向的右方。团旗和国旗、党旗同时使用时，团旗应当在国旗、党旗之后。

按照国旗法规定应当升挂国旗的场所，不悬挂团旗。

第十四条 不得使用破损、污损、褪色或不符合制作规定的团旗、团徽。

第十五条 奏唱团歌，应当按照本规定附件所载团歌的歌词和曲谱，不得采取有损团歌尊严的奏唱形式。团歌标准演奏曲谱、团歌官方录音版本由团中央组织审定、录制。

第十六条 奏唱团歌时，在场人员应当举止庄重，不得有不尊重团歌的行为。

第十七条 团旗、团徽、团歌不得用于或变相用于商标、商业广告以及商业活动，不得在不适宜的场合使用；团歌不得作为公共场所的背景音乐。

第十八条 县级和县级以上团的领导机关对团旗、团徽、团歌的制作使用进行监督管理。对违反本规定的团组织和团员应当进行批评教育，情节严重的应当给予当事人团内纪律处分；对社会公众和社会组织违反本规定制作、使用、侵犯团的象征和标志的行为，要坚决制止，并及时提请有关司法和行政机构依法处置。

第六章附则

第十九条 本规定自发布之日起施行。《中国共产主义青年团团旗团徽制作和使用的若干规定》（中青办发〔1999〕28号）同时废止。

- 附件：1.中国共产主义青年团团旗制法说明
2.中国共产主义青年团团徽制法说明
3.中国共产主义青年团团歌歌词和曲谱

附件 1

中国共产主义青年团团旗制法说明

1.团旗为长方形，长与宽之比为 3：2。

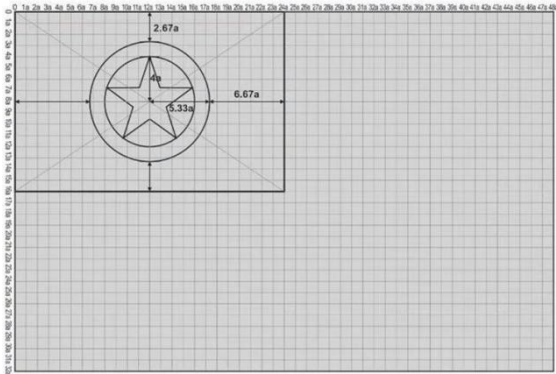
2.制作方法是：黄圈围着的黄色五角星，缀在旗面左上方，制旗时，先将旗面对分为 4 个相等的长方形，将左（它的反面为右）上角长方形上下分为 12 等份，再以左上角长方形中心点为圆心，3 等份及 4 等份长为半径画两圆周，两圆周之间就是黄色圆圈。再在内圆周上定出 5 个等距离的点，其中一点位于圆周正上方。将此 5 点中各相隔的两点相联成直线，此 5 直线之外轮廓线就是黄色五角星的外缘。

3.团旗颜色采用国旗红，可用布、绸、缎等材料按照标准制作。

4.旗杆套为白色。



团旗图案



团旗尺寸坐标图（按与通用规格边长最小尺寸 1：2 的比例）

附件 2

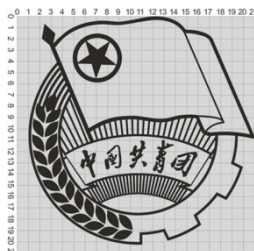
中国共产主义青年团团徽制法说明

团徽上团旗的旗面和绶带为红色，团旗的五角星和环绕它的圆圈、旗边、旗杆、齿轮、麦穗、初升的太阳及其光芒、“中国共青团”五个字为金色。红为正红，金为大赤金。“中国共青团”字体为毛体。

团徽徽章的直径为 2 厘米。



团徽图案



团徽尺寸坐标图

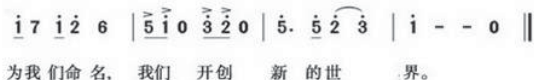
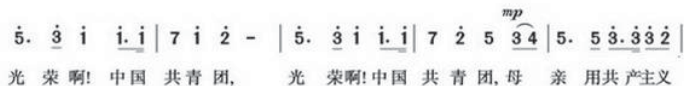
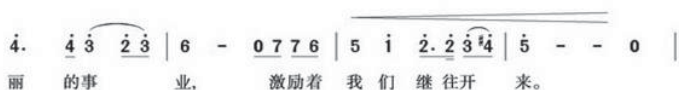
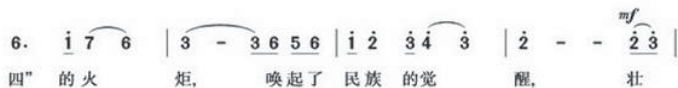
附件 3

中国共产主义青年团团歌歌词和曲谱

光荣啊，中国共青团

1=A $\frac{4}{4}$

朝气蓬勃地 中速

胡宏伟词
雷雨声曲

关于“十四五”时期推动《中长期青年发展规划（2016—2025年）》纵深实施的意见

中青发〔2020〕15号

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的重要阶段，也是《中长期青年发展规划（2016—2025年）》（以下简称《规划》）从建章立制、搭建框架，转入纵深实施、不断丰富政策成果的关键五年。为更好推动实施《规划》，引领广大青年为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标作出青春贡献，制定以下意见。

一、总体要求

1.指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于青年工作的重要思想，围绕党和国家“十四五”时期经济社会发展重大战略部署，深刻把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的时代内涵，充分认识“十四五”规划和青年发展规划实施时间契合、政策导向一致，推动《规划》纵深实施，有效回应青年发展诉求，完善具有中国特色的青年发展政策体系和工作机制。

2.工作原则

——坚持党管青年的政治方向。从党和国家事业薪火相传、后继有人的战略高度，坚持各级党委对青年工作的集中统一领导，推动青年发展逐步纳入政府事务。把思想政治引领融入服务青年之中，让广大青年切实感受到党和政府的关心关怀，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定全面建设社会主义现代化国家的信念和决心。

——落实以人民为中心的发展思想。树立青年优先发展理念，认真研究青年在思想观念、职业分化、城乡流动等方面的深刻变化，以辩证思维看待青年发展的新挑战新机遇。针对青年发展现实需求，通过实施《规划》，努力取得标志性政策成果，提高青年生活品质，促进青年高质量发展。

——坚持协同推进、分类实施。参照国家层面《规划》实施机制，通过试点先行、以点带面，逐步完善“党委领导、政府主责、共青团协调、各部门齐抓共管”的工作格局。立足各地经济社会发展实际，强化分类指导、差别设计，针对不同地域、不同青年群体，制定科学合理的工作目标和实现载体。

3.主要目标。到2022年，县级以上普遍建立党委和政府领导下的青年工作联席会议机制，《规划》实施县级试点工作取得阶段性成效，形成可复制、可推广的制度和政策成果。到2025年，《规划》实施机制及重点项目、监测指标等各方面制度建设取得重要进展，共青团提供青年公共服务的能力和水平明显提升，具有中国特色的青年发展政策体系和工作机制更加完善。

二、重点任务

4.推动青年发展纳入各级国民经济和社会发展规划。将青年发展全面融入各级国民经济和社会发展规划编制、实施、评

估等工作机制。抓住各级发展改革部门牵头编制“十四五”规划《纲要》的重要机遇期，加强协调推动，通过专项规划或设立专章（专节）和专栏、重点项目纳入重大工程目录等形式，推动青年发展纳入各级国民经济和社会发展规划，并与其他专项规划有效衔接。“十四五”时期，围绕青年在毕业求职、创新创业、社会融入、婚恋交友、老人赡养、子女教育等方面的操心事烦心事，积极推动各级党政出台一系列标志性扶持政策、实施一系列普惠性实事项目，增强青年政策的系统性、集成性、协同性。

5.建立健全各级青年工作联席会议机制。推动建立和完善各级党委领导下的青年发展规划实施工作机制，团组织具体承担协调、督促职责。着力强化青年工作联席会议机制有效运转，主动争取党委和政府支持，加强与成员单位沟通协调，通过联席会议机制进行跨部门政策协调和资源调动。各级青年工作联席会议每年应至少召开全体会议一次，可根据需要定期召开专题会议、联络员会议等，完善信息通报、联合调研、政策会商、督办考核等工作机制。

6.完善各级青年发展指标监测体系。重视数据积累和科学分析，在统计部门指导下，完善青年发展指标监测体系，规范统计口径、充实调查数据，为提出政策建议提供精准依据。抓住第七次人口普查契机，探索建立14至35周岁青年人口数据库。指导各地开展本地区青年发展指标监测，或委托科研机构开展第三方政策评估。鼓励各地组建规划专家委员会或青年发展智库，发布青年群体和青年政策课题研究，举办各类青年发展研讨交流论坛，定期向党委和政府报送高质量的研究成果和政策建议。

7.拓宽促进青年发展的协商代言渠道。发挥各级人大、政协中专兼职团干部、青联委员的作用，协助加强政协共青团、青联界别

建设，提高促进青年发展的资政建言水平。以办理人大代表议案、建议和政协提案为契机，推动解决青年发展中的实际问题。举办青少年模拟政协提案征集活动，推广“青年汇智团”等创新做法，引导青年广泛参与政策倡导。加强青年发展领域法律研究，在志愿服务、促进就业、规范民事家庭关系、完善社会保障等方面提出立法或修法建议。鼓励各省（区、市）和有条件的副省级城市、省会城市，推动同级人大在地方法规立法计划中列入青年发展相关内容。

8.发挥县级试点的示范带动作用。“十四五”期间，围绕“有规划（方案）、有机制、有政策、有项目、有保障、有落实”的要求，力争每个省（区、市）和新疆生产建设兵团各有5至10个县级地区参与全国试点，鼓励各地同步开展省级试点，带动其他地区更好实施《规划》。试点地区应因地制宜制定当地青年发展规划或实施方案，健全青年工作联席会议机制，率先完成《规划》确定的发展目标和任务指标。注重整合社会力量，设计有针对性的服务青年发展项目，推动纳入政府民生实事和购买服务清单。争取试点地区青年发展经费纳入同级财政预算。及时总结县级试点开展情况，加强工作交流，积极推广有益经验，改进有关问题，争取发挥好试点示范带动作用。

9.推动“青年发展友好型”城市建设。总结部分地方建设“青年发展友好型”城市的做法，以实施《规划》为依托，促进青年高质量发展与城市可持续发展良性互动。通过为青年提供优质的发展环境、包容的发展文化、便利的生活设施，让城市对青年发展更友好；通过引领青年投身创新创业、产业振兴，弘扬社会文明新风尚、助力市域社会治理现代化，让青年对城市发展更有为。结合新型城镇化发展战略，推动“青年发展友好”理念向小城镇延伸拓展。探

索制定科学的评价指标和管理机制，提出“青年发展友好型”城市建设的中国方案。

10.做好《规划》实施中期和终期评估。2021年、2025年，

全国层面由《规划》实施工作部际联席会议办公室（共青团中央）牵头，对《规划》实施情况分别组织中期、终期评估。按照“全面、客观、科学、量化”原则，重点对《规划》总体目标、10个领域发展目标、44项发展措施和10项重点项目实施情况，对建立国家和地方青年发展规划体系、青年工作联席会议机制等贯彻落实情况，对制定统计监测指标体系、开展青年发展指标数据分析等重点任务推进情况，对各部门各地方取得的标志性政策成果等进行全面评估，查找短板弱项，分析存在的困难特别是体制机制障碍。各省级团委要积极配合完成国家《规划》落实情况的自评估，并根据规定按期完成省级规划评估工作。

三、组织实施

11.倡导青年优先发展理念。借助《规划》纵深实施契机，推动各级党委和政府及职能部门提高对青年发展战略意义的认识，在地区经济社会发展中更加注重储备青年人力资源、激发青年创新创造活力、帮助青年解决实际问题。发挥团属新媒体矩阵优势，广泛宣传各地出台的青年发展政策、民生实事项目，权威公布青年发展指标数据和青年发展报告，扩大青年的政策获得感，营造全社会关注、关心青年发展的良好氛围。

12.提高共青团政策倡导能力。面向各级团干部开展专题培训，充分认识《规划》对共青团工作的重要意义，充分利用共青团开展政策倡导和社会倡导的渠道载体。加强对国家和地区经济社会发展战略的宏观把握，认真学习党政职能部门制定公共政策、进行绩效

管理的专业视野、专业方法，熟悉了解各领域、各部门青年发展政策，站在青年视角提出科学建议。保持对社会结构变迁和青年群体变化的高度敏感，密切跟踪研究青年发展问题，切实提高政策建议的专业性、科学性。

13.健全团内规划实施机制。团中央和省级团委重点协调推动全国和地区性青年政策，建立国家和地方青年发展指标监测体系。地市级和县区级团委重点围绕青年工作联席会议机制有效运转，结合当地实际推动实施青年民生实事项目。建立团内各部门对口联系、协调、督促联席会议各成员单位的工作机制，注重信息共享、专题会商、综合督导，共同研究青年问题、协调青年政策、落实青年项目。

14.健全督导评估工作机制。各地做好《规划》实施，要依托青年工作联席会议机制，制定分部门、分项目的工作目标和任务分解方案，尽量可操作、可评价。团中央定期开展各地实施状况调查评估，及时公布和反馈相关情况。省级团委定期开展《规划》实施情况分领域评估、年度评估、长时段评估，加强省内工作指导，督促落实工作责任，确保《规划》顺利实施。

共青团中央 2021 年工作要点

中青发〔2021〕2 号

2021 年工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，聚焦保持和增强政治性、先进性、群众性，围绕开局“十四五”、开启新征程，围绕立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，突出庆祝中国共产党成立 100 周年，着力提升组织力、引领力、服务力，着力深化改革，着力从严治团，团结动员广大团员青年全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步贡献青春力量。

一、抓住庆祝中国共产党成立 100 周年重大契机，不断深化青少年思想政治引领

——广泛开展庆祝建党 100 周年主题宣传教育实践活动。按照中央统一部署，将庆祝建党 100 周年作为贯穿全年的宣传思想文化工作主线，与持续开展好党的十九届五中全会精神宣传教育相结合，与迎接建团 100 周年相衔接，广泛开展党史学习教育、“我为群众办实事”主题实践、“不忘初心·紧跟党走”教育实践等主题教育实践活动。组织共青团员开展“青春向党·奋斗强国”主题团日，

组织少先队员开展“争做新时代好队员”主题队日队课，组织动员青少年开展一系列形式新颖、互动性强的线上线下活动，在面向全社会开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史宣传教育中充分彰显共青团的助手和后备军作用。组织实施好“奋斗百年路—启航新征程”大型宣传报道活动。

——深化青年大学习行动。紧紧围绕学习好、宣传好、阐释好习近平新时代中国特色社会主义思想这一根本宗旨，提升网上主题团课吸引力感染力，创新网上团课主题策划、内容设计、形式包装，提升参学统计的准确性、考核评价的科学性。用好《习近平与大学生朋友们》，引导广大青年真切体会习近平总书记一以贯之的关心关怀，深刻体悟习近平总书记的领袖风范和人格魅力。

——推进青年讲师团计划。强化对青年讲师的管理、考核、使用，建好用好各级网上平台，紧紧围绕重大主题，经常性、大范围地组织各级青年讲师团成员深入基层宣讲，充分发挥理论武装“轻骑兵”作用。开展新一轮青年讲师遴选培训。

——创新开展“红领巾爱学习”短视频主题队课。发挥“全国少工委”微信公众号、未来网等少先队新媒体作用，加强党的创新理论的儿童化解读，着力用习近平新时代中国特色社会主义思想筑牢少年儿童思想根基。

——深化青年马克思主义者培养工程。推动落实《关于深入实施青年马克思主义者培养工程的意见》，强化统一标准的规范化培养，优化实践载体，固化行之有效的评价、淘汰、跟踪等机制，打造“青马学员说”等文化产品，进一步拓宽优秀学员后续发展路径。

——深化青少年社会主义核心价值观培育践行工作。深入贯彻《新时代爱国主义教育实施纲要》、《新时代公民道德建设实施纲

要》，着眼提升共青团、少先队育人工作的分众化、精细化程度，发挥实践育人优势，针对不同青少年群体分层分类设计实践体验活动，持续推进有影响力的网络主题活动，深化青少年典型选树宣传和军地共建共育工作。

——不断提升共青团网络新媒体工作水平。持续建强以微信、微博为基础，其他新兴平台差异发展、齐头并进的团中央新媒体阵地群，不断保持和扩大网络宣传优势。巩固提升共青团舆论引导骨干队伍的战斗力、引导力、辐射力。深入实施共青团宣传思想产品化战略，征集推荐青少年文化艺术精品，持续丰富青少年文化产品供给。做优做强共青团新闻舆论工作，更为广泛、更有深度地展示新时代中国青年和共青团的风貌，积极塑造共青团良好公共形象。改版中国共青团官方网站，建设“中国共青团”APP。

——认真落实意识形态工作责任制。树立底线思维，坚持问题导向，加强对青年思想动态的常态化监测，加强综合研判和风险预警，定期排查风险隐患，加强风险预警和主动干预，强化舆情监测处置，切实维护青年工作领域政治安全和意识形态安全。

二、坚持服务大局与服务青年相统一，组织动员广大青年在全面建设社会主义现代化国家进程中建功立业、健康成长

——开展“青春建功‘十四五’行动”。着眼提升共青团服务大局工作的精准度和贡献度、增强在党政工作大局中和青年心中的存在感，围绕“十四五”时期党和国家重大战略部署，找准共青团工作的结合点着力点，整合拓展中国青年志愿者行动、保护母亲河行动、青年突击队、青年岗位能手、振兴杯、科技创新青春行动等团内品牌工作的时代内涵，切实服务青年实践教育、就业创业和职业发展等需求，团结引领广大青年在贯彻新发展理念、构建新发展格

局、实现高质量发展进程中积极作为、贡献力量。继续助力做好疫情防控各项工作。开展第20届全国青年文明号评选表彰。

——深化乡村振兴青春建功行动。在做好助力巩固脱贫成果工作基础上，坚持育人导向，围绕培育本土人才兴乡、服务在外人才返乡、动员社会人才下乡，组织引导城乡有志青年投身农业农村发展，为乡村振兴战略实施提供青年人才支持。开展首届“全国乡村振兴青年先锋”评选表彰。

——深化共青团实践教育工作。实施青少年科技创新攀登行动，持续调整优化“挑战杯”赛事，大力推进“小平科技创新实验室”建设，举办科技创新训练营，开展“少年科学院”活动，提升青少年科技创新意识和能力。开展暑期“三下乡”社会实践，推动“返家乡”社会实践常态化，逐步建立社会实践基地体系，提升青少年社会化能力。开展大中小学劳动教育，在全社会弘扬劳动精神。

——深化共青团服务青年就业工作。实施青年就业促进计划，强化对高校毕业生等重点青年群体的就业观引导，有组织地开展大学生实习“扬帆计划”和青年就业见习，加强大学生就业实习基地、青年就业见习基地建设，深化“千校万岗”全国大学生就业服务行动，完善线上服务平台建设，持续面向困难学生群体开展就业精准帮扶。

——创新中国青年创业行动。深化“创青春”系列活动，建立全国、省、市三级青年创业导师队伍，重点围绕县域创业青年开展服务。举办青年创业辅导和培训活动，探索在重点行业领域培育优秀青年创业项目。加强创业交流和典型选树，推动工作资源向基层下沉。开展第十一届“中国青年创业奖”评选表彰。

——深化实施中国青年志愿者行动。健全青年志愿服务体系，以团的组织体系为依托，推进青年志愿者县级协会建设。优化西部计划、研究生支教团等国家重点志愿服务项目，推动实施高校青年志愿者提升计划、青年志愿者服务社区行动，深化青年志愿者关爱行动、暖冬行动、大型赛会、应急救援等品牌项目。提升“志交会”在项目展示、组织交流、资源对接和文化引领等方面的作用。开展第十三届中国青年志愿者优秀个人奖、组织奖、项目奖评选表彰。

——深化“美丽中国·青春行动”。广泛开展青少年生态文明宣传教育，组织“生态文明百城千校千区”宣讲活动，建设全国青少年生态文明教育体验基地，推动生态文明教育纳入主题团课、队课。围绕减霾、减塑、减排、资源节约、垃圾分类等开展集中统一行动，聚焦重点行业企业建设100支青年环保突击队，建立、完善跨区域协调联动机制，动员青少年在助力污染防治攻坚战中发挥生力军作用。加强青年林项目工程建设。

——推动《中长期青年发展规划（2016—2025年）》纵深实施。完成青年发展规划实施中期评估。着眼提升青年发展规划的政策转化效能，推动县级以上党委和政府建立并有效运转青年工作联席会议机制，健全团内协同抓规划工作机制，建立省级青年发展监测指标体系。以新时代青年发展促进计划为统揽，围绕青年学业就业、职业发展、租房住房、身心健康、婚恋家庭等方面的现实困难，加强政策倡导和社会倡导，推动出台青年发展政策、民生实事项目，努力把党的关怀更为直接、更加高效地传递给青年。认真抓好预防青少年违法犯罪工作。出版《中国青年发展状况统计年鉴》，编撰新时代中国青年发展白皮书，出版青年发展报告蓝皮书分册，开展青少年发展课题研究。

——丰富共青团协商代言工作的渠道载体。深化开展各级“共青团与人大代表、政协委员面对面”活动，进一步提升青年意见收集、建议提案提交、界别议政协商的质量。推广青少年模拟政协提案征集活动、设立代表委员工作站和选配青年事务助理等创新做法，协助政协机关加强共青团、青联界别建设，落实“八五”普法规划和《法治社会建设实施纲要（2020—2025年）》，深化青少年法治宣传教育。推动健全促进青少年发展的法律法规体系。

——认真做好困难青少年帮扶工作。持续推进“情暖童心”共青团关爱农村留守儿童行动，深化实施“童心港湾”、“七彩假期”、“七彩四点半”等项目，为农村留守儿童、农民工随迁子女、事实无人抚养儿童等困难群体提供切实服务。深入开展团干部结对帮扶困难学生就业工作，为建档立卡家庭学生、零就业家庭学生等群体提供精准就业援助。协助健全各级未成年人保护工作机制。落实习近平总书记对希望工程的重要寄语精神，聚焦育人根本任务，努力为青少年健康成长提供新助力、播种新希望。落实平安中国建设工作部署，深化青少年维权岗、青少年零犯罪零受害社区（村）等平安创建活动，积极维护青少年正当权益。提升12355青少年服务台的社会资源整合能力和专业化服务水平，关注并有效跟进青少年权益个案，继续开展“中高考心理减压”、“青春自护”等品牌工作。

——深入开展民族团结进步教育工作。推动《关于动员全团力量支持新疆青少年工作的实施方案》和《关于动员全团力量支持西藏青少年工作的实施方案》落实，完善考核机制，定期通报工作进展。加强民族地区青少年思想状况调研，制定民族地区青少年交流活动实施规范，指导各地规范开展青少年交流活动，编写《民族团结进步教育团干部读本》，加强对各级团组织开展民族团结进步教

育工作的指导。推动各地关注关心内地新疆班、西藏班学生，做好内地就业少数民族青年服务工作。

——扎实做好港澳台青少年工作。推行《港澳青少年赴内地交流活动规范（试行）》，广泛开展内地（大陆）与港澳台青少年交流活动，深化海峡青年论坛、两岸青年联欢节、港澳台大学生实习等项目，创新开展两岸青年社团圆桌会议、港澳学子内地行等工作载体。加强对港澳台青少年思想困惑和重点问题的研究，建设全国港澳青少年交流示范基地，制定《台湾青少年赴大陆交流活动规范》。加强境外新媒体传播矩阵建设，开展“七夕”乞巧民俗节、“云上过中秋”主题直播活动，加大境外文宣产品供给力度。加强内地港澳生有关工作，促进港澳台青少年融入国家发展大局。

——开展中国青年全球伙伴行动。实施世界青年“走近中国”计划，落实国家领导人倡议和人文交流机制框架下的中外青年交流项目，不断扩大对华友好“朋友圈”。实施在华外国青年“知行中国”计划，帮助在华外国留学生等青年群体深入了解中国，成为沟通中外的友好使者。实施“倾听中国”对外传播计划，对外讲好中国故事、发出中国青年声音。实施“丝路孵化器”青年创业计划和中国青年志愿者海外服务计划，促进“一带一路”沿线国家青年务实合作。

三、狠抓基层基础建设，不断巩固和提升团的组织力凝聚力战斗力

——优化“全团抓学校”工作机制。完善学校党建带团建、队建机制，加强团教协作，加快构建中小学实践育人体系，把制度化开展社会实践、志愿服务、向社区（村）报到等作为新时代团员教育的重要载体。压实意识形态工作责任制，及时掌握高校学生思想

动态，常态化加强学生社团规范化管理。

——推动社会领域团建高质量发展。适应经济和社会结构变革、青年思想行为和流动聚集特点，以构建协同高效的组织体系为重点，坚持区域化、系统化、规范化推进，着力加强社会领域团的建设，提升基层团组织规范化水平，提升“两新”组织团建质量。加大对新兴领域青年的组织联系，搭建服务引领工作平台，重点加强对互联网行业和网约车司机、快递小哥、网络作家等群体的组织和工作覆盖，不断扩大夯实共青团在基层发挥作用的组织基础。积极推进行业系统团的建设，充分发挥“条”的带动作用，通过工作活跃积累组织成果。

——丰富创新团的基层组织形态。以县域团属青年社会组织建设为重点，主动培育孵化一批共青团直接管理或发挥主导作用的青年社团，深化青年社会组织“伙伴计划”，不断健全党领导下以共青团为主导的青年组织体系。持续深化“青年之家”基层阵地融合发展，推动在易地扶贫搬迁安置区、城乡新型社区和青年集中的企业、街区、园区等建立“青年之家”，发挥联系服务青年的平台枢纽作用。开展“青春社区”建设，深化共青团参与易地搬迁社区治理工作，加大社会动员和政府购买力度，发挥青少年事务社工和志愿者作用，提升共青团社区工作水平。加强网上青年社群建设，提高组织动员的穿透力和有效性。推进“智慧团建”系统二期建设。

——推进新时代团员先进性建设。落实团员教育管理工作条例，突出政治性标准和先进性要求，做好经常性发展团员工作，建立和落实推优入团、积分入团、评议入团等制度，科学制定不同学段学生团员发展计划，严格入团标准和程序。加强团员政治教育和日常管理，在全日制中学普遍建立团校，规范开展中学团课教育，

办好网上主题团课。加强“学社衔接”，推动毕业学生团员组织关系学社衔接率达到90%以上。

——完善党、团、队相衔接育人链条。认真落实推优入党工作职责，丰富有效载体，提高培优质量，更好为党源源不断输送新鲜血液。探索完善团员先进性评价机制和激励机制，积极稳妥推进团费制度改革。完善和落实党团队建设衔接工作机制，全面开展“红领巾奖章”争章活动，认真开展推优入团工作。

四、坚定不移深化改革，努力建设紧跟党始终走在时代前列、走在青年前列的现代化青年组织

——做好改革评估和深化部署工作。进一步加强对前期共青团改革情况的总结评估，系统梳理存在问题，强化经验提炼推广。在此基础上全面谋划和推进团中央深化改革。

——推动县域基层组织改革纵深发展。总结用好基层组织改革综合试点经验成果，以推动共青团在县域强化基本政治功能、形成初步社会功能为主要目标，以“去行政化”为核心任务，以团组织的生存方式和活动方式社会化为重要标志，推动逐步建立县域共青团组织有效覆盖、工作整体活跃的长效机制。

——深化直属单位改革。以优化体制机制、加强制度建设为重点，不断提升团中央直属单位的主业贡献度和管理规范化水平。指导各省级团委有力有序深化直属单位改革，进一步推动团的直属单位优化布局、强化功能。

——持续推进中央团校改革。以提高培训质量为重点，推动教学培训、课题研究与决策咨询相互促进、协同发展。

——持续推进青联改革。扎实有序推进健全青联组织社团基础工作，明确吸纳团体会员标准及程序，切实增强青联广泛性和代表

性。以推动优化委员结构、坚持完善团体会员制为重点，加强地市级青联组织规范建设。不断深化“青联大讲堂”、“青联读书社”、“青联思享汇”等活动品牌，打造“我为青年代言”工作平台，加强网上青联建设，梳理完善青联组织制度体系，提升青联组织新形象，提高大局贡献度。加强青年爱国统一战线理论研究，推动形成研究成果。

——持续推进团学组织改革。落实《深化学校共青团改革的若干措施》，统筹推进校内校外团的建设，基本完成学校共青团改革重点任务。深化学联学生会改革，认真落实《新时代学联学生会工作实施方案》，从严从实抓好组织建设，不断提升团学组织协同服务学生核心成长需求的水平。

——扎实履行“全团带队”职责。以《中共中央关于全面加强新时代少先队工作的意见》为统揽，全面贯彻落实中央有关要求，持续深化少先队改革，构建新时代少先队工作新格局。巩固拓展少先队组织体系，中小学校全面设立少工委，补齐中学和民办学校少先队组织建设短板，广泛建设校外实践教育基地，积极构建社会化工作体系。全面实施分批入队，加快建设阶梯式成长激励体系，切实增强少先队员光荣感。加强少先队辅导员队伍的政治素质和履职能力建设，有计划地推动提升大中队辅导员中党员、团员比例，强化政治培训。

五、持续推进从严治团，着力打造政治过硬、作风优良、纪律性强的团员团干部队伍

——全面加强共青团系统党的领导和党的建设。以党的政治建设为统揽，认真履行全面从严治党“两个责任”，深入做好中央巡视整改工作，带头认真落实民主集中制。不断巩固深化“不忘初心、

牢记使命”主题教育成果，持续净化团内政治生态，严格执行请示报告制度，推动全团切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

——加强团的各级领导机关建设。修订完善《共青团中央委员会工作规则》。全面深化“一专一站两联”工作，系统推进全国、省、市三级团的专委会建设，推动县域团代表联络站提质增效，有效发挥团代表委员联系服务团员青年作用。出台《中国共产主义青年团地方组织选举工作条例》，严格规范地方各级团组织换届选举。

——持续加强团内作风建设和纪律建设。以破解机关化、行政化为重点，聚焦团内形式主义、官僚主义突出表现，坚决纠治决策中的随意性和执行中的自由化现象，抓实机关理论学习，严格会议、文件管理，改进调查研究和机关文风，认真落实密切联系青年机制，优化督查检查考核，提高决策质量和执行效率，提升主业聚焦度。依规稳妥开展违规违纪团员组织处置和纪律处分工作。

——严格干部队伍管理。持续深化直属机关 KPI 考核机制改革，进一步健全直属机关干部激励约束机制。强化协管职能，压实主体责任，提高干部配备率。加强团干部教育培训，充分发挥中央团校和各地团校作用，着力强化团干部的思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，帮助团干部增强事业心，自觉成长为有活力、有筋骨、善作为的新时代党的青年工作者。

——持续强化党风廉政建设。运用好“四种形态”，坚持抓早抓小，对苗头性问题早发现、早提醒、早纠正、早查处，防止小问题演变为大问题。持续加强对遵守中央八项规定及其实施细则精神和团中央六条规定情况的监督检查力度。常态化开展警示教育，帮助党员干部筑牢拒腐防变的思想道德防线。

第二部分

思想引领

共青团深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，团结引领广大团员青年为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作贡献的行动纲要

中青发〔2020〕1号

中国共产主义青年团第十八届中央委员会第四次全体会议认真学习贯彻党的十九届四中全会精神，全面贯彻习近平总书记关于青年工作的重要思想，就团结引领广大团员青年为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作贡献进行深入研究部署，提出本行动纲要。

一、深入学习宣传贯彻党的十九届四中全会精神，带领全团坚定思想自觉、明确行动方向

党的十九届四中全会是我们党站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上召开的一次十分重要的会议，是在新中国成立70周年之际、我国处于中华民族伟大复兴关键时期召开的一次具有开创性、里程碑意义的会议。全会审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》。习近平总书记在全会上发表了重要讲话。全团要把学习宣传贯

彻党的十九届四中全会精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，切实抓紧抓好。

1.深刻领会党的十九届四中全会的重大意义和精神实质。党的十九届四中全会全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，充分体现党的十九大精神，深入回答了在我国国家制度和国家治理体系上“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化提供了科学指南和基本遵循，对坚定全党全社会的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，具有重大现实意义和深远历史意义。全团要把党的十九届四中全会精神作为各级团的领导班子理论学习中心组学习和团员团干部政治理论学习的重要内容，切实把思想和行动统一到党中央精神上来，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

2.深刻把握共青团在国家治理体系和治理能力现代化进程中的责任和作用。密切联系群众是中国特色社会主义制度和国家治理体系的显著优势。长期以来，我们党在直接做群众工作的同时，缔造了共青团等旨在广泛联系服务引导各方面群众的群团组织，形成了“众星拱月”的党的群众工作格局。这是我们党的一大创举和优势，也是我们党治国理政的一项重要制度安排。中国特色社会主义进入新时代，习近平总书记强调，包括共青团在内的群团组织要“成为推进国家治理体系和治理能力现代化的重要力量”。《决定》对健全联系广泛、服务群众的群团工作体系等提出明确要求。这些重要要求，为共青团指明了前进方向、提供了根本遵循。全团要紧紧围绕党的十九届四

中全会确定的总体要求、总体目标、重点任务，找准切入点、结合点、着力点，不断提升对推进国家治理体系和治理能力现代化的贡献度。

3.深刻理解改革完善制度机制、提升青年工作能力是共青团贯彻党的十九届四中全会精神的基本要义。打铁必须自身硬。共青团要肩负起团结引领团员青年为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作贡献的历史使命，最根本的，就是要深入贯彻习近平总书记关于青年工作的重要思想，坚定不移走中国特色社会主义群团发展道路，坚持不懈地保持和增强政治性、先进性、群众性，聚焦引领凝聚青年、组织动员青年、联系服务青年的职责，切实提升组织力、引领力、服务力。当前，全团要清醒认识到，同党的十九届四中全会提出的目标任务相比，共青团在工作理念、组织方式、运行机制、制度体系、执行能力等方面还存在不小差距，必须紧跟国家治理体系和治理能力现代化的步伐，全面深化共青团改革，提升组织现代化水平，自我革命强筋骨，不懈奋斗展作为，始终紧跟党走在时代前列、走在青年前列。

4.深刻认识在青少年中广泛深入持久开展制度自信教育是共青团贯彻党的十九届四中全会精神的战略任务。青年一代能否坚定中国特色社会主义制度自信，关系党的事业薪火相传、关系国家长治久安。共青团要把青少年制度自信教育作为肩负根本任务、履行政治责任、把握工作主线的重要内容，努力使中国特色社会主义旗帜一代一代传下去。全团要面向广大青少年讲清楚我国国家制度和国家治理体系具有深厚历史底蕴，同我国传承了几千年的优秀历史文化和中国人民日用不觉的价值观念相融通；具有多方面显著优势，正在国际竞争中赢得比较优势，展现旺盛生机活力；具有丰富实践

成果，创造了世所罕见的经济建设发展奇迹和社会长期稳定奇迹，引导广大青少年充分认识中国特色社会主义制度的本质特征和优越性，充分认识中国特色社会主义制度和国家治理体系来之不易、必须倍加珍惜，切实把制度自信的种子播撒进青少年心灵。

二、坚持党的集中统一领导，完善不忘初心跟党走

坚持党的集中统一领导，是共青团安身立命、改革发展的根本。党旗所指就是团旗所向，共青团必须把坚持党的集中统一领导落实到团的工作和建设全过程。

1.完善落实“两个维护”的制度机制。坚定推进政治建团，推动全团增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决把维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，维护党中央权威和集中统一领导落到实处。健全落实习近平总书记关于青少年和共青团工作重要指示批示以及党中央有关重大决策部署制度，完善任务分工、情况通报、监督问责、定期“回头看”等机制，做到贯彻落实不变形、不走样、不打折扣。贯彻落实《中国共产党党组工作条例》和《中共中央关于加强党的政治建设的意见》精神，健全完善团中央书记处和团的各级领导班子履行主体责任，发挥把方向、管大局、保落实作用的机制，在学习制度、议事规则、纪律规定、督查督办等各个环节充分体现党的集中统一领导。加强共青团系统党的建设，不断巩固和拓展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。贯彻落实《中国共产党巡视工作条例》，自觉接受巡视巡察，不折不扣抓好整改落实，确保在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。严格落实意识形态工作责任制，明确第一责任、主体责任、领导责任、直接责任，强化各类团属阵地管理，健全防范化解风险机制，旗帜鲜明捍卫党的领导、

捍卫中国特色社会主义制度。

2.完善用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作的机制。健全理论学习制度，推动团的各级领导机关理论学习中心组学习聚焦主题、定期开展、丰富形式、学以致用，切实把习近平新时代中国特色社会主义思想作为团干部教育培训的主要内容。充分发挥中央团校和各级团校作用，聚焦团干部教育培训主责主业，加强对各级团干部的理论武装和党性锤炼。建立完善务虚研讨、议事决策制度，推动各级团的领导机关特别是领导班子带头议大事、懂全局、管本行，深入思考和谋划将习近平总书记关于青年工作的重要思想全面具体落实到工作中的思路与举措，切实提高政治把握能力和政策水平。健全学习检验评价机制，完善落实“团干部上讲台”制度，以讲促学、以讲验学。探索建立团干部任前学习考核机制。

3.坚持党的民主集中制原则，完善落实请示报告制度。认真落实《中国共产党重大事项请示报告条例》，严格执行各级团组织向党组织请示报告制度。建立完善上级团组织与直接领导下一级团组织的党组织定期沟通制度，重点就习近平总书记重要指示批示贯彻落实情况、党中央关于青年工作的重大决策部署、全团重点工作安排以及团内重要文件的执行等，及时沟通情况，推动贯彻落实。建立完善并认真执行团内请示报告制度。

4.推动完善和落实党建带团建机制。推动地方党组织把全面从严治团纳入全面从严治党工作格局。推动基层党组织加强对共青团工作的领导，定期听取团组织汇报、研究指导共青团工作。加强和落实对团建的保障，将团建纳入党建部署、经费保障和年度考核。推动党章关于“团的县级和县级以下各级委员会书记，企业事业单位的团委员会书记，是党员的，可以列席同级党的委员会和常务委员会的会议”

规定的落实。推动各级党组织加强对青联、学联、少先队的领导。

三、牢记为党育人的根本任务，团结引领广大青少年听党话、跟党走

培养社会主义建设者和接班人，是坚持和完善中国特色社会主义制度的必然要求，也是推进国家治理体系和治理能力现代化的未来所系。共青团必须站在理想信念的制高点上加强对青少年的思想政治引领，认真落实《新时代共青团宣传思想文化工作规划（2019—2023年）》，引导广大青少年坚定不移听党话、跟党走，努力为党输送新鲜血液、培养青年政治骨干。

1.推动青年大学习常态化、制度化。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想构筑青年一代的强大精神支柱，完善“导学、讲学、研学、比学、践学、督学”体系，优化线下宣讲和网络课程，深入推进共青团宣传思想产品化战略，实现对科学理论进行阐发的青年化、常态化、体系化，使学习习近平新时代中国特色社会主义思想成为团内组织生活的鲜明主题和基本内容、成为广大青年的思想自觉和行动自觉。完善团中央、省级、地市级“青年讲师团”体系，健全人员选拔、培训管理、使用考评、产品运用、基层宣讲机制。完善理论研究机制，以习近平总书记关于青年工作的重要思想为重点，依托团中央中国特色社会主义理论体系研究中心、中央团校、中国青少年研究中心以及各级团属研究力量，推动产出高质量的研究成果并有效转化为新时代共青团工作的思路和举措。加强对五四运动和五四精神的研究与阐释。

2.完善在实践中培育和彰显团员先进性的机制。完善提高团员发展质量的机制，坚持把政治标准放在首位，规范发展流程，加强总量控制和结构调控，严格团员发展，推动团青比例更趋科学、合理。健

全“团队衔接”和团前教育机制，推动全日制中学全面建立团校，加强对入团积极分子的全过程综合性培养评价。健全团员政治教育机制，深入开展“学习总书记讲话、做合格共青团员”教育实践，教育广大团员牢固树立中国特色社会主义共同理想和共产主义远大理想。落实团员组织生活制度，创新规范开展“三会两制一课”，激活团支部教育功能。健全完善实践体验机制，深入推进团员成为注册志愿者、向社区团组织报到，不断丰富仪式教育、主题团日、社会实践等经常性、规范性、普遍性实践育人载体，推动团员在基层社会治理中积极发挥作用。完善团员管理机制，优化评议和奖惩，改进团内荣誉体系建设，形成对团员的进阶式有效激励，更好发挥团员在青年中的模范带头作用。

3.推动落实“推优”入党机制。推动《中共中央组织部、共青团中央关于进一步做好推荐优秀团员作党的发展对象工作的意见》中关于“28周岁以下青年入党，一般应从团员中发展；发展团员入党一般应经过团组织推荐。使‘推优’工作逐步成为党组织发展青年党员的主要渠道，使共青团员成为党组织发展青年党员的主要来源”规定的落实，积极建立党、团组织联合认定入党积极分子和发展对象，实施联合培养、考核的工作机制。

4.完善青年马克思主义者培养机制。着眼发挥共青团组织为党培养和输送青年政治骨干的作用，以培养锻造一批有忠诚的政治品格、浓厚的家国情怀、扎实的理论功底、突出的能力素质，忠恕任事、人品服众的青年马克思主义者为目标，以扩面、提质为重点，完善面向高校、企业、农村、社会组织等领域青年的分层分类培养格局，健全理论与实践相结合的课程体系，建立严格的人员遴选、考核评价、跟踪培养机制。

5.健全完善全团带队工作机制。深入贯彻落实习近平总书记致少先队建队 70 周年贺信精神，贯彻落实党建带团建、队建，着力强化共青团履行全团带队职责的思想意识，加强少先队工作体制机制建设。深入研究新的社会条件下增强少先队员光荣感的路径方法，开展“争做新时代好队员”主题教育实践，探索构建分批入队、分段教育、分级激励、推优入团相衔接的阶梯式成长激励体系。加强少先队辅导员政治素质和履职能力建设，加强管理、培养、考核和激励。

四、充分发挥党联系青年的桥梁和纽带作用，巩固和扩大党执政的青年群众基础

当好党联系青年的桥梁和纽带，是共青团履行巩固和扩大党执政的青年群众基础这一政治责任的重要体现，也是在国家治理中发挥作用的基本支点。要坚持密切联系青年、有效吸引青年、广泛团结青年，更好地把党的主张和要求传递到青年中去，把青年的状况和诉求反映给党和政府。

1.健全覆盖基层、扎根青年的组织体系。加强共青团自身组织体系建设，树立大抓基层的鲜明导向，适应团员青年职业分布、社会流动、空间聚集发生的深刻变化，创新组织设置方式，着力构建纵横交织的网络化组织体系，确保敏锐感知青年、始终扎根青年。深化青联改革，坚持和完善团体会员制，建立新兴领域青年的日常联系、社团培育制度，完善落实青联委员直接联系青年制度、青年联合会提案和建议制度，不断提高青联的广泛性、代表性，充分发挥青联在爱国主义、社会主义旗帜下广泛团结各族各界青年的功能。深化学联学生会改革，实现职能聚焦、机构精简、力量下沉、运行有效，更好代表学生、服务学生。完善学生社团规范管理、健康发展的有效机制。发展培育团属青年社会组织，加强对各行各业青

年的凝聚和服务。加强对青年社会组织的联系、服务、引导，完善政治培训、骨干培养、典型选树、项目支持等机制，推动其发展成为基层团组织的重要伙伴。强化“青年之家”的组织属性，推动团的组织、工作、阵地在基层社区层面的有机配合。

2.完善密切联系青年制度。健全联片挂点、与基层结对子、与青年交朋友等机制，推动广大团干部到基层去、到青年中去增进感情、改进作风。建立各级团代表、团的委员会成员线上线下联系青年的工作机制，及时了解并回应青年的所思所想所盼。把了解青年心声、反映青年需求作为共青团员展现先进性的重要内容，作为团的组织生活的经常性工作，确保团组织及时了解青年的真心话、烦心事，及时开展有针对性的工作。发挥青年党员的先锋模范作用，建立和完善高校学生党员担任基层团干部的机制，在直接为党做青年工作中联系青年、服务青年。

3.完善代表和反映青年普遍性利益诉求的工作机制。积极向各级党组织准确、全面反映青少年领域的思想动态、普遍诉求、发展状况，推动各级党组织在决策部署中更好地指导规划青年发展、回应落实青少年群体关切。积极推动各级人民代表大会有关青少年议案建议的落实，强化立法进程的源头参与、全程参与，在各级人大指导下加强对青少年专项法律法规制订的规划，配合各级人大加强对青少年相关法律实施的监督。加强各级政协共青团、青联界别建设，充分发挥人民团体协商在社会主义协商民主中的重要渠道作用，积极推动将青年关注关切、与青年发展相关的议题纳入协商范围、转化为政协提案，探索完善座谈恳谈、网络建言、“共青团与人大代表、政协委员面对面”、模拟提案征集等多样的协商渠道。

五、坚持围绕中心、服务大局的工作主线，团结引领广大团员青年发挥生力军和突击队作用

中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。共青团要紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，找准为党分忧、共青团和青年应为能为善为的结合点，采用更具时代特点的方式，充分发挥生力军和突击队作用。

1. 团结带领广大青年全面投身建功新时代的伟大实践。带领团员青年在维护国家政治安全中冲锋在前，坚定站在意识形态斗争第一线，广泛凝聚引导青年同网上网下一切有害言行作坚决斗争。在群众性精神文明创建中发挥开风气之先作用，以理想信念教育为核心，以社会主义核心价值观为引领，形成以主题宣传教育、组织培育、实践锻炼、典型选树、军地共建共育等为主要内容和形式的青少年思想道德建设工作体系，加强青少年民族团结教育，引领广大青少年坚定“四个自信”，自觉爱国奋斗。在国家重大战略和急难险重任务中发挥突击队作用，深化拓展、创新完善青年突击队的时代内涵和工作机制，引领青年在脱贫攻坚、乡村振兴、项目攻关、处突维稳、抢险救灾、大型赛会等第一线和最前沿，甘于奉献、勇于担当。在创新创业创优中发挥青年急先锋作用，集中打造“创字头”、“青字号”品牌体系，深化青年文明号、中国青年科技创新行动、“挑战杯”、“创青春”、“振兴杯”、“志交会”、青年岗位能手、青年安全生产示范岗、中国青少年科技创新奖等载体，综合运用政策保障、竞赛激励、阵地依托、资金扶持、人才培养、项目示范、典型选树等机制，推动青年立足岗位建功立业。在共建共治共享的社会治理中发挥青年主人翁作用，

加强“青年之家”、青年志愿者、青少年事务社工队伍建设，实施青年社会组织社区发展计划，探索推广“青春社区”理念，面向社区群众特别是青少年开展常态化、针对性强的服务，推动城乡青年主动参与基层社区治理。在美丽中国建设中积极发挥青年力量，实施“美丽中国·青春行动”，以“减霾、减塑、减排、资源节约、垃圾分类”为主体，完善促进青少年传播绿色理念、倡导绿色生活、参与环保实践、投身技术开发等机制。

2.适应新形势创新推进港澳台青少年工作。建立港澳青少年思想状况研判机制，深入进去、面对面访谈，把基本盘和关键点摸准。完善与港澳青少年交流合作以及服务其在内地学习生活工作的机制。采取有效措施，加强对港澳青少年的宪法和基本法教育、国情教育、中国历史和中华文化教育，增强港澳青少年国家意识和爱国精神。对台湾青少年工作要积极扩大两岸青少年交流，健全两岸青年社团合作机制，推动海峡青年论坛、两岸青年社团负责人圆桌会议等机制常态化落实。进一步探索完善服务港澳台青年到内地（大陆）实习见习、就业创业的有效载体和机制。

3.探索构建党和国家外交大局统领下的青年外事工作新格局。大力实施中国青年全球伙伴计划，深入推进“一带一路”民心相通工程 and 未来人脉工程，为推动构建人类命运共同体凝聚全球青年力量。积极参与全球治理多边机制和中外人文交流机制，落实好国家领导人倡议的青年交流项目，深化拓展中国青年志愿者海外服务计划，扩大中国青年组织国际影响力。利用国际舞台、国际渠道、国际交流活动，精心搭建思想交流平台，创新使用各种宣传方式，讲好中国故事和中国共产党故事。培养政治合格、视野开阔、能力优秀的国际化青年人才。

4.巩固和创新动员青年的方式方法。牢牢坚持组织化动员这一基本方式和独特优势,建强建活广泛覆盖的组织体系,通过一级一级组织实现对广大青年的有效动员。适应经济社会快速发展的特点,不断丰富社会化动员方式,运用青年喜闻乐见的方式加强对共青团工作的项目化设计和品牌化推广,实现对特定青年群体的精准动员。强化互联网思维,积极拓展团的网络化动员能力,坚定进军青年聚集的各类网络空间,构建连接全团、同频共振、影响广泛的共青团新媒体矩阵,让党的号召、团的动员最广泛地通过网络直达青年,引导青年理性表达诉求、有序社会参与。

六、以实施《中长期青年发展规划(2016—2025年)》为统揽,不断提升服务青年的针对性和实效性

纵深实施《中长期青年发展规划(2016—2025年)》,推动促进青年发展的各项举措更好融入国家政策体系和发展战略,切实维护青少年发展权益,让更多青少年切实感受党的关怀,不断增强获得感、幸福感、认同感。

1.促进完善青年发展的法律政策保障。围绕规划提出的十大重点领域,推动规划与国民经济和社会发展规划、国家级专项规划相衔接,推动相关具体举措制定出台,形成较为完备的促进青年成长发展的政策体系。强化共青团参与完善青少年有关法律体系建设的机制,针对青少年学习工作生活面临的新情况新问题,推动党中央关心青少年成长的决策部署转化为法律法规,推动地方实践有效的、带有普遍意义的经验做法上升为法律法规,积极参与《未成年人保护法》、《预防未成年人犯罪法》的修改实施,推动出台网络保护、志愿服务等方面的法规。

2.推动形成全社会促进青年发展的协同机制。在全社会大力倡导

落实“青年优先发展”的理念，推动健全中央、各地关于规划实施的协调机制，充分发挥联席会议制度的统筹协调作用，推动规划在地方纵深实施、重大举措协同实施，真正形成党委领导、政府主责、共青团协调、各方齐抓共管的工作格局。建立科学可行的规划落实评估制度，健全统计监测指标体系，强化对相关举措落实的刚性约束。培育政策建议、评估咨询、专家督导的专门智库力量，完善白皮书发布机制，牢牢掌握青年发展话语权。

3.推动服务青年发展工作形成社会功能。持续强化希望工程、青年志愿者行动、青年文明号、“美丽中国·青春行动”、12355 青少年服务台等工作品牌的社会功能。继续培育“第二课堂成绩单”、“青年之家”、青年就业见习计划、青年婚恋服务工作、未成年人司法保护社会支持、“童心港湾”等服务项目形成社会功能。调整优化“青年之声”等服务项目的原有功能。积极探索新领域、新项目、新功能，深入研究农村留守儿童亲情陪伴缺失和精神荒漠化问题，少儿歌曲、读物、影视等方面文化精品匮乏问题，城市青少年活动场所设备匮乏问题，中小学生课内外学业负担沉重问题，青年养老、育幼、工作、住房等诸多压力问题，进城务工青年社会融入问题等，区分轻重缓急，提出工作思路，有针对性地推出新项目、形成新功能。推动各级共青团、青联依法承接政府职能转移，更好参与青年社会事务管理和服务。更好发挥共青团在青年社会组织参与政府购买服务中的枢纽作用。

七、坚持全面深化共青团改革，不断提升依法依规开展工作的科学化、现代化、制度化水平

当今世界正经历百年未有之大变局，我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期。共青团作为党领导的先进青年的群团组织，无论是工作还是建设，与党的要求、时代步伐、青年期待相比，都还存在较

大差距，必须拿出只争朝夕、改革进取的状态迎头赶上，勇做时代弄潮儿、推进自身现代化、当好青年引领者，努力建设始终忠诚于党、密切联系青年、坚持实事求是、勇于自我革命、永葆蓬勃朝气的马克思主义青年组织，更好成为推进国家治理体系和治理能力现代化的重要力量。

1.革新团的工作理念。共青团作为群团组织，应当有不同于党政机关的工作理念方法、组织形态、资源整合和干部机制。特别是随着改革开放的不断扩大和深入，我国社会建设领域发生深刻变化，形形色色的社会组织蓬勃发展，社会治理参与主体日益多样，共青团在诸多领域面临竞争和挑战。面向未来，共青团必须坚决摒弃行政化，自觉勇敢走出“坐机关”的封闭状态，主动到青年中去，主动到社会领域摸爬滚打，为党在青年组织体系中发挥坚定的主导作用。

2.健全团的基层组织制度。认真落实《关于加强新时代团的基层建设、着力提升团的组织力的意见》。坚持学校共青团的基础性、源头性、战略性地位，不断强化“全团抓学校”机制，按照一手抓“强基固本”、一手抓“活力提升”的思路，在不断强化以班级团支部为基本设置、相对健全的组织体系基础上，推动基础团务规范化、组织育人常态化、社会实践制度化。探索完善以互联网为依托的新型组织建设机制，摸清青年、团员、团组织底数，建设各级团组织共建共享、分级管理的“智慧团建”系统，逐步实现基层组织规范管理、组织动员便捷高效。积极探索县域统筹的区域化团建模式，以基层团组织改革综合试点为牵动，重点打破行政化思维，探索适应团员青年流动聚集特点、工作力量配置合理的组织架构，逐步实现县域共青团工作有效覆盖和整体活跃。分领域探索灵活多样的团组织设置模式，重点填补新经济组织、新社

会组织、新兴青年群体团建空白点，跳出单纯“先建组织、再抓工作”的思维定势，探索依托园区、协会、驻外地办事机构、街区、楼宇、产业链等建团模式。

3.创新团的组织运行机制。探索扁平化管理与运行，主动适应行政管理体制改革形势，重点强化工作力量和资源的纵向统筹，让工作信号快一点到基层、让工作资源多一点到基层。深化项目化运行机制，实现工作推进可预期、可描述、可度量。深化产品化工作机制，注重匹配青少年思维习惯和成长需求，促进各类工作和活动以产品形式集成、具象、生动呈现。建立健全共青团工作活动开展的“众创众评”制度，请青年一起设计、一起参与、一起评议，努力提升广大团员青年的存在感、参与感、获得感、成就感。

4.改进团的资源整合机制。统筹整合党委和政府背后蕴含的政治资源以及广泛的社会资源，积极转化为共青团系统内的增量资源，不断提升资源积累和供给能力。强化团内资源跨层级、跨地域、跨领域配置和使用，形成团内资源项目化交流、共享、互助的稳定模式，推动基层团组织积极承接团内重点工作。发挥共青团组织化动员和社会化动员优势，依托“互联网+”等手段，优化协同“众筹”的资源整合机制。

5.改进团的干部选用机制。坚持党管干部原则，把政治素质作为选拔任用团干部的首要标准，坚持拓宽来源、注重人岗相适，借鉴人力资源管理理念，探索打破职业、年龄、资历、级别限制，把各领域优秀青年人才选拔到团干部队伍中来。加强团的领导机关专职、挂职、兼职相结合的干部队伍建设，充分发挥各自特长与作用。鼓励团干部到基层一线、到脱贫攻坚前线练胆魄、磨意志、长才干。健全并用好能上能下的选人用人机制。健全完善团干部教育培训机制，出台团干

部教育培训规划，建立机制健全、分级落实、资源统筹的培训工作体系。

6.加强团的公共形象塑造。切实增强团干部、团员作为共青团形象代言人的责任感、使命感，让团干部成为青年信任 and 学习的表率，让先进与优秀成为社会各界对共青团员的共识，着力展现共青团忠诚于党、心系青年的鲜明政治形象。强化品牌意识，加大对团的品牌工作和活动的总结梳理、意义阐发、内涵提升，对典型人物和重点事件有意识、有计划、有步骤地进行深入设计推广，提高品牌与组织的社会心理关联度，集中力量擦亮团的工作品牌。强化网络形象塑造，努力打造有态度、有温度、有深度的共青团网络人格形象，加强议题设置、场景营造、线上互动，编创传播青年喜闻乐见的宣传思想产品，在互联网上、全社会中树起爱党爱国、热血担当、阳光清新的共青团公共形象。建立健全并严格执行共青团、青联、学联、少先队的形象标识礼仪的制作、使用、管理制度。全团要像爱惜眼睛一样爱惜团的形象，运用法律、行政、舆论等多种手段，同一切破坏团的形象的言行作斗争。

八、坚持全面从严治团，加强对各级团组织和广大团员团干部的革命性锻造

全面从严治团，是全面从严治党的组成部分，是共青团贯彻落实党的十九届四中全会精神的重要保障。全团要深入贯彻落实习近平总书记关于从严治团的重要要求，切实做到政治上严、干部队伍建设严、团员队伍建设严，构建新时代全面从严治团工作体系，建立健全从严治团工作制度，确保团干部在政治上、思想上、能力上、担当上、作风上、自律上都要强。

1.培育团内良好政治文化。对党忠诚、信念坚定、实事求是、朝

气蓬勃、风清气正，是共青团良好政治文化的鲜明特点，是共青团先进性和纯洁性的重要标志。加强共青团政治建设，是从严治团的灵魂。要坚持不懈地推进政治建团，自觉在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要以祛除“官本位”思想为重点，抓好团内“关键少数”，牢记习近平总书记强调的“要立志做大事，不要立志做大官”的教诲，坚决防止和反对把团的岗位当作跳板、一心谋升迁、工作漂浮的现象和心态，把成长的立足点放在为党尽职尽责、为青年尽心尽力上。要严格落实《关于提高政治站位、改进工作作风的六条规定》，坚决抵制宗派主义、圈子文化等不良政治文化腐蚀，高扬理想主义，树立清风正气。

2.加强团的纪律建设。学习党勇于自我革命的精神和敢于刮骨疗毒的决心，对照党的纪律和规矩，依据团章，大力推进包括政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律在内的团的纪律体系建设。对于各级团的领导机关和领导班子，要持之以恒落实中央八项规定及其实施细则精神的有关规定，把外在的纪律要求内化为思想和行动自觉。研究制定团的纪律处分条例，提出符合团的实际、分层分类、针对性强的具体措施，对违规违纪的团组织和团员作出严肃处理，把团的纪律严起来、落下去。

3.建立健全管理监督的有效机制。各级团组织要强化管理意识、纪律意识，敢抓敢管，真抓真管。要严格推行工作责任清单制度、考核问责制度、述职评议制度、团员负面清单制度，切实用好谈话提醒、通报批评、督导检查等方法，实现从严治团经常化、规范化。实施关键业绩指标考核，建立健全逐级考核、分级负责的制度机制，重点对县级以上团组织落实党中央重大决策部署、全团确定的重大专项工

作情况进行数据化、系统化考核评价。切实加强对各级团委直属单位的管理，推动各级团委直属单位依法依规依纪依规、聚焦团的主责主业开展工作。建立健全团的全国和地方各级代表大会代表及其委员会成员作用发挥机制。完善规范上级团组织对下级团组织的干部协管机制，把工作指导、业务评价的责任落到实处。

4. 严格自律，锤炼作风。全面从严治团，要从我做起、从现在做起，各级团组织、团干部、团员青年严格自律至关重要。要高扬理想主义，永葆革命精神，永葆进取之志，全身心投入到为党育人、培养社会主义建设者和接班人中去。要提高理论素养，把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为看家本领，不断增强用思想感召青年、用真理凝聚青年的能力。要自觉从严从实，严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实。要坚定融入青年，了解青年所思所想，把青年的安危冷暖挂在心中，做青年的知心人、引路人。要始终自信自强，发扬斗争精神，增强斗争本领，展现勇于开拓、勇于革新、勇于斗争、自我奋斗的精神风貌。

贯彻落实党的十九届四中全会精神，是摆在全团面前的一项战略性、系统性、长期性任务，本纲要部署的主要内容在共青团十九大前取得重大进展，在 2035 年前基本实现预期目标。全团必须不断增强责任感、使命感、紧迫感，目标一致，齐心协力，脚踏实地，聚焦主责主业抓落实，面向基层青年抓落实，奋发务实进取抓落实，团结带领广大团员青年在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的进程中作出积极贡献、展现青春担当。

关于深入实施青年马克思主义者 培养工程的意见

中青联发〔2020〕5号

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，认真贯彻落实习近平总书记关于青年工作的重要思想，落实《中长期青年发展规划（2016—2025年）》，着力为党培养和输送青年政治骨干，现就深入实施青年马克思主义者培养工程（以下简称“青马工程”）提出如下意见。

一、重要意义和总体要求

（一）深入实施“青马工程”的重要性和紧迫性。中国共产党是用马克思主义武装起来的政党，马克思主义是中国共产党人理想信念的灵魂。党的十八大以来，习近平总书记高度重视在青年群体中开展马克思主义教育，提出要加强对青年的政治引领，在广大青年中加强和改进理论武装工作，引导广大青年运用马克思主义立场、观点、方法观察分析问题。“青马工程”自2007年启动实施以来，在推动马克思主义理论在青年中广泛传播、加强青年政治骨干培养实践探索等方面取得了积极成效，为党培养了一批信仰坚定、能力突出、素质优良、作风过硬的青年政治骨干。当前，面对新的形势和要求，“青马工程”还存在覆盖范围不够，规范化水平不高，工作机制不完善，纵

向联动和横向协同的培养体系不够健全,衔接培养和人才举荐有待加强等问题。因此,必须提高政治站位,强化责任担当,站在坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,巩固和扩大党执政的青年群众基础,确保党的事业后继有人、兴旺发达的高度,切实增强责任感使命感紧迫感,创新优化体制机制,不断强化“青马工程”为党育人的政治功能。

(二)指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,认真贯彻落实习近平总书记关于青年工作的重要思想,着眼党的事业薪火相传,着力为党培养和输送坚定的青年政治骨干,引领他们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,增进对党的政治认同、思想认同、情感认同,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,努力成长为具有坚定的马克思主义信仰、德才兼备、全面发展的社会主义合格建设者和可靠接班人。

(三)基本原则

——坚持党的领导。坚持“党管青年”、“党管人才”原则,将党的基本理论、基本路线、基本方略贯穿“青马工程”实施的各领域和全过程。

——突出核心目标。把理想信念教育放在首位,坚持用马克思主义科学理论武装青年头脑,引导学员树立共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想。

——注重实践导向。组织引导青年在中国特色社会主义实践、群众工作实践、各种重大事件和急难险重任务中,深入了解世情国情党情,站稳立场、坚定信念、锻炼能力、敢于担当,充分发挥“点亮一盏灯、照亮一大片”的示范带动作用。

——遵循育人规律。聚焦培养青年政治骨干这一目标，尊重思想政治教育规律、青年成长规律等，突出青年马克思主义者培养的特殊要求。

（四）主要目标。通过持续深化改革和提质增效，“青马工程”的培养体系更加完备，培养模式更为规范，加强青年政治引领的功能效应愈发凸显，在各行各业各领域切实为党培养和输送一批具有忠诚的政治品格，浓厚的家国情怀，扎实的理论功底，突出的能力素质，忠恕任事、人品服众的青年政治骨干。

二、建立健全科学化规范化培养机制

（五）着力构建分层分类的培养体系。逐步构建覆盖高校、国企、农村、社会组织等各领域优秀青年，不断为党培养和输送青年政治骨干的培养体系。

1.高校班继续巩固全国、省级、高校的培养格局，突出对大学生骨干的政治训练和思想引领。全国班由团中央组织部、教育部思想政治工作司共同组织实施，省级班由省级团委联合省级教育部门组织实施，校级班由高校团委在高校组织、宣传、学工（研工）等部门指导下组织实施。

国企班逐步建立集团、二级单位的培养格局，强化对国有企业青年骨干的政治锻造。全国班由团中央组织部、国务院国资委党建工作局等有关单位共同组织实施，省级班由省级团委联合本级国资监管机构等单位组织实施，企业团组织在同级党组织领导下做好本级和二级单位的学员培养工作。

2.农村班聚焦乡村振兴战略，培养更多“懂农业、爱农村、爱农民”的有志青年成长为乡村治理骨干力量。全国班由团中央组织部、农业农村部人事司共同组织实施，省级及以下班由共青团组织联合本

级农业农村部门组织实施。

3.社会组织班着眼提升在社会治理中的贡献度，突出对青年社会组织骨干的政治引领和价值引领。全国班由团中央组织部、社会联络部，中央和国家机关工委协会党建部、国务院国资委协会党建局和民政部社会组织管理局，会同社会组织业务主管单位组织实施，省级、市级班由共青团组织联合社会组织党建工作机构、民政部门，会同社会组织业务主管单位等组织实施。

4.其他班次。有基础和条件的地区，应将少先队辅导员纳入“青马工程”培养体系，同时可结合实际适当招收高校青年教师以及高职院校、民办院校的优秀学生，探索开设面向非公企业以及其他领域优秀青年骨干的相应班次。

“青马工程”每一期集中培养周期原则上为1年。全国班每期规模约200人，其他层级班遵循“少而精”的原则合理安排规模。总体每年培养约20万人。

（六）规范学员选拔标准和程序。聚焦培养青年政治骨干的定位，学员必须从坚决拥护党的领导，对习近平新时代中国特色社会主义思想有强烈的理论认同、实践认同和情感认同，学习工作实绩突出的优秀青年中选拔。学员应为18-35周岁的青年党员或者团员中的入党积极分子。学员选拔应坚持标准逐级提高的原则，上一级班次学员选拔必须满足下一级班次的基本要求，并经过下级组织推荐和差额选拔产生。对于市级班，学员要政治表现一贯良好，立足岗位取得较好成绩，群众基础好，获得过相关奖项或荣誉称号。对于省级班，学员应在学业成绩、脱贫攻坚、社会治理等方面表现优秀，在一定范围内有较强影响力，获得过地市级及以上奖项或荣誉称号。对于全国班，学员应在本领域取得特别突出业绩，受到社会广泛认可，获得过省级

及以上奖项或荣誉称号。同时，要保证学员选拔的公信力和透明度，按照公开报名、资格审查、比选择优、组织考察、确定入选的方法和程序进行选拔。其中，比选择优一般包括笔试、综合面试、个人业绩评价等环节，组织考察要深入人选所在单位了解表现情况和群众基础，对政治上不合格的坚决不予录取。

（七）完善标准化培养内容。突出学员综合素质特别是政治素质的锤炼提升，规范完善各培养版块的目标任务和路径载体，逐步形成统一标准的科学培养方案。

1.深化理论学习。主要目标是帮助学员加深对党的科学理论的理解掌握，学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，掌握马克思主义的立场、观点和方法，进一步坚定跟党走中国特色社会主义道路的信心和决心。主要方式是引导学员读原著、学原文、悟原理，深读《习近平谈治国理政》等马克思主义经典著作，跟进学习习近平总书记重要讲话精神。邀请党政领导、专家学者就党的创新理论、重大政策以及社会热点等进行专题辅导。为学员安排具有马克思主义理论学科高级专业技术职称的专家学者担任理论导师，组织学员对经济社会发展的重要问题开展调查研究。原则上学员每年集中理论学习不少于2周或总学时不少于80学时。

2.开展红色教育。主要目标是帮助学员弘扬民族精神和时代精神，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史等学习。引导学员增强对革命传统精神的理解，实现爱国主义精神的升华。主要方式是组织学员赴革命传统教育基地、爱国主义教育基地、革命遗址等实地学习，参加祭奠革命先烈、重温入党誓词等仪式教育。寻访历史见证人，观看优秀典型事迹的影像资料、专题展览，邀请先进典型作事迹报告等。

加强实践锻炼。主要目标是帮助学员深入了解我国国家制度和国家治理体系，加强社会观察，在基层一线、困难艰苦地方磨砺意志、锤炼品格、增长才干，不断增进与人民群众的感情，树立群众观点，坚持群众路线。主要方式是开展集中实践，组织学员到有代表性的基层地区和行业开展实地锻炼。深化日常实践，培养期内设置跟岗见习、志愿服务等内容，组织学员就近就便开展常态化实践训练。引导学员在网络上主动发声亮剑，同各种错误观点和思潮作斗争，在面对重大事件和各种急难险重任务时冲锋在前、经受考验。积极创造条件组织学员参与国际交流、与港澳台地区青年交流等活动，通过对不同制度体制和发展模式的比较研究，进一步增强制度自信。

（八）建立健全从严管理机制。把从严从实的要求贯穿学员培养全过程，不断提升培养管理的质量水平。

1.健全日常管理机制。制定理论学习、红色教育、实践锻炼等各环节学员管理规定，建立日常督导检查机制，定期向学员所在党团组织了解学员日常言行，建立“青马工程”联络员制度，实时监督掌握学员表现情况，将日常表现作为学员评价的重要指标。

2.完善考核评价机制。在考核标准上，把学员政治表现作为第一位的要求，从理论测试成绩、实践锻炼效果、结业论文质量、日常行为表现、重大事件响应等方面明确任务完成标准；在考核方式上，突出过程评价与结果评价相结合，通过学员自评互评、导师评价、联合培养单位评价、学习成果评价等环节的整体赋分，按比例设定优秀、合格、不合格等级，合格以上准予结业，并将考核结果抄送学员推荐单位。

3.严格淘汰退出机制。坚持动态淘汰，通过日常观察、甄别，对于在培养过程中不守政治纪律和政治规矩，违反党和国家政策的；违

反国家法律法规，危害党、国家和人民利益的；违背社会公序良俗，违反社会主义道德，有不当言行造成恶劣影响的；在重大事件和各种急难险重任务前表现消极、没有发挥先锋模范作用；违反所在单位纪律制度，情节严重的；不遵守培训纪律，违反学员管理规定的；以上行为一经查实，坚决予以淘汰。强化末位淘汰，结合培养期各环节的评价考核结果，对未达到培养目标要求的予以淘汰。每期班淘汰率一般不低于10%。

4.建立跟踪培养机制。设定学员结业后5至10年的跟踪培养期，保持与学员的常态化联系，建立并实时更新学员信息数据库，随时关注学员后续成长发展情况，向学员开放各类学习平台，提供继续学习和交流联系等支持帮助。

（九）大力加强人才举荐。争取各级党委组织部门和行业主管部门支持，不断强化“青马工程”为党培养青年政治骨干的品牌效应，努力为党的事业和队伍输送新鲜血液。

1.做好学员推优入党工作。贯彻落实党员发展、推优入党有关文件要求，积极推荐优秀“青马工程”学员作党的发展对象。学员为入党积极分子的，培养期间参加的理论学习、实践锻炼等内容应当记入入党积极分子相关培养材料。

2.推动高校班优秀学员依程序进入选调生队伍。支持鼓励，高校班学员报考选调生，引导他们到祖国最需要的地方建功立业，优先考虑中共党员、优秀学生干部、获得校级以上奖励人员、具有参军入伍经历的大学毕业生。各高校团委要建立“青马工程”学员备案制度，积极向党委组织部门推荐。

3.推动国企班优秀学员进入企业优秀人才队伍。争取各级党委组织部门、国资监管机构加强对国企班学员的后续跟踪，对于表现优秀

的学员纳入企业优秀人才队伍，重点培养使用。

4.推动农村班优秀学员进入村“两委”班子。争取各级党委组织部门、农业农村部门加强对农村班学员的实践培养，通过跟岗实习等推动他们承担更多乡村治理和服务群众职责，积极争取作为村“两委”班子优秀人选。

5.加强对社会组织班优秀学员的举荐和组织吸纳。推动优秀学员成为城乡治理的重要力量，探索推荐优秀学员为各级人大代表、政协委员人选。

同时，加强团内激励，结合不同班次学员的特点，对于表现特别优秀的学员，可吸纳为各级团的领导机关挂职、兼职干部，推荐为团的各级委员会成员、团代表、青联委员等人选。

三、强化支持保障

（十）完善领导机制。各地在党委组织部门和宣传部门的领导下，探索成立工作领导小组或建立联席会议制度，加强统筹协调，形成分工协作、定期沟通、督促落实、工作备忘录等齐抓共管的工作机制。建立定期向同级党组织书面报告工作进展情况的制度。将“青马工程”列入各级青年发展规划的重点实施项目，争取专项拨款和财政专项资金，合理筹措各类社会资金等，保障项目实施。

（十一）提升专业水平。持续加强“青马工程”的理论与实践研究，为工作提供决策依据、理论支持和实际指导。积极做好“青马工程”与高校马克思主义学院、各级党校以及相关专业研究机构的衔接，充分运用专业资源力量提升工作的专业化水平。加强“青马工程”研究培训基地建设，在理论研究、课程开发、示范培训、咨询智库等方面充分发挥作用。

（十二）优化资源保障。依托党校、团校等教育培训基地，聚集

专业资源，在党政机关、厂矿企业、社区农村及青少年爱国主义教育基地中建立一批功能明确、特色鲜明的实践锻炼基地。组建以马克思主义理论学科专家学者、党政领导、高校和科研院所优秀教师等为主体的师资队伍，用好既有相关教材成果，不断开发推广精品课程，建设“青马工程”教学资源库。统筹各类新闻媒介资源，加强宣传推广工作。规范使用“青马工程”文化标识，结合青年特点开发系列文化产品，增强吸引力和影响力。

共青团深入学习贯彻 党的十九届五中全会精神 在全面建设社会主义现代化国家新征程中 组织动员广大团员青年建功立业的 行动纲要

中青发〔2021〕1号

中国共产主义青年团第十八届中央委员会第五次全体会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实习近平总书记关于青年工作的重要思想，专题研究制定共青团学习贯彻党的十九届五中全会精神的行动纲要。

党的十九届五中全会是在全面建成小康社会胜利在望、全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启的重要历史时刻召开的一次十分重要的会议。全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。习近平总书记在全会上发表重要讲话。全会统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，明确提出“十四五”时期我国经济社会发展的指导方针、主要目标、重点任务、重大举措，清晰展望到2035年基本实现社会主义现代化的远景目标，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利、向第二个百

年奋斗目标进军指明了前进方向。

进入新的历史阶段，中国青年将拥有成长发展的更广阔舞台、面临建功立业的难得机遇，共青团身处改革奋进的崭新起点，更应担当凝聚青年磅礴力量、服务党和国家事业发展的使命责任。全团必须深刻把握新时代我国社会主要矛盾在青年工作领域的体现，深刻把握立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局对发挥青年生力军和突击队作用的迫切需求，努力推动《中长期青年发展规划（2016—2025年）》与国家“十四五”规划实施的紧密衔接，努力提高政策倡导和社会倡导能力，更加有效地引领凝聚青年、组织动员青年、联系服务青年，为实现党的十九届五中全会擘画的宏伟蓝图贡献青春力量。

一、加强青少年思想政治引领，筑牢为全面建设社会主义现代化国家建功立业的思想根基

当代青少年的人生与我国实现第二个百年奋斗目标进程高度契合，团员青年是实现“十四五”规划目标任务的生力军。当好这个生力军，首先就要坚定中国特色社会主义理想信念，建立为党和人民事业不懈奋斗的思想基础。全团要聚焦为党育人的主责主业，提升思想政治引领的覆盖面和实效性，努力把亿万青少年凝聚到全面建设社会主义现代化国家的时代洪流中。

1.加强团员青年思想理论武装。习近平新时代中国特色社会主义思想是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，是广大团员青年在全面建设社会主义现代化国家新征程中成长发展、建功立业的强大思想武器。全团要坚持以团支部为基本组织载体，有计划地开展团课和主题团日活动，帮助共青团员深入学习领悟习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵和实践伟力，感悟蕴含其中的真

理力量和人格魅力。持续开展“青年大学习”，用好《习近平与大学生朋友们》等鲜活教材，推出更加贴近青年、更具时代特色的网上主题团课，注重提高团员参与率，带动更多青年学思践悟习近平新时代中国特色社会主义思想，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

2.坚定青少年理想信念。经过几代人的接续奋斗，我国即将全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，中华民族伟大复兴历史进程实现大跨越。全团要在青少年中广泛开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，深入开展爱国主义、集体主义、社会主义教育，引导青少年弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，坚定听党话、跟党走的信念和决心。把疫情防控重大战略成果、脱贫攻坚历史性成果、全面建成小康社会决定性成就等现实素材作为最鲜活的教科书，引导青少年通过历史对比、国际比较、社会观察和亲身实践，深刻领悟党的领导、领袖领航、制度优势、人民力量的关键作用，使制度自信的种子在心中生根发芽。建好各级青年讲师团、红领巾讲师团队伍，面向青少年开展分众化宣传阐释，把我国现代化建设取得的历史性成就讲实讲活讲透。深入贯彻落实《中共中央关于全面加强新时代少先队工作的意见》，强化政治启蒙和价值观塑造，坚持组织教育、自主教育、实践教育相统一，广泛开展“争做新时代好队员”主题实践活动，团结、教育、引领广大少年儿童传承红色基因，努力成长为担当民族复兴大任的时代新人。深化“民族团结代代传”万人交流等活动，帮助各民族青少年铸牢中华民族共同体意识，共同团结奋斗、共同繁荣发展。

3.广泛开展形势政策教育。“十四五”时期我国进入新发展阶段，仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。全团要

引导青少年正确认识当前复杂多变的国际国内形势，全面了解“十四五”时期以及到2035年我国发展战略走向，深刻理解党把人民对美好生活的向往作为根本奋斗目标，进一步增强发展信心、激发奋斗精神、强化使命担当。深入开展党和政府支持青年发展政策的宣传解读，有效集中和回应青年发展诉求，把党和政府的关心关怀及时传递到青少年当中。广泛组织“三下乡”、“返家乡”、研学旅行、寻访活动等社会实践，发挥革命传统教育基地、青少年教育基地、青少年活动营地等阵地作用，引导青少年深入了解国情社情民情，形成正确、稳定的社会观察和思想认识。

4. 弘扬和践行社会主义核心价值观。社会主义核心价值观蕴含着社会主义现代化的价值目标，是凝聚民心、汇聚民力的强大力量。全团要发扬实践育人的优良传统，引导青少年争当社会主义核心价值观的积极践行者。深化“争做向上向善好青年”、“社会主义核心价值观记心中”等主题团队活动，引导青少年广泛参与公民道德建设，从小培养社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德。开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，大力弘扬劳动精神；坚持开展“光盘行动”，让厉行节约、反对浪费成为青春时尚；加强青少年美育教育，提高审美和人文素养。加强青少年网络文明建设，引导青少年依法上网、文明上网、理性上网，争当中国好网民，共同营造清朗网络空间。健全军地共建共育工作机制。深化少年军校、少年警校等青少年国防教育阵地建设。

二、以青春建功“十四五”行动为统揽，组织动员青年在全面建设社会主义现代化国家新征程中发挥生力军和突击队作用

坚持围绕中心、服务大局，以青春建功“十四五”行动为统揽，深化“青”字号品牌项目时代内涵，立足共青团的组织化动员优势、

社会化动员经验和网络化动员特色，在经济社会发展重大战略实施中汇聚青年智慧、凝聚青年力量、发挥青年作用。

5.实施青少年科技创新攀登行动。深刻理解创新在现代化建设全局中的核心地位、科技自立自强对国家发展的战略支撑作用，激发青少年科技报国热情。支持中小学少先队和共青团开展“少年科学院”活动，支持中学团委建设“小平科技创新实验室”，帮助青少年培养科学兴趣、了解科技知识。扩大大学生“挑战杯”等科技创新赛事参与面，帮助青年在科创实践中学习科学方法、培养科学精神。发挥各级青联、青科协组织在青年创新引领、青年英才引智等方面作用，建设青年科技工作者服务基地，开展海外学人回国创业周等活动，努力为青年创新人才发挥才干对接资源、搭建平台。开展“钟南山青年科技创新奖”等评选活动，凝聚青年科学家和科技领军人才；优化中国青少年科技创新奖评选，激发青少年的创造热情。深化青年创业服务促进工作，帮助青年在国家区域协调发展重大战略实施中创新创造、成就事业。

6.实施新时代青年岗位建功行动。动员青年投身经济建设主战场，努力为经济高质量发展贡献智慧力量。焕发“青年突击队”的时代光彩，以基层团组织为组建主体，以团员为工作骨干，带动广大青年在国家重大工程建设中、“急难险重新”任务前挺身而出、攻坚克难。发挥“青年文明号”的示范作用，加强过程管理，规范创建标准，引领青年加强行风建设、展示服务水平、促进职业文明。广泛选树“青年岗位能手”，完善培养链条，通过岗位练兵、导师带徒、技能比武等方式，带动更多青年立足岗位成长成才、创新创效创优。改进提升“振兴杯”等青年技能竞赛工作，引导青年职工和职业院校学生树立成才信心、弘扬工匠精神，努力为建设制造强国、质量强国培养更多

青年高技能人才。

7.深化乡村振兴青春建功行动。围绕培育本土人才兴乡、服务在外人才返乡、动员社会人才下乡，组织引导城乡有志青年投身农业农村发展，为乡村振兴战略实施提供青年人才支撑。实施农村青年创业致富“领头雁”培养计划，开展乡村振兴青年先锋奖评选，发现和培养高素质青年农民。建设县域青年创业组织，支持青年领办专业合作社、发展农村电商、推广现代农业科技，带动农民增收致富。实施乡村人文环境提升工程，参与新时代文明实践中心建设，组织青年带头移风易俗、改善人居环境、倡导文明乡风。动员青联委员和青年企业家协会、农村青年致富带头人协会会员发挥各自优势，助力乡村振兴。巩固拓展脱贫攻坚成果，继续做好学业就业创业帮扶、志智双扶、易地扶贫搬迁安置社区服务等工作，实现和乡村振兴的有效衔接。

8.推动青年助力文化强国建设。发挥青年开风气之先的作用，为提高国家文化软实力、建设社会主义文化强国作出贡献。围绕弘扬中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化，促进青年创作生产更多文化精品，特别要发挥共青团新媒体矩阵优势，动员青年创作和传播内容丰富、形式新颖、创意独特的融媒体文化产品。依托组织化渠道、加强社会化合作、争取政策性支持，发现和凝聚文化创作、文艺表演、艺术管理、媒体传播等领域青年人才，为青年创造文化新业态、引领文化新消费、发展文化新企业搭建平台、提供帮助。带动青年培育积极健康的企业文化、乡村文化、校园文化、诚信文化等，推动社会文明程度不断提高。促进青年以自信心态、宽广胸怀、生动形式，参与世界文明对话，共同搭建中国和世界各国有效互动交流的桥梁。

9.深化“美丽中国·青春行动”。坚持绿水青山就是金山银山理

念，动员青少年积极投身美丽中国建设，促进人与自然和谐共生。建设青少年生态文明教育体验基地，开展“生态文明百城千校千区”宣讲活动，在常态化宣传教育中提升青少年生态文明素养。创新“保护母亲河”行动运行机制，通过公益众筹和项目化运作，组织青少年广泛参与植树造林、国土绿化。推广“三减一节”行动，动员青少年广泛开展绿植领养、低碳出行、青春减塑、“河小青”巡河护河等绿色生活创建活动，积极参与和推动生活垃圾分类。围绕京津冀及周边地区雾霾治理、长江保护修复、黄河流域生态保护等重大战略，组织青年参加生态环境协同保护。

10.推动青年广泛参与社会治理。落实党中央对群团组织在社会治理中发挥作用的重要要求，激发和引导青年的社会参与热情，在社会治理现代化中展现青年作为。发挥共青团、青联的组织优势，引导青年有序参与基层协商和治理实践。通过“伙伴计划”联系各类青年社会组织，重点在志愿服务、创业就业、文艺体育等领域建设县级团属青年社会组织。实施“青春社区”青少年发展服务项目，壮大青少年事务社工队伍，促进市域社会治理创新。深化青少年维权岗、青少年零犯罪零受害社区（村）等平安创建活动。建立应急响应机制，推动各级团组织在重大突发公共事件中闻令而动、积极作为。

11.深化中国青年志愿者行动。充分发挥志愿服务的实践育人作用，健全青年志愿服务体系，弘扬志愿服务精神，推动团员成为注册志愿者，常态化、制度化开展志愿服务。着眼激发基层团组织活力，促进社会治理创新，切实加强青年志愿服务组织体系建设，推动青年志愿者县级协会普遍建立，不断丰富青年志愿服务项目载体。推动实施大学生志愿服务乡村振兴计划，优化西部计划、研究生支教团、青年海外志愿服务等国家重点志愿服务项目。全面加强大、中学生志愿

服务工作，推动实施高校青年志愿者提升计划、青年志愿者服务社区行动，深化青年志愿者关爱行动、暖冬行动、阳光助残、大型赛会、应急救援、关爱留守儿童等传统品牌项目。提升“志交会”全国性志愿服务项目展示、组织交流、资源对接和文化引领平台作用。

12.实施同心同根青春行动。广泛深入开展内地与港澳青少年交流活动，以宪法和基本法为重点内容，把国情教育、中国历史和中华文化融入交流之中，不断增强港澳青少年国家意识和爱国精神，为维护香港、澳门长期繁荣稳定贡献力量。深化两岸青年联欢节、海峡青年论坛、海峡青年节等品牌项目，扩大两岸学生文化交流，推动大陆与台湾对口青年社团建立长期交流机制，促进台湾青少年的中华文化认同，为推进两岸关系和平发展和祖国统一作出贡献。关心港澳台青年在内地（大陆）的学业就业创业，依托粤港澳大湾区建设，聚焦台湾青年在大陆较为集中的地区，建设服务阵地，做好法律解读、政策宣传、生活关怀，帮助他们学习深造、干事创业、融入祖国发展大局。

13.实施中国青年全球伙伴行动。适应我国发展外部环境变化，发挥青年外事工作重要作用，为推动构建人类命运共同体凝聚青年力量。实施世界青年“走近中国”计划，落实国家领导人倡议和国家人文交流、区域合作、友城交流等机制框架下的中外青年交流项目，不断扩大对华友好“朋友圈”。实施在华外国青年“知行中国”计划，帮助在华外国留学生等青年群体深入了解中国，成为沟通中外的友好使者。实施“倾听中国”青年传播计划，引导和支持中外各界青年共同参与，对外讲好中国故事，发出青年声音。实施“丝路孵化器”青年创业计划，促进“一带一路”沿线国家青年务实合作。拓展中国青年志愿者海外服务计划实施规模。促进中国青年国际参与，提升中国青年组织国际影响力，培养政治坚定、能力优秀、具有全球视野的青

年人才。

三、以新时代青年发展促进计划为统揽，推动青年发展更好融入我国经济社会高质量发展全局

围绕推动《中长期青年发展规划（2016—2025年）》纵深实施，以新时代青年发展促进计划为统揽，回应青年发展诉求，提高青年生活品质，厚植青年人力资源，促进青年全面发展，努力为党培养担当民族复兴大任的时代新人。

14.深化青年就业促进计划。构建具有共青团特色的服务青年就业工作体系，重点帮助高校毕业生等青年群体解决就业困难。通过组织社会实践和强化就业观引导，帮助青年学生客观认识个人实际、社会需求和未来发展，树立正确就业观念，进行合理职业规划。突出职业素养教育，有组织地开展就业实习和见习，力争每年组织30万名大中专学生参加政务实习、企业实习和职场体验；建设青年就业见习基地，帮助毕业后未就业青年提高就业技能。深化“千校万岗”全国大学生就业服务行动，用好“团团微就业”等信息化平台，常态化募集岗位，提供高质量的信息服务，力争每年提供不少于100万个适合大学生就业的岗位信息。关注关心存在就业困难的学生，定向提供信息，结对进行帮扶。支持青年新就业形态，促进创业带动就业。

15.实施大中专学生社会实践知行计划。深化大中专学生暑期“三下乡”社会实践，逐步建立全国、省级、校级社会实践基地体系，全团每年组织不少于800万人次参加，力争每名学生在校期间至少有机会参加一次。开展大中专学生“返家乡”社会实践活动，团中央、省级团委统一规划指导，高校团组织积极支持，市、县级团委设计实施具体可行的工作项目，帮助学生了解国情、服务家乡、提高社会化能力，每年组织不少于200万人次参加。探索建立大学生团员就近就便

到属地社区团组织报到的常态化机制,开展志愿服务,体验社区工作。

16.深化实施新时代希望工程。秉承助学育人传统,关注城乡青少年发展差距,广泛聚拢社会资源,持续改善农村学校软硬件建设。设计开发务实有效的助学公益项目,为家庭困难青少年提供学业、健康等方面的帮扶,为更多青少年特别是农村青少年开阔眼界、增长见识、成长发展提供新助力、播种新希望。创新社会动员方式,将项目设计变成吸纳资源的主要载体,推动品牌传播、项目运行、资源配置、效果评估等与互联网深度融合。

17.实施青年人才培养计划。以青年政治人才培养为重点,深化青年马克思主义者培养工程,在高校、企业、农村和社会组织等领域培养一大批具有坚定理想信念的青年政治人才,5年内团中央和各地区各领域团组织培养总规模达到100万人。以国家发展需要和社会发展需求为导向,依托青年五四奖章评选、博士服务团、“创青春”等品牌,丰富青年人才培养项目,努力发现培养举荐青年科技人才、青年创业人才、青年企业家人才、青年技能人才、青年社会公益人才,推动出台有利于青年人才脱颖而出、发挥才干的政策措施。

18.实施新兴青年成长计划。建立有效工作联系,重点做好网络作家、文创青年、影视行业从业者、自媒体人、街舞青年、快递小哥、网约车司机等新兴青年群体工作。依托“青社学堂”和各类教育培训阵地,分批次分类别开展学习培训、主题教育和国情考察实践,注重典型选树和骨干培养,引导新兴青年增进对党的路线方针政策的理解和认同。联合有关部门,为新兴青年提供职业发展、社会融入、社会保障等方面服务,搭建才艺风采展示平台,拓宽社会参与渠道,帮助他们筑梦圆梦。推动成立团属新兴青年协会组织,在聚集程度较高的新兴青年群体中建立团组织。

19.促进青少年身心健康成长。广泛开展阳光健身活动，动员青少年积极参加体育锻炼，提升体质健康水平。引导青少年亲近自然、爱眼护眼，协助做好儿童青少年近视综合防控。依托专业力量完善社会化心理健康服务体系，提升12355青少年服务台的法律、心理服务能力，努力缓解青少年在学业、职业、生活和情感等方面压力。聚焦“八五”普法和《民法典》宣传，深化青少年普法工作。全面落实新修订的《未成年人保护法》、《预防未成年人犯罪法》，推动健全未成年人保护机制，配合司法机关严厉打击侵害未成年人违法犯罪行为。开展青春自护教育、青少年毒品预防和艾滋病防治教育。深化“情暖童心”共青团关爱农村留守儿童行动，扩大“童心港湾”项目实施规模。推动相关部门规范校外培训机构、加强网课平台管理，缓解家长教育焦虑，减轻学生课外负担。

2.开展青年婚恋家庭公共服务。支持地方和基层团组织开展形式多样的交友联谊活动，推动依法规范婚介服务市场，帮助适龄青年扩大交往圈朋友圈。大力倡导文明婚恋新风尚，动员社会力量提供文明婚恋服务，引导青年摒弃彩礼水涨船高、婚礼大操大办等陈规陋习。加强对青年在恋爱交友、婚姻家庭生活中的心理和行为服务，宣传普及科学的家庭教育、亲子教育方法。支持中小学团队组织开展内容丰富的团队活动，协助学校做好学生课后服务，帮助青年家长解决现实困难。组织青年志愿者、联系专业社工，在城乡社区积极参与普惠型、互助性养老和育幼服务，帮助青年缓解赡养老人、抚养子女的家庭压力。

四、适应时代要求、深化共青团改革创新，为组织动员广大青年投身社会主义现代化建设提供坚实保障

聚焦突出政治功能，发挥共青团作为全国性青年组织的体系优势

和团员作为先进青年的模范带头作用；着眼形成社会功能，探索建立扁平化、专业化、网络化的工作推进机制，不断提升共青团服务大局、服务青年的能力和水平。

21.加强共青团体制机制建设。深入领会“十四五”时期经济社会发展对加强团的建设、推进团的改革提出的新要求，使团的体制机制更好彰显政治本色、契合青年群众工作特点。进一步强化共青团机关坚持党的全面领导的体制机制，厘清不同层级团组织的核心职能，全面加强团内规章制度体系建设，完善基本工作规则和工作制度，确保组织内部、上下级之间令行禁止、运转流畅。坚持不懈“大抓基层”，纵深推进共青团基层组织改革，创新组织形态，扩大组织覆盖，改进动员方式，以健全的组织体系保证各项决策部署落地落实。完善共青团带动青联、学联、少先队的体制机制，促进党领导的青少年组织发挥整体合力。

22.完善青年发展规划工作体系。明确不同层级团组织推动实施青年发展规划的职责，形成全国层面宏观指导、省级组织协调、市县争取具体政策的工作合力。推动县级以上党委和政府普遍建立并有效运转青年工作联席会议机制，在就业创业、教育文化、租房住房、身心健康、社会保障等领域，出台更多的标志性青年政策和普惠性实事项目。关注青年职业分布、地域流动、社会生活等方面的深刻变化，加强各领域青年政策研究，会同统计部门健全青年发展统计监测体系，提出科学可行的政策建议。强化立法环节源头参与，针对青年发展中的普遍问题提出立法或修法建议，推动党和政府促进青年发展的政策安排上升为法律规范。完善“共青团与人大代表、政协委员面对面”工作机制，协助政协机关加强共青团、青联界别建设，开展青少年模拟政协提案征集等活动，依托各类协商渠道反映青年诉求，提高

促进青年发展的社会倡导能力。

23.强化资源整合和平台建设。在国家 and 地方重大发展规划布局中找准共青团工作的结合点和着力点，协调争取社会资源，协同发挥公共财政、社会支持、团内资源的整体作用，最大限度提高服务青年的实效。推动建立共青团承接政府公共服务的有效渠道、事务清单和工作机制。发挥共青团在青少年事务政府购买服务中的枢纽作用，支持基层团组织和团属单位、协会开发专业服务项目、提升承接服务能力。借鉴社会组织运行模式，打造公益产品，开展网络众筹，注重品牌推广。以“青年之家”建设为牵引，统筹规划各类团属服务阵地，建设青少年身边的实体化服务门店。顺应数字化时代潮流，将互联网作为共青团服务青年的重要领域，建设“中国共青团”APP，利用青少年聚集的网络门户与平台实现服务端口前移，发展青少年触手可及的网上服务平台。

24.建设高素质团干部队伍。严格落实习近平总书记关于好干部的标准和对团干部提出的重要要求，持之以恒推进全面从严治团，锻造对党忠诚、能力过硬、作风优良、忠恕任事、堪当榜样的团干部队伍。教育团干部着力强化政治素养，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，努力做到议大事、懂全局、管本行；着力提升工作能力，敢于担当、勇于作为，增强做好青年群众工作的本领；着力端正工作作风，树立正确的政绩观、成长观，力戒形式主义和官僚主义，力戒虚浮之风和短期行为；着力强健筋骨、敢打硬仗、增强韧劲，反对唯唯诺诺、患得患失，始终保持朝气、锐气、骨气；着力增强制度和纪律意识，养成严格按规则办事的习惯，彰显新时代团干部的良好形象。

贯彻落实党的十九届五中全会精神，共青团必须充分发挥党的助手和后备军作用，充分发挥生力军和突击队作用、党联系青年的桥梁

和纽带作用，切实为党做好新时期的青年群众工作。各级团组织和广大团干部要进一步提高政治站位，凝心聚力、奋发进取，结合实际推进工作。全团要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，聚焦主责主业，勇于改革创新，加快提高本领，组织动员广大青年在全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标的宏伟征程中贡献青春力量、书写青春篇章！

新时代中学团课教育指导大纲

（第1版，2021年）

团课是共青团“三会两制一课”组织生活制度的重要内容。中学阶段是青少年世界观、人生观、价值观形成的重要时期，中学是团员发展和教育管理的重要阵地。为加强新时代中学团课课程体系建设，提升团课教育的系统化、科学化、规范化水平，制定本大纲。本大纲适用于全日制普通中学、中等职业学校（含技工学校）。

一、基本定位

团课是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以培养中国特色社会主义合格建设者和可靠接班人为根本任务，以党章、团章为基本依据，落实团员教育管理工作条例要求，旨在重点强化对团员、青年的经常性政治教育和政治训练，教育引导团员发挥模范带头作用、保持和增强先进性的综合性课程。

中学团课是加强对学生的思想政治教育和价值引领、加强对入团积极分子和团员的全过程教育培养的重要载体，是学校思想政治理论课程体系的重要组成部分，与少先队活动课、高校党（团）课相互衔接，共同承担立德树人的任务。

二、主要原则

——坚持为党育人。正确把握共青团的政治属性和团课的基本功

能，落实党、团、队育人相衔接的要求，坚持以政治教育和理想信念教育为核心，以传承红色基因为重点，以培育和践行社会主义核心价值观为主线，努力培养担当民族复兴大任的时代新人，培养德智体美劳全面发展的社会主义合格建设者和可靠接班人。

——坚持分层分类。注重政治启蒙和政治理想教育相结合，科学设置入团积极分子教育、团员教育和面向不同学段学生的团课教育内容，构建模块化、分层化课程体系。遵循学生成长规律，生动活泼、通俗易懂地传播党的主张。

——坚持融合融入。主动融入学校“大思政”格局和“三全”育人工作体系，加强与学校思想政治课（道德与法治课）、历史课、综合实践课等课程教学的有机衔接，既注重同向同行，又体现团的特点。

——坚持问题导向。聚焦学生思想中的困惑疑惑、现实生活中的矛盾问题、网络空间中的热点言论，把正面引导和回应关切结合起来，以立为主、破立结合，善用“小切口”分析“大格局”、多用“小故事”阐释“大道理”，做到入情入理、入脑入心，避免教育内容空泛、分散。

——坚持实践育人。大力开发校内外课程资源和活动平台，抓住重要时间节点契机，综合运用组织教育、仪式教育、团日

活动、社会实践、志愿服务、社区报到等不同载体，增强团课的参与性、互动性、实践性、时代性。

三、核心素养

理想信念、政治认同、家国情怀、道德品行、责任担当等是共青团员的核心素养。团课要以提高团员核心素养为目标科学设计，帮助团员、青年逐步形成符合新时代团员先进性标准和国家发展、社会进步要求的基本素质、必备品格、关键能力。

四、培养目标

中学团课教育培养的基本目标是：教育团员和学生提高思想政治觉悟，培育形成正确的世界观、人生观、价值观，增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，增强和彰显新时代团员先进性，逐步成长为党的青年后备力量。

统筹考虑不同学段学生认知特点，设置循序渐进、螺旋上升的团课教育目标，构建入团积极分子教育阶段和团员教育阶段相互贯通、有机衔接的团课课程体系。

（一）中学入团积极分子教育阶段课程目标

帮助入团积极分子初步了解习近平新时代中国特色社会主义思想的主要内容，知晓习近平总书记对青少年成长的重要要求；初步了解马克思主义基本观点，知道中国特色社会主义的重大实践成就，向往共产主义；知道党史上的重大事件，理解党、团、队的特殊政治关系，学习团的历史、团的章程和团的基本知识，培养对党、团组织的热爱和追求；培养家国情怀，增强集体观念和社会责任感，培育和践行社会主义核心价值观；初步树立规则意识、纪律意识、法治观念。

（二）中学团员教育阶段课程目标

教育引导团员初步掌握马克思主义基本立场观点方法，知道习近平新时代中国特色社会主义思想的主要内容，理解习近平总书记关于青年工作的重要思想；知道党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史上的重大事件，了解中国特色社会主义制度和国家治理体系的显著优势，初步树立共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想；坚持爱国和爱党、爱社会主义高度统一，立志把个人梦想融入实现中国梦的伟大实践；培育和践行社会主义核心价值观，培养集体主

义精神和社会主义道德；增强规则意识、纪律意识、法治观念；树牢团员意识，增强先进性和光荣感，自觉发挥模范带头作用。

五、课程模块

围绕提高团员核心素养和实现团课培养目标，中学团课课程设置必修课和选修课。主要包括四大模块、16个专题：

（一）理想信念教育模块

1. 树立远大理想。重点组织学习理解习近平总书记对新时代青年的希望和要求，知晓党的领袖的成长故事，增强领袖认同和核心意识。知道共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的基本内涵和实践要求，立志做社会主义建设者和接班人。

2. 学习科学理论。重点组织学习了解习近平新时代中国特色社会主义思想的主要内容，初步掌握马克思主义基本原理，树立无神论思想，学习掌握辩证唯物主义和历史唯物主义基本观点，思考分析社会生活中的现象和问题。

3. 培养历史眼光。重点组织学习了解党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史，通过重大事件、重要会议、重要人物，了解党的光荣传统、宝贵经验和伟大成就，了解党的创新理论如何产生发展，知道中国共产党领导新中国怎样一路走来，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。

4. 树立制度自信。重点组织学习了解中国特色社会主义制度的形成过程和基本内容，了解中国特色社会主义制度和国家治理体系的显著优势，理解中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好，增进对党的领导和中国特色社会主义制度的认同。

（二）爱国主义教育模块

5. 培育家国情怀。重点组织学习了解实现中华民族伟大复兴的中

国梦的时代主题,弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神,加强对基本国情和形势政策的了解,坚持爱国和爱党、爱社会主义高度统一,立志把个人梦想融入实现中国梦的伟大实践。

6.增强文化自信。重点组织学习了解中华优秀传统文化,学习了解党领导人民创造的革命文化和社会主义先进文化,通过人物故事、优秀作品、文化遗产、红色遗迹、节日民俗等,理解中华文明的重要地位和对人类社会的影响贡献,理解中华优秀传统文化代表性思想理念的时代价值,树立正确的历史观、文化观,增强民族自尊心、自信心、自豪感。

7.维护团结统一。重点组织学习了解各民族共同创造中华历史和文化、维护国家统一的重大事件和代表人物,了解党的民族政策,铸牢中华民族共同体意识,增进“五个认同”;了解香港、澳门和台湾的历史演变,知晓“一国两制”基本国策,增强维护统一、反对分裂的信心决心。

8.守护国家安全。重点组织学习了解总体国家安全观,了解我国面临的安全形势,增强忧患意识;了解党在新时代的强军目标,了解人民解放军的光辉历史和优良作风,树立爱军拥军意识和国防观念。

(三) 道德品行教育模块

9.践行核心价值。重点组织学习了解社会主义核心价值观的基本内容,知晓国家、社会、个人层面的目标要求,增强培育和践行社会主义核心价值观的思想自觉和行动自觉。

10.尊崇宪法法律。重点组织学习了解中国特色社会主义法治体系基本知识,了解中国特色社会主义法治道路,树立规则意识,提升法治意识和法治素养,自觉尊法学法守法用法。

11.培养集体观念。重点组织学习了解以集体主义为基本原则的

社会主义道德，正确认识和处理个人与他人、集体、国家、社会的关系，增强主人翁意识和集体荣誉感，反对极端个人主义。

12.强化奋斗意识。重点组织学习了解劳动精神、劳模精神、工匠精神，树立以辛勤劳动为荣、以好逸恶劳为耻的劳动观，反对拜金主义、享乐主义；学习正确面对挫折困难，培育健全人格和阳光心态；理解社会主义初级阶段的基本国情，争做新时代的奋斗者。

13.弘扬奉献精神。重点组织学习了解中国共产党全心全意为人民服务的根本宗旨和以人民为中心的发展思想，培养群众观点和人民立场，增强社会责任感；知晓志愿服务精神的内涵，积极参与学雷锋志愿服务和各类社会实践活动。

（四）团员意识教育模块

14.端正入团动机。重点组织学习党章、团章、队章有关内容，理解党、团、队的特殊政治关系，聚焦“入团为了什么、入团有什么用”开展教育，明确成长发展目标，避免入团功利化倾向。

15.学习团史团章。重点组织学习团章、中国青年运动史和团史，知道团史上的重要人物和事件，知道共青团不忘初心紧跟党走的奋斗历程和光荣传统，增强使命感、光荣感；熟记入团誓词，学会唱团歌，理解团员权利、义务，增强遵规守纪意识。

16.争当模范团员。重点组织学习和践行新时代团员先进性标准，对照习近平总书记对新时代青年的希望和要求，对照优秀党员、团员的先进事迹，结合自身实际查找不足，明确努力方向和目标，树立将来努力成长为共产党员的追求。

六、组织实施

（一）推进中学团校建设。落实中学团校建设工作指引，规范建立中学团校。联合教育部门开展示范团校建设、学习观摩等活动，为

团课实施提供有力组织保障和机制保障。

（二）保证团课基本时间。中学团组织每学期至少集中安排上2次团课。入团积极分子被确定为发展对象之前参加集中团课学习须不少于8学时。团员每年参加集中团课学习培训一般不少于4次。中学团课可与少先队活动课、综合实践课结合开展。

（三）创新团课教育方式。尊重学生主体地位，倡导采用主题式、案例式、研讨式、辨析式、模拟式、沉浸式、互动式等多种教学方法手段，结合翻转课堂、现场教学等形式，增强团课的思想性、实效性和感染力、说服力。

（四）注重课程资源开发。选好配强团课教师，广泛吸纳专家学者、党员干部、青年典型、团干部、教工党团员等，组建团课讲师团和师资库。通过成立团课教研组、集体备课、优秀课程评选等方式提高团课教研质量。鼓励各地根据大纲编写本地团课教材、校本教材，推出团课教学示范讲义和精品案例，

建立网上团课资源库。加强对地方社会教育资源的挖掘，依托爱国主义教育基地等开展校外团课教学。

（五）加强团课评价考核。对团课学习情况和效果进行测评，将学生接受度和满意度作为重要参考。推动将团课实施制度化纳入学校思政课程体系和学生综合素质评价。将讲授团课课时纳入教师工作量，将中学团委书记讲团课和推动团课实施情况作为工作考核、评优评先、职称评定的重要参考，纳入学校党建带团建督导内容。

高校和机关事业单位、企业、城市社区、农村等社会领域基层组织，可参考本大纲内容，结合团员青年实际组织开展团课教育。

附件：中学团课课程模块专题与参考课程

附件

中学团课课程模块专题与参考课程

一、入团积极分子教育参考课程（8讲）

模块	专题	参考课程	重点提示	扩展内容	类型
(一) 理想信念教育	专题1： 树立远大理想	第1讲：青春榜样习近平的知青岁月	☆摘选讲解习近平青年时代在陕北延川县梁家河村插队期间的成长故事，感悟青年习近平的坚定信念、学习韧劲、奋斗精神、为民情怀。 ☆指导学生学习掌握习近平总书记对新时代青年成长的重要要求。	☆延伸学习：阅读图书《习近平的七年知青岁月》；纪实文学《梁家河》。 ☆主题分享：“青年习近平的故事和启示”。 ☆探究研讨：新时代的青年向青年习近平学什么？ ☆视频教学：微视频《窑洞里的读书人》、2004年“我是延安人”栏目专访习近平电视片（节选）。	必修
	专题2： 学习科学理论	第2讲：与信仰对话	☆摘选讲解老一辈革命家和不同时期的先进模范人物坚定追寻真理、信仰和坚守马克思主义的故事。 ☆指导学生学习从马克思《青年在选择职业时的考虑》、方志敏《可爱的中国》等经典作品中感悟信仰的力量，思考青年应当树立的人生追求。	☆延伸学习：阅读图书《马克思靠谱》；观看纪录片《马克思》、动漫《领风者》。 ☆主题分享：“信仰的力量”。 ☆视频教学：电视片《马克思是对的》之“你好，马克思”（节选）；电视剧《可爱的中国》（节选）。	必修

模块	专题	参考课程	重点提示	扩展内容	类型
(二) 爱国主义教育	专题3: 培养历史眼光	第3讲: 敢教日月换新天	☆讲解新中国成立后党领导人民改变“一穷二白”落后现状、建设和保卫社会主义的艰苦努力和感动天地的奋斗精神。	☆延伸学习: 阅读图书《二十世纪中国史纲》。 ☆主题分享: “新中国的第一”。了解社会主义建设时期中国人民创造的若干个“第一”, 分享背后的故事和蕴含的精神。 ☆视频教学: 专题片《我们走在大路上》之“激情燃烧的岁月”。	必修
	专题4: 培育家国情怀	第4讲: 我和我的祖国	☆摘选讲解近代以来为实现中国梦而奋斗的爱国人物故事(如林则徐、孙中山、李大钊、邱少云、钱学森、袁隆平等), 感悟以爱国主义为核心的民族精神。 ☆摘选讲解著名的爱国主义诗词作品, 感悟其中的爱国情怀和责任担当。	☆实践活动: “我们家乡的爱国人士”。通过查阅资料、寻访等形式, 了解、分享本地历史上的爱国人物的事迹; 探访爱国主义教育基地。	必修
(三) 道德品行教育	专题5: 践行核心价值观	第5讲: 扣好人生“第一粒扣子”	☆摘选讲解习近平总书记关于社会主义核心价值观的重要论述, 初中重点学习《在北京市海淀区民族小学主持召开座谈会时的讲话(2014年5月30日)》; 高中重点学习《在北京大学师生座谈会上的讲话(2014年5月4日)》。 ☆摘选讲解当代青年模范践行社会主义核心价值观的故事。	☆主题分享: “核心价值观我来讲”。重点围绕社会主义核心价值观的基本内容分享对“12词”的感受和认识, 正确理解其核心要义, 明确新时代青年如何践行。 ☆视频教学: 《青课: 社会主义核心价值观与青年》。	必修

模块	专题	参考课程	重点提示	扩展内容	类型
(三) 道德 品行 教育	专题6: 弘 扬 奉 献 精 神	第6讲: 我奉 献, 我快乐	☆讲解雷锋和“当代雷锋”郭明义的故事, 了解学雷锋活动历史; 学习习近平总书记对学雷锋和志愿服务的关心寄语。 ☆讲解中国青年志愿服务发展的历史和优秀青年志愿者故事, 理解“奉献、友爱、互助、进步”的志愿服务精神。	☆延伸学习: 阅读《雷锋日记》。 ☆实践活动: 成为注册志愿者并参与志愿服务活动。 ☆视频教学: 电视片《国家记忆: 人民的好战士雷锋》; 观看电影《雷锋》《郭明义》《志愿者》。	必修
(四) 团员 意识 教育	专题7: 端 正 入 团 动 机	第7讲: 青年, 你 为 什 么 要 入 团?	☆通过对比讲解入队、入团、入党誓词的内容, 理解共产党是先锋队、共青团是突击队、少先队是预备队的特殊政治关系, 了解入队、入团、入党是有志青年政治上追求进步的阶梯式“三部曲”。 ☆讲解入团的基本要求和团员标准, 重点讲解申请要自愿、动机要端正、条件要符合、表现要先进、程序要严格。	☆延伸学习: 观看电影《我的法兰西岁月》或电视剧《我们的法兰西岁月》。 ☆主题分享: “我为什么要申请入团?” ☆视频教学: 《入团第一课》; 电视剧《人民的名义》(节选, 老党员陈岩石讲述入党故事)。	必修
	专题8: 学 习 团 史 团 章	第8讲: 我们 的 青春 我们 的 团	☆讲解共青团的性质以及在党的领导下建立发展的过程, 在革命、建设、改革时期发挥的生力军和突击队作用, 知道团史重大事件、重点工作和品牌活动。 ☆讲解团章, 重点讲解团员义务和权利, 了解团的生活和团的纪律。 ☆讲解团旗、团徽、团歌创作诞生的故事和内涵寓意, 学唱团歌, 熟记入团誓词。	☆延伸学习: 阅读图书《图说团史》《共青团史话》《中国共青团史稿》等; 学习《中国共产主义青年团基层组织“三会两制一课”实施细则(试行)》。 ☆实践活动: “寻找身边的团史”。通过查阅资料、参观等方式, 了解不同地方团组织的发展历史和人物事件; 开展知识竞赛、论坛交流等学习团章和团的基本知识的活动。 ☆视频教学: 《共青团公开课: 团的光辉历史》	必修

二、团员教育参考课程（36讲）

模块	专题	参考课程	重点提示	扩展内容	类型	范围
(一) 理想信念教育	专题1: 树立远大理想	第1讲: 新时代中国青年的成长密码	☆收集和学习习近平总书记对青年的讲话、寄语、回信等,感受党的领袖对青年一代的深情关怀和殷切希望。 ☆重点学习习近平总书记《同各界优秀青年代表座谈时的讲话(2013年5月4日)》和《在纪念五四运动100周年大会上的讲话(2019年4月30日)》,讲解、讨论出现频率最高的关键词。	☆延伸学习: 文章《书写无愧于时代的青春华章——以习近平同志为核心的党中央关心青年工作纪实》。 ☆实践活动: 收集毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛同志对青年一代的寄语,了解党对青年成长一以贯之的希望要求。	必修	中学通用
	专题2: 学习科学理论	第2讲: 习近平治国理政“金句”	☆从习近平总书记讲话中挑选若干脍炙人口的论述进行讲解,感悟总书记治国理政的领袖风范和人格魅力。	☆延伸学习: 阅读《习近平谈治国理政(一、二、三卷)》部分篇目。 ☆主题分享: “我最喜欢的‘习言习语’”。 ☆视频教学: 2013年以来习近平主席历年发表的新年贺词(节选)。	选修	高中 中职
		第3讲: 坚持无神论	☆讲解宗教和封建迷信产生的原因和表现,了解邪教的表现和危害。 ☆学习《宪法》《教育法》等,了解有关宗教政策法规。 ☆专题辨析: 党员、团员为什么不能信仰宗教?	☆探究研讨: 现实生活中还有哪些封建迷信活动?应该如何正确对待?	必修	中学通用
		第4讲: 马克思主义的精神丰碑	☆讲解《共产党宣言》产生的历史背景和过程,摘选讲解部分段落。 ☆介绍《共产党宣言》引领鼓舞有志青年投身革命的故事。	☆延伸学习: 观看纪录片《不朽的马克思》;电影《青年马克思》。 ☆探究研讨: 共产主义与资本主义有哪些区别与联系? ☆视频教学: 纪录片《信仰之源——陈望道与〈共产党宣言〉》。	选修	高中 中职

模块	专题	参考课程	重点提示	扩展内容	类型	范围
(一) 理想信念教育	专题2: 学习科学理论	第5讲: 社会主义五百年	☆讲解社会主义发展史的基本脉络, 了解社会主义从空想到科学、从理论到实践、从一国到多国的简要发展过程。 ☆讲解如何正确看待东欧剧变、苏联解体导致国际共产主义运动的重大挫折, 了解中国坚持走社会主义的道路选择和成功实践。	☆延伸学习: 观看电视片《这就是中国》之《“历史终结论”的终结》; 《社会主义有点潮》。 ☆探究研讨: (1) 苏联为什么会解体? (2) 西方资本主义国家有哪些自身无法克服的弊病? (3) 中国为什么能?	选修	高中 中职
	专题3: 培养历史眼光	第6讲: 党史上的号角	☆摘选讲解党在革命、建设、改革时期提出的重要口号(如“星星之火, 可以燎原”“抗美援朝, 保家卫国”“实现四化”“发展才是硬道理”“科学技术是第一生产力”等), 了解其历史背景、基本内涵、重要作用, 感悟党的奋斗历程。	☆延伸学习: 阅读习近平《论中国共产党历史》; 《中共党史青少年读本》。 ☆实践活动: “那些年鼓舞人心的口号”。通过查阅资料、询问长辈等方式, 了解党史上还有哪些响亮口号, 分享其内涵和意义。 ☆视频教学: 动漫《号角》(节选)。	必修	中学 通用
		第7讲: 革命先驱者的无悔人生	☆讲解中国共产党的成立过程和党的一大召开情况, 了解革命先驱者无悔的人生选择, 感受党从无到有、从小到大的艰辛历程, 理解没有共产党就没有新中国。	☆延伸学习: 阅读图书《苦难辉煌》; 观看电影《建党伟业》。 ☆主题分享: “革命者的成长故事”。	必修	高中 中职
		第8讲: 家书中的初心与使命	☆摘选讲解不同历史时期优秀共产党员的家书家信, 感悟其中的崇高理想、坚定信念、忠诚担当和爱国情怀。	☆延伸学习: 阅读图书《红色家书》。 ☆实践活动: “诵读红色家书, 传承红色基因”。 ☆视频教学: 《见证初心和使命的十一书》(节选)。	选修	中学 通用
	专题4: 树立制度自信	第9讲: 伟大转折和必由之路	☆讲解党的十一届三中全会有关情况, 了解改革开放的伟大转折和中国特色社会主义的由来。 ☆讲解改革开放以来特别是党的十八大以来, 我国发展取得的历史性成就, 用数据、图片和身边事实说话, 感悟党的领导的正确和伟大。	☆延伸学习: 观看电视剧《历史转折中的邓小平》。 ☆实践活动: “新老照片里的对比和启示”。通过观看展览、查阅家庭相册等, 开展新旧对比, 感受发展成就。 ☆视频教学: 《旗帜: 中国改革第一村小岗村的故事》; 微视频《青春的答案》。	必修	中学 通用

模块	专题	参考课程	重点提示	扩展内容	类型	范围
(一) 理想信念教育	专题4: 树立制度自信	第10讲:中国奇迹的制度密码	☆摘选讲解我国国家制度和国家治理体系的“十个显著优势”;讲解中国取得的世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹,感受党的领导、领袖领航、制度优势、人民力量的关键作用。	☆延伸学习:阅读图书《中国制度面对面》。 ☆探究研讨:“中国制度好在哪儿?”通过查阅资料、小组讨论等方式,举例说明党的领导和中国特色社会主义制度优势的具体表现。 ☆视频教学:动漫微视频《中国制度面对面》(节选);纪录片《超级工程》(节选)。	必修	高中 中职
		第11讲:中外抗疫的比较与启示	☆围绕国内国外抗击新冠肺炎的实践和表现,讲解党和政府采取的一系列有效举措和成效,感悟对人民生命高度负责的态度和大国担当,体会中国制度优势。	☆延伸学习:观看电视片《这就是中国》之“国际视角下的中国共产党”和“美国:抗疫失败的背后”。 ☆视频教学:微视频《中国答卷》;相关主流媒体新闻报道视频。	必修	中学 通用
(二) 爱国主义教育	专题5: 培育家国情怀	第12讲:没有共产党就没有新中国	☆从人民英雄纪念碑碑文和浮雕图案切入,讲解近代以来中国人民为实现国家独立、民族解放进行的不懈斗争,了解中国梦的历史由来,知道历史和人民如何选择了中国共产党;明确爱国是具体的、现实的,自觉拥护党的领导、走中国特色社会主义道路。 ☆讲解烈士纪念日、南京大屠杀死难者国家公祭日设立的背景和意义。	☆延伸学习:阅读图书《伟大也要有人懂:小目标大目标中国共产党一路走来》;《历史的轨迹:中国共产党为什么能》。 ☆探究研讨:(1)党为什么能领导中国人民取得革命胜利?(2)辨析“爱国不一定要爱党”的错误认识。 ☆视频教学:电影《建国大业》(节选)。	必修	中学 通用
		第13讲:让青春为祖国绽放	☆讲解学习习近平总书记关于中国梦与青年的重要论述,理解中国梦与青年一代的重要关系。 ☆摘选讲解不同年代有志青年将“小我”融入“大我”的故事,正确理解“大时代”与“小确幸”。	☆延伸学习:观看电影《我和我的祖国》;专题片《我们走在大路上》之“我们都是追梦人”。 ☆探究研讨:今天的青年如何爱国? ☆主题分享:“我的青春梦想”。	必修	中学 通用

模块	专题	参考课程	重点提示	扩展内容	类型	范围
(二) 爱国主义 教育	专题5: 培育家国 情怀	第14讲: 我们的 2035	☆分析中国近代以来的历史走向和国际格局的深刻变化, 讲解“中华民族伟大复兴的战略全局”“世界百年未有之大变局”的深刻内涵, 认识中国共产党是领导中华民族伟大复兴的核心力量。 ☆讲解“十四五”规划和2035年远景目标, 了解新发展阶段、新发展理念、新发展格局, 明晰“我们在哪里、我们去哪里、我们怎么去”, 思考“强国一代”的使命担当。	☆延伸学习: 观看视频《从“一五”到“十四五”》, 了解五年规划背后彰显的中国制度优势。 ☆实践活动: (1) “畅想我们的2035”漫画、文艺作品创作活动。(2) “致我们的2035”写给未来的信。 ☆视频教学: 《“十四五”寻宝记》《“十四五”青年小辞典》。	必修	中学 通用
		第15讲: 为世界谋 大同	☆摘选讲解习近平总书记关于构建人类命运共同体的重要论述, 了解我国走和平发展道路的政策。 ☆讲解“一带一路”的故事, 了解我国为维护世界和平、促进共同发展提供的中国智慧和方案。	☆延伸学习: 观看政论专题片《大国外交》。 ☆探究研讨: 从历史事件看“弱国无外交”。 ☆视频教学: 专题片《我们走在大路上》之“命运与共”。	选修	高中 中职
	专题6: 增强文化 自信	第16讲: 守护共同 精神家园	☆摘选讲解习近平总书记关于继承和弘扬中华优秀传统文化的重要论述。 ☆讲解我国设立“文化和自然遗产日”的背景意义, 我国进入《世界遗产名录》的代表性文化遗产的故事。	☆延伸学习: 《<文化十分>——樊锦诗: 我心归处是敦煌》; 纪录片《如果国宝会说话》《我在故宫修文物》。 ☆实践活动: (1) “传统文化在身边”。通过查阅资料、参观等方式, 了解地方代表性民俗和非物质文化遗产的由来、保护、传承情况。(2) “二十四节气里的中国智慧”。了解与二十四节气相关的知识和中国古人的自然观。(3) “制作家乡的文化名片”。	选修	中学 通用

模块	专题	参考课程	重点提示	扩展内容	类型	范围
(二) 爱国主义教育	专题6: 增强文化自信	第17讲:中国精神的时代传承	☆摘选讲解党成立以来不同时期的代表性精神旗帜(如红船精神、井冈山精神、长征精神、延安精神、红岩精神、抗美援朝精神、大庆精神、“两弹一星”精神、抗震救灾精神、载人航天精神、抗疫精神等)的故事,感悟其丰富内涵和时代意义。	☆延伸学习:阅读有关主题图书或观看影视片(如《长征》《红岩》《延安十三年》《中国精神》等)。 ☆实践活动:“身边的中国精神”。寻访“五老”,聆听革命、建设和改革故事;了解、讲述地方或城市精神内涵(如沂蒙精神、特区精神等)。 ☆视频教学:电视片《国家记忆:“两弹一星”元勋孙家栋》。	必修	中学通用
		第18讲:科技强国梦	☆摘选讲解习近平总书记关于创新创造的重要论述。 ☆摘选介绍钱学森、袁隆平、屠呦呦、黄大年、陈薇等著名科学家的故事,感悟科学家精神。 ☆介绍我国标志性科技突破和“大国重器”,举例讲解我国科技发展面临的“卡脖子”难题,激发创新创造动力。	☆延伸学习:习近平总书记《在科学家座谈会上的讲话》(2020年9月11日);观看纪录片《科学家的故事》。 ☆探究研讨:“新时代青年如何发扬科学家精神”。	必修	中学通用
		第19讲:红歌,穿越时代的历史回响	☆摘选讲解革命、建设、改革不同年代著名的主旋律歌曲,了解作品的创作背景和时代意义,开展歌曲鉴赏活动(可参考《庆祝中华人民共和国成立70周年优秀歌曲100首》)。	☆延伸学习:学唱一首红色歌曲;观看纪录片《国歌》。	选修	中学通用
		第20讲:文明因交流而多彩	☆摘选讲解中外文明交流互鉴的历史事件和影响(如丝绸之路、郑和下西洋等)。 ☆专题辨析:如何正确对待外来文化?(重点辨析“以洋为尊,以洋为美”“外国文化比中国文化先进”等错误观点,加深对文化多样性和不同文化传统的比较,既不简单拿来,也不盲目排外。)	☆实践活动:“生活中的外来文化”。通过对日常衣、食、住、行、用的观察(如电影、电视剧、服装、语言等),了解外来文化的影响。 ☆探究研讨:如何对待传统节日和外来节日? ☆视频教学:纪录片《亚洲文明之光》之“交流互鉴”(节选)。	选修	高中 中职

模块	专题	参考课程	重点提示	扩展内容	类型	范围
(二) 爱国主义教育	专题7: 维护团结统一	第21讲: 中华民族一家亲	☆讲解多民族共同开拓疆域、书写历史、创造灿烂文化的故事(如胡服骑射、文成公主进藏、左宗棠收复新疆等), 增强对“多元一体”中华民族共同体的认识。 ☆讲解民族区域自治制度, 了解各民族平等团结互助和谐的关系, 了解党和国家关心支持少数民族地区发展的措施和成就。	☆延伸学习: 学唱一首民族团结主题歌曲(如爱我中华)。 ☆实践活动: “感受多彩民族文化”。通过查阅资料、收听收看作品等方式, 了解各民族的文化特色和代表人物故事。 ☆主题分享: “我知道的民族团结故事”。 ☆视频教学: 电影《红河谷》(节选)。	必修	中学通用
		第22讲: 中国一点也不能少	☆讲解香港、澳门、台湾历来都是中国的领土及相关历史问题的由来, 讲解“一国两制”的伟大创举和成功实践。 ☆摘选讲解“港独”“台独”等危害, 了解党和政府应对的有力举措, 增强维护祖国统一的信心决心。	☆延伸学习: 观看纪录片《紫荆花开》《澳门二十年》《台海纪事》。 ☆视频教学: 专题片《我们走在大路上》之“统一大业”。	必修	高中 中职
	专题8: 守护国家安全	第23讲: 国家安全无小事	☆讲解我国“全民国家安全教育日”设立的背景和意义, 举例讲解我国在政治、经济、社会、国土、外部、网络等重点安全领域面临的挑战。 ☆摘选讲解全军十大挂像英模的事迹和新时代人民解放军维护国家安全的故事(如海外撤侨、抢险救灾等), 珍惜和平幸福生活。	☆延伸学习: 观看专题片《我们走在大路上》之“强军战歌”。 ☆实践活动: “走进军(警)营, 了解国防”或联合有关单位开展“国家安全进校园”活动。 ☆视频教学: 观看维护国家安全宣传片。	必修	中学通用
(三) 道德品行教育	专题9: 践行核心价值观	第24讲: 我们的价值观	☆讲解社会主义核心价值观的基本内容及其内涵, 阐释价值观对青年成长的重要导向作用, 增强对国家、社会、个人层面价值要求的理解和认同。 ☆摘选讲解古代和现代的著名家风家教故事, 感悟其中蕴含的价值传承与追求。	☆延伸学习: 观看纪录片《国魂》之“社会主义核心价值观”或反映相关主题的影片。 ☆实践活动: (1) “我为社会主义核心价值观代言”。(2) “中国好家风”故事分享。	必修	中学通用

模块	专题	参考课程	重点提示	扩展内容	类型	范围
(三) 道德 品行 教育	专题10: 尊崇宪法 法律	第25讲:做学法守 法好公民	☆摘选讲解习近平法治思想的重要观点,了解习近平总书记对加强青少年法治教育的要求,自觉尊法学法守法用法。 ☆讲解宪法关于党的领导的规定,举例讲解党如何领导立法、保证执法、支持司法、带头守法,党的领导、人民当家作主、依法治国的关系,了解党的领导是中国特色社会主义法治之魂。	☆延伸学习:(1)学习宪法和未成年人保护法、预防未成年人犯罪法等相关法律。(2)观看电视片《守护明天》。 ☆实践活动:(1)“我为法治提建议”。(2)“模拟法庭”“模拟政协提案”等。 ☆视频教学:电视片《法治中国》(节选)。	必修	高中 中职
	专题11: 培养集体 观念	第26讲:“我”和 “我们”	☆讲解集体主义、个人主义不同的价值取向和行为取向,理解集体利益与个人利益的辩证关系。 ☆摘选讲解反映集体主义的历史典故和当代故事,加深对“团结就是力量”的理解。 ☆专题辨析:如何看待个性与合作?	☆主题分享:全民战疫中的集体主义(分享不同群体、不同职业的普通人舍小家、为大家的故事)。 ☆探究研讨:(1)现实生活中损人利己(极端个人主义)的表现。(2)电影《流浪地球》中的集体主义精神。 ☆视频教学:《旗帜:中国女排》。	必修	中学 通用
	专题12: 强化奋斗 意识	第27讲:劳动最光 荣	☆摘选讲解习近平总书记关于劳动和劳动者的论述,了解劳动创造人类和社会的重大作用,理解体力劳动和脑力劳动的区别与联系。 ☆讲解“劳模精神”“工匠精神”的内涵和身边普通劳动者的故事,感悟平凡中的伟大。 ☆专题辨析:如何看待职业差异?	☆实践活动:(1)学会一样劳动技能(如家庭清洁、烹饪等)。(2)参加一次体力劳动。(3)“劳动者的一天”。通过采访、观察、体验等方式,感受身边普通劳动者的工作过程、体验劳动艰辛和劳动价值。 ☆视频教学:微视频《致敬“平凡而伟大”的劳动者》。	必修	中学 通用

模块	专题	参考课程	重点提示	扩展内容	类型	范围
(三) 道德品行教育	专题12: 强化奋斗意识	第28讲:厉行节约从我做起	☆讲解勤俭节约的传统美德,了解我国主要能源和自然资源状况和人均占有量,增强节约意识。 ☆了解粮食生产过程,讲解世界粮食安全形势、贫困人口和粮食浪费状况,拒绝“舌尖上的浪费”。 ☆讲解消费与生产的关系,分析攀比消费、跟风消费、冲动消费、过度消费和消费高端化、名牌化、“校园贷”等现象,剖析青少年因追求金钱和高消费而误入歧途的案例。	☆实践活动:“浪费行为我发现”。 ☆探究研讨:“幸福是什么?”重点辨析金钱与幸福的关系,辨析“一切向钱看”、幸福就是“票子、房子、车子”等错误观念。 ☆视频教学:观看反对浪费的公益广告或宣传片;电影《1942》(节选);《青课:越幸福越奋斗——马克思主义的幸福观》。	选修	中学通用
		第29讲:奋斗的青春最美丽	☆学习习近平总书记关于奋斗的重要论述,围绕我国社会主义初级阶段的基本国情,讲解艰苦奋斗、接续奋斗、永久奋斗的重要意义。 ☆摘选讲述当代青年在不同行业、不同岗位学习、劳动、创造、奋斗的励志故事。	☆延伸学习:阅读图书《钢铁是怎样炼成的》。 ☆主题分享:“阳光总在风雨后”。重点围绕如何正确面对人生道路上的困难和挫折,分享不怕困难、超越自我的青春故事。 ☆视频教学:微视频《奋斗路上的你,永远是少年》;电影《中国合伙人》(节选)。	必修	中学通用
	专题13: 弘扬奉献精神	第30讲:为人民服务	☆学习习近平总书记关于以人民为中心的重要论述,讲解习近平总书记心系群众的故事和为民情怀,讲解党如何践行“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”的庄严承诺。 ☆摘选讲解不同时期共产党员中的先进典型(如张思德、焦裕禄、沈浩、杨善洲、黄文秀等)关心群众、为民办事、为民造福的故事,感悟党全心全意为人民服务的根本宗旨。	☆延伸学习:阅读文章《为人民服务》(毛泽东);观看电视片《榜样》;微视频《从黄土地走来的人民领袖》。 ☆实践活动:“寻访为民服务的优秀党员”。 ☆主题分享:“那些‘人民’背后的故事”。学习了解相关单位、组织、建筑等被赋予“人民”称谓的背景和故事(如“人民政府”“人民解放军”“人民大会堂”“人民公园”)等,感悟人民当家作主的崇高地位。	必修	中学通用

模块	专题	参考课程	重点提示	扩展内容	类型	范围
(三) 道德 品行 教育	专题13: 弘扬奉献 精神	第31讲:志愿服务 我能行	☆讲解志愿服务精神的内涵与时代意义。 ☆摘选讲解在抗击疫情、抢险救灾、国际赛事、 社会公益中有突出贡献的青年志愿者事迹。	☆实践活动:以团支部或团小组为单位,设计 并开展若干次志愿服务活动。 ☆主题分享:“我的志愿故事”。 ☆视频教学:纪录片《中国志愿者》。	必修	中学 通用
(四) 团员 意识 教育	专题14: 端正入团 动机	第32讲:永葆入团 初心	☆邀请优秀党、团员,围绕“我的入团故事”展 开分享。组织团员交流在团组织中的成长收获, 思考“入团为了什么、入团有什么用”,明确未 来努力方向。 ☆重温入团誓词。	☆实践活动:“采访身边的人团故事”。了解 家人、长辈等青年时代加入共青团的过程,共 同分享成长感受。 ☆视频教学:纪录片《我们是共青团员了》。	选修	中学 通用
	专题15: 学习团史 团章	第33讲:五四运动 与五四精神	☆学习习近平总书记在纪念五四运动100周年大 会上的讲话,讲解五四运动发生的时代背景和基 本过程,理解以“爱国、进步、民主、科学”为 主要内容的五四精神和五四运动的重大历史意 义。	☆延伸学习:观看动漫《镜语卿年》。 ☆主题分享:“新时代青年如何继承弘扬五四 精神?” ☆视频教学:电视片《五四百年“青春志”》 (节选)。	必修	中学 通用
	专题15: 学习团史 团章	第34讲:学团章守 纪律强意识	☆学习团章,加深理解团的性质、组织使命和基 本任务,明晰团员权利义务,了解团的纪律。 ☆讲解《中国共产主义青年团团员教育管理工 作条例(试行)》,增强团员意识和组织观念。	☆延伸学习:阅读《团十八大团章修正案学习 读本》。 ☆实践活动:“团章知识我来讲”。 ☆视频学习:《小葵说新团章》动漫。	必修	中学 通用

模块	专题	参考课程	重点提示	扩展内容	类型	范围
(四) 团员 意识 教育	专题16: 争当模范 团员	第35讲:争做新时代好团员	☆组织开展“优秀团员故事分享会”,邀请各领域优秀团员讲述成长故事。 ☆召开“争做新时代好团员”组织生活会,对照团员先进性标准开展批评和自我批评,改正缺点、不断提高,争做有信仰、讲政治、重品德、争先锋、守纪律的优秀团员。	☆实践活动:(1)“弘扬志愿精神,争做模范团员”主题志愿服务。(2)开展“向社区(村)报到”活动,力所能及参加城乡社区治理、服务群众和公益活动。	必修	中学 通用
		第36讲:共青团员 心向党	☆讲解党的领袖和先进模范人物青年时期的入团入党故事,感悟矢志不渝的坚定信念。 ☆讲解中国共产党和共青团的特殊政治关系,介绍党员的基本条件,激发团员向党组织靠拢的意识,树立将来努力成长为共产党员的追求。 ☆介绍共青团“推优”入党有关要求。	☆延伸学习:阅读《中国共产党党章》。 ☆实践活动:“寻访身边的优秀共产党员”。	必修	高中 中职

第三部分

就业创业

关于动员全团力量 支持西藏青少年工作的实施方案

中青发〔2020〕16号

为深入学习贯彻中央第七次西藏工作座谈会精神，贯彻落实习近平总书记关于西藏工作的重要讲话精神和党中央关于西藏工作的重大决策部署，动员全团力量支持西藏青少年工作，制定本方案。

一、总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于青年工作的重要思想和新时代党的治藏方略，始终聚焦为党育人这一主责主业，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以凝聚人心、汇聚人才为切入，在优化共青团对口支援机制基础上，努力构建全团参与、协同发力的工作格局，为建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏作出积极贡献。

二、工作安排

1.实施西藏内地青少年交流计划。3年内组织西藏和内地10万名各族青少年书信手拉手、结对子，组织1万名西藏青少年走出西藏、感知内地，促进各民族青少年交往交流交融。牢牢把握正确政治方向，突出活动的育人属性，制定交流活动实施规范，根据不同青少年群体特点，有针对性地设计活动内容，让各族青少年玩在一

起、学在一起、成长在一起，铸牢中华民族共同体意识，不断增强对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

——扩大西藏和内地各族青少年书信手拉手、结对子覆盖面，开展“百校结对”活动，通过定期互通书信、视频交流、共同开展主题团日（队会）等方式“手拉手”，保持常态化交流。

——3年内组织3000名西藏小学生到内地参加“石榴籽一家亲”活动。通过红色主题教育、传统文化体验、插班学习交流、民宿生活体验等方式，将思想教育的内容与社会情境、生活场景紧密结合，让爱我中华的种子在西藏少年心中萌芽。

——3年内组织2000名西藏中学生走进内地高校，开展暑期“同心营”活动。通过思想理论学习、革命遗址参访、座谈分享交流等方式，促进各民族青少年不断打牢爱我中华的思想基础。

——3年内组织5000名内地西藏籍大学生参加“民族团结我践行”社会实践活动。依托“三下乡”等活动开展铸牢中华民族共同体意识巡讲，组织他们深入基层了解国情社情民情，在实践中感悟、思考、辨析，不断加深对民族团结的理解认同，引领带动身边青年争做民族团结的践行者。

2.深化大学生志愿服务西部计划服务西藏专项。瞄准西藏发展急需紧缺专业，通过优化招募机制，指导地方做好配套、提供充分保障，选派更多符合条件的大学生志愿者进藏服务，积极为当地经济社会发展作出贡献。

——优化招募机制，3年内向西藏选派5000名（全国项目）西部计划志愿者。优化招募范围，拓宽来源渠道，实现选拔素质更高、能力更强志愿者进藏服务的目标。优化岗位安排，从人选专业背景

和服务岗位要求等方面统筹考虑，提高人岗匹配度，更好发挥作用，提升工作实效。

——进一步加强对西部计划西藏专项志愿者的关心关爱，定期召开座谈会，了解工作生活情况，协调党政有关部门，推动完善配套政策，帮助志愿者解决实际困难。将团内各种评选表彰向志愿者倾斜，组织进藏服务的优秀志愿者到各地高校进行宣讲，用榜样的力量带动更多大学生见贤思齐、奋发进取。

3. 实施西藏内地青年双向就业兴业计划。通过就业招聘、岗位实习等方式，帮助西藏籍大学生到内地就业创业，鼓励内地大学生入藏就业创业，鼓励各族青年联合创业，努力为推动西藏经济社会高质量发展作出实实在在的贡献。

——支持实施西藏大学生区外就业创业领航计划，力争3年内协调中央和国家机关、中央企业、对口援藏省份和其他省份为西藏籍大学生提供3000个在内地就业见习岗位，提供一定数量定向招聘岗位。组织在内地就业创业的西藏青年代表走进内地高校，讲述自己的奋斗故事，帮助西藏籍大学生转变就业观念，提升就业能力。

——鼓励内地优秀青年企业家、致富带头人，特别是涉农企业负责人到西藏创业兴业。依托援藏企业和西藏产业项目，定期发布就业岗位，鼓励内地大学生赴西藏就业。鼓励企业依托内地职业院校定向培养青年人才。

——常态化组织医疗、教育、农业等相关专业大学生到西藏相应岗位开展实习工作。引导大学生依托“三下乡”等社会实践活动，开展内地青年地球第三极保护行动。深入西藏基层了解经济社会发展状况，增强对携手建设西藏美好未来的信心决心。组织扎根西藏的青年典型赴内地高校讲述亲身经历，鼓励更多有志青年到西藏去、

到基层去，投身边疆建设。鼓励目前在西藏服务的西部计划志愿者在服务期满后留藏工作。

4.实施西藏青年英才培养计划。加大对西藏青年人才的培养力度，通过培训不断提升青年人才素质和业务能力，持续壮大推动西藏经济社会发展和开展对外斗争的青年人才队伍。

——3年内组织100名优秀青年干部到中东部地区开展考察交流、研修培训，不断提高他们的综合素质和业务能力。在中央团校等地开设西藏青年干部培训专班，通过政治理论学习、社会调研实践、现场情景教学等，努力使西藏青年干部的政治理论素养、群众工作能力得到有效提升。

——3年内选拔1000名优秀大学生、企业青年、农村青年致富带头人、社会组织负责人等作为各级团组织“青马工程”培养对象。以造就一批用马克思主义中国化最新成果武装的青年马克思主义者为目标，强化对习近平新时代中国特色社会主义思想、新时代党的治藏方略、西藏地方和祖国关系史等内容的学习，提升他们的思想政治素质，辐射带动更多西藏青年。

——3年内培训100名优秀青年创业人才。以助力西藏经济社会发展为目标，通过专门培训、结对指导、跟班学习等方式，培养生态农业、特色旅游、智能制造、电商物流等领域的青年创业人才。

——3年内遴选100名西藏宗教界优秀青年代表人士，通过国情考察、学习交流等做好联系和培养工作。

三、有关要求

1.加强党的领导。各级共青团组织要充分认识到西藏工作在党和国家工作全局中的重要性，主动将党的全面领导贯穿到西藏青少年工作全过程，及时向党委汇报团中央工作安排。抓住“十四五”

规划开局起步的有利时机，争取将支持西藏青少年工作纳入党和政府对口支援规划中，实现与党政中心任务的有效对接、精准契合，最大程度获取政策和资源支持。

2.注重分工配合。各级共青团组织要切实承担起做好西藏青少年工作的重要使命，努力构建“全团参与、分工明确、重点突出、落实有效”的工作格局。团中央负责中央政策争取，协调各省工作资源，督导工作落实。各省级团委负责西部计划志愿者和服务西藏青年的选派，内地西藏籍大学生社会实践组织工作。对口支援省级团组织同时承担起青少年交流和青年人才培养任务，牢固树立“西藏工作是全国的工作”的意识，打破对口支援地市限制，积极承担来自西藏其他地市的青少年交流和培训工作。承担对口支援四省涉藏州县任务的省级团委要做到与对口支援西藏一体谋划设计、一体抓好落实。西藏及四省涉藏州县共青团组织要做好参与交流、培养的青少年和青年人才的选拔、组织工作，负责遴选优秀留藏志愿者赴内地宣讲，根据工作实际统筹西部计划志愿者在藏工作安排、内地大学生赴西藏开展社会实践、岗位实习的协调工作。

3.强化工作保障。按照“团中央补贴一部分、省级团委争取财政支持承担一部分、社会化募集一部分”原则，解决工作所需的资金问题。青少年交流和青年人才培养的费用（含往返西藏交通费）原则上由承办的省级团委负担，内地高校大学生在西藏实习的相关费用原则上由西藏负担。省级团委要积极与有关部门和援藏指挥部对接，将青少年交流和青年人才培养所需经费纳入预算之中，适当通过社会化方式募集部分资金。团中央将对承担青少年交流和青年人才培养任务的省级团委给予一定的资金补贴。

4.严格督导考核。团中央将完善考核机制，把共青团支持西藏

青少年工作列入对各省级团委的考核内容，对工作落实情况、成效进展等进行定期通报。各省级团委要牢固树立大抓基层的鲜明导向，不断提升基层团组织的引领力、组织力、服务力，为支持西藏青少年工作提供坚强保障。

关于动员全团力量 支持新疆青少年工作的实施方案

中青发〔2020〕17号

为深入学习贯彻第三次中央新疆工作座谈会精神，贯彻落实习近平总书记关于新疆工作的重要讲话精神和党中央关于新疆工作的重大决策部署，动员全团力量支持新疆青少年工作，制定本方案。

一、总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于青年工作的重要思想和新时代党的治疆方略，始终聚焦为党育人这一主责主业，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以凝聚人心、汇聚人才为切入，在优化共青团对口支援机制基础上努力构建全团参与、协同发力的工作格局，为建设团结和谐、繁荣富裕、文明进步、安居乐业、生态良好的新时代中国特色社会主义新疆作出积极贡献。

二、工作安排

1.实施新疆内地青少年交流计划。3年内组织新疆和内地50万名各族青少年书信手拉手、结对子，组织2万名新疆青少年走出新疆、感知内地，促进各民族青少年交往交流交融。牢牢把握正确政治方向，突出活动的育人属性，把爱国主义教育、民族团结进步教

育和中华优秀传统文化教育贯穿活动的全过程。制定交流活动实施规范,根据不同青少年群体的特点,坚持分类引导、各有侧重的原则,有针对性地设计活动内容,不断在各民族青少年中铸牢中华民族共同体意识,增强他们对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

——扩大新疆和内地各族青少年书信手拉手、结对子覆盖面,开展“千校结对”活动,通过定期互通书信、视频交流、共同开展主题团日(队会)等方式“手拉手”,保持常态化交流。

——3年内组织6000名新疆小学生到内地参加“石榴籽一家亲”活动,通过小学短期插班学习、融情夏(冬)令营、假期交流营等,让各族少年从小学在一起、玩在一起、成长在一起,成为民族团结的“小使者”。

——3年内组织8000名新疆中学生走进内地高校,开展暑期“同心营”活动,通过国情考察、红色教育、校园参观等活动,感受中华文化的博大精深和祖国发展取得的伟大成就,打牢爱我中华的思想基础,当好民族团结的“宣传员”。

——3年内组织6000名内地新疆籍大学生参加“民族团结我践行”社会实践活动,组建民族团结调研小分队走进博物馆、民族团结示范点等,通过调研、观察、比较,深入了解民族团结现状和民族地区发生的翻天覆地变化,深刻感悟新疆自古是中国一部分的史实,当好民族团结的“示范员”。

2.深化大学生志愿服务西部计划服务新疆专项。力争3年内向新疆输送3万名青年志愿者。通过优化招募机制,指导地方做好配套、提供充分保障,选派更多符合条件的大学生志愿者到新疆特别是南疆和兵团服务,引导大学生将个人的理想追求融入到党和

国家事业之中，积极为当地经济社会发展、民族团结进步作出应有贡献。

——优化招募机制，每年向新疆输送不少于 9000 名西部计划志愿者（含全国项目、地方项目）。根据新疆和兵团工作需求，遴选所需专业的毕业生，提升青年志愿者的人岗匹配度。

——每年组织优秀援疆志愿者走进内地高校，宣传新疆为青年人才提供的优惠政策和广阔舞台，讲述自己在新疆干事创业的青春故事，营造良好氛围，激励更多大学生加入援疆队伍。

3.实施青年赴疆兴业计划。力争 3 年内引导万余名青年到新疆实习、就业。通过就业招聘、岗位实习、结对帮扶等方式，动员鼓励内地青年走进新疆。推动受援地出台更多优惠政策，努力实现青年人才来得了、干得好、留得住。

——通过产业项目引进一批青年。依托援疆企业和新疆、兵团产业项目，定期发布就业岗位，动员内地职业院校青年、务工青年、农村青年赴新疆就业。鼓励企业依托内地职业院校定向培养青年人才。

——通过结对帮扶派遣一批青年。推动内地普通高校、职业院校、企业、金融机构、青年社会组织等与新疆、兵团相应单位结对子，每年选派青年干部到新疆进行帮扶。

——在现有服务新疆人员中留下一批青年。鼓励目前在新疆的西部计划志愿者、解放军官兵在服务（服役）期满后留疆工作。推动各地出台优惠政策，鼓励在新疆实习的青年长期留疆工作。

——在内地大学生中引导一批青年。常态化组织医疗、教育、农业等相关专业大学生参与援疆省市支援项目，到新疆和兵团对应岗位开展实习工作。组织内地大学生依托“三下乡”等活动，在寒

暑假期间到新疆开展国情考察等社会实践，加深对新疆的了解，引导他们树立毕业后到新疆工作的理想信念。动员内地新疆籍大学生回家乡创业就业。

4.实施新疆青年英才培养计划。大力培养新疆各层级团干部、专业技术人员和宗教界优秀青年代表人士等各领域青年人才。通过学习培训、考察交流等不断提升青年人才素质和业务能力，持续壮大推动新疆经济社会发展和开展对外斗争的青年人才队伍。

——每年选派 1000 名新疆各级专业技术人员、团干部、少先队辅导员等青年人才，到中东部发达地区开展考察交流、研修培训，不断提高他们的综合素质和业务能力。在中央团校等地开设新疆青年干部培训专班，不断提升他们做好青年群众工作的业务本领。

——选拔优秀新疆大学生、企业青年、农村青年致富带头人、社会组织负责人等作为“青马工程”培养对象，新疆各级团组织力争每年培养不少于 2000 名。

——3 年内遴选 100 名新疆宗教界优秀青年代表人士，通过国情考察、学习交流等做好联系和培养工作。

三、有关要求

1.加强党的领导。各级共青团组织要充分认识到新疆工作在党和国家工作全局中的重要性，主动将党的全面领导贯穿到新疆青少年工作全过程，及时向党委汇报团中央工作安排。抓住“十四五”规划开局起步的有利时机，争取将支持新疆青少年工作纳入党和政府对口支援规划中，实现与党政中心任务的有效对接、精准契合，最大程度获取政策和资源支持。

2.注重分工配合。各级共青团组织要切实承担起做好新疆青少年工作的重要使命，努力构建“全团参与、分工明确、重点突出、

落实有效”的工作格局。团中央负责中央政策争取，协调各省工作资源，督导工作落实。各省级团委负责结对高校、企业、金融机构、社会组织的联系、对接，西部计划志愿者和服务新疆青年的选派，内地新疆籍大学生社会实践组织工作。对口支援省级团组织同时承担起青少年交流和青年人才培养任务，牢固树立“新疆工作是全国的工作”的意识，打破对口支援地市限制，积极承担来自新疆其他地市的青少年交流和培训工作。新疆和兵团共青团组织要做好参与交流、培养的青少年和青年人才的选拔、组织工作，负责遴选优秀留疆志愿者赴内地宣讲，根据工作实际统筹西部计划志愿者在疆工作安排、内地大学生赴新疆开展社会实践、岗位实习的协调工作。

3.强化工作保障。按照“团中央补贴一部分、省级团委争取财政支持承担一部分、社会化募集一部分”原则，解决工作所需的资金问题。青少年交流和青年人才培养的费用（含往返新疆交通费）原则上由承办的省级团委负担，内地高校大学生在新疆实习的相关费用原则上由新疆和兵团负担。省级团委要积极与有关部门和援疆指挥部对接，将青少年交流和青年人才培养所需经费纳入预算之中，适当通过社会化方式募集部分资金。团中央将对承担青少年交流和青年人才培养任务的省级团委给予一定的资金补贴。

4.严格督导考核。团中央将完善考核机制，把共青团支持新疆青少年工作列入对各省级团委的考核内容，对工作落实情况、成效进展等进行定期通报。各省级团委要牢固树立大抓基层的鲜明导向，不断提升基层团组织的引领力、组织力、服务力，为支持新疆青少年工作提供坚强保障。

2020—2021 年度 大学生志愿服务西部计划实施方案

中青联发〔2020〕6号

一、工作内容

2020—2021 年度，由中央财政支持，面向普通高等学校（教育部《全国普通高校名单》所列高校）应届毕业生或在职研究生，按照公开招募、自愿报名、组织选拔、集中派遣的方式，招募选派 2 万名西部计划全国项目志愿者到西部地区基层工作（含已招募的第二十二届中国青年志愿者扶贫接力计划研究生支教团 2376 名志愿者）。西部计划志愿者服务期为 1 至 3 年，服务协议一年一签。鼓励各地参照全国项目要求规范实施西部计划地方项目。

2020—2021 年度西部计划紧紧围绕打赢脱贫攻坚战和实施乡村振兴战略的有关部署，继续实施基础教育、服务三农、医疗卫生、基层青年工作、基层社会管理、服务新疆、服务西藏 7 个专项（见附件 1）。岗位设置严格落实基层导向，进一步向“三区三州”等深度贫困地区调整，巩固和扩大民族地区、边疆地区、贫困地区、革命老区的实施规模。巩固基础教育专项规模，提升支教扶贫实效。进一步鼓励和支持期满志愿者扎根当地，深化优秀人才跟踪培养。进一步凸显西部计划实践育人的功能，进一步强调西部计划的志愿

性，搭建助力志愿者在实践中坚定理想信念、锤炼意志品格、提高综合素质的平台。

二、实施步骤

（一）实施规模和服务岗位

1.服务省实施规模（总在岗人数）的确定。服务省实施规模保持总体上相对稳定，由全国项目办根据国家有关重点工作部署，以及各服务省上一年度项目执行情况和下一年度申请情况研究确定。建立名额调剂制度，到期未完成招募的名额经统筹后向其他省份调剂。

2.服务县的审定。服务省项目办按照相对集中原则，根据全国项目办确定的实施规模，合理规划和审定省内 2020—2021 年度服务县及其实施规模。

3.服务岗位的确定。各服务县项目办负责本县服务岗位采集和申报工作，并由省级项目办审核确认，汇总后报全国项目办审定。各省岗位结构须符合全国项目办有关要求。岗位类别须从基础教育、服务三农、医疗卫生、基层青年工作、基层社会管理等专项中选择。县级及以上机关岗位数须严格控制在 10%以内（“三区三州”地区县级及以上机关岗位数须在 10%以内）。因服务管理不力导致志愿者重大安全健康事故的服务单位和服务县，2020 年不再向其派遣志愿者。

（二）招募选拔

1.招募指标的确定。全国项目办根据历年招募情况和国家对口帮扶、对口援疆、对口援藏机制、新冠肺炎疫情防控政策等，建立相关省份对口招募机制，并明确各服务省省内招募指标、对口招募省招募指标。各招募省可在招募总指标 10%内进行自主调整，以解决部

分志愿者个性化的服务省份的需求，全国项目办在信息系统中予以协调支持。全国项目办将对招募工作完成情况好的省级项目办予以通报表扬。

2.宣传动员。各招募省项目办、服务省项目办、高校项目办要按照今年全国项目办已部署的西部计划年度招募宣传工作要求，用好各类宣传产品，以线上宣传为主，全面用好新媒体、校园媒体、主流媒体等各类阵地，多措并举宣传推介，使广大高校应届毕业生和在读研究生全方位了解西部计划，踊跃报名参加。

3.选拔标准。2020 年普通高等学校应届毕业生或是在读研究生，到岗之前获得毕业证书或学位证书（湖北地区高校应届毕业生如受疫情影响在到岗之前无法获得毕业证书或学位证书的，经所在高校项目办审核并出具证明，可正常上岗，并在正式获得毕业证书或学位证书后另行提交），通过西部计划体检（体检内容和标准见西部计划官网 <http://xibu.youth.cn>）。有志愿服务经历的优先录用。

4.报名时间和报名方式。即日起至 6 月 10 日，高校毕业生可登录西部计划官网，在西部计划报名系统进行注册、填写报名表并选择三个意向服务省。下载打印报名表后，经所在院系团委审核盖章，交所在高校项目办（设在团委）审核备案。

5.选拔方式和流程。各招募省项目办负责本省（区、市）报名志愿者的选拔统筹工作，可单独或会同、指导报名学生所在高校项目办开展审核、笔试、面试、心理测试等选拔工作，做好入选志愿者集中体检及公示，并加强与服务省项目办的沟通协调。各招募省原则上 6 月 15 日前完成选拔工作，6 月 25 日前完成体检工作，7 月 10 日前与志愿者签订招募协议书（见西部计划官网）并向志愿者发放《确认通知书》。鼓励服务市（地、州、盟）和服务县（市、区、

旗)参与本省志愿者的面试选拔与人选确定工作。

(三) 培训及上岗

1.培训和派遣。7月20日至31日为报到和培训时间,各地结合当地实际抓好派遣前培训工作。志愿者携《确认通知书》、毕业证或学位证、本人身份证件,由各招募省项目办集中组织到服务省培训地报到并参加由服务省项目办统一组织的培训,时间不少于4天。服务省项目办应在6月25日前确定志愿者报到培训有关安排,报全国项目办批准后抄送招募省项目办。

2.志愿者补招。派遣之前,如出现入选志愿者流失,服务省项目办结合前期招募选拔情况,进行同等数额选拔补招。补招要严格按照相关选拔条件及体检程序执行,经培训后方可派遣上岗。

3.派遣和签订三方协议。服务省项目办集中培训结束后,由服务县项目办将本县志愿者集中接到服务县。8月14日之前,由服务县项目办、服务单位、志愿者签订三方服务协议,并在西部计划信息系统中确认完善有关信息。志愿者应按照所签订三方服务协议的服务岗位上岗。因特殊原因确需调换岗位的,可按照有关规定申请进行调整。服务岗位原则上不得跨省调整。

以上实施步骤如受相关因素影响而需调增,以全国项目办补充通知为准。

三、保障机制

(一) 政策支持

按照中共中央办公厅、国务院办公厅《关于进一步引导和鼓励高校毕业生到基层工作的意见》,《关于统筹实施引导高校毕业生到农村基层服务项目工作的通知》(人社部发〔2009〕42号),《关于做好艰苦边远地区公务员考试录用工作的意见》(人社部发〔2014〕

61号)等有关文件规定,西部计划志愿者可享受相应优惠政策。鼓励各地积极出台支持志愿者扎根当地的政策措施。

1.服务2年以上且考核合格的,服务期满后3年内报考硕士研究生的,初试总分加10分,同等条件下优先录取。

2.参加西部计划项目前无工作经历的志愿者服务期满且考核合格后2年内(研究生支教团志愿者自研究生毕业时开始计算),在参加机关事业单位考录(招聘)、各类企业吸纳就业、自主创业、落户、升学等方面可同等享受应届高校毕业生的相关政策。

3.服务期满考核合格的,按规定符合相应条件的,可享受相应的学费补偿和助学贷款代偿政策。

4.服务期满考核合格的,依实际服务年限计算服务期及工龄(参加工作时间按其到基层报到之日起算),并在服务证书和服务鉴定表中体现。

5.服务期满1年且考核合格后,可按规定参加职称评定。

6.出省服务的和在本省服务的志愿者享受同等优惠政策。

(二) 资金保障

1.西部计划作为中央举办、地方受益的国家项目,所需经费由中央和地方财政共同承担。中央财政按照西部地区每人每年3万元(南疆四地州、西藏每人每年4万元)、中部地区每人每年2.4万元的标准给予补助,通过一般性转移支付体制结算方式拨付省级财政部门。地方各级财政要统筹中央财政补助资金和自身财力,按月发放志愿者工作生活补贴,承担志愿者社会保险单位缴纳部分(个人缴纳部分从志愿者工作生活补贴中代扣代缴),保障各级项目办开展志愿者招募、培训、派遣、宣传等工作。按照人社部发〔2009〕42号文件要求,各地可参照当地乡镇机关或事业单位从高校毕业生

中新聘用工作人员试用期满后的工资收入水平，确定西部计划志愿者工作生活补贴标准，并为在艰苦边远地区服务的志愿者提供艰苦边远地区津贴。

2.各地要加强统筹协调和督促检查，确保为每名西部计划志愿者（含研究生支教团志愿者）落实社会保险。鼓励有条件的地方为志愿者办理补充医疗保险。考虑到西部计划志愿者地域跨度较大、影响安全因素较多等特点，各地要按照全国项目办有关要求，为每名西部计划志愿者（含研究生支教团志愿者）购买重大疾病、人身意外伤害等商业保险。

3.县级项目办及基层服务单位应为志愿者提供交通、住宿和伙食等方面的便利，提高保障水平。

（三）考核激励

各服务省项目办要认真做好西部计划志愿者年度考核工作。优秀等次志愿者数量原则上不超过当期在岗志愿者人数的 20%，由省级项目办统筹审定，全国项目办统一通报表扬。县级项目办应建立年度考核激励机制或积极推动将志愿者纳入所在服务单位的年度绩效考核对象，按考核结果等次给予志愿者相应激励。

（四）地方项目

鼓励各省（区、市）项目办实施西部计划地方项目，加强地方项目的规范管理。地方项目参照全国项目的运行模式和工作要求组织实施，所需经费由地方承担，责任主体为省（区、市）项目办，年度实施规划须提前报全国项目办审批。经全国项目办审批的地方项目的志愿者，在升学、就业、工龄计算等方面与全国项目享受同等优惠政策。

四、工作要求

1.高度重视。西部计划是共青团、教育、财政、人社等部门服务脱贫攻坚战略、乡村振兴战略、人才强国战略、区域协调发展战略的重要举措，是引导青年人通过西部基层实践进一步坚定理想信念、锤炼意志品格、升华志愿情怀的实践育人工程，是为高校毕业生搭建到西部基层干事创业的就业促进工程，是鼓励和引导东、中部优秀人才到西部地区扎根的人才流动工程，是推动高校资源参与当地脱贫攻坚的助力扶贫工程。各地相关部门要进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，高度重视该项目的组织实施，切实将西部计划抓实、抓好、抓出成效。

2.加强指导。各地相关部门要指导各级项目办，根据新时代新形势新要求，推动项目实施不断提质增效。要进一步优化岗位设置，结合打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略等中心工作，大力拓展基础教育、精准扶贫、服务三农等服务岗位。发挥西部计划志愿者团支部作用，推动志愿者相互学习、相互帮助，搭建志愿者在服务岗位之外参与当地精准扶贫工作和青年工作的平台。优化激励政策，加强就业创业指导，进一步推动志愿者服务期满后扎根当地创业就业。

3.完善机制。各地要进一步完善西部计划工作领导运行机制，加强部门间沟通协调，加强对重要政策、重大事项、难点问题的定期研究。各部门要通力协作，各司其职，充分发挥职能优势，共同实施好西部计划。各级团委要承担好地方项目办的职责，主动与教育、财政、人社等单位加强沟通，做好统筹协调，抓实招募培训、服务管理、考核激励等工作。各级教育部门要支持高校项目办开展西部计划招募工作，加强对研究生支教团志愿者的后续培养。各级财政部门要做好地方配套资金的保障，建立志愿者工作生活补贴标

准动态调整机制。各级人社部门要结合地方实际统筹考虑，推动志愿者参加社会保险和服务期满就业创业政策的细化和落实。

4.科学管理。各地要加强西部计划日常服务管理，抓好年度考核。要高度重视安全健康管理，坚持做好志愿者在岗情况和安全事故月报告制度，建立健全突发事件应急处理机制。要严格资金管理，确保专款专用，严格执行进度，加强绩效评估，进一步提高财政资金使用效益。要加强督导考核，上级项目办要定期对下级项目办进行绩效考核，县级项目办定期对志愿者工作情况进行考核、做好服务期满鉴定，并建立健全激励约束机制。

5.大力宣传。各地要充分利用各类媒体，多渠道宣传西部计划，解读相关政策，扩大西部计划综合影响力，营造良好社会氛围。深入挖掘当地可亲、可信、可学的优秀志愿者典型，通过组织表彰、事迹宣讲、风采展示等活动，广泛宣传优秀志愿者服务基层和在基层成长成才的感人事迹，在全社会进一步弘扬志愿服务精神，更好地引导高校毕业生树立面向基层就业创业的观念，鼓励更多的青年在西部基层火热的实践中建功立业，锻炼成长。

西部计划全国项目办

联系电话：010—85212269 85212727（传真）

附件：1. 2020—2021 年度西部计划专项情况

2. 2020—2021 年度西部计划地方项目

附件 1

2020—2021 年度西部计划专项情况

专项名称	专项简介	选拔标准
基础教育	在县级以下中小学从事教学等基础教育工作。本专项包括研究生支教团。	符合西部计划及研究生支教团选拔标准，师范类专业优先。
服务三农	在县乡参与精准扶贫专项工作。在县乡农业、林业、牧业、水利等基层单位参与农业科技与管理 工作；在县乡新型农业经营主体、农村合作经味、农村电子商务、农村饮水安全、农田水利、生态保护等领域参与服务三农相关工作。	符合西部计划选拔标准，农业、林业、牧业、水利、资源环境、信息技术等专业优先。
医疗卫生	在县乡基层卫生部门和医疗院所站点单位从事卫生防疫、管理、诊治、关爱乡村医生等工作。	符合西部计划选拔标准，医学类专业优先。
基层青年工作	在县级及以下共青团、青年之家、团属青年社会组织从事团的基层组织建设、促进就业创业、预防违法犯罪、志愿服务等青年工作。	符合西部计划选拔标准，担任过各级团学组织负责人的优先。
基层社会管理	在县直和乡镇部门单位围绕基层经济发展、社会稳定、民生改善等社会公共管理和公共事务开展工作。	符合西部计划选拔标准，法律、经济、中文、社会工作、行政管理等相关专业优先。
服务新疆	围绕新疆和兵团经济社会发展需要，在基层单位参与基础教育、服务三农、医疗卫生、基层青年工作、基层社会管理等工作。	符合西部计划选拔标准。师范类、农学类、医学类以及相关理工和人文社会科学类专业优先，担任过各级团学组织负责人的优先。
服务西藏	围绕西藏经济社会发展需要，在基层单位参与基础教育、服务三农、医疗卫生、基层青年工作、基层社会管理等工作。	

附件 2

2020—2021 年度西部计划地方项目情况

序号	省份	项目名称
1	河北	河北省大学生志愿者健康行动计划
2	山西	山西省大学生志愿服务西部计划地方项目
3	内蒙古	内蒙古大学生志愿服务脱贫攻坚计划
4	黑龙江	黑龙江省青年志愿者助力兴边富民计划大学生支教团项目
5	江苏	江苏省大学生志愿服务苏北计划
6	浙江	浙江省大学生志愿服务山区、海岛、边远地区计划
7	福建	福建省大学生志愿服务欠发达地区计划
8	山东	山东省大学生志愿服务西部计划地方项目
9	河南	河南省大学生志愿服务贫困县计划
10	广东	广东省大学生志愿服务山区计划
11	广西	广西大学生志愿服务西部计划地方项目
12	海南	海南省大学生志愿服务中西部计划
13	重庆	重庆市大学生志愿服务西部计划区县计划
14		重庆市“山茶花”大学生扶贫接力志愿服务行动
15	四川	四川省大学生志愿服务西部计划“留守学生关爱行动”

16	贵州	贵州省大学生志愿服务西部计划基层项目
17	云南	云南省大学生志愿服务西部计划地方项目
18		“1+1”中国法律援助行动云南大学生志愿者项目
19	陕西	陕西省大学生志愿服务西部计划地方项目
20	青海	青海省大学生志愿服务西部计划地方项目
21	宁夏	宁夏大学生志愿服务西部计划地方项目
22	新疆	新疆大学生志愿服务西部计划小白杨计划
23	兵团	兵团大学生志愿服务西部计划地方项目

山东省“青鸟计划”实施方案

鲁青联〔2019〕16号

为深入推进服务青年就业创业工作，有效助力全省“招才引智”工作大局，团山东省委、山东省人力资源和社会保障厅拟联合实施“青鸟计划”。制定方案如下。

一、面向群体

1.省内外重点高校学子（含在校生和择业期内未就业的毕业生）。省外，主要面向全国双一流建设高校本科及以上学历山东籍学子，兼顾非山东籍学子；省内，先期面向团关系隶属团省委的48所高校本科及以上学历学子，后期根据工作需要扩展覆盖145所高校。

2.山东籍在外优秀青年人才。包括优秀青年企业家、青年创业人才、青年科研人才等。

二、目标要求

汇集共青团、人力资源社会保障系统各类政策、项目、资源，建设就业和实习岗位数据库、重点高校学子和优秀青年人才数据库，打造人岗精准智能对接平台、青年人才与地方发展供需对接平台、联系凝聚青年平台，解决由于联系服务优秀青年不紧密、优秀青年对家乡发展变化不熟悉、大学生职业规划缺乏有效引导、就业岗位供需不对称等导致的山东本土人才流失问题。

三、工作内容

（一）打造“青鸟计划”信息平台

研发集就业、创业、实习服务功能为一体的线上服务平台，广泛发动省内外重点高校学子到平台注册使用，建设就业和实习岗位数据库、重点高校学子和优秀青年人才数据库，通过连接“两库”，实现人岗自动匹配，向高校学子分类精准推送企业实习、就业岗位和人才政策信息，发布山东省经济社会发展动态，宣传重点高校学子回鲁实习、就业创业、交流联谊等活动动态。

1.就业和实习岗位数据库。通过各级人力资源社会保障部门、团组织、青企协、青联等渠道，充分动员青企峰会企业资源，面向各级机关、企事业单位、乡镇街道等领域，征集大学生就业、实习岗位，按照单位简介、岗位信息、任职要求、工资待遇、社会保障等条目建立数据库，每季度更新一次。

2.重点高校学子和优秀青年人才数据库。包括省内外重点高校学子数据信息和山东籍在外优秀青年人才数据信息两部分。（1）省内外重点高校学子数据信息通过发动学子登录信息平台注册的方式来采集，省内高校学子由省内高校团委发动，省外高校山东籍学子由原籍所在地团组织通过发动市县机关、企事业单位、社会组织等收集，与当地教育、人社部门联动收集，“智慧团建”系统摸排等各种渠道掌握情况并联系发动。按照专业情况、个人需求、就业意向、家庭情况等条目，进行数据实时动态收集、管理和分析。通过数据分析，掌握我省“十强”产业相关专业学子储备情况、分布情况、就业意愿等。（2）山东籍在外优秀青年人才数据信息由各级团组织、人力资源社会保障部门通过青联、青企协、驻外团工委等渠道联系，按照教育层次、行业领域、所在城市等条目收集信息并录

入信息平台，供全省共享，为山东地方经济社会发展提供支持。

（二）建设“青鸟驿站”

1.校内驿站。对接省外重点高校，在高校团委支持下建设山东学子“青鸟驿站”，在协助山东团组织联系服务山东籍学子、宣传推介山东等方面发挥“微枢纽”作用。团省委确定建设“青鸟驿站”的高校，并根据每所高校中省内各市籍学子数量、各市人才专业需求等情况，将“青鸟驿站”分配给各团市委管理运行，各团市委可根据本地情况，再行分配给有关团县委管理运行。驿站站长、副站长为山东籍学生，由负责管理该驿站的团市委推荐，由团省委统一颁发聘书并做好日常联络协调。驿站站长、副站长负责本校或本地区山东籍学子的信息收集、动态管理，及时发布就业岗位、实习活动等信息。

2.校外驿站。扩大与各方面联系，依托山东商会、老乡会、驻外团工委等资源，在各地建立山东青年人才“青鸟驿站”，使其成为联系凝聚山东籍在外优秀青年人才的阵地。鼓励山东籍青年人才支持并参与“青鸟驿站”建设。

（三）组织线下专场招聘会及招聘路演

根据山东省人才需求和毕业生就业意向，在省内外重点高校举行专场招聘会、招聘路演等，协助企业与高校毕业生进行现场签约。专场招聘会、招聘路演由16市团委、人力资源社会保障局协商报名联合承办。支持重点高校山东籍毕业生回鲁创业，对优秀大学生创业项目，给予创业资金扶持。

（四）开展实习活动

整合“感知齐鲁优选山东”重点高校大学生来鲁实习实践、大学生实习“扬帆计划”、“青益岗”大学生暑期实习等实习活动，

广泛征集机关、企事业单位、乡镇街道等实习岗位，组织省内外重点高校学子利用暑期时间来山东开展实习，帮助学子深入了解山东、热爱山东，引导学子毕业后回山东干事创业。

四、职责分工

（一）共青团系统

负责共同建设就业和实习岗位数据库、重点高校学子和优秀青年人才数据库，组织线下专场招聘会及招聘路演，负责开发运行维护“青鸟计划”线上信息平台，负责建设维护“青鸟驿站”。成立工作专班，团省委学校部负责统筹协调，团省委相关部门及市、县两级团组织按照各自工作职责抓好落实。

1. 团省委学校部负责统筹各板块工作，建立省市县三级团组织“青鸟计划”工作微信交流群；负责确定省外重点高校“青鸟驿站”，制定管理运行分配方案，与“青鸟驿站”站长副站长日常联络协调工作，搭建并维护微信交流群；负责统筹协调线下到省内外重点高校举行专场招聘会、招聘路演的时间、地点等有关安排，协助承办市做好有关高校对接工作。

2. 团省委青发部负责动员省青企协、省青联、青企峰会企业资源等，并指导各级团组织，做好就业、实习岗位征集工作；负责指导各级团组织收集录入山东籍在外优秀青年人才信息，做好优秀青年人才日常联络工作；负责校外“青鸟驿站”建设工作；负责协助有关团市委组织实施线下专场招聘会、招聘路演。

3. 团省委宣传部、新媒体中心负责开发建设“青鸟计划”信息平台，做好平台运行维护；负责宣传发动和新闻报道工作，营造良好社会氛围。

4. 团省委青创中心负责指导、协助有关团市委组织实施线下专

场招聘会、招聘路演；负责重点高校山东籍毕业生回鲁创业的政策扶持、资金支持、项目孵化等服务工作。

5. 各团市委负责本市就业和实习岗位征集工作，做好岗位信息录入、更新及管理维护；负责本市籍省外重点高校学子信息收集工作，发动学子使用“青鸟计划”信息平台；按照团省委分配方案，管理运行所负责的“青鸟驿站”，做好“青鸟驿站”站长副站长推荐工作，做好“青鸟驿站”成员（驿站所在高校的山东籍学子）联络服务工作，搭建并维护微信交流群；负责本市籍在外优秀青年人才信息收集工作，做好信息录入、更新及管理维护，做好与优秀青年人才日常联络工作；根据各地实际，提出承办线下专场招聘会、招聘路演的意向和计划，经向团省委学校部报批后，具体做好招聘会、招聘路演组织实施工作；负责结合“希望工程”等工作，对本市籍优秀学子尤其是家庭困难学子开展关怀帮扶服务；负责为本地招引来的人才提供婚恋交友、社会融入等服务，建立留住人才长效机制；负责开展本地新闻宣传工作。

6. 各团县（市、区）委负责本县（市、区）机关、企事业单位、乡镇街道等就业、实习岗位信息征集，做好岗位信息录入、更新及管理维护；负责本县（市、区）籍优秀青年人才信息收集整理工作，做好信息录入、更新及管理维护；负责按照团市委要求，协助管理“青鸟驿站”；负责与本县（市、区）籍重点高校学子联络服务工作，搭建并维护微信交流群，发动学子使用“青鸟计划”信息平台；负责与本县（市、区）籍在外优秀青年人才日常联络工作；负责协助各团市委开展线下专场招聘会、招聘路演；负责定期举行辖区内山东籍学子交流联谊、参观考察、实习活动等；负责结合“希望工程”等工作，对本县（市、区）籍优秀学子尤其是家庭困难学子开

展关怀帮扶服务，吸引其返乡就业；负责为本地招引来的人才提供婚恋交友、社会融入等服务，建立留住人才长效机制。

7. 省直机关团工委负责发动省直各部门单位，为重点高校学子提供暑期实习岗位。

8. 各大企业团委负责结合企业实际，提供就业岗位和暑期实习岗位，并按团省委安排集中组织暑期企业实习工作。

9. 省内高校团委负责发动本校学生使用“青鸟计划”信息平台；负责审核实习岗位投递环节本校学生简历信息；负责协助组织在本校开展的专场招聘会、招聘路演活动。

10. 省国资委团委负责发动各大国有企业，提供就业岗位和暑期实习岗位。

（二）人力资源社会保障系统

负责协助团省委建设就业数据库、省内非师范类高校毕业生学子库，协助组织线下专场招聘会及招聘路演。

1. 省人力资源社会保障厅就业促进与失业保险处负责协助团省委确定省外重点高校“青鸟驿站”制定管理运行分配方案；协助建立省内非师范类高校毕业生学子库。省公共就业和人才服务中心协助团省委组织做好就业岗位征集、实施线下专场招聘会、招聘路演。

2. 各市人力资源社会保障局协助团市委做好就业岗位征集工作，做好本市籍高校学子信息收集工作。

3. 各县（市、区）人力资源社会保障部门协助县（市、区）团委就业岗位信息征集，做好本县（市、区）籍省外非师范类高校学子信息收集工作。

五、时间安排

2019年10月25日前，开展专项调研，就在全省推开“青鸟计

划”征求意见建议，完善工作方案。

2019年10月30日前，完成“青鸟计划”线上信息平台开发建设；在全省启动“青鸟计划”，开启第一轮工作。

2019年11月中旬，完成首批就业岗位征集、汇总及平台录入；发动首批省内外重点高校学子使用“青鸟计划”信息平台；完成首批在外山东籍优秀青年人才信息征集、汇总及平台录入。

2019年11月下旬，完成省外重点高校“青鸟驿站”建设及站长副站长选聘工作；各市报送线下专场招聘会和招聘路演意向计划，团省委统筹制定全省专场招聘会和招聘路演总体安排。

2019年11月下旬，举行“青鸟计划”发布会，向部分“青鸟驿站”站长、副站长颁发聘书。

2019年12月至2020年5月，按照计划安排，陆续组织实施专场招聘会和招聘路演。

2020年3月，集中发布首批企业实习岗位。

2020年6月，做好首轮“青鸟计划”即2020届重点高校毕业生回鲁就业创业工作统计总结工作。

2020年7月，集中组织省内外重点高校学子利用暑期时间来山东开展实习。

2020年8月，在全省开启“青鸟计划”第二轮工作。

六、工作机制

1. 加强组织领导。“青鸟计划”是共青团、人力资源社会保障系统服务全省“招才引智”工作大局的新载体，是提升共青团引领力、组织力、服务力的新抓手。各级团组织、人力资源社会保障部门要提高重视程度，加强组织领导，按照职责分工，切实担当作为，确保工作实效。

2.加强项目整合。整合“千校万岗”大中专学生就业精准帮扶行动、“感知齐鲁优选山东”重点高校大学生来鲁实习实践、大学生实习“扬帆计划”、“百校千企送岗”等与大学生就业、实习相关的既有工作项目，全部纳入到“青鸟计划”大盘子中，集中力量打造我省服务青年就业、助力“招才引智”的品牌项目。

3.加强协同配合。各级团组织、人力资源社会保障部门要在人员排查、信息核对、岗位征集、组织招聘、创业扶持、解忧扶困等方面，融通共享资源，相互协作配合，共同推动全省青年就业创业。团内相关部门要打破部门壁垒，形成工作合力。省、市、县三级团组织要按照各自职能定位，加强上下联动，共同打造统一品牌，不得另起炉灶。

4.加强经费保障。各级团组织、人力资源社会保障部门要积极争取财政资金支持，同时，注重通过社会化动员和整合资源的方式，联合在外商会、本地大企业开展线下专场招聘会及招聘路演，协调商会、大企业承担活动经费。

关于进一步做好“青鸟计划”相关工作的 通 知

鲁青办〔2020〕2号

共青团各市委，各大企业、高等学校团委，省直机关团工委，省国资委团委：

“青鸟计划”实施两个月以来，整体进展良好，但也暴露出一些问题。比如工作认识有偏差；岗位质量不高，来源渠道单一，重数量轻质量的问题突出；部分高校存在学生盲目投递简历现象；高校作用发挥不充分，校地合作有欠缺；创业服务功能体现不足，等等。为更好推进“青鸟计划”，团省委进一步梳理、明确工作思路和要求，现将有关事项通知如下。

一、进一步理清工作定位和目标

“青鸟计划”的三大定位：联系齐鲁学子的纽带，服务招才引智的窗口，汇集智力资源的平台。

工作目标：引导优秀学子感知齐鲁、成长成才，促进青年人才回鲁就业创业，实现“引凤还巢”，助力“招才引智”，助推山东高质量发展。

二、明确工作四大支撑

“青鸟计划”工作内容以实习实践、高质量就业、“双创”空间

和校地合作作为四大支撑。

1. 以开展优质特色实习实践为基础。坚持引才关口前移，整合大学生实习“扬帆计划”、“青益岗”大学生暑期实习、“感知齐鲁 优选山东”重点高校大学生来鲁实习实践等项目，通过信息平台征集发布实习实践岗位尤其是机关、事业单位、大企业的优质实习岗位，组织省内外重点高校学子利用暑假、寒假时间来山东开展实习实践，引导学子感知山东、了解山东，吸引学子毕业后来鲁干事创业。

2. 以实现高质量就业为牵动。针对各地“十强”产业、支柱产业发展对高端人才的需求情况，通过建设就业岗位数据库、组织重点高校专场招聘会及招聘路演、建设省外重点高校“青鸟驿站”等渠道，实现人岗对接、高端引才。

3. 以打造“双创”空间为延伸。通过整合全省创业“苗圃”、孵化器、加速器和产业园，及时提供低成本、高聚合、强粘性的青年“双创”空间，吸引山东在外优质青年人才回鲁创新创业。定期发布全省创新创业政策信息以及“双创”平台入驻项目的岗位、人才需求，努力为山东在外青年人才提供优质实习、就业岗位。

4. 以校地合作务实推进为保障。发挥团组织桥梁纽带作用，加强高校与地方的联系，探索校地企三方融合的育才引才模式，在人才定向培养、科研成果转化、地方精准引才等方面开展深度合作，助力地方发展。

三、明确各层级下步重点工作任务

1. 团省委。做好全省统筹、平台搭建。统筹“青鸟驿站”建设和重点高校专场招聘会，指导承办地做好招聘会组织工作，开发好信息平台，统筹整合“双创”平台。

2. 市县级团委。“青鸟计划”的成效关键在于市县团委抓落实力度和活跃程度。各市县团委要围绕当地党委政府招才引智任务，主动担当作为，积极靠上做工作，一方面把本地籍学子“请回来”开展感知交流和实习实践，另一方面“走出去”开展岗位、政策推介和路演，为党政、用人单位和学子之间搭建起桥梁纽带。同时，积极争取党委政府出台青年人才政策。市级团委统筹好各县市区工作，侧重于争取政策、组织大型路演等工作。县级团委侧重于与人才和学子联络感情、开展服务，组织开展感知家乡、座谈交流等活动。

要把握住岗位、人才质量关，注重实效，不以录入数量论英雄，杜绝应付凑数、形式主义。根据各地“十强”产业、支柱产业发展对人才的需求，依托青企峰会“资源库”、大企业、金融系统以及机关事业单位、青联、青企协等渠道，征集高质量就业实习岗位和国内外青年人才，并及时去除系统中的低端岗位，确保岗位、人才符合本地、本行业、本单位发展需要。在岗位精选的基础上，指导辖区内用人单位通过信息平台端口对岗位进行动态管理，做好岗位更新、逾期撤销、学生简历审核等工作。

3. 高校团委。围绕大学生就业实习的迫切需要，搞好校地共建。向学生推广“青鸟计划”，做好从大一到大四、研究生等不同阶段的针对性指导。配合组织专场招聘会、招聘路演。主动走出去，与地方团委工作作结合，推动科研成果落地转化，开展人才定向培养，配合地方精准引才。

第四部分

组织建设

共青团中央 关于提高政治站位改进工作作风的六条规定

2018年7月19日

为建设一支能担当党的青年工作使命、堪当青年榜样的团干部队伍，坚持从严从实、防微杜渐，作出以下规定。

一、坚决反对官本位思想。严禁自我设计、投机钻营，伸手向组织要职务、要待遇；严禁为谋求个人升迁拉关系、跑门路、打招呼。

二、坚决反对宗派主义。严禁组织和参加以团干部或团干部经历名义举行的各种聚会联谊活动；严禁搞小山头、小圈子、小团伙。

三、坚决反对脱离青年。严禁追逐名利，热衷于结交名人精英，漠视广大青年；严禁以“官”自居，抖威风、耍特权；严禁把联系青年当作秀，装样子、走过场。

四、坚决反对飘浮作风。严禁空喊口号、不干实事，讲假话、讲大话空话；严禁好大喜功，讲排场、比声势；严禁报假数字、造假政绩；严禁搞短期行为、做表面文章、堆“盆景”工程。

五、坚决反对以公谋私。严禁拿团内代表委员遴选、评奖评优名额分配、工作评比评价等权力作交易、谋私利；严禁借社会赞助为个人造势、为亲友谋利。

六、坚决反对庸懒散漫。严禁妄自菲薄、敷衍塞责，轻视工作价值，心浮气躁、眼高手低，不琢磨工作、老想着转岗；严禁挖坑算计，只谋人不谋事，世故圆滑、不讲原则；严禁不思进取、庸懒无为，怨天尤人、暮气沉沉。

团中央书记处同志、团中央委员会成员、团中央机关全体干部、团中央直属单位班子成员要带头模范遵守本规定，带领各级团干部坚定革命意志、发扬奋斗精神，保持蓬勃朝气、展现清风正气。

关于加强新时代团的基层建设 着力提升团的组织力的意见

中青发〔2019〕2号

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，全面贯彻习近平总书记关于青年工作的重要思想，落实团的十八大工作部署，树立大抓基层的鲜明导向，推动团的组织力明显提升，不断增强团的政治性、先进性、群众性，更好地发挥党的助手和后备军作用，现就加强新时代团的基层建设、着力提升团的组织力提出如下意见。

一、加强团的基层建设的重要性和紧迫性

基层组织是共青团全部工作和战斗力的基础，加强基层建设是共青团履行自身职责使命的内在要求，是深化共青团改革的重要内容。习近平总书记在同团中央新一届领导班子成员集体谈话时明确指出，要树立大抓基层的鲜明导向，推动改革举措落到基层，使基层真正强起来。总书记的重要指示，为共青团加强基层建设指明了前进方向、提供了根本遵循。长期以来，在党的坚强领导下，共青团把抓基层作为基础性、经常性工作，采取了许多创新举措，取得

了一定工作成效。但是，基层组织有效覆盖不足、团员先进性不强、团干部能力状态有待提升、团的运行机制不畅等问题，还没有得到根本性转变。面对党的建设伟大工程的新部署新要求，面对共青团改革向纵深推进的新形势新任务，面对青年成长发展的新期盼新需求，团的基层建设还存在较大差距。全团必须紧紧围绕当好党的助手和后备军、做好党联系青年群众的桥梁和纽带这一重要政治定位，清醒认识基层薄弱的现状，切实激发自我奋斗精神，以刻不容缓的决心、勇于革新的担当和持之以恒的韧劲，大力推进团的基层建设，着力提升团的组织力，把共青团建设得更加坚强有力、充满活力。

二、指导思想、工作目标和基本原则

1.指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记关于青年工作的重要思想，树立大抓基层的鲜明导向，坚持团要管团、从严治团，坚持改革创新、持之以恒，着力扩大组织覆盖，创新运行机制，夯实基层基础，不断提升团的组织力，确保共青团牢牢扎根在青年之中，为做好新时代党的青年群众工作提供坚强组织保证。

2.工作目标。力争到2022年建团100周年时，团的基层薄弱状况得到基本扭转，团的组织力得到明显提升。

——团组织作用明显增强。基层团组织覆盖率进一步提升，“三会两制一课”普遍落实，基层团组织服务中心、服务青年有载体有成效；全团在志愿服务、济困助学、就业创业、岗位建功、实践教育等领域，形成一批有较大社会影响力的工作品牌。

——团员先进性明显增强。团员入团动机端正，政治觉悟明显

提高，团员先进性在青年中的认同度明显提高，新发展 28 岁以下青年党员中经过团组织严格推优入党程序的比例明显提高。

——团干部素质明显增强。基层团干部配备率和配备质量明显提高，团干部任职培训、任期轮训实现全覆盖。团干部作风明显转变，团内政治生态良好。

3.基本原则。

——坚持党建带团建与自我奋斗相结合。政治性是共青团的根本属性，坚持党的领导是共青团的根本政治原则和组织保证。要严格遵照党章要求，主动融入党建工作格局，坚决克服“等、靠、要”的思想，以自我奋斗的精神，积极创新思维理念，转变工作方式，完善运行机制，锤炼严实作风，扎实推进团的基层建设。

——坚持问题导向与目标导向相结合。问题是时代的声音。要找准基层的突出问题和薄弱环节，把握深层原因和工作机理，增强基层建设的针对性有效性。要聚焦组织力提升这一目标，在组织有效覆盖、团员先进性、干部队伍建设等方面提出务实举措，明确任务目标，夯实领导责任，狠抓工作推动，最终实现基层面貌的根本性改变。

——坚持组织覆盖与工作覆盖相结合。团的力量来自于组织。要按照“青年在哪里、团的组织就建在哪里”的要求，积极适应青年聚集、分布和交流方式的变化，优先在青年聚集的地方建立团组织。要围绕团的根本任务、政治责任、工作主线开展工作，以是否把青年群众最广泛最紧密地团结在党的周围作为衡量工作好坏的根本标准。要强化有效覆盖的工作理念，把组织覆盖与工作覆盖有机结合起来，切实做到互为促进、融合推进。

——坚持改革创新与久久为功相结合。改革创新是根本动力。

要在总结历史经验的基础上，加强顶层制度设计，尊重基层首创精神，从体制机制、组织设置、工作方式等根本性问题入手，以深化改革破解基层“四缺”等难题。要把握共青团组织成员流动性大的特点，充分认识加强基层建设的长期性、艰巨性，坚持反复抓、抓反复，以抓铁有痕、踏石留印的精神持续推动团的基层建设。

三、聚焦提升团的组织力，不断扩大团的基层有效覆盖

积极适应青年生产生活和聚集分布新变化新特点，创新组织形态，规范支部建设，丰富工作载体，构建纵横交织、充满活力的团的基层组织体系。

1.创新基层组织建设路径。深刻把握不同组织的团建逻辑，坚持分类施策、统筹推进，切实扩大基层团组织的覆盖面。

——突出学校团组织基础地位。立足团员主体在学校的实际，强化“全团抓学校”意识，在团的组织、宣传、服务等职能中，突出学生这一主体，集中力量加强学校共青团工作。全面推进与教育行政部门协作，加强教育团工委建设，推动教育团工委书记兼任地市或区县团委副书记。加强对民办学校的组织梳理，扩大组织覆盖，理顺隶属关系，强化工作联系指导。突出团支部政治引领作用，实现团支部工作与班委会工作融合发展。探索推广高校共青团第二课堂成绩单制度，引导学生积极参与志愿服务、就业见习等实践活动，不断增强学生综合素质。推进学校团组织围绕立德树人的要求，加强思想引导、成长服务、能力培养等方面工作，大力培养德智体美劳全面发展的时代新人。

——扩大“两新”组织有效覆盖。紧跟党建工作步伐，稳步推

进非公企业团建，通过行业推动、园区联动、活动牵动等有效路径，采取独立建、依托建、联合建等灵活方式，优先扩大对从业青年较多的非公企业、商业楼宇的组织覆盖。对于暂不符合建团条件或建团难度较大的大型非公企业，探索通过先建立兴趣组织或公益组织、再适时建立团组织的方式实现工作突破。推动企业团组织以生产经营为前提，找准团的工作切入点，积极开展思想引导、技能培养、岗位建功、文体联谊等活动，在辅助企业人力资源开发、价值观塑造、凝聚力建设、人文关怀等方面发挥积极作用。联合民政、交通、邮政、网信等部门，逐步扩大对社会组织、网约车司机、快递小哥、网络作家等新兴青年群体的组织覆盖，针对职业发展、社会参与、联谊交友、权益维护等方面需求，提供普遍性常态化服务，切实增强他们的获得感和归属感。

——探索机关企事业单位团建新路径。结合机关党员多、团员少的特点，探索建设学习、实践、志愿服务等青年社团，构建联系服务机关青年的新载体，组织引导机关青年深入基层，在实践中提高政策理论水平和群众工作能力。探索依托具有行业管理职能的机关单位，建立行业型团工委或团指委，面向管理服务的行业单位推动团的组织覆盖，开展具有行业特点的青年工作。完善事业单位团的组织设置，围绕职业文明、行风建设等要求创新活动载体，不断提升基层团组织活力。继续巩固国有企业团建，理顺隶属关系和管理体制，规范企业分支机构团的组织设置，联系带动产业链、合作方、劳务派遣等单位团的建设。

——推进街道社区团的建设。深入推进区域化团建，规范街道团的委员会建设，着力增强其枢纽功能，完善联建共建工作机制，推进区域内各类基层团组织协同发展。积极推进街道辖区内非公企

业、社会组织建立团组织，创新组织设置方式，加强日常联系服务，推动基层团组织覆盖率明显提升。推进驻外团组织建设，建立流出地负责建立、流入地负责管理的工作机制，积极融入当地共青团工作格局。创新城市社区团建路径，探索建立团员社区报到制度，依托青年之家、社区服务中心等阵地，应用公益、兴趣、社交等纽带，广泛培育和联系辖区青年社会组织，推动社区团组织直接联系服务更多团员青年，在参与社区治理、文明创建中发挥积极作用。

——创新农村团组织建设方式。立足农村青年在镇区聚集的实际，继续深化乡镇实体化大团委建设，推动农村专业合作社、家庭农场等基层单位建立团组织。留村青年较多的村，要创新活动方式，继续巩固村团支部建设；外出青年较多的村，要依托 QQ 和微信等网络手段，加强日常联系服务。推动农村团组织在就业创业、志愿服务、留守儿童关爱、环境整治等方面创新工作载体，引导农村青年在乡村振兴、脱贫攻坚中展现青年作为，扩大团的影响。

——加强“青年之家”建设。进一步强化“青年之家”的组织属性，将其打造成为县域范围内联系青年的枢纽型组织和服务青年的平台型组织。完善“青年之家”的管理运行机制，积极吸纳区域内团组织、团属社团、青年社会组织常态化入驻，增强“青年之家”联系服务青年的能力。注重依托青少年事务社工、青年社会组织骨干、青年志愿者等力量，建设“青年之家”专业化队伍。

2.全面加强基层支部建设。树立“一切工作到支部，一切工作靠支部”的理念，持续加强支部规范化建设，全面激发支部活力。研究出台《中国共产主义青年团支部工作条例（试行）》，分领域制定基层团组织工作规范，推动团支部落实“三会两制一课”、组织生活等基本制度，规范团员发展、关系转接等基础团务，提升基

层团支部的组织功能。引导基层团组织增强活动策划能力，围绕志愿服务、济困助学、就业创业、岗位建功、实践教育等领域，形成至少1项经常性品牌工作，增强基层团支部的组织活力。

3.构建基层青年组织体系。树立大组织理念，强化共青团主导地位 and 枢纽作用，扩大对各类青年组织的联系、服务和引导，将更多团员青年团结凝聚在党的周围。加快推进青联改革，完善团体会员制度，严明委员标准、优化委员结构、改进工作方式，注重吸纳更多青年社会组织骨干成为青联委员。着力加强学联组织建设，推进学生会改革，规范学生社团管理，完善学生骨干激励约束机制。建立和落实“全团带队”制度，在初中普遍建立少先队组织，推进少年团校建设，实现团队组织的有效衔接。结合党的青年工作需要，大力培养青少年事务社工，重点培育和联系一大批社区服务类、公益慈善类、生态环保类青年社会组织或自组织，将其作为青年工作的重要组织依托。

4.改进团的管理运行机制。注重应用信息化工作手段，适应青年在网络虚拟空间聚集的趋势，加强“网上共青团”建设，探索通过网络新媒体组织团的活动、加强联系服务、开展工作评价，推动团的工作和建设向互联网转型。注重采取社会化动员方式，打破行政化思维定势，构建全团联动、面向社会、开放共享的资源配置和供给机制，努力使工作对象转化为工作力量、工作成果转化为组织建设成果。注重建立扁平化运行机制，充分借助交通、通信技术进步，压减组织管理层级，提高工作传导效率，直接面向基层和青年开展工作。贯彻全团抓基层的理念，创新管理体制机制，推动省、市、县级团委根据基层组织分布、从业青年规模等实际，有序扩大管理幅度，分层分类直接联系管理一批团员数量较多的基层团组织。

四、聚焦育人根本任务，全面加强团员队伍建设

按照“坚持标准、控制规模、提高质量、发挥作用”的思路，严格团员发展，加强团员教育管理，着力提升团员先进性光荣感，切实履行为党培养合格建设者和可靠接班人的根本任务。

1.严格团员发展标准。坚持政治标准，抓实团前教育，帮助青年端正入团动机、提高政治觉悟。规范发展流程，按照德智体美劳全面发展的要求，建立综合评价标准，把有家国情怀的优秀青年吸纳进团的组织，不断提高团员发展质量。坚持总量控制，注重区县统筹，强化编号管理，严格按计划发展团员，重点抓好中学这个团员发展源头，到2022年将团青比控制在30%以内。

2.加强团员教育管理。推进“学习总书记讲话、做合格共青团员”制度化常态化，充分利用五四运动100周年、新中国成立70周年、建党100周年等重大契机，组织团员深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，引导团员切实树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”。抓好经常性教育，针对不同年龄、不同行业团员认知特点，分别应用仪式教育、实践教育、网络教育等形式，着力增强团员组织意识。抓好团员教育评议，采取青年评议与组织评价相结合的方式，对团员进行综合评价，帮助团员增强自我认知，实现健康成长。适时研究出台团内纪律处分条例。

3.加强青年人才培养。着眼于发挥党的助手和后备军作用，履行培养社会主义建设者和接班人这一根本任务，加强对团员青年培养力度，激励他们创新创业创优，帮助他们建功实践成才。落实推优入党制度，明确推优标准，规范推优流程，积极推荐优秀团员成

为党员发展对象，将青年党员培养为团的工作骨干。继续深化青年马克思主义者培养工程，加强大学生骨干培养力度，稳步探索向国有企业、城乡社区等领域拓展培养范围，努力将培养对象纳入党的人才建设格局。加强对双创青年、职业青年、青年志愿者、社会组织骨干等优秀青年人才的培养举荐工作，为他们成长进步搭建平台、提供舞台。

五、聚焦忠诚干净担当，从严从实推进团干部队伍建设

健全团干部选拔配备、教育培训、激励约束等工作机制，不断充实基层工作力量，持续调动基层团干部积极性主动性创造性，着力建设一支忠诚干净担当的高素质专业化团干部队伍。

1.严格干部选配管理。切实按照“知青年、懂青年、爱青年”的要求，把政治过硬、作风扎实、自律严格、善做青年工作的优秀青年党员团员充实到基层团干部队伍中来。严格干部配备管理，落实定期换届制度，着力提高基层团干部的配备率、在岗率。深化乡镇街道组织格局创新，探索面向青年优秀典型、青年志愿者、青年社会组织骨干等群体，直接选拔基层团干部，不断拓宽基层团干部来源和渠道。

2.完善教育培训体系。着眼于建设高素质专业化团干部队伍，切实加强团干部教育培训力度，使基层团干部的政治理论素养、群众工作能力、团的业务水平等得到有效提升。按照“分级负责、统筹推进”的原则，制定团干部培训总体规划，整合团内资源、扩大培训范围、加强阵地建设、完善课程体系、建设师资队伍，构建团干部教育培训的组织体系和工作机制。到2022年，实现对基层团干

部任职培训和任期轮训全覆盖。

3.健全激励约束制度。严格落实团干部协管制度，压实上级团组织的教育管理监督责任，强化对管理失职行为问责力度。推动基层组织普遍建立述职考评制度，规范团组织主要负责人年度述职考核，建立述职考核结果通报同级党委机制，建立考核结果与评优表彰、干部任用等工作相结合的激励约束机制。加强优秀基层团干部表彰激励，拓宽其成才渠道，积极推荐其作为党员发展对象，作为各级团代表和团的外围组织成员。

4.加强团干部作风建设。加强团干部成长观教育，引导团干部树立正确的事业观和政绩观，自觉按党性原则立身行事。以落实《关于提高政治站位改进工作作风的六条规定》为牵动，推动各级团干部提高政治站位、革除骄风陋习，切实保持蓬勃朝气，展现清风正气。完善团干部密切联系青年机制，推动团干部深入基层转作风，走近青年交朋友，不断提升直接做青年群众工作的能力。

六、坚持改革创新，着力提升基层建设的科学化水平

1.推进团的基层组织改革。争取党委和政府支持，持续推动团的改革向基层延伸，着力激发基层组织自我生存活力。围绕创新团的组织设置、改革团干部选配方式、优化工作资源配置、探索团的运行机制等内容，在全国选择部分县（市、区）开展综合改革试点，为加强团的基层建设探索突破方向，积累实践经验。

2.推进基层规范化建设。以组织规范化建设为抓手，集中时间和精力对团的基层组织现状进行全面摸底调查、分类梳理整改，促进巩固提升，不断提升基层团支部规范化建设水平。探索建立基层

团组织规范化建设长效机制，分类制定建设标准，通过评估定级、晋位升级等方式，表彰奖励先进组织，巩固提升一般组织，持续整顿落后组织，全面提升基层团组织的组织力。

3.稳步建设“智慧团建”系统。加快“智慧团建”基础数据库建设，推进基层团组织准确录入基础数据，自觉开展网络团务，推动工作资源在系统里配置、随组织树流动。依托“智慧团建”系统，创新团的管理运行机制，逐步实现基层组织规范管理、组织关系有序转接、支部活动在线记录、思想意识精准引导、组织动员便捷高效、团内数据科学分析，为共青团互联网转型提供平台支持。

4.健全团内基础制度体系。以团章为基本依据，参照党内规章制度，出台团内规章制度建设规划，围绕组织规范、换届选举、干部协管、纪律处分等内容，制定和修订团内规章制度。力争经过3—4年的努力，基本形成涵盖团的建设和工作主要领域、适应全面从严治团需要的团内规章制度体系框架，全面提升团的组织运行制度化科学化水平。

基层团组织规范化建设工作的实施方案

中青办发〔2019〕6号

为了深入贯彻习近平总书记“7·2”重要讲话精神和团十八大、团十八届二中全会精神，落实《关于加强新时代团的基层建设着力提升团的组织力的意见》有关要求，树立全团狠抓基层的鲜明导向，推动团的基层薄弱状况得到基本扭转，使团的组织力得到明显提升。现就开展基层团组织规范化建设工作提出方案如下。

一、总体要求

坚持全面整理规范、抓强带弱治差、扩大有效覆盖、提升组织活力的原则，一个组织一个组织梳理、一个支部一个支部整治、一个阵地一个阵地巩固，使基层团组织在班子建设、团员管理、组织运行、作用发挥、机制保障、青年评价等方面明显改进，基层组织建设质量明显增强。通过整治软弱涣散组织、创新发展新型组织、示范表彰优秀组织，基本形成基层团组织规范运行的常态化机制，促进其切实发挥政治功能、体现政治价值，不断增强团的政治性、先进性、群众性。

二、整体安排

2019年4月份至2021年底，按照一年整顿打基础、两年达标见成效、三年规范上台阶的要求，采取统一部署、梯次展开、压茬进行的办法，通过整理整顿、对标定级、规范提升三个阶段，推进全团基层组织标准化、规范化建设，促进团的组织建设成果转化为团的工作成果。坚持时间服从质量，各地可以结合实际，在每个阶段内安排具体工作进度，基础较好的学校、机关事业单位和国有企业团组织可根据实际情况，适当压缩三个阶段的时间安排。

（一）整理整顿（2019年4月至12月）。4月份开始，分两个环节开展，第一环节聚焦组织体系，第二环节聚焦团的支部，年底前基本完成。

1.整理整顿组织体系。4月至9月中旬，聚焦团（工）委、团总支的正常运行，集中整治软弱涣散团组织，持续扩大团的有效覆盖。

（1）摸清组织底数。各级团组织特别是团的领导机关，要对所属团组织进行逐一梳理，开展团员档案核查，摸清组织底数，建立信息台账，加强管理服务。督促所属团组织按照隶属关系，将有关组织信息录入“智慧团建”系统。

（2）开展规范整顿。各级团组织要对组织设置不健全、关系隶属不清晰、班子配备不齐全、运行机制不顺畅、活动开展不正常的下级团组织逐一进行整顿，提升其规范化管理水平。省、市、县三级团组织分级负责所辖团组织的梳理整顿工作，6月底前完成直属基层团组织的整顿工作。学校、国有企业、机关事业单位、街道乡镇、非公有制企业等团组织于9月中旬前，完成本单位团的组织体系梳理整顿，推动下级组织补齐短板弱项，为团支部整顿工作打下

坚实基础。

(3) 扩大有效覆盖。要把扩大团的有效覆盖贯穿规范化建设三年行动的始终。在持续推进组织整顿的基础上,根据本地区本系统实际,着力推动落实非公有制企业团建、互联网行业和社会组织团建、乡镇实体化大团委、区域化团建和学校班团一体化建设等重点工作。全面消除民办学校团组织空白点,特别是要打好“学社衔接”攻坚战,实现 2019 年学校毕业学生团员组织关系社会转接率不低于 50%。

2. 整理整顿基层团支部。9 月中旬至 12 月,普遍推动支部整顿提高,重点整顿软弱涣散团支部,做到底数清、情况明、活起来。

① 对标自查。各支部对照《团支部整顿参考标准》(见附件 1)逐项进行“体检”,采取团员提、支部查、上级点、互相评等方式,形成支部整顿提高任务清单,并对照任务清单抓整改、补短板。

② 确定对象。上级团组织要在支部对标自查的基础上,对照整顿参考标准所列项,对所辖支部进行全面检查,督促支部加强自我整顿,补齐短板弱项。有 10 项及以上评价较差的支部,或者在上级团组织开展的 2018 年度考核中,等次排名在后 20% 的支部,须列为重点整顿对象。上级团组织须制定《重点整顿团组织信息台账》,对重点整顿团组织进行销号管理。各省进度情况每月末报团中央基层建设部备案备查。

③ 整改提高。上级团组织督促重点整顿支部找准问题原因,制定整改措施,在 12 月底前整改到位,整顿完成情况定期报上级团组织备案备查。未能按时完成整改的,要采取通报、约谈等方式,对其加强督查指导力度,同时列入第二年继续整顿对象。如连续整顿两轮未能显著提高的,可以对其进行调整、合并、撤销等。

④考核验收。各基层团委负主体责任，对所属支部整顿任务进行检查、考核、验收。各级团的领导机关要按照一定比例，对基层团组织整顿情况进行抽查。

把整理整顿贯穿始终，坚持动态管理，2020年、2021年，各基层团委每年要对照整顿标准，对考核验收排名靠后的20%的团支部继续进行重点整理整顿，合格后方可进入对标定级阶段。

（二）对标定级（2020年初至12月）。按照支部班子好、团员管理好、活动开展好、制度落实好、作用发挥好5个方面，建立基层团组织规范运行、对标定级的常态化机制，基本建立起适应团员流动性的基层组织体系。对照“五个好”标准，鼓励探索开展基层团组织星级创建评定工作。

1.支部班子好。班子齐整，按期换届，按程序选举。支部委员特别是支部书记信念坚定、心系青年、能力突出、作风严实。支委会示范表率作用好，凝聚力战斗力强，班子分工协作，运转有序。

2.团员管理好。发展团员程序规范严格，教育、管理、监督团员经常有效，理论学习、仪式教育、团课活动开展经常，团员档案完备，组织关系转接、团费收缴等基础团务工作规范开展。初中团组织指导团队衔接、推优入团规范有效。

3.活动开展好。围绕志愿服务、济困助学、就业创业、岗位建功、实践教育等领域，形成至少1项经常性品牌工作，定期开展主题团日活动，各项工作团员参与率高。

4.制度落实好。尊崇团章、贯彻团章，严格执行即将下发的《中国共产主义青年团支部工作条例（试行）》，落实“三会两制一课”，团内组织生活严肃认真、规范开展。运用“智慧团建”系统常态化、日常化，团内信息录入更新及时。

5.作用发挥好。积极落实“推优入党”制度，扎实做好团内激励关怀帮扶工作。主动弘扬正能量，积极参与建设清朗网络空间。团支部发挥作用所需的经费、场所等基础保障基本到位。紧紧围绕组织需要、团员欢迎、青年满意，常态化开展“学习总书记讲话·做合格共青团员”教育实践，团员青年对团组织评价较高。

（三）规范提升（2021年初至12月）。着力推动基层团组织作用发挥、团员先进性、团干部素质明显增强，做到基层组织薄弱现状基本扭转，基层团组织的组织力明显提升。

1.团组织作用明显增强。基层团组织覆盖率进一步提升，“三会两制一课”普遍落实；基层团组织活动经常，全团形成一批有较大社会影响力的工作品牌。

2.团员先进性明显增强。团员政治素质明显提高，团员先进性在青年中的认同度明显提高，新发展28周岁以下青年党员中经过团组织严格“推优入党”程序的比例明显提高。

3.团干部素质明显增强。基层团干部配备率和配备质量明显提高，团干部任职培训、任期轮训实现全覆盖。团干部作风明显转变，团干部密切联系青年机制有效落实，团内政治生态良好。

三、组织实施

1.强化组织领导。团的领导机关对本地区本系统基层团组织规范化建设负总责，各级团委书记是第一责任人。结合落实团干部密切联系青年机制，各级团的领导机关干部分级包片挂点基层团组织，指导推动基层组织整顿规范。各类基层团委是规范化建设工作的责任主体和工作主体，书记是直接责任人。各省级团委在遵循本方案

总体安排的基础上，可根据实际制定本地区本系统具体措施。

2.严格考核评估。要定期对照整顿台账检查调度，对照推进落实。各级团的领导机关要从严督促检查，切实加大督导抽查力度，加强工作指导。依托“智慧团建”系统，以线上倒逼线下，巩固和印证基层团组织的整顿效果。建立工作通报制度，上级团组织须将整顿工作情况，适时通报下级团组织及其同级党组织。

3.注重典型带动。坚持分类别指导、分领域分析，既要指导帮扶好重点整顿的团组织，也要培育宣传一批优秀团组织，并推荐纳入各级“五四红旗团组织”表彰。鼓励基层结合实际大胆探索，及时总结推广好经验好做法，促进形成长效机制。

4.坚持统筹兼顾。要把开展规范化建设与推动已有制度的执行、形成新的制度成果结合起来，把开展规范化建设与落实各项改革举措、全面从严治团、加强基层建设、全团抓学校等重点工作结合起来。2019 年要充分利用新中国成立 70 周年、五四运动 100 周年等重大契机，把规范化建设工作与推动基层团组织广泛开展“青春心向党·建功新时代”主题宣传教育实践活动结合起来，推进“学习总书记讲话·做合格共青团员”教育实践制度化常态化。

各省级团委应于 5 月 20 日前汇总完成本地区本系统《2019 年基层组织建设关键指标汇总表》，经主要领导签字并加盖公章后报送团中央基层建设部。

附件：团支部整顿参考标准

附件

团支部整顿参考标准

项目	主要评价内容		工作要求及标准	较好	一般	较差
				巩固	提高	整顿
班子建设	1	班子配备齐整	支部委员配备齐整，随缺随补，按期换届；支书称职；			
	2	班子运转有序	支部委员分工明确；支委会运转正常、能发挥作用；			
团员管理	3	团员信息完整	至少有 3 个以上团员；团员底数清晰信息完整准确；			
	4	入团规范	严格按程序发展团员；无突击发展团员、不满 14 周岁入团等现象；规范组织入团仪式；			
	5	基础团务规范	及时准确接转组织关系；按时足额缴纳、上缴团费；			
组织运行	6	组织体系健全	隶属关系清晰；规范设立、管理团小组；			
	7	“智慧团建”应用	团员、组织、干部信息录入“智慧团建”系统；及时动态更新信息；			
	8	规范使用团的标识	落实团旗、团徽、团歌使用管理规定要求；			
	9	落实“三会两制一课”制度	团员大会一般每季度召开 1 次；支委会一般每月召开 1 次；团小组会根据需要随时召开；团员年度团籍注册工作与团员教育评议相结合，一般每年进行 1 次；			

项目	主要评价内容		工作要求及标准	较好	一般	较差
				巩固	提高	整顿
	10	规范开展团员评议	每年 1 次, 评议规范认真;			
	11	按规定召开团组织生活会	每年不少于 1 次, 有主题有记录;			
	12	经常开展团支部活动	每月至少开展 1 次活动; 每次团员参与率 50% 以上;			
作用发挥	13	团员先进性得到彰显	团员为注册志愿者; 团员在工作、学习等方面发挥模范作用;			
	14	服务中心大局成效	组织团员普遍参与志愿服务; 有 1 项以上特色品牌活动;			
	15	落实“推优入党”制度	积极向党组织推荐, 与党组织衔接顺畅。			

注: 1. 团支部对照本表弱项加强整顿, 评价较好的项目要巩固, 一般的要提高, 较差的要整顿。

2. 有 10 项及以上项目被评为较差的团支部, 纳入上级团组织重点整顿对象, 挂牌督促。

中国共产主义青年团支部工作条例（试行）

中青发〔2019〕8号

第一章 总则

第一条 为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把习近平总书记关于青年工作的重要思想落实到团的全部工作和建设之中，坚持和加强党的全面领导，树立大抓基层的鲜明导向，提升团支部组织力，强化团支部政治功能，充分发挥党的助手和后备军作用，根据《中国共产主义青年团章程》和有关规定，制定本条例。

第二条 团支部是团的基础组织，是团组织开展工作的基本单元，是团的全部工作和战斗力的基础，担负直接教育团员、管理团员、监督团员和组织青年、宣传青年、凝聚青年、服务青年的职责。

第三条 团支部工作必须遵循以下原则：

（一）坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为行动指南，遵守团章，保持和增强政治性、先进性、群众性。

（二）坚持把政治建设摆在首位，坚持党的全面领导，坚决贯彻党的意志和主张，严守政治纪律和政治规矩，增强“四个意识”、

坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持党建带团建，确保党的路线方针政策贯彻落实。

（三）坚定不移走中国特色社会主义群团发展道路，把培养社会主义建设者和接班人作为根本任务，把巩固和扩大党执政的青年群众基础作为政治责任，把围绕中心、服务大局作为工作主线。

（四）认真履行职责，引领凝聚青年，在青年中加强和改进理论武装工作，坚定青年听党话、跟党走的人生追求；组织动员青年，配合党和国家中心工作，动员青年建功新时代；联系服务青年，强化服务意识、提升服务能力，做青年信得过、靠得住、离不开的贴心人。

（五）坚持民主集中制，发扬团内民主，尊重团员主体地位，严肃团的纪律，提高解决自身问题的能力，保证团的决议得到有效的贯彻执行。

（六）坚持改革创新，落实党对共青团改革和全面从严治团的要求，推进组织和工作创新，生动活泼地开展工作，不断扩大团的组织和工作有效覆盖面，不断增强对青年的凝聚力、组织力、号召力。

第二章 组织设置

第四条 团支部设置一般以单位、区域、领域为主，以单独组建为主要方式。企业、农村、机关、学校、科研院所、社区、社会组织、人民解放军和武警部队连（中）队以及其他基层单位，凡是有团员3人以上的，都应当成立团支部。

团支部团员人数一般不超过50人。经上级团组织批准，团支部

团员人数可以适当放宽。

第五条坚持青年在哪里、团组织就建在哪里，团支部设置形式应当从实际出发，可以不完全与党组织和行政建制对应。适应街道社区、非公有制经济组织、社会组织等单位和领域的特点，适应团员、青年流动和分布聚集的特点，灵活设置团支部。

规模较大、跨地域的农民专业合作社，专业市场、商业街区、商务楼宇、行业组织、居住区等，符合条件的，应当成立团支部。

团员不足3人的单位，应当按照地域相邻、行业相近、规模适当、便于管理的原则，成立联合团支部。

为期6个月以上的工程、工作项目等，符合条件的，应当成立团支部。

流动团员较多，工作地或者居住地相对固定集中，应当由流出地团组织商流入地团组织，将流动团员纳入流入地团支部管理，或依托园区、商会、行业组织、驻外地办事机构等成立流动团员团支部。

在新经济和新社会组织从业青年、新媒体从业青年、自由职业者、留学归国青年等新兴领域青年中，积极探索依托企业、社会组织、行业组织、“青年之家”、网络等载体成立团支部。

第六条团支部的成立，一般由基层单位提出申请，在征得所在单位党组织同意后，向上级团委或所在乡镇（街道）团（工）委提出申请；上级团委或所在乡镇（街道）团（工）委研究决定并批复，批复时间一般不超过1个月。

如所在单位没有党组织，可以直接向上级团委或所在乡镇（街道）团（工）委提出申请，根据工作需要，上级团委或所在乡镇（街道）团（工）委也可以直接作出在基层单位成立团支部的决定。

上级团委或所在乡镇（街道）团（工）委审批同意后，基层单位召开团员大会选举产生团支部委员会或者不设委员会的团支部书记、副书记。团员大会召开后，团支部应当在 1 个月内，向同级党组织和批准其成立的团委递交选举结果报告。团支部成立批复和选举结果由批准其成立的团委报上级团组织备案。

团员大会召开后，上级团组织和该团支部应当在 1 个月内，建立、完善“智慧团建”系统中团支部相关信息。

第七条 对因团员人数或者所在单位、区域等发生变化，不再符合设立条件的团支部，上级团委应当及时通报其同级党组织，并及时予以调整或者撤销。

团支部的调整和撤销，一般由团支部报同级党组织、上级团委批准，也可以由上级团委与其同级党组织协商后直接作出决定。

第八条 为执行某项任务临时组建的机构，团员组织关系不转接的，经上级团组织批准，可以成立临时团支部。

临时团支部主要组织团员开展政治学习，教育、管理、监督团员，对入团积极分子进行教育培养等，一般不发展团员、处分处置团员，不收缴团费，不选举团代表大会代表和进行换届，不开展“推优”入党工作。

临时团支部书记、副书记和委员由批准其成立的团组织指定。临时组建的机构撤销后，临时团支部自然撤销，撤销前要向批准其成立的团组织报备。

第三章 基本任务

第九条 团支部的基本任务是：

（一）组织团员学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想，学习党的基本知识，进行革命传统教育，学习团章和团的基本知识，学习科学、文化、法律和业务。

（二）宣传、执行党和团组织的指示和决议，参与民主管理和民主监督，找准服务大局的切入点、结合点、着力点，充分发挥团员的模范带头作用，团结带领青年在促进经济社会发展中发挥生力军和突击队作用。

（三）开展中国特色社会主义和实现中华民族伟大复兴的中国梦宣传教育，开展爱国主义、集体主义和民主法治教育，组织团员和青年学习革命前辈，培育和践行社会主义核心价值观，教育团员和青年抵制不文明行为，坚决同各种违纪违法行为作斗争，弘扬网上主旋律，正确对待、理性使用网络。

（四）对团员进行教育、管理、监督和服务，健全团的组织生活，定期开展主题团日，及时更新团员信息，落实“三会两制一课”，开展批评和自我批评，监督团员切实履行义务，保障团员的权利不受侵犯；做好团员组织关系转接工作；加强和改进流动团员管理；做好团费收缴使用和管理的工作；及时办理超龄团员的离团手续；关怀帮扶困难团员；维护和执行团的纪律，依规稳妥处置不合格团员。

（五）对要求入团的青年进行培养教育，做好经常性发展团员工作，把政治标准放在首位，严格程序、严肃纪律；表彰表扬先进；做好“推优”入党工作；发现、培养和推荐团员、青年中的优秀人才。

（六）密切联系、服务青年，向青年有效传播党的主张，凝聚广大青年的智慧和力量，了解、反映团员和青年的思想、要求，关

心团员和青年的学习、工作、生活和休息，开展文体活动。

（七）实事求是，是对团的建设、团的工作提出意见建议，及时向同级党组织和上级团组织报告情况。按照规定，向团员、青年通报团的工作情况，公开团内有关事务。

注重发挥好保留团籍的青年党员的骨干、表率作用，保留团籍的青年党员在参加党的组织生活的同时，应当积极参加团支部的组织生活，正确行使团员权利，模范履行团员义务。

第十条 不同领域团支部要结合实际，完成好以下重点任务：

（一）学校中的团支部，学习宣传贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，筑牢青年师生的理想信念根基；突出实践育人，教育和帮助学生做到爱国、励志、求真、力行，加强班级团支部与班委会一体化运行，做好团员团组织关系转接工作；反映青年师生合理诉求，服务青年师生成才发展，协助做好维护校园稳定工作。

普通高等学校中的团支部，巩固马克思主义在高校意识形态领域的指导地位，落实“第二课堂成绩单”制度，做好“推优”入党工作；普通中等学校中的团支部，做好政治引领和仪式教育，把好入团关口，做好“团队衔接”工作；职业院校中的团支部，弘扬和践行工匠精神，促进学生就业创业、成长成才。

（二）村团支部，围绕实施乡村振兴战略，组织带领团员和青年发挥作用；大力培养农村青年致富带头人；开展关爱留守儿童、扶贫助困等活动。贫困村团支部应当动员和带领团员和青年，积极投身脱贫攻坚战。

（三）社区团支部，围绕建设文明和谐社区，积极参与基层社会治理；通过开展区域化团建等方式，整体推进社区团的建设和工作；加强对流动团员的管理和服务；培育、引导社区青年社会组织

建设。

（四）国有企业和集体企业中的团支部，围绕服务企业发展和青年发展开展工作，组织带领团员和青年积极投身生产经营、弘扬职业文明、创造一流业绩；围绕青年成长发展、身心健康、志愿服务等需求开展有针对性的活动。

（五）机关事业单位中的团支部，围绕中心工作，促进事业发展，帮助青年提高理论修养、政策水平和业务素质；推动团员、团干部大兴调查研究之风，坚持深入基层、改进工作。

（六）非公有制经济组织和社会组织中的团支部，发挥团员的带头作用，团结凝聚青年，促进单位健康发展；教育引导青年增强政治认同，帮助青年提升职业素养，推荐青年人才；开展人文关怀和心理疏导，反映青年合理诉求，维护青年合法权益。

（七）流动团员团支部，组织流动团员开展政治理论学习，引导团员履行团员义务，行使团员权利，有效发挥作用；对组织关系不在本团支部的流动团员教育评议等情况，应当通报其组织关系所在团支部。

（八）网络、产业链等新型团支部，以有效覆盖、联系服务团员和青年为重点开展工作，宣传党的路线方针政策，根据团员实际情况，组织参加学习，开展组织生活，推动团员和青年承担社会责任、弘扬正能量。

第四章 工作机制

第十一条 团支部团员大会是团支部的议事决策机构，一般每季度召开1次，根据工作需要可以随时召开。

团支部团员大会的职权是：听取和讨论团支部委员会的工作报告，对团支部委员会的工作进行审议和监督；选举新的团支部委员会和出席上级团代会的代表，增补和罢免团支部委员；讨论接收新团员；开展团员教育评议工作；研究决定对团员的奖励，开展“推优”入党工作；讨论通过对团员的组织处置和纪律处分；开好团支部组织生活会；研究决定本支部其他重要事项。

团支部团员大会议题提交表决前，应当经过充分讨论。表决须有半数以上有表决权的团员到会方可进行，赞成人数超过应到会有表决权团员的半数为通过。

第十二条 团支部委员会是团支部日常工作的领导机构。

团支部委员会会议一般每月召开1次，根据工作需要可以随时召开，对团支部重要工作进行讨论、作出决定等。团支部委员会会议须有半数以上委员到会方可进行，表决赞成人数超过应到会委员的半数为通过。重要事项提交团支部团员大会决定前，一般应当经团支部委员会会议讨论。

第十三条 团员人数较多或者团员工作地、居住地比较分散的团支部，按照便于组织开展活动的原则，应当划分若干团小组，并设立团小组组长。团小组组长由团支部指定，也可以由所在团小组团员推荐产生。

团小组主要落实团支部工作要求，完成团支部安排的任务。团小组会可以根据工作需要随时召开。

第十四条 团支部团员大会、团支部委员会会议应当由团支部书记召集并主持。团支部书记不能参加会议的，可以委托团支部副书记或团支部委员召集并主持。团小组会由团小组组长召集并主持。

第五章 组织生活

第十五条 团支部应当严格执行团的组织生活制度,经常、认真、严肃地开展批评和自我批评,按照增强政治性、时代性、原则性、战斗性的要求,加强和规范团内政治生活,不断推进组织生活内容和方式创新。

团支部每年至少召开 1 次组织生活会,组织生活会一般以团支部团员大会、团支部委员会会议或者团小组会形式召开。

专职、挂职团干部应当编入一个团的支部,并参加所在团支部或者团小组组织生活。

第十六条 团支部应当组织团员按期参加团员大会、团小组会和上团课,按期开展团员教育评议和团员年度团籍注册,定期召开团支部委员会会议。

“三会两制一课”应当突出思想政治要求,切实提高组织生活质量,注重创新方式方法,做到形式多样、严肃活泼。

团课应当针对团员思想和学习、工作实际,采用相对灵活的方式,增强吸引力感染力。团的领导机关干部应当定期为基层团员讲团课,基层团委主要负责人每年至少要为团员青年讲 1 次团课。除团支部的团员和入团积极分子外,团课可以扩大至积极向本团支部靠拢的青年。入团积极分子被确定为发展对象之前参加集中团课学习应当不少于 8 个学时。

团支部结合重点工作一般每月开展 1 次主题团日。主题团日开展前,团支部应当认真研究确定主题和内容;开展后,应当抓好议定事项的组织落实。

对经团组织同意可以不转接组织关系的团员,所在单位团组织

可以将其纳入一个团支部或者团小组，参加组织生活。

第十七条 团员教育评议工作应当与团员年度团籍注册工作相结合，一般每年进行1次。教育评议的对象为全体团员。保留团籍的青年党员可以不参加团员教育评议和年度团籍注册，自愿参加者不限。

团员教育评议按照个人自评、团员互评、测评投票、团支部建议评议等次、报上级团委批准的程序，对团员的表现和作用发挥情况作出综合评价。

开展团员教育评议工作一般应当召开团支部团员大会，团员人数较多的团支部，可以先由各团小组会议开展评议并提出初步评议意见后，提交团支部团员大会研究确定。

第十八条 团员年度团籍注册一般应当在每年1月份，以团支部为单位开展。学校团支部一般应当在秋季开学后1个月内完成团员注册工作。团员年度团籍注册应当根据团员评议结果，给予注册、暂缓注册或不予注册。

年度团籍注册后，团支部应当在1个月内，更新“智慧团建”系统中团支部、团员的相关信息。

第十九条 流动团员外出时间不满6个月的，一般在原团支部参加团员教育评议，进行团籍注册；团员外出地或工作单位相对固定，外出时间6个月以上的，一般应当将组织关系转入外出地或工作单位相应的团支部，并参加教育评议，进行团籍注册。

第二十条 团支部应当经常开展谈心谈话。团支部委员之间、团支部委员和团员之间、团员和团员之间，每年谈心谈话一般不少于1次。谈心谈话应当坦诚相见、交流思想、交换意见、帮助提高。团支部应当注重分析团员思想状况和心理状态。对家庭发生重

大变故和出现特殊困难、身心健康存在突出问题等情况的团员，团支部书记应当帮助做好心理疏导；对受到处分处置以及有不良反映的团员，团支部书记应当有针对性地做好思想政治工作。

第六章 团支部委员会建设

第二十一条 有团员 7 人以上的团支部，应当设立团支部委员会。团支部委员会由 3 至 5 人组成，一般不超过 7 人。

团支部委员会设书记，可以设副书记和组织委员、宣传委员等若干委员。

团员人数不足 7 人的团支部，设 1 名书记，必要时可以设副书记。

第二十二条 团支部委员会每届任期 2 年或 3 年，其中大、中学校学生团支部委员会每届任期 1 年。

团支部召开团员大会选举，应当事先向同级党组织和上级团组织请示，并取得批准；没有同级党组织的团支部，应当事先向上级团组织请示，并取得批准。团支部委员会由团支部团员大会选举产生。

团支部书记、副书记一般由团员大会从新当选的委员会委员中选举产生，人数较多的支部也可由团支部委员会选举产生，不设委员会的团支部书记、副书记由团员大会选举产生。

团支部委员会的选举结果须报同级党组织和上级团组织批准。团支部书记、副书记、委员出现空缺，应当及时进行补选。确有必要时，经同级党组织和上级团组织共同研究，可以指派团支部负责人。

建立健全团支部按期换届提醒督促机制。根据团组织隶属关系

和团干部协管权限，上级团组织对任期届满的团支部，一般提前 3 个月提醒做好换届准备。对需要延期或者提前换届的，同级党组织和上级团组织应当认真审核把关，延长或者提前期限一般不超过 6 个月。

第二十三条 团支部书记负责团支部全面工作，督促团支部其他委员履行职责、发挥作用，抓好团支部委员会自身建设，向团支部委员会、团支部团员大会和同级党组织、上级团组织报告工作。

团支部副书记协助团支部书记开展工作。团支部其他委员按照职责分工开展工作。

第二十四条 团支部书记应当具备良好政治素质，热爱团的工作，具有一定的组织协调能力和群众工作本领，敢于担当、乐于奉献，带头发挥先锋模范作用，在团员和青年中有较高威信。

第二十五条 同级党组织和上级团组织应当结合不同领域实际，突出政治标准，采取多种方式，选拔符合条件的青年党员、优秀团员担任团支部书记。对没有合适人选的团支部，在与其同级党组织协商后，上级团组织可以选派团支部书记。根据工作需要，上级团组织可以选派团建指导员，指导、协助团支部书记开展工作，主要承担建强团支部、规范基础团务、推动重点工作等职责任务。鼓励符合条件的村、社区团支部书记按程序担任村、社区“两委”班子成员。

第二十六条 上级团组织应当定期对团支部书记、副书记和其他委员进行培训。

团支部书记培训纳入团干部教育培训规划，对新任团支部书记应当进行任职培训。地方、行业、系统一般根据团组织隶属关系，分层分类开展团支部书记轮训。注意统筹安排，防止频繁参训，确

保团支部书记做好日常工作。

对团支部书记、副书记和其他委员的培训应当突出政治培训、思想教育及基础团务、团内纪律规定等内容，根据其年龄特点和接受程度，加强培训课程的科学化、标准化、信息化建设，不断提高培训的针对性和实效性。注重发挥优秀团干部传帮带作用。

第二十七条 培养树立基层团干部先进典型，对工作有显著成绩的团支部书记及委员给予表彰表扬。

第二十八条 团支部委员会成员应当自觉接受同级党组织、上级团组织和团员、青年的监督，加强互相监督。

团支部书记每年应当向同级党组织、上级团组织和团支部团员大会述职，接受评议考核，考核结果作为评先评优等重要依据。

第二十九条 建立整顿软弱涣散团支部工作长效机制。对不适宜担任团支部书记、副书记和委员职务的，上级团组织应当与其同级党组织协商，及时作出调整。

第七章 领导和保障

第三十条 各级团委应当把团支部建设作为最重要的基本建设，定期研究讨论、加强领导指导，切实履行主体责任。县级团委每年至少专题研究1次团支部建设工作，大、中学校团委每学期至少专题研究1次团支部建设工作。

各级团委书记应当结合落实密切联系青年机制，带头建立团支部工作联系点，带头开展调查研究，发现和解决问题，总结推广经验。

第三十一条 各级团委应当经常对团支部建设情况进行分析研

判，加强分类指导和督促检查，增加先进团支部，提升中间团支部，整顿后进团支部，创新发展新型团支部。加强团支部标准化、规范化建设。可以将团员人数较多、社会影响力较大的团支部作为县级团委直属团组织。

第三十二条 抓团支部建设情况应当列入各级团委书记年度工作述职评议考核的重要内容，作为评判其履职情况的重要依据。对抓团支部建设不力、各项工作不落实的，上级团委应当进行约谈。对团支部建设出现严重问题，团员和青年反映强烈的，应当按照规定严肃问责。

第三十三条 各级团组织应当积极推动党建带团建机制落实，为团支部开展工作提供必要条件和经费保障。加强村、社区和园区等领域基层团组织活动场所建设，推动党团、群团活动阵地共建共享，积极运用现代技术和信息化手段，充分发挥办公议事、开展活动、服务青年等综合功能。

县级以上团委管理的团费每年应当按照一定比例支持团支部工作，重点支持贫困村团支部、困难国有企业团支部、非公有制经济组织和社会组织团支部、流动团员团支部、新兴领域团支部等开展团的活动。

第八章 附则

第三十四条 村、社区团的基层委员会除每届任期规定外，按照本条例执行。

第三十五条 中央军委政治工作部可以根据本条例，制定相关规定。

第三十六条 本条例由团中央基层建设部负责解释。

第三十七条 本条例自发布之日起施行。其他有关团支部的规定与本条例不一致的，按照本条例执行。

新时代团的组织力提升三年行动计划 (2019—2022)

中青办发〔2019〕8号

一、强基固本工程

主要目标：扩大团的有效覆盖，完善团的组织体系，规范团的基本建设，服务大局服务青年有载体有成效，全团在志愿服务、济困助学、就业创业、岗位建功、实践教育等领域，形成一批有较大社会影响力的工作品牌。健全“全团抓学校”机制，普遍落实高校、中学和中职共青团改革方案，学校共青团服务教育发展和学生成长成才的能力不断提高。

(一) 推动学校团学改革

1.持续推动各地高校、中学和中职共青团改革实施方案落实，做好基层团组织改革综合试点中涉及学校的有关改革专项。

推进步骤：2019年，确保80%以上高校党委出台改革实施方案；做好团的基层组织改革综合试点高校专项工作。2020年，定期梳理评估学校共青团改革进展情况，统筹推动重点改革项目有效推进，推动所有高校党委出台改革实施方案。2021—2022年，全面推广高校专项试点工作经验，推动学校共青团改革向纵深推进。

责任部门：基层建设部

2.制定出台《关于推动高校学生会（研究生会）深化改革的若干意见》，加强对各地高校学生会（研究生会）改革的指导，督促重点改革举措落地实施，2020 年努力实现高校学生会改革全覆盖。

推进步骤：2019 年，联合教育部出台《关于推动高校学生会（研究生会）深化改革的若干意见》，努力推动 70%高校实施学生会改革关键指标。2020 年，举办高校学生会改革专项培训，加大督导力度，修订《高校代表大会工作规则》《高校学生会章程制定办法》，基本实现高校学生会改革全覆盖。

责任部门：基层建设部

3.制定出台《高校学生社团建设管理办法》，积极稳妥推动高校落实好学生社团管理的重点工作。

推进步骤：2019 年，联合教育部制定《高校学生社团建设管理办法》，开展高校学生社团规范化建设管理。2020 年，全面落实高校学生社团建设管理的关键指标。2021 年，实现对全国高校学生社团动态管理常态化。

责任部门：基层建设部

4.加强对民办学校的组织梳理，消除组织覆盖空白点，理顺隶属关系，强化工作联系指导。

推进步骤：2019 年，扩大有效覆盖，全面消除民办学校团组织空白点，应建尽建率达 100%。2020 年，强化对民办学校团建工作的联系指导，推动落实《学校领域基层团组织工作条例》和《团支部工作条例》，开展基层团组织达标定级工作。2021—2022 年，全面规范提升民办学校团建工作。

责任部门：基层建设部

5.推动 80%的教育团工委书记兼任地市或区县团委副书记，更好地推进团教协作。

推进步骤：2019 年部署，结合基层团组织改革综合试点，2020 年基本落实。

责任部门：组织部

6.突出团支部政治引领作用，巩固创新基层团组织建设和创新工作方式方法、改革完善团干部选用培养制度。

推进步骤：2019 年，对学校团组织进行整理整顿工作，理顺组织体系、整顿软弱涣散团支部；持续推进学校共青团改革，抓好《团支部工作条例》的落实。2020 年，总结“班团一体化”运行机制，广泛推广高校共青团第二课堂成绩单制度；探索高校学生党员兼任学生团支部书记制度。2021 年，对照学校共青团改革任务要求，对学校共青团改革工作进行全面评估。

责任部门：基层建设部

（二）抓紧抓实高校意识形态工作

7.构建校园舆情应对预案和应急响应机制。

推进步骤：2019 年，成立团中央高校青年学生思想政治引领工作领导小组，开展相关工作；印发有关工作指引和预案。2020 年，完善校园舆情常态化工作机制。

责任部门：基层建设部、宣传部

8.开展机关部门和干部联系高校工作专项。

推进步骤：2019 年，建立机关部门和干部联系高校工作专项有关制度，明确工作要求，定期检查评估。2020—2022 年，持续落实和完善相关制度，做好工作评估和督促。

责任部门：基层建设部、宣传部

9.加强对团属各类学校网站、新媒体平台、印发刊物的统筹管理。

推进步骤：2019 年开展普查。2020 年研究制定有关管理办法。2021 年实现管理的精准化、常态化。

责任部门：基层建设部、宣传部

（三）推动改革向基层延伸

10.围绕改革团员发展和教育管理方式、基层组织设置和运行方式、团干部队伍建设和管理模式、落实党建带团建制度等方面制定出台改革方案，稳步推进改革综合试点工作；取得试点经验后全面推开，推动改革向基层延伸。

推进步骤：2019 年下半年—2020 年，制定出台试点方案，稳步推进改革试点工作。2020—2022 年，总结试点经验，在全团推广，建团 100 周年时基本完成综合改革。

责任部门：改革办、基层建设部

（四）集中开展组织整顿

11.按照“一年整顿打基础、两年达标见成效、三年规范上台阶”的要求，通过整理整顿、对标定级、规范提升三个阶段，推进全团基层组织标准化、规范化建设。

推进步骤：2019 年，推动基层团组织集中整理组织体系和团支部，摸清基础底数、理顺组织隶属、抓好整改整顿。2020 年，按照“五个好”标准开展达标定级，持续推进后进支部整顿工作。2021—2022 年，实现规范创建，使团组织作用明显增强、团员先进性明显增强、团干部素质明显增强。

责任部门：基层建设部

（五）大力推进“智慧团建”系统建设

12.按照团中央书记处关于“智慧团建”系统“团的规范化建设的重要标志，高效组织动员的必备条件，信息化条件下团员评价的技术基础，精准开展团员思想引导的投放平台”的定位要求，启动系统二期、三期建设。

推进步骤：2019年，实现2017年以后新发展团员全部入库、90%以上团员团干部信息入库、学生团员全部入库；集中力量打好“学社衔接”攻坚战，实现“学社衔接”率50%以上的目标。2020年，聚焦开发移动端和支撑全团重点工作，进一步完善团的组织体系，推动基层团组织落实团的基本制度，开展团的基本活动，完成团的基本任务。2021—2022年，重点围绕互融互通、面向团员两个方面开展工作，纵向上实现全团系统为基础、各地自主开发个性功能，横向上与团内有关信息平台充分融合。

责任部门：基层建设部、中国青年报社

（六）健全党领导下的以共青团为主导的青年组织体系

13.深入推进青联改革。

推进步骤：2019—2020年，分别推动应换届的省级、地市级青联按照改革要求进行规范换届，通过换届努力向实现各行各业优秀青年代表在青联中有身份、有广泛社会影响的青年社会组织在青联有席位、占人口大多数的青年群体在青联有代表这三个前置性标志迈进一大步。2019年下半年，启动健全青联社团基础试点工作，2021年底前进行阶段性总结。2019年，推动青联委员认真履职，发挥作用，影响和带动更多的青年，启动“我和我的祖国”全国青联委员走基层宣讲活动，持续推进“青联思享汇”活动，努力增强青联组织的组织力和凝聚力。2020年，到十三届全国青联换届时，全面完成《全国青联改革方案》的各项任务。

责任部门：统战部

14.深入推进学联改革。明确学校团学工作的组织格局，规范学联学生会组织的机构设置，规范召开学联代表大会，加强工作联动，完善监督评议机制，力争2021年前，各级学联学生会组织的政治性、先进性和群众性得到显著增强。

推进步骤：2019年，出台《学联代表大会工作规则》，推动省级、地市级学联按照改革要求规范召开代表大会；落实《关于推进高校学生会（研究生会）深化改革的若干意见》；广泛开展基层调研，挖掘改革典型经验，开展学联学生会改革进展情况督导。2020年，推动学联主席团和委员会单位认真履职，发挥作用，推动改革，召开全国学联第二十七次代表大会。2021年，全面完成学联学生会改革任务，并持续深化。

责任部门：基层建设部

15.深入推进少先队改革。

推进步骤：2019年，深入开展“争做新时代好队员”主题教育，建立长效机制；扎实深化少先队标志标识规范使用；2020年至2022年，围绕党和国家重大事件、重要时间节点，解析元素，优化项目，发布标准，建立基地，深入推进实践教育、仪式教育、榜样教育。2019年，系统实行分批入队、分段教育、分级激励，试行标准文本，制定规程条例；出台强化中小学党建带团建、队建，加强少先队辅导员队伍专业化建设的重要政策制度文件；全面建立健全公立、民办中小学少先队组织。2020年第八次全国少代会前，修改队章，完整评估少先队改革三年成效，制定新的深化改革行动方案，建立中小学党建带团建、队建制度政策体系。2022年，实现各级少先队组织、少年儿童活动场所扁平化运行。

责任部门：少年部

（七）扩大“两新”组织有效覆盖

16.稳步推进非公企业团建工作，开展非公企业团组织整理整顿，重点聚焦规模以上非公企业、民营企业 500 强、各类园区等持续推动非公企业团建工作，同时依托区域化团建、“青年之家”建设等，扩大与非公企业的联系，发现和培养团的工作骨干。

推进步骤：2019 年，对已建立的非公企业团组织开展整理整顿工作，重点推动规模以上、从业青年众多的非公企业、已建党组织的非公企业、符合条件的团属社团组织中的非公企业会员所在单位、非公企业青年聚集的各类园区和行业领域建团工作，达到省级团委联系管理 100 家、市级 70 家、县级 30 家、镇街 10 家的目标。2020 年，对于暂不符合建团条件或建团难度较大的大型非公企业，探索通过先建立兴趣组织或公益组织、再适时建立团组织的方式实现工作突破。2021 年，依托区域化团建机制、“青年之家”等载体广泛联系非公企业团员青年，从中发现和培养共青团工作骨干，开展好政治吸纳工作。2022 年，推动非公企业团建有明显变化，努力跟上非公党建的步伐。

责任部门：基层建设部

17.加强高新区、开发区团建工作。选择有代表性的地区，结合基层团组织改革综合试点工作，推动各类经济园区普遍建立园区团组织，大力推动园区各类企业尤其是非公企业广泛建立团组织，开展团的工作。

推进步骤：2019 年，聚焦国家级高新区、开发区，力争推动 60% 以上的园区管委会规范成立团的组织，配备工作力量，开展园区企业团建工作，尤其是大型非公企业团建工作。2020 年，聚焦国家级、

省级高新区和开发区,力争推动 100%以上的园区管委会规范成立团的组织,配备工作力量,全面开展园区非公企业团建工作。2021—2022 年,推动省级以上园区普遍规范成立团的组织,园区规模以上非公企业建团率达到 70%以上。

责任部门:基层建设部

18.联合交通、邮政、网信等部门,逐步扩大对社会组织、互联网行业的组织覆盖,加大对网约车司机、快递小哥、网络作家等新兴青年群体的组织和工作覆盖。针对职业发展、社会参与、联谊交友、权益维护等方面需求,提供普遍性常态化服务,切实增强他们的获得感和归属感。

推进步骤:2020—2022 年,选择若干具备条件的行业,着力推进团的组织覆盖和工作覆盖。

责任部门:社会联络部、维护青少年权益部、宣传部

(八)探索机关企事业单位团建新路径

19.大力培养青少年事务社会工作专业人才。加强思想政治引领,推动提升服务青少年专业化水平,努力建设一支数量足、能力强、有情怀的青少年事务社会工作专业人才队伍。

推进步骤:2019 年,完成青少年事务社会工作专业人才网络培训课程体系开发,促进青少年事务社会工作专业人才围绕社区治理发挥作用。2020 年底,全面加强对青少年事务社会工作专业人才的培养,充实团的基层工作力量,深入参与社会治理,切实提升青少年社会工作服务标准化、规范化水平。

责任部门:社会联络部

20.发挥行业团指委作用,开展具有行业特点的青年工作。

推进步骤:2019 年,着力加强邮政、铁路等两个新建行业团指

委工作，推动卫生等行业新建团指委。2020—2022年，推动在新的行业建立团指委，团指委工作规范有序。2019—2022年，围绕职业发展、婚恋交友、就业创业等开展具有行业特点的青年工作。责任部门：青年发展部

21.结合机关党员多、团员少的特点，探索组织设置新方式、联系服务机关青年新载体。

推进步骤：2019年，结合落实《团支部工作条例》，整理整顿基层团组织。2020年，结合共青团基层组织改革综合试点，改进机关事业单位团组织设置；探索建设学习、实践、志愿服务等青年社团，构建联系服务机关青年的新载体。2021—2022年，围绕职业能力提升、职业文明养成、行风建设等创新活动载体，不断提升基层团组织活力。

责任部门：基层建设部、青年发展部

（九）推进街道社区团的建设

22.深入推进区域化团建、驻外团组织建设。推动街道普遍建立区域团的青年工作共建委员会，深化街道团组织格局创新工作，完善区域单位联建共建机制；继续规范驻外团组织建设，进一步理顺流出地团组织和流入地团组织的职责，完善工作机制。

推进步骤：2019年，强化街道团组织建设，推动全国全部街道建立区域青年共建委员会，推进区域内各类基层团组织协同发展。2020年，调研了解各地驻外团组织建设情况，持续推进驻外团组织建设，建立流出地负责建立、流入地负责管理的工作机制，积极融入当地共青团工作格局。2021年，结合基层综合改革，通过选派专职团干部、聘用青年干事等方式，持续深化组织格局创新工作。2022年，优化做实原有区域青年工作共建委员会，探索将其设置为县级

团委的派出机构，发挥其“社区功能型团组织”作用。

责任部门：基层建设部

23.以团员向基层团组织报到为主要形式，以团员参与志愿服务为主要实践载体，以“青年之家”等为平台，探索建立“支部吹哨、团员报到”工作机制，为团员发挥作用、彰显先进性提供实践载体。

推进步骤：2019年，形成工作方案，并在部分地区开展试点。2020年，在全团推开。

责任部门：基层建设部

24.依托“青年之家”等平台，培育和联系辖区青年社会组织达60%以上。

推进步骤：2019年，对青年社会组织入驻“青年之家”和“青年之家”培育孵化的青年社会组织情况进行全面摸底。2020年，推动由“青年之家”联系、培育的且符合建团条件的青年社会组织普遍建立团组织；对尚不具备独立建团的青年社会组织，依托“青年之家”建立联合团组织。2022年，依托“青年之家”，对辖区主要青年社会组织的联系达到60%以上，并积极培育一批团属青年社会组织，凝聚一批青年社会组织骨干。

责任部门：基层建设部、社会联络部

（十）创新农村团组织建设方式

25.立足农村青年聚集实际，推进乡镇实体化大团委建设，巩固村团支部建设。

推进步骤：2019年，借助基层团组织规范化建设工作的契机，整理整顿农村团组织；村团支部应用微信或QQ建立团支部达100%。2020—2022年，根据农村青年分布聚集特点，务实推进乡镇实体化

大团委建设；大力推动农村专业合作社、家庭农场等基层单位建立团组织，创新团组织设置方式，探索依托产业链、行业组织等建立团组织；针对青年较多的村，创新活动方式，继续巩固村团支部建设。注重借助党的基层组织换届，推进村团支部换届。

责任部门：基层建设部

26.推动农村团组织创新工作载体，引导青年在乡村振兴、脱贫攻坚中展现新作为。

推进步骤：2020年之前，以脱贫攻坚为重点、与乡村振兴相衔接，指导贫困地区围绕学业就业创业扶贫、扶志扶智公益服务、青年扶贫志愿服务、青年文化扶贫行动以及加强基层团建，立足基层实际、青年需要积极工作；指导非贫困地区以培育本土人才兴乡、服务在外人才返乡、动员社会人才下乡为重点，探索实施乡村人文环境提升工程、青年返乡创业“燕归巢”工程、在外学子“返乡乡”社会实践活动，深化实施农村青年创业致富“领头雁”培养计划、青年农村电商培育工程、大中专学生志愿者暑期文化科技卫生“三下乡”社会实践活动。2020—2022年，以乡村振兴为重点，继续巩固脱贫成效。大力实施乡村人文环境提升工程，组建县、乡文化建设青年志愿服务队，开展百姓宣讲、道德实践、文娱活动、移风易俗等活动；实施农村青年创业致富“领头雁”培养计划，到2022年，县级青年创业组织建成率力争达到80%以上，联系服务20万名带头人；实施青年农村电商培育工程，到2022年，力争联系帮助1万名青年运用电子商务在“三农”领域实现就业创业；配合实施大中专学生志愿者暑期文化科技卫生“三下乡”社会实践活动，到2022年，力争组织超过1000万人次大中专学生参与；实施青年返乡创业“燕归巢”工程，到2022年，力争服务10万在外青年返乡就业创业；

实施在外学子“返家乡”社会实践活动，到2022年，力争累计组织动员不少于1万名在外学生党员、团员“返家乡”兼职担任基层团干部。

责任部门：青年发展部

（十一）加强“青年之家”建设

27.围绕有效覆盖、管理规范、活力提升、基础保障等方面，推动“青年之家”建设提质升级。

推进步骤：2019年，通过开展整理整顿，实现体系有效覆盖；突出组织属性，推动全国“青年之家”建设布局更加合理、作用更加突出，活跃度每年提高20%以上。2020年，严格落实各项制度，推进组织规范运行；按照“五有”标准，完善“青年之家”管理运行机制，增强组织体系规范运行的科学化水平。2021年，将“青年之家”持续打造成新的团的组织形态，具备条件的建立团组织，构建稳定专业高效的工作队伍，发挥其“社区功能型组织”作用，在全团有效构建新型基层组织体系中发挥作用。2022年，健全基础保障体系，努力构建“体制内保障”与“社会化运作”有效衔接的长效机制。

责任部门：基层建设部

（十二）健全团内基础制度体系

28.制定团内规章制度建设规划，制定《团内纪律处分条例》。

推进步骤：2019年，制定团内规章制度建设规划，起草《团内纪律处分条例》。2020年，印发《团内纪律处分条例》。

责任部门：组织部

29.制定《团员教育管理工作条例》，分领域制定农村、国有企业、机关事业单位、街道社区、非公企业等基层团组织工作条例（规

定)。

推进步骤: 2019 年, 出台农村、国有企业、机关事业单位、街道社区、非公企业基层团组织工作条例。2020 年, 出台《团员教育管理工作条例》。

责任部门: 基层建设部

(十三) 探索建立基层团组织组织力的评价指标体系和评价机制

30.构建科学完善的基层团组织的组织力评价指标体系。依托第三方专业调查机构持续开展年度测评, 监测各项工作的成效, 有针对性地改进相关工作。

推进步骤: 2019 年, 联合有关高校、科研机构研究制定基层团组织的组织力评价指标, 并开展试点评价。2020 年, 依托第三方专业调查机构持续开展年度测评, 监测各项工作成效。2021 年, 有针对性地改进相关指标, 不断完善指标体系。2022 年, 实现基层团组织的组织力评价常态化、制度化。

责任部门: 基层建设部

二、素质提升工程

主要目标: 团员入团动机端正, 政治觉悟明显提高, 全国团青比控制在合理区间, 入团后的教育实践成效明显, 团员先进性和光荣感明显增强。

(十四) 严格团员发展

31.严格入团政治标准, 继续实行发展团员编号制度, 采取总量调控、结构调控、区域调控, 重点抓好中学发展团员工作, 降低团

青比。开展违规发展团员年度核查工作，杜绝不合规发展团员现象。

推进步骤：2019年，制定中学生入团评价标准，提出团员调控的政策性意见；开展违规发展团员核查工作，将不合规发展团员现象控制在3%以内；年度新发展团员全部录入“智慧团建”系统，建立新发展团员数据库。2020—2022年，探索通过积分、评议等方式，建立对入团积极分子的全过程综合性培养评价机制；每年开展违规发展团员核查工作，逐步杜绝不合规发展团员现象；逐步降低初中、高中毕业班团学比，2022年底实现县域统筹初中、高中毕业班团学比逐步降至20%、40%左右，全国团青比逐步降至25%左右。

责任部门：基层建设部

（十五）抓好“团队衔接”

32.推进具备条件的全日制中学全面建立业余团校，提高少先队员的思想政治素质，做好“团队衔接”工作。

推进步骤：2019年下半年，充分调研初中建队，开发推广时代感强的团前教育教程、课程、课件。2020年，修订试行新的推优入团标准和实施细则。

责任部门：基层建设部、少年部

（十六）加强团员教育管理

33.深化“青年大学习”，带领团员青年深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，不断增进对以习近平同志为核心的党中央的政治认同、思想认同、情感认同。

推进步骤：作为支部对团员教育的常态化载体，纳入支部工作考核。

责任部门：宣传部

34.推进“学习总书记讲话做合格共青团员”制度化常态化，创

新落实“三会两制一课”，突显团的政治功能，增强团员在组织生活中的参与感、获得感。抓好团员教育评议，采取青年评议与组织评价相结合的方式，对团员进行综合评价。

推进步骤：2019年，开展“青春心向党建功新时代”主题宣传教育实践活动。2020—2022年围绕全面建成小康社会、建党100周年、建团100周年等主题部署开展相关主题教育实践；结合主题教育，做好年度团员教育评议工作；结合基层团组织规范化建设推动《团支部工作条例》较好贯彻落实。

责任部门：基层建设部

35.实施“10万+”团课计划，通过讲授团课、解读形势政策、指导社会实践等方式，坚持专职团干部“走进去”和学生青年“请出来”相结合，创新思想政治工作载体和途径，发挥组织育人和实践育人优势，各级团的专职干部为学生团员讲团课或思想政治类课每年不少于10万场。

推进步骤：2019年，研究提出工作意见，统一部署。2019—2020年，持续推动并通过“智慧团建”系统做好监测评估。

责任部门：基层建设部

36.推动不少于1万名专职团干部担任各类学校兼职政治辅导员或团建指导员，指导学校团组织增强组织力。

推进步骤：2019年，结合“10万+”团课计划进行部署。2019—2020年，持续推动各地抓好落实。责任部门：组织部、基层建设部

37.构建团内仪式教育体系，抓好各类仪式教育在基层团组织的贯彻落实，发挥仪式教育作用。

推进步骤：2019年，持续抓好集中入团仪式、18岁成人仪式、

超龄离团仪式等仪式教育的贯彻落实。2019年，深入普及落实《少先队组织工作条例》和标志礼仪基本规范；根据不同年龄段、重要事件和时间节点、纪念日和节日等，组织专业力量研发新的时代感强的少先队仪式。2020年“六一”前初步建立系统、分段的少先队仪式。

责任部门：基层建设部、少年部

38.推进实践教育活动，发挥共青团组织实践育人作用。深化推进中国青年志愿者行动、大中专学生暑期“三下乡”社会实践、保护母亲河行动、“创青春”等工作，引导广大青年在投身打赢脱贫攻坚战、服务乡村振兴战略实施等工作中夯实理想信念根基。

推进步骤：持续推进，不断深化。

责任部门：青年发展部、基层建设部、社会联络部、青年志愿者行动指导中心

（十七）发挥团员模范作用

39.结合不同群体团员实际，健全团员发挥模范作用的长效机制，探索新时代激发团员先进性的实践载体，着力体现团员先进性。积极稳妥开展对信教团员的有关工作。

推进步骤：2019年，委托中国青少年研究中心开展团员先进性和荣誉感问题研究，形成推进工作的初步方案。2019—2020年，实施“支部吹哨、团员报到”机制，探索激发团员先进性的实践载体。按照工作计划，积极稳妥开展对信教团员的有关工作。

责任部门：基层建设部、统战部

40.将志愿服务作为新时代团员彰显先进性的重要实践载体，深化团员成为注册志愿者工作，探索将参与志愿服务情况作为学生入团的必备条件。动员团员投身新时代文明实践中心建设。

推进步骤：2019年，结合基层团组织改革综合试点工作进行试点。2020—2021年，在全团推广。

责任部门：基层建设部、青年志愿者行动指导中心

41.改革团内荣誉激励机制，强化少先队、共青团荣誉的累进逻辑，使荣誉表彰机制转化为对组织成员的激励机制。

推进步骤：2019年，开展团员荣誉激励机制调研，形成工作方案；探索少先队阶梯式成长激励载体，实施红领巾奖章等重点项目，梳理各级少先队组织评比达标表彰和少代会情况。2020年，按先试点再推开的思路，在全团部署；打通红领巾奖章、各级优秀少先队员评比达标表彰、少代会代表选举等重点项目。2021年，全面建立团、队阶梯式成长激励体系，不断深化、持续完善。

责任部门：组织部、基层建设部、少年部

（十八）攻坚“学社衔接”

42.扩大组织有效覆盖，加强和改进团组织关系转接，依托“智慧团建”系统解决学校团员流向社会后失联的问题。

推进步骤：2019年，“学社衔接”率不低于50%。2020年，“学社衔接”率不低于60%。2021年，“学社衔接”率不低于85%。

责任部门：基层建设部

（十九）加强青年人才培养

43.深化“青年马克思主义者培养工程”，着力为党培养和输送青年政治骨干，更加注重在推优入党、就业见习、纳入选调生渠道等多个方面向党组织举荐人才。

推进步骤：2019年，推动“青马工程”提质扩面，首次开设国企班、农村班。与中央组织部、中央宣传部、教育部、农业农村部、国资委、中国铁路等司局就加强人才输送加强合作。

责任部门：组织部

44.落实“推优”入党制度安排，建立落实“两个主要、两个一般”的有效机制和操作流程，建立党、团组织联合认定入党积极分子和党的发展对象，实施联合培养、联合考核的机制，经过团组织“推优”的青年党员比例明显提高。

推进步骤：2019年，在征得中央组织部组织一局同意的基础上，制定《共青团“推优”入党工作实施办法（试行）》。争取中央组织部组织一局支持联合开展共青团“推优”入党督导培训。

责任部门：组织部

三、形象塑造工程

主要目标：团干部配备率和配备质量明显提高，团干部任职培训、任期轮训实现全覆盖。团干部素质明显增强，作风明显转变，社会认同明显提升。

（二十）严格团干部选配管理

45.不断拓宽基层团干部来源和渠道，培养优秀青年志愿者、优秀社会组织负责人、西部计划志愿者、创业青年等各类青年典型成为团的工作力量，探索推动组织高校学生党团员回乡兼任基层团干部。严格团干部配备管理，不断提高基层团干部配备率、在岗率和配备质量。

推进步骤：结合改革综合试点，拓宽基层团干部来源。根据试点成效，适时全面铺开。通过“智慧团建”系统定期分析基层团干部配备情况，定期通报、具体指导。

责任部门：基层建设部、组织部

46.探索基层团干部特别是兼职团干部的激励因素，完善工作实绩导向、服务对象参与的评价体系，建立基层团组织负责人述职评议制度，通过政治录用、评优评先、适当待遇等多种手段调动基层团干部积极性。

推进步骤：2019 年底，建立基层团组织负责人述职评议制度，部署开展述职评议工作。2020 年，建立健全激励体系初步框架。

责任部门：基层建设部

（二十一）严格团干部教育培训

47.制定团干部教育培训规划。

推进步骤：2019 年制定出台《2019—2022 年全国团干部教育培训规划》。

责任部门：组织部

48.制定基层团务指导手册，为广大基层团干部提供权威、务实、管用的工具书。

推进步骤：2019 年下半年，组织编辑力量，完成书稿；上线网上基础团务知识库 1.0 版本。2020 年上线 2.0 版本。

责任部门：基层建设部

49.推动团干部任职培训、任期轮训实现全覆盖。

推进步骤：2019 年起，对省、市、县三级团的领导机关干部开展任职培训和任期轮训，每年调训 25%左右。2022 年前实现全覆盖。

责任部门：组织部、基层建设部

（二十二）严格团干部作风建设

50.深化团干部密切联系青年机制，团干部直接做青年群众工作的能力明显提升，使走进基层转作风、深入青年交朋友成为团干部的思想和行动自觉。

推进步骤：2019年8月，开展中期评估，总结经验、发现问题、具体指导，年底进行考核。2020年后，按照年初部署、中期评估、年底考核的节奏持续推进。

责任部门：基层建设部

51.推进全面从严治团，团干部作风明显转变。

推进步骤：2019年，实施团中央直属机关领导班子及成员绩效考核，制定省级团委领导班子考核办法，建立健全团干部考核评价体系。在加强制度建设的基础上，持续推进全面从严治团向纵深发展。

责任部门：组织部

共青团推优入党工作实施办法（试行）

中青发〔2019〕9号

第一章 总则

第一条 推荐优秀共青团员作党的发展对象(以下简称“推优”),是党赋予共青团组织的一项光荣任务。为保持和增强共青团的政治性、先进性、群众性,进一步规范和加强共青团“推优”工作,有效提升青年党员质量,根据《中国共产党章程》《中国共产主义青年团章程》和《中共中央组织部、共青团中央关于进一步做好推荐优秀团员作党的发展对象工作的意见》《中共中央组织部关于进一步加强在青年中发展党员工作的意见》《中共中央组织部、共青团中央、国资委党委关于进一步加强和改进中央企业共青团工作的意见》《中国共产党发展党员工作细则》等,制定本办法。

第二条 “推优”工作应在各级党组织的统一领导下进行。团组织既可推荐团员中的入党积极分子成为党的发展对象,也可推荐团员中的入党申请人成为入党积极分子。基层团组织应不断加强自身建设,夯实“推优”工作基础。基层团干部应加强学习,掌握发展党员工作的方针和要求,规范“推优”程序,强化培养过程,提高“推优”能力。

第三条 团的基层组织应当把“推优”作为一项经常性重要工作。认真落实“28周岁以下青年入党，一般应从团员中发展；发展团员入党一般应经过团组织推荐。使‘推优’工作逐步成为党组织发展青年党员的主要渠道，使共青团员成为党组织发展青年党员的主要来源”的要求。28至35周岁青年入党，一般应听取所在单位或所在地团组织意见。

第二章 推荐对象和推荐条件

第四条 年满18周岁的中国青年工人、农民、军人、知识分子和其他社会阶层中的优秀共青团员，承认党的纲领和章程，愿意参加党的一个组织并在其中积极工作、执行党的决议和按期交纳党费的，优先由团组织推荐加入中国共产党。

第五条 推荐对象应有1年以上的团龄。“推优”的比例一般不超过团支部团员人数的20%，可根据年度工作计划确定。每次推荐有效期为2年。

第六条 团组织向党组织推荐发展对象，原则上应当是团员中的入党积极分子，应坚持党章规定的党员基本条件，真正把团员中的先进分子推荐给党组织。

第七条 “推优”的具体条件是：

（一）政治上思想上先进。坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。高扬理想信念旗帜，坚

定共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，坚决拥护党的领导，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚定对党的政治认同、思想认同、情感认同。热爱祖国、热爱人民、热爱社会主义。旗帜鲜明反对和抵制违背党中央精神的错误言行，积极弘扬主旋律、传播正能量，坚持传播党的政策主张，主动面向身边青年开展思想引领工作。

（二）道德品行上先进。自觉树立和践行社会主义核心价值观，自觉弘扬爱国主义、集体主义、社会主义精神，积极传承中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化，带头倡导良好社会风气。积极锤炼高尚品格，践行和倡导社会公德、职业道德、家庭美德。主动成为注册志愿者，积极参加志愿服务。主动成为网络文明志愿者，积极参与构建清朗网络空间。积极联系青年，热心帮助他人。

（三）发挥作用上先进。励志勤学、敏于求知、增长才干，不断提高与时代发展和事业要求相适应的素质和能力，做到德智体美劳全面发展。爱岗敬业，脚踏实地履职尽责，立足岗位争先创优。勇于到条件艰苦的基层、国家建设的一线、项目攻关的前沿经受锻炼，艰苦奋斗。有探索真知、求真务实的态度，在立足本职的创新创造中不断积累经验、取得成果。积极参加团组织活动，对团组织交给的工作认真负责，积极为团组织工作出谋划策，在团员青年中能起到表率作用。

（四）执行纪律上先进。积极向共产党员标准看齐，自觉遵守国家法律法规，坚决贯彻依法治国基本方略，在尊法学法守法用法中作表率。模范遵守团章团纪，认真执行团的决议，自觉履行团员义务，积极参加团的组织生活和团的活动。带头遵守本单位各项规章制度。

第八条 对马克思主义缺乏信仰、不具有共产主义觉悟的；在重大政治斗争中立场不坚定、态度不坚决的；传播反党反社会主义言论的；不能严格遵守国家法律规定、存在违法违纪行为的，不得列为“推优”对象。

第九条 各级团组织应在党组织的领导下，加强团员的日常教育，加强政治理论教育，突出党的创新理论学习，组织学习党的基本理论、基本路线、基本方略，学习马克思主义基本原理和党的基本知识，开展党的历史和优良传统、作风教育以及社会主义核心价值观教育，帮助团员懂得党的性质、纲领、宗旨、组织原则和纪律，懂得党员的义务和权利，端正入党动机，树立为共产主义事业奋斗终身的信念。

第十条 建立党、团组织联合培养、教育入党积极分子工作机制。团组织应配合党组织做好入党积极分子的教育培训工作，协助开展每半年一次的考察，针对存在的问题向党组织提出意见建议；对经过1年以上培养教育和考察、基本具备党员条件的入党积极分子，应在党组织的领导下，在广泛听取意见的基础上，由“推优”大会产生党的发展对象推荐人选。

第十一条 加大对“青年马克思主义者培养工程”（以下简称“青马工程”）学员的培养力度，积极推荐优秀“青马工程”学员作党的发展对象。“青马工程”学员为入党积极分子的，培养期间参加的理论学习、社会实践等课程应当记入入党积极分子的考察材料中。

第三章 “推优” 工作程序

第十二条 基层团组织应根据有关规定，依据党组织年度发展党

员工作计划，确定年度“推优”工作计划。

第十三条 团支部提出召开“推优”大会申请，经上级团组织批准同意后，由团支部书记主持召开。上级团组织负责“推优”工作的监督考核，确保“推优”工作标准严格、流程规范。

第十四条 “推优”大会的流程是：

（一）清点参加“推优”大会的团员人数，须有半数以上有表决权的团员到会方可进行。

（二）团支部委员会介绍符合“推优”条件的候选人情况，候选人的产生应遵循各地开展的积分评议、志愿服务等团员评优机制。

（三）候选人从思想政治、道德品行、作用发挥、执行纪律等方面进行自我评述，重点介绍入党动机和接受培养教育的体会认识。

（四）参会人员通过无记名投票的方式进行民主评议，赞成人数超过应到会有表决权团员的半数以上的候选人，进入考察环节。

（五）团支部委员会对推选出的候选人进行考察，考察不唯票，结合平时掌握的情况，提出组织意见，形成书面材料。

（六）“推优”情况在一定范围内进行公示，公示期一般不少于5个工作日，公示期内如有异议可向上级团组织反映。

第十五条 公示无异议后将有关材料报上级团组织审核。

第十六条 上级团组织审核团支部推荐意见和相关材料，对被推荐对象进行进一步考察。对符合条件的，汇总“推优”情况说明以及考察材料等向党支部推荐。

第十七条 经基层党组织预审合格的发展对象，上级团组织应当在1个月内向基层团支部通报传达。

第四章 其他

第十八条 各级团的领导机关和基层团组织应当主动争取党组织的关心和支持，加强本地本单位推优入党工作的谋划、统筹和指导，每年年底向上级团组织和本级党组织报告“推优”工作情况。

第十九条 在“推优”工作过程中，严禁亲亲疏疏、徇私舞弊、弄虚作假。对于出现违反纪律的团员，取消其“推优”资格并对相关责任人进行批评教育和帮助，情节严重的，给予纪律处分。

第二十条 推荐团员中的入党申请人成为入党积极分子，参照本办法执行。

第二十一条 本办法由共青团中央组织部负责解释。

第二十二条 本办法自发布之日起实施。

深化“青年之家”建设三年行动方案 (2020—2022)

团组字〔2019〕15号

为了深入贯彻团的十八大和团十八届二中全会精神，进一步深化“青年之家”建设，推动构建以共青团为主导的青年组织体系，大力推动团的组织形态、工作力量、服务项目在团员青年身边实现有形化、日常化，现就“青年之家”建设提出方案如下。

一、基本定位

“青年之家”是共青团主动适应新时代团员青年分布聚集特点和青年工作组织形态多样化的需要，推进团的建设创新的一种平台型、枢纽型的组织形态。

“青年之家”是共青团直接领导或主导的，依托各类实体空间和“青年之家”云平台，线上线下联系服务团员青年的公益性、专业化工作平台。

“青年之家”的基本职责是引领凝聚青年、组织动员青年、联系服务青年。

二、工作目标

坚持创新组织、聚合资源、有效保障、形成功能的原则，通过构建基本体系、规范平台运行、组织集成发展三个阶段，按照“有

阵地依托、有项目支持、有运营力量、有制度规范、有资源保障”的要求，用3年左右的时间推动全国“青年之家”组织功能更加凸显、建设布局更加合理、服务功能更加完善、对团员青年覆盖更加有效。

1.建立团的组织。在符合建团条件的“青年之家”普遍建立团的组织，结合实际开展组织关系转接、流动团员报到、主题团日、团课学习等团员日常教育管理工作。依托“青年之家”建立的团组织，以有效覆盖、联系服务团员和青年为重点开展工作，对团员的教育管理可以实行“一方隶属、多重覆盖”。

2.凝聚社会组织。把握基层青年工作组织形态多样化的需要，根据不同领域、不同群体青年的特点，依托“青年之家”平台，优先建立和发展共青团主导的青年社团、兴趣小组等各类青年组织，优先支持符合共青团工作要求的青年社会组织，同时积极联系、服务、引导已有的青年社会组织，建立“共青团+社会组织”的一体化青少年服务力量。

3.推动有效覆盖。更加突出组织建设的逻辑和方式，优先推动在青年人口密度较大、需求较明显的城乡地区建设政治功能鲜明、服务项目常态、青年满意度较高的“青年之家”实体平台4.5万个以上。实现全国平均1万名14至35周岁青年配建1个以上的实体平台，并基本实现“青年之家”对乡镇街道的全覆盖。

4.构建长效机制。形成一套务实规范的管理运行机制，建立组织化推动和社会化运作有机衔接的资源筹措机制，具备条件的要努力通过社会组织注册登记等方式明确“青年之家”的法人地位，依

法依规对“青年之家”工作骨干给予物质和精神上的合理激励。推动“青年之家”作为街道、乡镇团组织区域化团建的组织平台，

常态化联系区域内社会单位、有效聚拢青年社会组织。推动“青年之家”与全团重点工作深度融合，积极开展符合“青年之家”功能的服务项目，逐步形成稳定的社会功能，每年实现全团“青年之家”服务人次年均增长 20%左右。

5. 组建专业队伍。建立完善保障“青年之家”工作力量的有效机制，以专职、挂职、兼职团干部为工作力量主体，社工和志愿者为工作力量补充，持续提升工作人员专业能力，建立一支相对稳定、综合素质较高的“青年之家”工作骨干队伍。

6. 建设好云平台。推动具备条件的线下“青年之家”实体平台全部入驻云平台，持续做好系统迭代升级，打造影响广泛、青年乐于使用的云平台。强化云平台的数据运用、资源链接、活动推介、线上报名等功能，精准指导“青年之家”建设。

三、具体任务

（一）构建基本体系（2019 年 8 月—2020 年）

重点推动“青年之家”建设由局部突破到合理布局，建立工作框架，包括平台体系、基本项目支撑、基础制度规范等。

1. 开展梳理整顿。各级团组织根据实地调查和云平台数据分析，对照《“青年之家”规范化运行参考标准》（见附件 1），对已有的“青年之家”开展梳理，摸清现有底数和分布情况，建立并实时更新基础台账。经梳理列为整顿对象的要有针对性地促进其整改提高。省级团委负责验收，如经 3 个月的整顿仍不能达标，实体平台须摘牌，入驻云平台的须撤销；摘牌的“青年之家”经省级团委认定整顿合格后，可重新申请挂牌和入驻云平台。

2. 构建平台体系。结合各地制定的 2019 年基层建设关键指标，用足用好“青年之家”建设 9 条参考路径（见附件 2），持续推动

各级团组织新建 3000 家以上的实体平台，优先到团员青年聚集、有较强需求的社区、镇区、园区、楼宇等地开展“青年之家”建设，在相对欠发达地区，现阶段重点抓住县区一级平台建设。新增 2500 家以上的实体平台入驻云平台，基本建立起全国“青年之家”平台体系（2019 至 2020 年新建目标分解表见附件 3，任务完成情况按时间进度考核）。配备使用统一标识和必要服务设施（标准版“青年之家”标识见附件 4）。在具备条件的“青年之家”及时建立团的组织，及时录入“智慧团建”系统，探索开展团务工作。

3.形成项目支撑。根据“规定动作+自选动作”原则，区分不同领域青年需求和地方实际，整体考虑工作项目、设计工作载体。突出平台活动的思想性，大力培育“青年之家·学习社”等品牌项目，强化思想引领，“学习社”活动占“青年之家”全年活动总数的比例不低于 30%。在整体设计项目的同时，推动每个“青年之家”形成项目菜单、活跃日常工作，每月定期开展一定场次的活动。充分整合党政、社会、市场资源，为“青年之家”建设争取政策保障、经费支持和阵地依托，特别是把青联、少先队、团属社团等团内资源用活用足，形成党政支持、共青团主导、社会参与的良好局面。

4.建立基本制度规范。结合实际建立起“青年之家”日常管理、会员发展、奖励激励等工作制度。探索基于实绩的“青年之家”评价和荣誉激励机制。深化“青年之家”融入区域化团建的工作机制，推动“青年之家”常态化联系社会单位、引入青年社会组织及其骨干，开展服务项目。为每个“青年之家”确定至少 1 名专人负责日常管理，为具备条件的“青年之家”配备至少 1 名专职工作人员。建立“青年之家”工作力量培训的日常化机制。各地可参照《“青

年之家”建设管理导则（试行）》（见附件5）开展建设工作。

（二）规范平台运行（2021年）

重点推动“青年之家”建设由合理布局到整体推进，突出“青年之家”的规范建设和长效机制构建，通过项目化建设、品牌化管理和社会化运营的方式，线下线上互动，团内团外联动，实现全国建成4万家以上的实体平台、3万家以上的“青年之家”实体平台入驻云平台的目标。在具备条件的“青年之家”普遍建立团的组织，录入“智慧团建”系统，积极开展团务工作。

（三）组织集成发展（2022年）

重点推动“青年之家”建设由整体推进到有效覆盖，广泛建立“青年之家”团组织，将“青年之家”打造成具有稳定功能的新型团的基层组织形态，为一定区域内团组织有效覆盖青年、开展工作提供稳固的组织和阵地依托。实现全国建成4.5万家以上实体平台、具备条件的线下“青年之家”实体平台全部入驻云平台的目标。构建稳定专业的服务队伍，推动每个“青年之家”有稳定合作的青年社会组织和参与共建的区域化团建合作单位，长期服务于“青年之家”建设运行。

四、工作要求

各级团组织要切实提高认识，突出组织建设的要求，把握“青年之家”建设的内在机理，坚持数量质量并重，坚持自建与共建结合，大胆探索创新不同类型“青年之家”的建设路径、运维方式和品牌项目。各级团的领导机关要统筹团内各项工作、各类品牌集中进驻“青年之家”，形成联系服务引导青年的整体合力；要坚持靠前指导推动，有效整合、精准投放资源，及时总结推广好经验好做法，促进形成长效机制。团中央基层建设部将在实地督导、抽样调

查的基础上，依托“青年之家”云平台管理系统对各地情况进行实时分析，并形成工作常态。

附件：

1. “青年之家”规范化运行参考标准
2. “青年之家”建设9条参考路径
3. 2019—2020年“青年之家”新建目标分解表
4. “青年之家”标识（标准版）
5. “青年之家”建设管理导则（试行）

新时代共青团员先进性评价指导大纲 (试行)

为深入贯彻习近平总书记关于青年工作的重要思想，进一步加强新时代团员队伍建设，推动入团标准和团员先进性状况可量化、可评估、可检验，制定本大纲。

一、基本思路

以习近平总书记对新时代青年的希望和要求为根本遵循，通过设置团员先进性指导标准和评价细则，围绕理想信念、政治素质、道德品质、纪律意识、精神状态、作用发挥等维度对团员开展综合评价，着力破解入团标准宏观抽象、团员先进性评价标准模糊等问题，推动青年和团员学有标尺、行有所依、评有所据，与时俱进加强新时代团员先进性建设。

二、评价对象

共青团员（入团积极分子参照执行）。保留团籍的党员可不参加评价。

三、评价原则

坚持把政治标准放在首位，坚持入团标准与团员评价相衔接、指标统一性和群体差异性相结合、定性判断与定量评估相结合，充分考虑团员在先进性程度上的分布差异，注重突出可比性、相对性、操作性。重在纵向对比，不搞横向排名和对下考核。

四、评价主体

面向团员个体的评价，由基层团（工）委组织主导开展，一般以团支部为单位，吸纳团员青年参与。学生团支部开展评价，应由学校团组织负责人、班主任（辅导员）、教师党团员等参与指导。

适时探索面向不同地域、不同职业团员或团员队伍整体，通过抽样调查、大数据分析、第三方评估等方式开展群体先进性状况评价。群体评价由团的领导机关主导开展。

五、指导标准

1.有信仰。胸怀共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，坚信中国特色社会主义道路前途光明，对实现中华民族伟大复兴的中国梦充满信心，相信通过长期努力能够实现共产主义并愿意为之不懈奋斗。坚持爱国和爱党、爱社会主义相统一，有家国情怀和时代责任感，自觉维护国家安全，带头传承中华优秀传统文化，民族自尊心、自信心、自豪感强。崇尚科学理性，相信无神论，不信仰宗教、不参加宗教活动，自觉抵制封建迷信，反对邪教。

2.讲政治。带头学习党的科学理论特别是习近平新时代中国特色社会主义思想，学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史，积极传播党的主张，感党恩、听党话、跟党走。每年参加团内集中学习培训不少于4次（团课学习不少于8学时），政治理论学习（思政课）考评优良。坚决拥护党的领导，爱戴党的领袖，带头学习习近平总书记对青少年的希望和要求，汲取成长力量，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。对社会舆论和网络言论有政治敏锐性和鉴别力，无反党反社会主义的言行。

3.重品行。带头学习践行社会主义核心价值观，明辨是非对错、善恶美丑，做人做事诚实守信，言行一致、表里如一。树立集体主

义思想，热心集体事务，能正确看待处理个人与他人、集体、社会利益的关系，愿意为他人、集体、社会尽心出力。中华民族共同体意识强，带头维护民族团结，积极与各族青年交往交流交融。有正义感、责任感，积极传播青春正能量，勇于和不良言行作斗争。带头参与学雷锋志愿服务等社会公益活动，成为注册志愿者，年度志愿服务时长不少于20小时。

4.争先锋。矢志艰苦奋斗，热爱劳动，崇尚实干，保持勤勉务实、勤俭节约的作风。练就过硬本领，勤奋学习，努力工作，不断提升业务能力和水平。勇于创新创造，刻苦钻研，勇攀高峰，立足本职创先争优、建功立业。自觉向优秀党团员学习，主动向党组织靠拢、积极申请入党，努力用更高标准要求自已，团结带动身边青年一起奋斗、一起进步。

5.守纪律。模范遵守团章，学习了解团史，认真履行团员义务，正确行使团员权利。珍惜团员身份和团的荣誉，组织观念强，积极参加团的组织生活和活动，自觉交纳团费，努力完成组织分配的工作。尊崇宪法法律，带头尊法学法守法用法，无违反团章团纪和单位规章制度的行为，无违法犯罪行为。

六、指标体系

根据指导标准分项确定评价指标。针对初中学生团员、高中（中职）学生团员、普通高校学生团员、机关事业单位团员、国有企业团员及其他职业团员群体，分类设置评价细则（见附件，含团员行为“负面清单”和入团评价参考细则），体现不同年龄段、不同职业团员群体的思想认知水平和行为特点，兼顾评价的相对性和不同侧重。

指标体系总体保持相对稳定。各级团组织可结合实际丰富评价

细则。

七、组织实施

1.评价频次。对团员个体评价原则上结合团员年度教育评议工作进行，一般每年开展1次。入团积极分子被确定为发展对象前，应参照指导标准开展1次评价。

2.操作方式。坚持民主集中制，坚持个人自评、团员互评和组织评价相结合，综合采取行为观察、问卷调查、谈心谈话、民主测评等方式，增强科学性、精准性。理论学习情况、志愿服务时长、学业成绩、群众满意度等应以客观数据为依据。一般采取赋分方式，对分项细则进行状态评价或程度评价，根据不同权重加总得出相应结果。

3.结果运用。评价结果作为团员年度教育评议的主要依据。优秀等次团员数量应控制在参评团员人数的30%以内。对入团积极分子的评价结果，作为确定团的发展对象的主要依据。团员个体触发“负面清单”情形的，年度不得评优，团组织应视情节给予组织处置或纪律处分；是入团积极分子的，不得列为发展对象。评价结果应向团员本人反馈，根据工作需要可在一定范围内公布。探索评价结果的电子化记录和可视化呈现。

4.组织领导。各级团的领导机关要加强对团员先进性评价的统筹指导，将其作为加强团员经常性教育管理和先进性建设的重要举措。基层团组织要精心组织实施、客观记录评价。对工作不力、弄虚作假的，应追究相应组织和个人的责任。

附件：分领域团员先进性评价参考细则（6类）

附件

分领域团员先进性评价参考细则（6类）

操作说明：

1.参考细则共分6个群体领域，即：初中学生团员、高中（中职）学生团员、普通高校学生团员、机关事业单位团员、国有企业团员、其他职业团员。教师团员参照机关事业单位团员细则评价。细则条目可补充，一般不做删减，保持相对稳定。

2.实行百分制赋分评价。各级团组织结合工作实际和团员群体实际，明确各项对应分值。

（1）状态评价（是/否）。“是”表示符合要求、该项得满分，“否”表示不符合要求、该项不得分。

（2）程度评价（ABCD）。A表示“好”、该项得满分，B表示“较好”、得该项满分的60%，C表示“一般”、得该项满分的40%，D表示“差”、该项不得分。如，单项分值满分为5分，则ABCD分别对应5分、3分、2分、0分。

团员在某一方面或“急难险重新”任务中表现特别突出、有较强示范引领作用的（如创新创造、抢险救援、见义勇为等），可视情况额外加分。

3.标注“※”的为“负面清单”项，相关项评价结果为“否”或“D”的，为触发“负面清单”情形。标注“▲”的同时作为入团评价参考细则。

一、初中学生团员

标准	指标	参考细则	状态 (程度)	备注
有信仰 (25分)	树立远大理想	1.相信共产主义是人类社会发展的必然趋势,通过长期努力能够实现,愿意为之奋斗。	ABCD	※▲
		2.了解中国梦的内涵,对实现中国梦有信心。	ABCD	
	热爱伟大祖国	3.爱护和尊重国旗、国歌、国徽,无损害国家形象的言行。	是/否	※▲
		4.作为中国人感到自豪,能讲述若干个中华文明历史中的杰出人物和美好事物。	ABCD	
	崇尚科学理性	5.知道党团员必须是无神论者,不信仰宗教、不参加宗教活动,自觉抵制封建迷信,反对邪教。	是/否	※▲
讲政治 (25分)	学习党的理论	6.知道党的宗旨,能讲述若干优秀共产党员的事迹。	ABCD	
		7.认真学习党的理论和历史,积极参加团内政治学习。	ABCD	
		8.每年参加团内集中学习培训不少于4次(团课学习不少于8学时)、测试合格(团校结业)。	是/否	※▲
		9.思想政治类课程考评优良。	是/否	※▲
	拥护党的领导	10.对党组织有基本了解,认同没有共产党就没有新中国,能列举党领导人民取得的重大胜利和成就。	ABCD	
		11.爱戴党的领袖,能分享习近平总书记对青少年的寄语。	ABCD	▲
		12.无反党反社会主义的言行。	是/否	※▲
重品行 (15分)	明辨善恶美丑	13.熟知社会主义核心价值观的内容,了解其大体含义。	ABCD	
		14.诚实守信,言行一致、表里如一。	是/否	※▲
	发扬集体主义	15.热心集体事务,团队意识和集体荣誉感强,带头参加、组织集体活动。	ABCD	▲
		16.认同56个民族是一家,带头维护民族团结,与身边其他民族的同学和睦相处,无排斥、歧视的言行。	ABCD	※▲
	乐于奉献社会	17.践行文明风尚,积极参加社会实践,成为注册志愿者,年度志愿服务时长不少于20小时。	ABCD	※▲
争	矢志艰苦奋斗	18.热爱劳动,有一定生活自理能力、主动参与分担家务,尊重普通劳动者,勤俭节约、爱惜粮食,不	ABCD	▲

先锋 (20分)		攀比吃喝穿戴。		
		19.相信奋斗创造美好生活,不好高骛远、贪图虚荣。	是/否	
		20.心态阳光、乐观向上,遇到挫折不自暴自弃,敢于迎难而上。	ABCD	
	勇于创新 争优	21.学习认真刻苦,学业成绩良好。	ABCD	※▲
		22.尊敬师长、团结同学,示范表率作用好,综合测评满意度较高。	ABCD	▲
守纪律 (15分)	模范遵守 团章	23.主动学团章、唱团歌、举团旗、戴团徽,履行团员义务、正确行使团员权利。	ABCD	▲
		24.积极参加组织生活,主动交纳团费,认真完成团组织分配的工作。	ABCD	
	严守法律 纪律	25.带头学习宪法法律知识,有基本的法律意识和规则意识。	ABCD	
		26.没有因违反团的纪律、校纪校规被处理处罚,无法律规定的严重不良行为和违法犯罪行为。	是/否	※▲

注:标注“※”的为“负面清单”项,标注“▲”的同时作为入团评价参考细则。

二、高中（中职）学生团员

标准	指标	参考细则	状态 (程度)	备注
有信仰 (25分)	树立远大理想	1.相信共产主义是人类社会发展的必然趋势，通过长期努力能够实现，愿意为之奋斗。	ABCD	※▲
		2.了解中国梦的内涵，对实现中国梦有信心。	ABCD	
	热爱伟大祖国	3.爱护和尊重国旗、国歌、国徽，理解其内涵，无损害国家形象的言行。	是/否	※▲
		4.关心国家大事，有报效祖国的志向，有国家安全意识。	ABCD	
		5.作为中国人感到自豪，带头学习中华优秀传统文化，了解杰出历史人物和优秀文化遗产。	ABCD	
	崇尚科学理性	6.知道党团员必须是无神论者，不信仰宗教、不参加宗教活动，自觉抵制封建迷信，反对邪教。	是/否	※▲
讲政治 (25分)	学习党的理论	7.知道、认同党的宗旨，熟悉若干优秀共产党员的事迹并能结合实际分享体会。	ABCD	
		8.认真学习党的理论和历史，熟悉党史中的若干历史事件和人物，积极参加团内政治学习。	ABCD	
		9.每年参加团内集中学习培训不少于4次（团课学习不少于8学时）、测试合格（团校结业）。	是/否	※▲
		10.思想政治类课程考评优良。	是/否	※▲
	拥护党的领导	11.能列举中国特色社会主义制度的显著优势。	ABCD	
		12.爱戴党的领袖，能讲述若干习近平总书记对青年的寄语。	ABCD	▲
		13.无反党反社会主义的言行。	是/否	※▲
重品行 (15分)	明辨善恶美丑	14.学习践行社会主义核心价值观，做到知行合一。	ABCD	
		15.诚实守信，言行一致、表里如一。	是/否	※▲
		16.传播正能量，不造谣、不信谣、不传谣。	ABCD	
	发扬集体主义	17.热心集体事务，团队意识和集体荣誉感强，带头参加、组织集体活动。	ABCD	▲
		18.认同56个民族是一家，带头维护民族团结，与身边其他民族的同学和睦相处，无排斥、歧视的言行。	ABCD	※▲

	乐于奉献社会	19.践行文明风尚，带头参与学雷锋志愿服务等社会公益活动，成为注册志愿者，年度志愿服务时长不少于20小时。	ABCD	※▲
争先锋 (20分)	矢志艰苦奋斗	20.热爱劳动，积极参加家庭和校内外劳动实践，尊重普通劳动者和劳动成果，勤俭节约、爱惜粮食，不攀比吃喝穿戴。	ABCD	▲
		21.相信奋斗创造美好生活，不好高骛远、贪图虚荣。	是/否	
		22.心态阳光、乐观向上，遇到挫折不自暴自弃，敢于迎难而上。	ABCD	
	勇于创新争优	23.学习认真刻苦，学业成绩良好。（中职学生）积极学习劳模精神、弘扬工匠精神，有学一行、钻一行的干劲，有较强动手实践能力。	ABCD	※▲
		24.尊敬师长、团结同学，示范表率作用好，综合测评满意度较高。	ABCD	▲
守纪律 (15分)	模范遵守团章	25.主动学团章、唱团歌、举团旗、戴团徽，履行团员义务、正确行使团员权利。	ABCD	▲
		26.团员意识和组织观念强，积极参加组织生活，主动交纳团费，认真完成团组织分配的工作。	ABCD	
	严守法律纪律	27.尊崇宪法法律，带头学习宪法和法律知识，有法律意识和法治观念，了解常见的违法犯罪案例和启示。	ABCD	
		28.没有因违反团的纪律、校纪校规、实习单位规章制度等被处理处罚，无法律规定的严重不良行为和违法犯罪行为。	是/否	※▲

注：标注“※”的为“负面清单”项，标注“▲”的同时作为入团评价参考细则。

三、普通高校学生团员

标准	指标	参考细则	状态 (程度)	备注
有信仰 (25分)	树立远大理想	1.对共产主义有一定理解,相信共产主义是人类社会发展的必然趋势,通过长期努力能够实现、愿意为之不懈奋斗。	ABCD	※▲
		2.了解中国梦的内涵,对实现中国梦有信心。	ABCD	
		3.认同中国特色社会主义是中国发展进步的唯一正确道路。	ABCD	※▲
	热爱伟大祖国	4.爱护和尊重国旗、国歌、国徽,理解其内涵,无损害国家形象的言行。	是/否	※▲
		5.关心国家大事,有家国情怀和时代责任感,坚持爱国、爱党、爱社会主义相统一,有国家安全意识。	ABCD	▲
		6.民族自尊心、自信心、自豪感强,带头学习中华优秀传统文化,了解其代表性思想理念,无崇洋媚外思想和表现。	ABCD	
	崇尚科学理性	7.知道党团员必须是无神论者,不信仰宗教、不参加宗教活动,自觉抵制封建迷信,反对邪教。	是/否	※▲
讲政治 (25分)	学习党的理论	8.认真学习党的科学理论,学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史,了解党的伟大光荣正确,能结合实际分享体会。	ABCD	
		9.积极参加团内政治学习活动,每年参加团内集中学习培训不少于4次(团课学习不少于8学时)、测试合格(团校结业)。	是/否	※▲
		10.思想政治类课程考评优良。	是/否	※▲
	拥护党的领导	11.能通过历史发展、理论实践和国际比较,讲述中国特色社会主义制度的显著优势。	ABCD	
		12.爱戴党的领袖,了解习近平总书记治国理政思想,能讲述若干习近平总书记对青年的寄语。	ABCD	▲
		13.对社会舆论和网络言论有政治敏锐性和鉴别力,对丑化党和国家形象、诋毁党的领导人或英雄模范、歪曲历史等错误言行,敢于发声亮剑、驳斥斗争。	ABCD	
		14.无反党反社会主义的言行。	是/否	※▲
重	明辨善恶	15.学习践行社会主义核心价值观,做到知行合一。	ABCD	

品行 (15分)	美丑	16.诚实守信,言行一致、表里如一。	是/否	※▲
		17.弘扬主旋律,传播正能量,不造谣、不信谣、不传谣。	ABCD	
	发扬集体主义	18.热心集体事务,团队意识和集体荣誉感强,带头参加、组织集体活动。	ABCD	▲
		19.中华民族共同体意识强,与身边其他民族的同学和睦相处,自觉同破坏民族团结的言行作斗争。	ABCD	※▲
	乐于奉献社会	20.践行文明风尚,带头参与学雷锋志愿服务等社会公益活动,成为注册志愿者,年度志愿服务时长不少于20小时。	ABCD	※▲
争先锋 (20分)	矢志艰苦奋斗	21.劳动能力强,积极参加校内外实践活动,尊重普通劳动者,勤俭节约、爱惜粮食,不攀比物质生活。	ABCD	▲
		22.对我国基本国情和所处的国际环境有清晰认识,有接续奋斗的意识,有通过脚踏实地奋斗创造美好生活的决心。	ABCD	
		23.心态阳光、乐观向上,遇到挫折不自暴自弃,敢于迎难而上。	ABCD	
	勇于创新争优	24.学习认真刻苦,学业成绩良好。	ABCD	※▲
		25.有较强的创新意识和创新能力,积极参与课题研究、项目科研等。	ABCD	
		26.尊敬师长、团结同学,示范表率作用好,综合测评满意度较高。	ABCD	▲
		27.自觉向优秀党团员学习,主动向党组织靠拢、积极申请入党。	ABCD	
守纪律 (15分)	模范遵守团章	28.主动学团章、唱团歌、举团旗、戴团徽,履行团员义务、正确行使团员权利。	ABCD	▲
		29.了解团史,团员意识和组织观念强,积极参加组织生活,主动交纳团费,认真完成团组织分配的工作。	ABCD	
	严守法律纪律	30.尊崇宪法法律,带头尊法学法守法用法,法律意识和法治观念强,了解常见的违法犯罪案例和启示。	ABCD	
		31.没有因违反团的纪律、校纪校规、实习单位规章制度等被处理处罚,无法律规定的严重不良行为和违法犯罪行为。	是/否	※▲

注:标注“※”的为“负面清单”项,标注“▲”的同时作为入团评价参考细则。

四、机关事业单位团员

标准	指标	参考细则	状态 (程度)	备注
有信仰 (25分)	树立远大理想	1.对共产主义有较深理解,相信共产主义是人类社会发展的必然趋势,通过长期努力能够实现、愿意为之奋斗。	ABCD	※▲
		2.了解中国梦的内涵,对实现中国梦有信心。	ABCD	
		3.理解并自觉增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。	ABCD	※▲
	热爱伟大祖国	4.爱护和尊重国旗、国歌、国徽,理解其内涵,无损害国家利益和形象的言行。	是/否	※▲
		5.关心国家大事,家国情怀和时代责任感强,坚持爱国、爱党、爱社会主义相统一。	ABCD	▲
		6.民族自尊心、自信心、自豪感强,带头学习中华优秀传统文化,了解其代表性思想理念,无崇洋媚外思想和表现。	ABCD	
		7.树立总体国家安全观,勇于捍卫国家主权、安全和发展利益,严守国家秘密和工作秘密。	ABCD	※▲
	崇尚科学理性	8.知道党团员必须是无神论者,不信仰宗教、不参加宗教活动,自觉抵制封建迷信,反对邪教。	是/否	※▲
讲政治 (25分)	学习党的理论	9.认真学习党的科学理论,学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史,了解党的伟大光荣正确,能结合实际分享体会。	ABCD	
		10.积极参加团内政治学习活动,每年参加团内集中学习培训不少于4次(团课学习不少于8学时)、测试合格(团校结业)。	是/否	※▲
	拥护党的领导	11.爱戴党的领袖,熟悉习近平总书记对青年的寄语、对年轻干部成长和对本系统工作的重要指示要求,了解习近平总书记治国理政思想和实践。	ABCD	▲
		12.积极向青年传播党和国家大政方针,能结合实际把党的“大道理”转化为青年通俗易懂的“小道理”。	ABCD	
		13.对社会舆论和网络言论有政治敏锐性和鉴别力,对丑化党和国家形象、诋毁党的领导人或英雄模范、歪曲历史等错误言行,敢于发声亮剑、驳斥斗争。	ABCD	
		14.无反党反社会主义的言行。	是/否	※▲

重品行 (15分)	明辨善恶 美丑	15.学习践行社会主义核心价值观,做到知行合一。	ABCD	
		16.诚实守信,言行一致、表里如一。	是/否	※▲
		17.弘扬主旋律,传播正能量,不造谣、不信谣、不传谣。	ABCD	
	发扬集体 主义	18.热心集体事务,团队意识和集体荣誉感强,带头参加、组织集体活动。	ABCD	▲
		19.中华民族共同体意识强,与其他民族群众和睦相处,自觉同破坏民族团结的言行作斗争。	ABCD	※▲
	乐于奉献 社会	20.践行文明风尚,带头参与学雷锋志愿服务等社会公益活动,成为注册志愿者,年度志愿服务时长不少于20小时。	ABCD	※▲
争先锋 (20分)	矢志艰苦 奋斗	21.积极参加劳动,尊重普通劳动者,勤俭节约、爱惜粮食,不攀比物质生活。	ABCD	▲
		22.对我国基本国情和所处的国际环境有清晰认识,有接续奋斗的意识,有通过脚踏实地奋斗创造美好生活的决心。	ABCD	
		23.心态阳光、乐观向上,遇到挫折不自暴自弃,敢于迎难而上。	ABCD	
	勇于创新 争优	24.勤奋学习、爱岗敬业、作风优良,业务能力强,工作业绩好。	ABCD	▲
		25.尊敬领导、团结同事,示范表率作用好,综合测评满意度较高。	ABCD	▲
		26.自觉向优秀团员学习,主动向党组织靠拢、积极申请入党。	ABCD	
守纪律 (15分)	模范遵守 团章	27.主动学团章、唱团歌、举团旗、戴团徽,履行团员义务、正确行使团员权利。	ABCD	▲
		28.了解团史,团员意识和组织观念强,积极参加组织生活,主动交纳团费,认真完成团组织分配的工作。	ABCD	
	严守法律 纪律	29.尊崇宪法法律,带头尊法学法守法用法,法律意识和法治观念强,熟悉本职工作相关法律法规。	ABCD	
		30.没有因违反团的纪律、单位规章制度等被处理处罚,无法律规定的严重不良行为和违法犯罪行为。	是/否	※▲

注:标注“※”的为“负面清单”项,标注“▲”的同时作为入团评价参考细则。

五、国有企业团员

标准	指标	参考细则	状态 (程度)	备注
有信仰 (25分)	树立远大理想	1.对共产主义有一定理解,相信共产主义是人类社会发展的必然趋势,通过长期努力能够实现、愿意为之奋斗。	ABCD	※▲
		2.了解中国梦的内涵,对实现中国梦有信心。	ABCD	
		3.有中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。	ABCD	※▲
	热爱伟大祖国	4.爱护和尊重国旗、国歌、国徽,理解其内涵,无损害国家利益和形象的言行。	是/否	※▲
		5.关心国家大事,家国情怀和时代责任感强,坚持爱国、爱党、爱社会主义相统一。	ABCD	▲
		6.民族自尊心、自信心、自豪感强,带头学习中华优秀传统文化,了解其代表性思想理念,无崇洋媚外思想和表现。	ABCD	
		7.树立总体国家安全观,严守国家秘密和工作秘密。	ABCD	※▲
	崇尚科学理性	8.知道党团员必须是无神论者,不信仰宗教、不参加宗教活动,自觉抵制封建迷信,反对邪教。	是/否	※▲
讲政治 (25分)	学习党的理论	9.认真学习党的科学理论,学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史,了解党的伟大光荣正确,能结合实际分享体会。	ABCD	
		10.积极参加团内政治学习活动,每年参加团内集中学习培训不少于4次(团课学习不少于8学时)、测试合格(团校结业)。	是/否	※▲
	拥护党的领导	11.能结合国有企业改革发展实践,认识中国特色社会主义制度的显著优势。	ABCD	
		12.爱戴党的领袖,了解习近平总书记对青年的寄语、对国有企业改革发展的要求,了解习近平总书记治国理政思想和实践。	ABCD	▲
		13.对社会舆论和网络言论有政治敏锐性和鉴别力,对丑化党和国家形象、诋毁党的领导人或英雄模范、歪曲历史等错误言行,敢于发声亮剑、驳斥斗争。	ABCD	
		14.无反党反社会主义的言行。	是/否	※▲

重品行 (15分)	明辨善恶 美丑	15. 学习践行社会主义核心价值观,做到知行合一。	ABCD	
		16.诚实守信,言行一致、表里如一。	是/否	※▲
		17.弘扬主旋律,传播正能量,不造谣、不信谣、不传谣。	ABCD	
	发扬集体 主义	18.热心集体事务,团队意识和集体荣誉感强,带头参加、组织集体活动。	ABCD	▲
		19.中华民族共同体意识强,与其他民族群众和睦相处,自觉同破坏民族团结的言行作斗争。	ABCD	※▲
	乐于奉献 社会	20.践行文明风尚,带头参与学雷锋志愿服务等社会公益活动,成为注册志愿者,年度志愿服务时长不少于20小时。	ABCD	※▲
争先锋 (20分)	矢志艰苦 奋斗	21.积极参加劳动,尊重普通劳动者,勤俭节约、爱惜粮食,不攀比物质生活。	ABCD	▲
		22.对我国基本国情和所处的国际环境有清晰认识,有接续奋斗的意识,有通过脚踏实地奋斗创造美好生活的决心。	ABCD	
		23.心态阳光、乐观向上,遇到挫折不自暴自弃,敢于迎难而上。	ABCD	
	勇于创新 争优	24.勤于学习钻研、爱岗敬业、作风务实,主人翁意识和企业认同感强,业务能力强,在生产经营、创新创造、提高效益、攻坚克难等方面积极发挥作用。	ABCD	▲
		25.尊敬领导、团结同事,示范表率作用好,综合测评满意度较高。	ABCD	▲
		26.自觉向优秀党团员学习,主动向党组织靠拢、积极申请入党。	ABCD	
守纪律 (15分)	模范遵守 团章	27.主动学团章、唱团歌、举团旗、戴团徽,履行团员义务、正确行使团员权利。	ABCD	▲
		28.了解团史,团员意识和组织观念强,积极参加组织生活,主动交纳团费,认真完成团组织分配的工作。	ABCD	
	严守法律 纪律	29.尊崇宪法法律,带头尊法学法守法用法,法律意识和法治观念强,熟悉本职工作相关法律法规,依法合规开展生产经营。	ABCD	
		30.没有因违反团的纪律、单位规章制度等被处理处罚,无法律规定的严重不良行为和违法犯罪行为。	是/否	※▲

注:标注“※”的为“负面清单”项,标注“▲”的同时作为入团评价参考细则。

六、其他职业团员

标准	指标	参考细则	状态 (程度)	备注
有信仰 (25分)	树立远大理想	1.对共产主义有一定理解,相信共产主义是人类社会发展的必然趋势,通过长期努力能够实现、愿意为之奋斗。	ABCD	※▲
		2.了解中国梦的内涵,对实现中国梦有信心。	ABCD	
	热爱伟大祖国	3.爱护和尊重国旗、国歌、国徽,理解其内涵,无损害国家形象的言行。	是/否	※▲
		4.关心国家大事,有报效祖国的志向,有国家安全意识。	ABCD	
		5.民族自尊心、自信心、自豪感强,无崇洋媚外思想和表现。	ABCD	
	崇尚科学理性	6.知道党团员必须是无神论者,不信仰宗教、不参加宗教活动,自觉抵制封建迷信,反对邪教。	是/否	※▲
讲政治 (25分)	学习党的理论	7.认同党的宗旨,了解不同历史时期、不同行业优秀共产党员的事迹,并能结合实际分享体会。	ABCD	
		8.认真学习党的理论和历史,能讲述党史中的若干历史事件和人物故事。	ABCD	
		9.每年参加团内集中学习培训不少于4次(团课学习不少于8学时)、测试合格(团校结业)。	是/否	※▲
	拥护党的领导	10.能结合日常生活,举例讲述中国特色社会主义制度的显著优势。	ABCD	
		11.爱戴党的领袖,能学习分享习近平总书记对青年的寄语。	ABCD	▲
		12.对错误言行有一定鉴别能力,敢于发声亮剑、驳斥斗争。	ABCD	
		13.无反党反社会主义的言行。	是/否	※▲
重品行 (15分)	明辨善恶美丑	14.学习践行社会主义核心价值观,做到知行合一。	ABCD	
		15.诚实守信,言行一致、表里如一。	是/否	※▲
		16.弘扬主旋律,传播正能量,不造谣、不信谣、不传谣。	ABCD	
	发扬集体主义	17.热心集体事务,团队意识和集体荣誉感强,带头参加、组织集体活动。	ABCD	▲

		18.认同56个民族是一家，与其他民族群众和睦相处，没有排斥、歧视的言行，自觉同破坏民族团结的言行作斗争。	ABCD	※▲
	乐于奉献社会	19.践行文明风尚，带头参与学雷锋志愿服务等社会公益活动，成为注册志愿者，年度志愿服务时长不少于20小时。	ABCD	※▲
争 先 锋 (20分)	矢志艰苦 奋斗	20.尊重普通劳动者，勤俭节约、爱惜粮食，不攀比物质生活。	ABCD	▲
		21.对我国基本国情和所处的国际环境有清晰认识，有接续奋斗的意识，有通过脚踏实地奋斗创造美好生活的决心。	ABCD	
		22.心态阳光、乐观向上，遇到挫折不自暴自弃，敢于迎难而上。	ABCD	
	勇于创新 争优	23.熟练掌握与本职工作相关的知识技能技术，在增收致富、产业发展、岗位建功、服务群众、创新创造等方面有示范带动作用。	ABCD	
		24.与家人、同事、身边人关系融洽，示范表率作用好，综合测评满意度较高。	ABCD	▲
		25.自觉向优秀党团员学习，主动向党组织靠拢、积极申请入党。	ABCD	
守 纪 律 (15分)	模范遵守 团章	26.主动学团章、唱团歌、举团旗、戴团徽，履行团员义务、正确行使团员权利。	ABCD	▲
		27.团员意识和组织观念强，积极参加组织生活，主动交纳团费，认真完成团组织分配的工作。	ABCD	
	严守法律 纪律	28.尊崇宪法法律，带头尊法学法守法用法，有法律意识和法治观念，遵守公序良俗、乡规民约。	ABCD	
		29.没有因违反团的纪律、单位规章制度等被处理处罚，无法律规定的严重不良行为和违法犯罪行为。	是/否	※▲

注：标注“※”的为“负面清单”项，标注“▲”的同时作为入团评价参考细则。

新时代共青团激励机制指导大纲 (试行)

为深入贯彻习近平总书记关于青年工作的重要思想，落实习近平总书记关于加强团员先进性建设的重要指示批示精神，推进新时代团内激励机制与时俱进、创新发展，保持和增强团员先进性、光荣感，制定本大纲。

一、基本思路

聚焦为党育人的根本任务，完善党、团、队一体化育人链条，适应当代青年思想特点和成长规律，发挥精神激励主导作用，坚持自下而上、分段分类、阶梯晋级，综合运用入团激励、评议激励、荣誉激励、机会激励、发展激励等方式，推动团的激励转化为团员青年的政治认同、组织认同，始终保持创先争优的精神状态和拼搏进取的奋斗姿态，持续增强团员先进性和光荣感。

二、激励方式

1.入团激励。按照新时代团员先进性指导标准和参考细则，建立和落实推优入团、积分入团、评议入团制度，将加入共青团组织作为对青年尤其是青年学生的重要激励方式。初中发展团员侧重运用少先队荣誉激励和推优成果，将红领巾奖章、优秀少先队员、少先队岗位锻炼经历等纳入评价指标，同等条件下优先考虑获得更高层级荣誉的对象。探索通过荣誉积累、对应、转化等方式，将团前激励成果纳入团的激励。

2.评议激励。大力推动共青团“两制”落实，以团支部开展年度团员教育评议为主要形式，根据评议结果等次（优秀、合格、基本合格、不合格，优秀率不超过30%）和年度评优次数，进行累计叠加。评优次数与荣誉激励挂钩，作为团员获得团内其他激励的基础性条件，形成持续激励。年度评议优秀的应给予通报表扬。

3.荣誉激励。面向团员（含保留团籍的团干部、少先队辅导员）通过授予荣誉称号、颁发实体奖章（或电子徽章）等方式给予激励表彰，主要包括优秀共青团员、优秀共青团干部（含少先队辅导员）等政治类荣誉。获得五四红旗团组织等集体荣誉的，可视情况通过荣誉对应、转化等方式对其组织成员给予激励。

面向优秀青年（集体），通过授予各级青年五四奖章（集体）方式给予激励和表彰。

荣誉授予和表彰采取自下而上（基层单位、县、市、省、全国，系统团委参照执行）、阶梯晋级的方式开展，坚持以下原则：（1）参评上一级荣誉，原则上须已获本级或下一级同类荣誉，且获得时间不在同一年度（如：参评省级优秀共青团员，须已获评市级或县级优秀共青团员。针对评选周期不一致的地区，支撑荣誉可扩大至相应级别的同类型荣誉）；（2）优秀共青团员评定与团支部年度评议结果挂钩，基层团组织、县级团委评选的优秀共青团员须至少累计1年评议等次为优秀，市级须至少累计2年评议等次为优秀，省、全国须至少累计3年评议等次为优秀；（3）扩大地方和基层团组织授予荣誉的数量，原则上与本地区、本单位团员和团组织数量挂钩，并向重点领域倾斜；（4）对表现特别突出、作出重大贡献或牺牲的，经相应层级团的领导机关批准，可破格授予荣誉，破格数量一般不超过每次表彰总数的10%；（5）本地区评选表彰管理机构未批准共

青团开展评选表彰项目的，或本级与上级团组织评选表彰频次不一致的，可按层级依据团员年度评议评价结果累积情况参评上级荣誉。

根据荣誉激励层级、类别，探索适时推出电子化星级纪念徽章；全国级荣誉为五星级，依次类推、逐级递减。

4.机会激励。重点对已获得荣誉激励的优秀团员搭建成长平台，提供担任团内职务，作为团代表（团的委员会成员）提名人选，吸纳为团属社会组织成员，参与团的工作、培训，推荐就业见习等机会；推荐参加团的重大活动、特色实践活动、党和政府重大活动；对符合条件的集体或个人，推荐参评团内外其他荣誉。给予某一层级的机会激励，一般应至少获得下一级的荣誉激励（如：获评市级及以上优秀共青团员，有机会参加省级团代会、担任省级团委机关兼职干部等）。

5.发展激励。聚焦为党培养和输送青年政治骨干，重点通过推荐参加青年马克思主义者培养工程、作为村（社区）“两委”人选、优秀青年人才举荐、推优入党等，对优秀团员青年进行激励，畅通党团政治录用衔接。优先向党组织推荐获得更高层级团内荣誉的团员青年，作为党的发展对象或进入党的青年人才库。

三、组织实施

1.强化分层激励。深刻把握青少年成长的非线性特点，综合考虑不同年龄段青年的社会化程度，按照初中、高中（中职）、大学、职业青年团员、离团后青年等阶段分层实施，突出不同阶段激励重点（见附件）。

2.注重科学累进。坚持系统思维，把激励的普遍性和挑战性结合起来，科学设计准入门槛、晋级幅度、获得难度，合理分配各阶

段激励成果的累进权重，避免简单机械累加，防止出现大范围“掉队”。

3.积极探索创新。鼓励各地结合深化改革和已有工作积累，在量化评价指标、扩展奖项资源、丰富激励手段等方面开展探索，努力在高中、大学阶段率先取得突破。

4.加强支持保障。团的激励所需经费纳入专项工作经费或团费项目支持范围。依托“智慧团建”系统，加强信息技术保障，按照“下级申请、上级认证”和“谁激励、谁记录”的原则开展激励记载认证。整合团内外力量和组织资源，开展团的激励研究、评估工作，推动激励可控、可见、可感。

附件：新时代共青团分层分类激励项目

附件

新时代共青团分层分类激励项目

年龄阶段	主要激励方式	主要激励项目
初中阶段	入团激励	普遍适用红领巾奖章、优秀少先队员激励，推优入团、积分入团等。
	评议激励	普遍适用参加团的“两制”，评议优秀次数累加。
	荣誉激励	主要适用市、县级和基层优秀共青团员、优秀共青团干部、五四红旗团组织、优秀少先队集体及其他相关荣誉；破格适用全国、省级相关荣誉。
高中（中职）阶段	入团激励	普遍适用积分入团、评议入团等。
	评议激励	普遍适用参加团的“两制”，评议优秀次数累加。
	荣誉激励	主要适用市、县级和基层优秀共青团员、优秀共青团干部、五四红旗团组织及其他相关荣誉，少数适用省级、全国荣誉。
	机会激励	少数适用担任校（年级、班）团组织职务、参加团代会，参加团内培训；普遍适用参加志愿服务、社会实践或其他团的重要活动。
大学阶段	评议激励	普遍适用参加团的“两制”，评议优秀次数累加。
	荣誉激励	主要适用各级青年五四奖章、优秀共青团员、优秀共青团干部、五四红旗团组织及其他相关荣誉。
	机会激励	主要适用担任校内团组织职务、作为团代表（团的委员会成员）提名人选、吸纳为团属社会组织成员，参加团内培训，推荐就业见习；普遍适用参加志愿服务、社会实践或其他团的重要活动；少数适用推荐参评“青年文明号”、“青年岗位能手”、“优秀青年志愿者”、“母亲河奖”等，推荐参加党和政府重大活动。
	发展激励	主要适用推荐参加“青马工程”、推优入党等。
	入团激励	尚未入团的，适用积分入团、评议入团等。

年龄阶段	主要激励方式	主要激励项目
28周岁以下 职业青年 阶段	评议激励	普遍适用参加团的“两制”，评定优秀次数累加。
	荣誉激励	主要适用各级青年五四奖章、优秀共青团员、优秀共青团干部、五四红旗团组织及其他相关荣誉奖项。
	机会激励	主要适用担任各级团组织职务（含专、挂、兼职）、作为团代表（团的委员会成员）提名人选，吸纳为团属社会组织成员，参加团内培训；普遍适用参加志愿服务、社会实践或其他团的重要活动，推荐参评“青年文明号”、“青年岗位能手”、“优秀青年志愿者”、“母亲河奖”、“乡村振兴青年先锋奖”等，推荐参加党和政府重大活动。
	发展激励	主要适用推荐参加“青马工程”、推优入党、作为村（社区）“两委”人选、向党组织推荐青年人才等。
	入团激励	尚未入团的，适用积分入团、评议入团等。
离团后 青年阶段	荣誉激励	主要适用各级青年五四奖章及其他相关荣誉。
	机会激励	主要适用担任各级团组织职务（含专、挂、兼职）、吸纳为共青团主导的青年社会组织成员，参加团内培训；普遍适用参加志愿服务、社会实践或其他团的重要活动，推荐参评“青年文明号”、“青年岗位能手”、“优秀青年志愿者”、“母亲河奖”、“乡村振兴青年先锋奖”等，推荐参加党和政府重大活动。保留团籍的团干部适用作为团代表（委员）候选人。
	发展激励	主要适用推荐参加“青马工程”、推优入党、作为村（社区）“两委”人选、向党组织推荐青年人才等。

2020—2023 年全国团干部教育培训规划

中青发〔2020〕4号

团干部教育培训是团干部队伍建设的先导性、基础性、战略性工程，在推进新时代共青团事业改革发展，教育引导团干部投身进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的实践过程中具有不可替代的重要地位和作用。为培养忠诚干净担当的高素质专业化团干部队伍，提高引领凝聚青年、组织动员青年、联系服务青年的能力水平，不断巩固和扩大党执政的青年群众基础，根据《中国共产主义青年团章程》和有关团内规章制度，结合团干部教育培训工作实际，制定本规划。

一、指导思想和总体要求

（一）指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，贯彻落实团十八大和团十八届二中、三中、四中全会精神，认真落实新时代党对共青团工作的各项要求，以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为首要政治任务和核心业务，以坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地

位，坚决维护党中央权威和集中统一领导为最高政治原则，深入学习贯彻习近平总书记关于青年工作的重要思想，培养政治上强、思想上强、能力上强、担当上强、作风上强、自律上强的团干部队伍，为团结带领广大团员青年决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。

（二）工作原则

1.坚持政治统领。聚焦政治忠诚，按照习近平总书记对团干部提出的“坚定理想信念、心系广大青年、提高工作能力、锤炼优良作风”的要求，把政治素质培养摆在首位，以坚定理想信念宗旨为根本，突出政治锻造、加强政治历练、严肃政治纪律，将提高政治领悟、政治能力贯穿教育培训全过程。

2.突出体系建设。按照“分级负责、统筹规划”的方式，构建分级分类的团干部教育培训体系，整合团内资源、扩大培训范围、加强阵地建设、完善课程体系、建设师资队伍，确保教育培训全覆盖。

3.健全制度机制。围绕团干部队伍建设的目标要求，建立健全组织调训、学员管理、教学管理、考核评价、团干部上讲台、经费保障等制度机制，不断提高教育培训工作的科学化、规范化水平，切实保障教育培训效果。

（三）主要目标

通过教育培训，使广大团干部深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，扎实筑牢党性根基、品德根基、作风根基，政治理论素养、群众工作能力、团的业务水平等得到有效提升。到2023

年，实现团干部任职培训和任期轮训全覆盖。

团的领导机关科级以上干部4年内应到团校参加1个月以上的共青团系统性培训，科级（不含）以下干部4年内累计参加共青团培训不少于12天。高校团委书记，中央企业、省属企业和机关事业单位处级以上团干部4年内应到团校参加1个月以上的共青团系统性培训。各领域基层团干部4年内应参加1次以上共青团培训。

各级团校、培训基地在系统性培训的课程安排中，以习近平新时代中国特色社会主义思想课程为主，理论教育和党性教育的比重不低于总课时的70%。培训时间1个月以上的班次要安排学员进行党性分析，确保党性教育课程不低于总课时的20%。

各级团校、培训基地在教学组织中，团干部上讲台课时不低于总课时的20%，运用研讨式、案例式、模拟式、体验式、辩论式等互动式教学方法的课程比重不低于30%。

二、以习近平新时代中国特色社会主义思想为主干构建培训内容体系

（一）把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务和核心业务。把习近平新时代中国特色社会主义思想作为各级团组织学习的主要内容，作为各级团校的主干课程，作为团干部学习的中心内容。要教育引导广大团干部学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想的基本内容、核心要义、实践要求，深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的时代意义、理论意义、实践意义、世界意义，深刻领会“八个明确”、“十四个坚持”的科学体系和丰富内涵，深刻领会贯穿其中的马克思主义立场观点方法，不断提高马克思主义水平和政治理论素养，不断提高运用科学理论解决实际问题的能力，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基

本方略。要教育引导广大团干部深入学习贯彻习近平总书记关于青年工作的重要思想，深刻领会“七个明确”的基本内涵，牢牢把握习近平总书记对共青团工作提出的一系列富有方向性、时代性、开创性的新论断、新方略、新要求。要将集中培训与经常性教育相结合，将系统培训与专题培训相结合，将理论学习与实践锻炼相结合，综合运用多种方式方法，深化习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于青年工作的重要思想学习培训。要组织各级团校、培训基地从历史和现实、国际和国内、理论和实际等视角开展教学研究，对习近平总书记关于青年工作的重要思想分领域制定教学大纲，开发课程体系。要加强师资队伍对习近平新时代中国特色社会主义思想的学习，定期组织师资培训，着力提升教师用学术讲政治的水平。要注重研究式教学，增加自学和研讨时间，列出自学书目，组织学员研读原著、深入研讨，实现教学相长、学学相长，不断提升教育培训效果。

（二）强化理论教育。在大力开展习近平新时代中国特色社会主义思想教育培训的同时，组织广大团干部深入学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，学习掌握马克思主义哲学、政治经济学、科学社会主义，学习掌握中国特色社会主义理论体系，不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发​​展规律的认识，自觉坚持和运用辩证唯物主义和历史唯物主义世界观、方法论分析问题，增强战略思维、创新思维、辩证思维、法治思维、底线思维能力。

（三）强化党性教育。要立足解决“3个根本性问题”，强“三性”、去“四化”，将理想信念教育、党的宗旨和作风教育、政治文化教育贯穿团干部教育培训始终，引导团干部解决好世界观、人

生观、价值观这个“总开关”问题。要强化党章党规党纪教育，加强党章学习培训，教育引导团干部树立党的意识，自觉尊崇党章、模范践行党章、忠诚捍卫党章；加强党规党纪特别是政治纪律和政治规矩学习教育，开展廉政教育、警示教育，引导团干部自觉用党规党纪规范言行，知敬畏、存戒惧、守底线。要强化党史、新中国史、团史教育，加强党的优良传统和世情国情党情教育，开展道德品行教育，引导广大团干部树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观，带头践行社会主义核心价值观，传承红色基因，永葆政治本色。

（四）强化实践教育。加强党的路线方针政策和宪法法律法规学习培训，开展经济、政治、文化、社会、生态和哲学、历史、科技、国防、外交等方面基础性知识学习，针对共青团工作面临的新形势、新任务，开展互联网、大数据等新知识学习，帮助团干部构建履职必备的知识体系。要强化群众路线教育，开展青年工作理论和青年政策、共青团理论与实践、网上青年群众工作等方面的教育培训，帮助团干部站稳群众立场，树立群众观点，把握青年群众工作规律，熟悉团的性质和任务，掌握团的业务知识，提高做好青年群众工作的本领。

三、做好团干部分类分级培训

（一）团的领导机关干部

围绕培养造就忠诚干净担当的高素质团干部队伍，以提高政治素质、增强党性修养为根本，以强“三性”去“四化”为重点，突出政治理论学习，强化青年群众工作能力培养，对团的领导机关干部开展全员培训。

——团中央每年安排 2500 名左右省级和地市级团委中层以上

干部、县级团委班子成员参加不少于 1 个月的培训。其中，安排新任职的地市级、县级团委班子成员参加不少于 2 个月的培训。

——省级团委每年安排不少于 1/4 的省级、地市级团委中层（不含）以下干部和县级团委干部参加培训。

（二）基层组织团干部

按照坚定理想信念、心系广大青年、提高工作能力、锤炼优良作风的要求，面向各领域基层组织团干部开展培训。

——团中央每年安排 1500 名左右高校团委书记，中央企业、省属企业和机关事业单位处级以上团干部参加不少于 1 个月的培训。每年安排 500 名左右各领域基层团组织负责人参加示范培训或专题培训。

——省级团委每年安排不少于 1/4 的乡镇（街道）团（工）委书记参加培训。

——地市级团委每年安排不少于 1/4 的中学中职团委书记和少先队大队辅导员参加培训。

——县级团委每年安排不少于 1/4 的村（社区）团组织负责人参加培训。

——非公企业、社会组织等其他各领域基层团干部依组织隶属关系由上级团组织进行培训，确保 2023 年实现全覆盖。

团中央每年安排 100 名左右团干部教育培训骨干教师参加不少于 1 个月的培训。

各级团组织要结合实际，抓好青年马克思主义者培养工程学员等青年人才和青少年工作者的教育培训工作。要抓好日常培训，加大培训力度，提高培训密度，提升培训质量，切实以培训提升团干部队伍的理論素养和工作能力。

四、构建培训保障体系

（一）教育培训阵地建设。各级团校和全国青少年井冈山革命传统教育基地是团干部教育培训的主阵地，要按照建设党在青年工作领域特色鲜明的政治学校的定位，坚持团校姓党，聚焦主责主业，以教学为中心，深化教学科研管理改革，不断提高培训质量。要按照少而精、突出特色的要求，从严从实推进团干部教育培训基地的建设和备案管理。逐步构建以中央团校为龙头，各级团校带动，全国青少年井冈山革命传统教育基地和团干部教育培训基地有力补充的培训阵地架构，实现优质培训资源共建共享。要用好全国团干部教育管理网和“智慧团建”系统，鼓励团干部进行网上学习。

（二）师资队伍建设。把政治觉悟、政治标准作为第一位要求，坚持团干部教育培训教师姓“马”、姓“共”，按照高素质专业化要求抓好师资队伍建设。从严建好专职教师队伍，要严明政治纪律和政治规矩，坚持学术研究无禁区、讲台论坛有纪律；要严格业务标准，培养青年群众工作能力；要强化作风标准，培养良好师德师风；要鼓励专职教师通过列席会议、基层调研、挂职锻炼等方式参与共青团工作，在实践中加深理论研究。不断充实兼职教师队伍，选聘政治素质好的专家学者和党政领导干部、企事业单位领导人员担任兼职教师。组织青年五四奖章获奖者，创业奖、农村致富带头人等青年典型，青联委员，青企协、青协理事，知名社会组织负责人等开展专题讲座。严格落实团干部上讲台制度，团中央委员会、团中央书记处同志带头授课，各级团的领导干部要按照要求上台授课，支持鼓励专职团干部到基层开展授课宣讲。探索建立涵盖专职教师、兼职教师、团干部、先进青年典型的各级团干部教育培训师资库，推动优质师资共享。

（三）课程教材建设。在学习习近平新时代中国特色社会主义思想原著和马克思主义经典著作的基础上，重点围绕习近平总书记关于青年工作的重要思想，开发青年工作理论和实践创新精品课程。在团中央层面成立团干部教育培训教材编审和课程建设委员会，统筹推进团干部教育培训教材和课程建设。通过自主编写、委托编写、鼓励基层编写案例等方式，开发团干部教育培训教材，力争在 2023 年建立起统一的团干部教育培训教材体系。

（四）方式方法创新。充分考虑青年工作特点，创新培训内容和方式方法，大力开展研讨式、案例式、模拟式、体验式教学与传统讲授相结合的示范培训。支持各级团校、团干部教育培训基地结合自身特点，探索运用访谈教学、论坛教学、行动学习、翻转课堂等创新性教学方法。鼓励和支持团干部运用网络培训、专题讲座等形式开展各方面基础性知识学习。要采用送师资、送教材、送课件等多种方式送培训下基层，不断扩大团干部教育培训工作的覆盖面，提升团干部教育培训资源的使用效率。

（五）经费保障。各级团组织要积极推动团干部教育培训工作纳入党政培训工作整体规划，将团干部教育培训经费列入年度预算，同时可使用留存的团费组织开展培训，保证工作需要。团的领导机关要加强对基层团干部教育培训工作的支持力度，积极整合资源，拓宽团干部教育培训经费来源渠道。要严格管理培训经费，严把培训标准，厉行勤俭节约，确保专款专用，提高使用效益。

五、完善培训制度体系

（一）调训组织制度。建立调训计划申报制度，团中央安排的调训工作，每年初下发全年调训计划，各省级团委依计划申报参训人员，确定到班、明确到人。严肃调训纪律，建立调训情况通报制

度，调训人员一旦确定，原则上不能调整，对违反调训纪律的组织和个人定期进行通报。各级团组织需参照建立相应调训组织制度。

（二）教学管理制度。贯彻落实全面从严治党、从严治团各项要求，加强教学管理，坚持从严治校、从严治教、从严治学。各级团校和团干部教育培训基地建立选题论证、教案审核、集体备课、课前试讲、教学督导、评价反馈等制度。加强培训管理队伍建设，完善跟班管理制度，实行班主任责任制，注重对跟班管理人员的教育管理。

（三）学员管理制度。按照《干部教育培训学员管理规定》要求，加强学员管理、严肃培训纪律，建立健全学员培训管理制度。团干部在参加组织选派的脱产教育培训期间，原则上不承担所在单位的日常工作、出国（境）考察等任务，因特殊情况确需请假的，必须严格履行请假手续。各级团校和团干部教育培训基地要建立严格的课堂管理制度和生活管理制度，加强学风建设。注重发挥学员主体作用，强化学员自我管理，1个月以上的培训班建立党支部，严格开展组织生活。

（四）考核评价制度。建立健全团干部教育培训考核制度，针对学员学习态度、党性修养、学风作风、理论知识等进行考核，1个月以上的班次组织开展政治理论闭卷考试，考核不合格者不予结业，年度考核不得确定为优秀等次。健全团干部教育培训登记制度，完善干部培训档案，全面记录学员表现，团干部参加脱产培训情况记入干部年度考核表，在中央团校参加2个月以上的脱产培训情况记入干部任免审批表。健全团干部教育培训评估制度，探索建立质量评估指标体系，开展团校和团干部教育培训基地办学质量评估，实施培训项目质量评估和培训课程质量评估。

六、组织领导

各级团的领导机关要认真落实主体责任，把团干部教育培训工作纳入共青团工作整体规划，加强领导，统筹安排。各级团的领导机关主要负责同志要充分重视团干部教育培训工作，切实履行职责，及时解决团干部教育培训工作中的困难和问题。

各级团的组织部门是团干部教育培训工作的主管部门，要切实履行主管职能，加强整体规划、制度建设、宏观指导、协调服务和督促检查，围绕本规划提出的目标和任务，结合实际制定实施意见，坚持分类分级，抓好贯彻落实。

各级团校和团干部教育培训基地是团干部教育培训的实施主渠道，要在同级团委的领导下，承办好具体教学培训任务。

中国人民解放军的团干部教育培训工作，由中央军委政治工作部根据本规划精神制定实施意见。

中国共产主义青年团团员教育管理 工作条例（试行）

（2020年11月17日共青团中央书记处会议审议批准，
2020年12月17日共青团中央发布）

中青发〔2020〕13号

第一章 总则

第一条为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实习近平总书记关于青年工作的重要思想，加强和改进新时代团员教育管理工作，保持和增强团员先进性和光荣感，根据《中国共产主义青年团章程》和有关团内制度规范，制定本条例。

第二条团员教育管理是团的建设基础性经常性工作。团组织应当加强团员教育管理，引导团员在实践中学习中国特色社会主义和共产主义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，认真履行义务，正确行使权利，珍惜团员身份，提高自身素质，切实发挥模范带头作用，体现先进性。

第三条团员教育管理工作以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实习近平总书记关于青年工作

的重要思想，坚持教育、管理、监督、服务相结合，努力建设有信仰、讲政治、重品德、守纪律、肯奉献、争先锋的团员队伍，源源不断为党输送新鲜血液。

第四条 团员教育管理工作遵循以下原则：

（一）坚持把政治建设摆在首位，坚持党的领导，突出政治教育和理想信念教育，切实履行为党育人的职责。

（二）坚持全面从严治团，将严和实的要求落实到团员教育管理工作的全过程和各方面。

（三）坚持围绕中心、服务大局，注重团员教育管理质量和实效，保证党的指示和团的决议得到有效贯彻执行。

（四）坚持从实际出发，加强分类指导，尊重团员主体地位，发挥基层团组织特别是团支部直接教育、管理、监督团员的作用。

（五）坚持守正创新，体现时代特点。

第二章 团员教育的基本内容

第五条 加强党的创新理论学习教育，把用习近平新时代中国特色社会主义思想武装团员头脑作为团员教育管理的首要政治任务，教育引导团员认真学习贯彻习近平总书记关于青年工作的重要思想，坚持读原著、学原文、悟原理，努力做到学思用贯通、知信行统一。

加强团员政治教育和政治训练，教育团员始终坚决拥护党的领导，严守政治纪律和政治规矩，坚持民主集中制，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

第六条 组织团员学习掌握马克思主义基本立场观点方法，提高

思想觉悟和理论水平，树立共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想。

组织团员学习党的基本理论、基本路线、基本方略，学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史，深刻认识中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好，深刻认识党的领导是中国特色社会主义最本质特征和最大制度优势，自觉感党恩、听党话、跟党走。

第七条 贯彻《新时代爱国主义教育实施纲要》，把实现中华民族伟大复兴的中国梦作为鲜明主题，教育引导团员坚持爱国和爱党、爱社会主义高度统一，带头弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，立志把个人梦想融入实现中国梦的伟大实践，努力成为担当民族复兴大任的时代新人。

深入开展国情教育和形势政策教育，教育团员胸怀中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，准确把握基本国情，发扬斗争精神、增强斗争本领，坚持在党的领导下集中精力做好自己的事情。紧密围绕贯彻落实党和国家重大决策部署、参与推进落实重大任务，深入浅出宣传阐释党的政策主张，积极回应团员关切，把团员的思想和行动统一到中央精神上来。

组织团员学习中华优秀传统文化，学习弘扬党领导人民创造的革命文化和社会主义先进文化，树立正确的历史观、文化观，增强民族自尊心、自信心、自豪感。教育团员树立总体国家安全观，铸牢中华民族共同体意识，维护社会稳定、祖国统一、民族团结。

第八条 贯彻《新时代公民道德建设实施纲要》，教育引导团员践行社会主义核心价值观，培养群众观点和人民立场，增强集体观念和社会责任感，把正确的道德认知、自觉的道德养成和积极的道

德实践紧密结合起来,大力弘扬以集体主义为原则的社会主义道德。

开展劳动教育和艰苦奋斗教育,教育引导团员厉行节约、反对浪费,树立以辛勤劳动为荣、以好逸恶劳为耻的劳动观,学习弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神,反对拜金主义、享乐主义和极端个人主义,争做新时代的奋斗者。

第九条 加强法治教育,组织团员学习中国特色社会主义法治体系基本知识,教育团员尊崇宪法和法律,树立规则意识,提升法治意识和法治素养,自觉做尊法学法守法用法的模范。

组织团员学习团章和中国青年运动史、团史,教育引导团员不忘跟党初心,牢记入团誓词,遵守团的纪律,履行团员义务,培养团员的归属感、光荣感,激励团员在学习工作及其他社会生活中发挥模范作用。

第十条 根据不同职业团员群体特点,组织引导团员学习掌握业务知识、科技知识、实用技术和专业技能,帮助团员提高自身综合素质、增强服务本领。

第三章 团员日常教育管理的主要方式

第十一条 团组织应当健全团的组织生活,落实“三会两制一课”制度,创新组织生活方式,增强时代感、实践性,对团员进行经常性教育管理。团员应当按期参加团的组织生活。保留团籍的党员应当积极参加党的组织生活,提倡参加团的组织生活,可不参加团员教育评议和年度团籍注册。各级团干部应当编入团的一个支部,参加所在团支部或者团小组的组织生活。

团支部每年至少召开1次组织生活会,组织生活会一般以团支

部团员大会、团支部委员会会议或者团小组会形式召开。

团员教育评议一般与年度团籍注册、团员先进性评价、团的荣誉激励等工作统筹开展，每年进行1次。团支部召开支部大会，组织团员进行评议。团支部综合评议情况和团员日常表现情况，提出建议评议等次，报上级团的委员会批准。评优等次作为团的荣誉激励的重要依据。

第十二条 团组织应当深入实施青年大学习行动，采取集中学习、定期轮训、理论宣讲、实践活动、在线培训等方式，推动团员学习培训常态化制度化、增强吸引力感染力。团员每年参加集中学习培训一般不少于4次。

各级团的领导机关、行业系统团组织应当根据党的中心工作、团员思想状况和团的建设需要，适时开展专题学习教育。

第十三条 团组织一般每月开展1次主题团日，贴近团员思想、学习和工作实际，组织上团课，开展学习交流、参观实践等形式的网上或网下活动。

第十四条 团组织应当规范开展入团仪式、14岁集体生日、18岁成人仪式、超龄离团仪式等团内仪式教育。学校团组织每学期至少开展1次团内仪式教育活动。

第十五条 团组织应当把团员参与志愿服务、社会实践作为新时代彰显团员先进性的重要载体。团员应当按照就近就便原则，依托基层团组织、“青年之家”、青年志愿者组织等，积极开展学雷锋志愿服务、向社区（村）报到等活动。团员应当在团组织及其授权的志愿者组织注册成为志愿者。团员每年应当参加志愿服务时长不少于20小时，未达标者一般不得参与团内评奖评优。

第十六条 团组织应当挖掘青年身边的团员先进典型，教育引导

团员始终保持创先争优的劲头和永久奋斗的姿态。鼓励学生团员通过假期社会实践、志愿服务等方式服务群众、奉献社会。教育引导职业团员通过青年突击队、青年志愿者、青年文明号、青年岗位能手、青年致富带头人等载体,开展团员承诺践诺和岗位建功等活动,提升服务大局贡献度。

团组织应当教育引导团员带头绿色上网、文明用网,成为网络文明志愿者,不造谣、不信谣、不传谣,敢于发声亮剑、驳斥错误,营造清朗网络空间。

第十七条 团组织应当教育引导团员积极向党组织靠拢,加强推优入党工作,深化青年马克思主义者培养工程,推动党、团组织联合培养教育,不断向党组织输送新鲜血液。落实“两个一般、两个主要”的要求,按照《共青团推优入党工作实施办法(试行)》规定,规范“推优”程序,加强过程培养,提高“推优”质量。

第十八条 改革创新团费制度,使团费收缴、使用、管理更好适应时代发展和实践需要,更好支持团的事业、服务青少年发展,引导团员在履行义务中增强团员意识,在道德实践中培养奉献精神。

第十九条 团组织应当坚持从严教育管理和热情关心爱护相统一,从政治、思想、工作、生活上关心爱护团员,注重分析团员思想动态和行为特点,有针对性地做好思想政治工作和心理疏导,帮扶困难团员。团组织负责人应当经常同团员谈心谈话。

第四章 团员激励和评价

第二十条 完善党、团、队一体化育人链条,通过运用入团激励、评议激励、荣誉激励、机会激励、发展激励等方式,引领团员创先

争优、发挥作用、不断进步。

（一）入团激励作为对青年尤其是青年学生的重要激励方式，初中侧重用好少先队荣誉激励和推优成果。

（二）评议激励作为团员获得团内其他激励的基础性条件，评优次数与授予荣誉激励挂钩。

（三）荣誉激励采取自下而上、阶梯晋级的方式，通过授予荣誉称号、颁发奖章等给予激励。

（四）机会激励主要为已获得荣誉激励的优秀团员搭建推荐提名、担任团内职务、参加重要活动等政治参与和社会参与的平台。

（五）发展激励主要通过青年马克思主义者培养工程、推优入党、推荐村“两委”人选、人才举荐等方式，畅通党团政治录用衔接。

第二十一条 根据不同年龄段、不同职业团员群体的思想认知水平和行为特点，围绕理想信念、政治素质、道德品质、纪律意识、精神状态、作用发挥等维度，通过个人自评、团员互评、组织评价以及第三方测评等方式，对团员个体和群体开展评价，实现团员先进性状况可评估、可检验。

第五章 团籍、团员组织关系和流动团员管理

第二十二条 经团支部团员大会通过、具有审批权限的团的委员会批准入团的青年，自支部大会通过之日起，即取得团籍。

与团组织失去联系1年以上、通过各种方式查找仍然没有取得联系的团员，因私出国（境）并在国（境）外长期定居的团员，出国（境）超过5年仍未返回的团员，停止团籍。对停止团籍的团员，

应当在其团员档案（含电子档案）中予以记录。

停止团籍后，经本人申请、县级以上团的领导机关核实、批准，可以恢复团籍。停止团籍2年后确实无法取得联系的，按照自行脱团予以除名。

对受到劝其退团、劝而不退除名、自行脱团除名、退团除名等组织处理的个人，不能恢复团籍；退团以后又符合条件的，可以重新入团。受到开除团籍纪律处分的，原则上不能重新入团。

第二十三条 自发展团员工作开始，团组织应建立团员个人档案。团员档案主要包括《中国共产主义青年团入团志愿书》、入团申请书、入团积极分子培养考察（团校学习结业）材料、团员证、团员登记表、团内奖惩材料等。入团志愿书是首要团员档案。

团员档案应当按国家规定纳入学籍档案或人事档案。学生团员档案一般纳入学籍档案进行管理，原则上随学籍档案转移，由学校团组织管理。已建立人事档案的，由具备人事档案管理权限的用人单位，或由县级以上公共就业和人才服务机构、授权管理服务机构等人事档案管理服务机构统一管理；未建立人事档案的，一般由县级团委统一管理，有条件的地方也可由乡镇、街道团组织管理。

团员档案遗失或不完整的，一般由其隶属团组织或入团时所在单位团组织出具证明。团员身份核实无误的，可按程序补办团员登记表、团员证等作为团员身份证明，不补办入团志愿书。补办团员档案及相关证明材料须真实可信，对提供虚假材料和档案的应当追究相关单位和个人的责任。

依托“智慧团建”系统，以新发展团员为重点，建立团员电子档案库。

各级团的领导机关应当加强对团员档案管理的指导监督，发现

问题及时纠正。

第二十四条 团员组织关系是指团员对团的基层组织的隶属关系。

（一）每个团员都必须编入团的一个支部。有固定学习、工作单位且单位已经建立团组织的团员，编入其所在单位团组织；单位未建立团组织的，一般编入其经常居住地或单位所在地团组织。没有固定学习、工作单位的团员，一般编入本人居住地或户籍所在地团组织。

（二）团员外出学习、工作、生活 6 个月以上并且地点相对固定的，一般应当将其组织关系转至外出地学习、工作单位的团组织或相应属地团组织，具备条件的也可转至“青年之家”或团属青年社团中的团组织。

（三）团组织接收团员组织关系时，如有必要，可以采取适当方式查核团员档案。对组织关系转出但尚未被接收的团员，原所在团组织仍然负有管理责任。团组织不得无故拒转拒接团员组织关系。

第二十五条 团组织应当做好流动团员管理和组织关系转接工作。对外出 6 个月以上且没有转移组织关系的流动团员，应当通过网络等形式保持联系，跟进做好教育培训、管理服务等工作。

（一）学校学生团员毕业后未升学或未落实就业去向的，一般可在原学校保留组织关系 6 个月，最长不超过 1 年，符合条件的应当及时转出。对组织关系转至居住地、户籍地所在乡镇、街道的毕业生团员，乡镇、街道团组织应当主动加强联系服务，持续关注其就业动向，及时跟进做好组织关系转接。

（二）对出国（境）学习工作生活人员中的团员，由出国（境）前所属团组织保留其组织关系。出国（境）团员集中的学校或单位

团组织,应当通过建立网上团员社群等方式加强联系服务。出国(境)团员返回后按照规定恢复组织生活。

(三)对农村流动团员和异地居住的流动团员,流出地团组织要加强与其本人和流入地团组织的联络协调。

(四)建立健全公共就业和人才服务机构团组织,理顺流动人才团员组织关系,具备条件的可成立流动人才团组织、接收团员组织关系转入。

(五)对劳务派遣工中的流动团员,一般将组织关系保留在劳务派遣单位的团组织或团员户籍所在地团组织。以用工单位团组织为主,开展日常教育、联系、服务。

流入地团组织应当协助做好流动团员日常管理,教育引导团员向居住地团组织报到,具备条件的应当督促其及时转移组织关系。依托区域化团建,按照组织关系一方隶属、参加多重组织生活的方式,组织流动团员开展活动。外出6个月以上未转移组织关系的流动团员可以在流入地团组织参加教育评议、先进性评价和团籍注册。流出地和流入地团组织应当相互通报、承认流动团员的教育评议、团员先进性评价、团籍注册情况。

流动团员应当通过定期报到或电话、网络等方式,主动与保留其组织关系的团组织联系,每半年至少联系1次。

第六章 团员监督和组织处置

第二十六条 团组织应当严明团的纪律特别是政治纪律、组织纪律,监督团员政治理论学习情况,遵守宪法法律法规、团章团纪、道德规范情况,参加组织生活情况,履行团员义务、发挥模范作用

情况等。

第二十七条 发现团员有政治、思想、工作、学习、生活、作风和纪律方面苗头性、倾向性问题的，团组织负责人应当及时进行提醒谈话，抓早抓小、防微杜渐。

第二十八条 对团员不按照规定参加团的组织生活、不按照规定交纳团费、流动到外地学习工作生活不与团组织主动保持联系的，以及存在其他与团的要求不相符合的行为，情节较轻的，团组织应当采取适当方式及时进行批评教育，帮助其改进提高。

第二十九条 对理想信念不坚定，团员意识和组织意识淡薄、不履行团员义务、不执行团的决议，但本人能够正确认识错误、愿意接受教育管理且决心改正的，或团员教育评议等次为不合格的，团组织应当作出限期改正处置，限期改正时间一般不超过 6 个月。对给予限期改正处置的团员，团组织应当有针对性地采取帮助教育措施。

第三十条 团员具有下列情形之一的，按照规定程序予以除名：

（一）理想信念缺失，政治立场动摇，已经丧失团员条件的，劝其退团，劝而不退的予以除名；

（二）信仰宗教，经团组织帮助教育仍没有转变的，劝其退团，劝而不退的予以除名；

（三）主动提出退团，经教育后仍然坚持退团的，予以除名；

（四）拒不改正错误或限期改正期满后仍无转变的，劝其退团，劝而不退的予以除名；

（五）没有正当理由，不按规定交纳团费、不过团的组织生活，或连续 6 个月不做团组织分配的工作，按照自行脱团予以除名。

对团员劝退、除名一般由团支部团员大会决定，报上级团（工）

委或县级以上团的领导机关批准。

第三十一条 对违反团纪的团员，应当按照团内纪律规定给予相应处理；情节轻微的可给予组织处置，免予或减轻团纪处分。

对犯罪团员，按照《关于对犯罪共青团员进行团纪处分的办法（试行）》等进行处理。

对团员的组织处置或纪律处分，应当在其团员档案（含电子档案）中予以记录。

第七章 团员教育管理信息化

第三十二条 适应时代发展要求，注重应用互联网技术和信息化手段，推进团的建设与信息技术深度融合，不断提高团员教育管理现代化水平。

坚持统筹规划、整合资源，加强“智慧团建”系统等团属信息化系统建设，建设融合基本信息查询、基础团务管理、成长轨迹记录等功能的交互式信息化工作平台。

第三十三条 逐步实现团员档案管理、团员身份认证、组织关系转接、团内统计等工作信息化。适应团员在网络空间的聚集特点，建设网上团组织或团员社群，加强政治引领，组织团的活动，开展工作评价。改进团的组织动员方式，努力实现扁平化高效动员。探索引入大数据等技术手段，对团员队伍状况、团员教育管理工作等开展分析研判。

第三十四条 团员应当依托教育管理信息化平台和团属新媒体平台，主动开展政治理论学习，积极参加团的活动和组织生活，自觉接受团组织的教育管理。

第八章 组织领导和工作保障

第三十五条 团中央负责团员教育管理工作的规划部署、组织协调和检查指导。县级以上团的领导机关负责本地区团员教育管理工作，贯彻执行全团关于团员教育管理工作的部署要求，定期研究工作，分析团员队伍状况，有针对性地提出工作措施。

基层团（工）委履行团员教育管理的基本职责，推动落实上级团组织工作安排，组织做好团员学习培训、组织关系管理、表彰激励、关怀帮扶、组织处置、纪律处分等工作，指导所辖团支部做好团员日常教育管理工作。团支部按照团章和团内有关规定，履行直接教育、管理、监督团员的职责。团小组应当落实团支部关于团员教育管理工作的要求和任务。

第三十六条 加强团的基层组织规范化建设，巩固传统领域团的组织，创新新兴领域团的组织设置，加强“青年之家”建设，培育发展由团主导的各类青年组织，构建纵横交织、上下贯通的组织体系，扩大团的组织和工作有效覆盖，为加强团员教育管理提供有力组织保证。

第三十七条 加大团员教育管理工作经费投入力度，探索社会化配置资源的有效路径，推动形成稳定的经费保障机制，重点支持学校、农村、社区、非公有制经济组织和社会组织、公共就业和人才服务机构等领域团组织开展团员教育管理。

第三十八条 在全日制普通中学、中等职业学校普遍建立中学团校，注重发挥各级各类团校、团属教育基地的政治培训功能。各级团组织可结合实际开发务实管用、符合时代特点的团员教育课程，

注重开发网络课程。

第三十九条 各级团的领导机关应当加强对团员教育管理工作的检查评估。基层团（工）委每年应当把团员教育管理工作情况作为向上级团组织报告工作的重要内容。上级团组织在开展年度评价中，应当检查下级团组织开展团员教育管理工作情况。

对在团员教育管理工作中失职失责的，应当予以问责追责。

第九章 附则

第四十条 中国人民解放军和中国人民武装警察部队团员教育管理工作相关制度，由中央军委政治工作部根据本条例制定。

第四十一条 本条例由团中央基层建设部负责解释。

第四十二条 本条例自发布之日起施行。此前发布的有关团员教育管理的规定，与本条例不一致的，按照本条例执行。

中国共产主义青年团地方组织 选举工作条例

(2020年12月30日共青团中央书记处会议审议批准
2021年1月7日共青团中央发布)

中青发〔2020〕18号

第一章 总则

第一条 为了深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,贯彻落实习近平总书记关于青年工作的重要思想,坚持和加强党的全面领导,坚持全面从严治团,健全民主集中制,完善团内选举制度,加强团的地方组织建设,根据《中国共产主义青年团章程》,制定本条例。

第二条 本条例适用于团的省、自治区、直辖市,设区的市和自治州,县(旗)、自治县、不设区的市和市辖区的代表大会及其委员会的选举工作。

第三条 团的省、自治区、直辖市的代表大会,设区的市和自治州的代表大会,县(旗)、自治县、不设区的市和市辖区的代表大会,每5年举行一次,一般在同级党的代表大会后1年内举行。

团的地方各级代表大会由同级团的委员会召集。

第四条 团的地方各级代表大会选举产生的委员会任期届满应当按期进行换届选举。在特殊情况下，经同级党的委员会和上一级团的委员会批准，可以提前或者延期举行。提前或者延长期限一般不超过1年。

第五条 团的省、自治区、直辖市，设区的市和自治州代表大会的代表，由下一级团的代表大会或者团的代表会议选举产生。

团的县（旗）、自治县、不设区的市和市辖区代表大会的代表，由下一级团的代表大会或者团员大会选举产生。

第六条 团的地方各级委员会，由团的各该级代表大会选举产生。

团的地方各级委员会的常务委员会和书记、副书记，由团的各该级委员会全体会议选举产生。

第七条 下列人员在团内有表决权、选举权和被选举权：

（一）中国共产主义青年团团员（受留团察看处分尚未恢复团员权利的除外）；

（二）在团内担任领导职务或者直接从事团的业务工作的中国共产党党员（受留党察看处分尚未恢复党员权利的除外）。

团员、党员被依法留置、逮捕的，应当中止其在团内的表决权、选举权和被选举权。

第八条 党组织、团组织提名为团的委员会成员候选人或者团的代表大会代表候选人的中国共产党党员在团内有被选举权。

第九条 团内选举应当尊重和保障选举人的民主权利，充分发扬民主，体现选举人的意志。任何组织和个人不得以任何方式强迫选举人选举或者不选举某个人。

第二章 代表的产生

第十条 团的地方各级代表大会代表应当认真贯彻执行党的基本理论、基本路线、基本方略，自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，密切联系团员青年，发挥模范带头作用，自觉遵守国家的法律法规和团的纪律，具有履行代表职责的能力，能反映本选举单位的意见，代表团员意志。

第十一条 团的省、自治区、直辖市代表大会的代表名额，一般为400至800人。

团的设区的市、自治州和直辖市的市辖区代表大会的代表名额，一般为200至400人。

团的县（旗）、自治县、不设区的市和市辖区代表大会的代表名额，一般为100至300人。

代表具体名额由召集代表大会的团的委员会，按照有利于充分发扬团内民主、有利于讨论决定问题和代表具有广泛性的原则确定，报同级党的委员会和上一级团的委员会批准。

所辖团组织数量和团员人数较多或者较少的，可以适当增加或者减少代表名额。

第十二条 团的地方各级代表大会代表的选举单位，一般按照团的下一级地方组织或者基层组织划分。团的地方各级委员会派出的机关工作委员会、街道工作委员会等，经同级团的委员会批准，可以划分为选举单位。

第十三条 代表名额的分配由召集代表大会的团的委员会根据各地区、各单位所辖团组织数量、团员人数和工作需要确定。

代表应当由各条战线的团员代表，团的专职、挂职、兼职工作

者代表和少先队辅导员代表构成，注重吸收农民工、社会组织骨干、自由职业者等新兴青年群体中的优秀党员、优秀团员。可以在总体上对代表的构成提出指导性意见，由选举单位根据各自的实际情况具体掌握。

代表人选构成中，基层和一线代表一般不少于代表总数的70%，党员一般不超过70%，女代表一般不少于25%。

第十四条 少数民族聚居地区的团的地方各级代表大会，应当有一定数量的少数民族代表。

第十五条 台湾籍团员较多地区的团的地方各级代表大会，应当有适当数量的台湾籍代表。

第十六条 归侨团员较多地区的团的地方各级代表大会，应当有适当数量的归侨代表。

第十七条 代表候选人数应当多于应选人数的20%

第十八条 团的地方各级代表大会代表的产生，采取自下而上、上下结合、反复酝酿、逐级遴选的办法进行。主要程序是：

（一）选举单位按照分配的名额，组织所辖团组织从团支部开始推荐提名，经过充分酝酿，根据多数团组织或者多数团员的意见，并与有关地区 and 单位党组织协商，提出代表候选人推荐人选；

（二）选举单位就代表候选人推荐人选与同级党组织、上级团组织进行沟通，提出代表候选人初步人选考察对象并进行考察，严格审核把关，集体研究确定代表候选人初步人选，并在一定范围内公示，公示期不少于5个工作日；

（三）选举单位召开团的委员会全体会议确定代表候选人预备人选，报同级党的委员会和召集代表大会的团的委员会审查；

（四）选举单位召开团员大会或者代表大会或者代表会议，对

代表候选人预备人选进行充分酝酿，根据多数选举人的意见确定候选人，进行选举，选出的代表报同级党的委员会和召集代表大会的团的委员会审批。

代表大会召开前，由同一选举单位选出的代表出缺数量较多的，根据工作需要，可以按照上述程序进行补选。

第十九条 团代表大会或者团代表会议选举出席上一级团代表大会代表时，代表候选人不限于各该级团代表大会或者团代表会议的代表。

第二十条 上一届团的委员会成立代表资格审查委员会，负责对代表的产生程序和资格进行审查。

代表的产生不符合规定程序的，应当责成原选举单位重新进行选举；代表不具备资格的，应当责成原选举单位撤换。

代表资格审查委员会应当向团代表大会报告代表资格审查情况。经审查通过后的代表，获得正式资格。

第三章 委员会委员的产生

第二十一条 团的地方各级委员会由委员和候补委员组成。

第二十二条 团的省、自治区、直辖市委员会委员、候补委员一般为 50 至 90 人。

团的设区的市、自治州和直辖市的市辖区委员会委员、候补委员一般为 40 至 60 人。

团的县（旗）、自治县、不设区的市和市辖区委员会委员、候补委员一般为 30 至 50 人。

第二十三条 团的地方各级委员会候补委员一般应当占委员、候

补委员总数的 20%至 30%。 候补委员人选应当考虑到委员会成员卸职递补的因素。

第二十四条 团的地方各级委员会由各方面、各层次团的专职、挂职、兼职工作者，少先队辅导员和团员代表组成。基层和一线委员、候补委员一般不少于委员、候补委员总数的 50%。

第二十五条 团的地方各级委员会成员候选人，应当坚定理想信念、心系广大青年、提高工作能力、锤炼优良作风，按照德才兼备、以德为先、任人唯贤的原则和结构合理的要求提名。

第二十六条 团的地方各级委员会委员、候补委员候选人名额应当多于应选名额的 10%。

第二十七条 团的地方各级委员会委员、候补委员产生的程序是：

（一）团的委员会全体会议确定下届委员会组成的原则，报同级党的委员会和上一级团的委员会批准；

（二）团的常务委员会按照有关规定组织酝酿和推荐，在广泛听取意见的基础上，提出候选人初步人选；

（三）团的委员会组建考察组对候选人初步人选进行考察，突出政治标准，强化政治素质考察，严格审核把关；

（四）团的常务委员会根据考察情况确定候选人预备人选，报同级党的委员会和上一级团的委员会审批；

（五）团代表大会主席团审议候选人预备人选，提请各代表团充分酝酿，根据多数选举人的意见确定候选人，由代表大会进行选举。

第二十八条 团的地方各级委员会委员、候补委员候选人不限于各该级团代表大会的代表。

第二十九条 团的地方各级代表大会选举同级委员会时，先选出委员，未当选的委员候选人，列为候补委员候选人，参加选举。

第四章 常务委员会委员和书记、副书记的产生

第三十条 团的地方各级委员会设常务委员会、书记、副书记。书记由专职干部担任，副书记由专职、挂职、兼职干部担任。

团的省、自治区、直辖市常务委员会委员一般为 13 至 21 人。书记、专职副书记 3 至 7 人。

团的设区的市、自治州、直辖市的市辖区常务委员会委员一般为 9 至 17 人。书记、专职副书记 3 至 4 人。

团的县（旗）、自治县、不设区的市和市辖区常务委员会委员一般为 7 至 13 人。书记、专职副书记 2 至 3 人。

根据工作要求，应当配备一定数量的挂职、兼职副书记。

书记、副书记（含挂职、兼职副书记）的人数应当少于常务委员会人数的二分之一。

第三十一条 团的地方各级委员会常务委员会委员中，基层和一线委员一般不少于常务委员会委员总数的 25%。

第三十二条 团的地方各级委员会常务委员会委员候选人名额应当多于应选名额 1 至 2 人。

第三十三条 书记、副书记、常务委员会委员候选人，由上一届团的常务委员会提出建议名单，报同级党的委员会和上一级团的委员会同意后，提交委员会全体会议酝酿讨论，根据多数委员的意见确定。

书记、副书记候选人提交选举时，如遇特殊情况，由同级党的委员会与上一级团的委员会协商决定。

第三十四条 常务委员会委员候选人，必须是团的本届委员会委员。

书记、副书记候选人，必须是团的本届常务委员会委员。

第三十五条 党的委员会可以向团代表大会推荐适合从事共青团工作的党员作为团的委员会委员、候补委员、常务委员会委员、书记、副书记候选人。由党的委员会听取同级团的委员会意见，并与上一级团的委员会协商，取得一致意见后，提出推荐名单，交选举人酝酿讨论，列入候选人名单。

第三十六条 团的地方各级委员会全体会议选举各该级委员会的常务委员会委员、书记、副书记时，先选出常务委员会委员，然后从常务委员会委员中选举书记、副书记。

第五章 选举的组织领导

第三十七条 团代表大会的选举，由团代表大会主席团主持。

委员会第一次全体会议的选举，由选举该委员会的团代表大会主席团指定1名新选出的委员主持。

第三十八条 团代表大会正式举行前，由上一届团的委员会或者常务委员会主持召开大会预备会议。预备会议的主要任务是：

- （一）通过代表资格审查委员会的报告；
- （二）通过大会主席团名单；
- （三）通过大会秘书长、副秘书长名单；
- （四）通过代表大会议程；
- （五）通过有关确认事项。

第三十九条 团代表大会的领导机构是团代表大会主席团。

主席团成员由上一届团的委员会或者常务委员会与下一级团的委员会协商提名，经各代表团酝酿讨论后，提交代表大会预备会议

表决产生。

主席团成员一般占代表人数的 10%左右，由各代表团负责人、团代表大会筹备机构负责人及各方面的代表组成。主席团成员必须是团代表大会代表。

主席团设常务主席若干人，由上一届团的委员会或者常务委员会提名，在大会秘书长主持的主席团第一次会议上表决产生。

第四十条 团代表大会主席团的任务是：

- （一）按照大会的议程主持大会；
- （二）组织大会的报告和讨论；
- （三）组织代表酝酿讨论并确定出席上一级团代表大会代表和本届团的委员会成员候选人名单，主持大会的选举；
- （四）组织代表审议大会的决议；
- （五）决定其他人事和有关重要事宜。

第四十一条 团代表大会设秘书长 1 人、副秘书长若干人，负责处理团代表大会召开期间的日常事务。

秘书长、副秘书长由上一届团的委员会或者常务委员会提名，交团代表大会预备会议表决产生。

第六章 选举的实施

第四十二条 团代表大会选举时，参加人数超过应到会人数的半数，方能进行选举。委员会全体会议选举时，参加人数超过应到会人数的三分之二，方能进行选举。

第四十三条 团代表大会的代表、委员会委员、候补委员、常务委员会委员实行差额选举。可以直接采用候选人数多于应选人数的

差额选举办法进行选举；也可以采用差额选举办法进行预选，产生候选人名单，然后进行等额正式选举。

书记、副书记可以实行差额选举，也可以实行等额选举，由同级党的委员会与上一级团的委员会协商确定。

第四十四条 大会主席团或者选举单位团组织应当实事求是地向选举人介绍候选人的有关情况，并对选举人提出的询问作出负责的答复。

第四十五条 选举设监票人，负责对选举全过程进行监督。会议规模较大，应设监票人数较多时，可以设总监票人和副总监票人。

团代表大会选举的监票人由各代表团从不是委员会成员候选人的代表中推选，总监票人、副总监票人由大会主席团从监票人中提名，经大会主席团审议后提交代表大会表决通过。

委员会全体会议选举的监票人从不是书记、副书记、常务委员会委员候选人的委员中推选，经选举人表决通过。

第四十六条 选举设计票人。计票人的工作接受监票人监督。

第四十七条 选举一律采用无记名投票的方式。选票上的代表、委员、候补委员、常务委员会委员候选人名单按照姓氏笔画为序排列，书记、副书记候选人按照同级党的委员会和上一级团的委员会批准的顺序排列。

选举人不能填写选票的，可以由本人委托非候选人按照选举人的意志代为填写。

因故未出席会议的选举人，不能委托他人代为投票。

第四十八条 选举人对候选人可以投赞成票或者不赞成票，也可以弃权。投不赞成票者可以另选他人。

第四十九条 投票结束后，监票人、计票人应当将投票人数、发

出选票数 and 收回选票数加以核对，作出记录，由监票人签字并报告被选举人的得票数。

第五十条 选举收回的选票数，等于或者少于发出的选票数，选举有效；多于发出的选票数，选举无效，应当重新选举。

每张选票所选的人数，等于或者少于规定应选人数的为有效票，多于规定应选人数的为无效票。

第五十一条 正式选举时，被选举人获得赞成票超过应到会有选举权人数半数的，始得当选。获得赞成票超过半数的被选举人数多于应选名额时，以得票多少为序，至取足应选名额为止；如遇票数相等不能确定当选人时，一般应就票数相等的被选举人再次投票，得票多的当选。获得赞成票超过半数的被选举人数少于应选名额时，不足的名额可以从未当选的得票多的被选举人中重新选举；如果接近应选名额，经半数以上选举人同意或者大会主席团决定，也可以不再选举。

预选时，获得赞成票超过应到会有选举权人数半数的候选人，方可列为正式候选人；确定正式候选人，原则上以得票多少为序。如遇票数相等不能确定正式候选人或者获得赞成票超过半数的被选举人少于、接近应选名额时，按照正式选举时的相应办法处理。

第五十二条 选举结束，报告被选举人得票情况，包括得赞成票、不赞成票、弃权票和另选他人等。

当选的团的地方各级代表大会代表，团的地方各级委员会委员、常务委员会委员，其名单按照姓氏笔画为序排列。

当选的团的地方各级委员会候补委员，其名单按照得票多少排列，得票相等的按照姓氏笔画为序排列。

当选的团的地方各级委员会书记、副书记，其名单按照同级党

的委员会和上一级团的委员会批准的顺序排列。

第七章 呈报审批

第五十三条 团的地方各级委员会召集各该级团代表大会，须至少提前两个月向同级党的委员会和上一级团的委员会呈报书面请示，经批准同意后，方可筹备召开代表大会。

请示报告的内容包括：

- （一）召开团代表大会的时间、地点；
- （二）会议的主要任务及议程；
- （三）代表的名额、构成意向及产生办法；
- （四）下一届委员会、常务委员会的组成及产生办法，书记、副书记名额及产生办法；
- （五）筹备召开会议的其他重要事项。

第五十四条 团的地方各级委员会委员、候补委员、常务委员会委员、书记、副书记选举产生后，应当及时报同级党的委员会和上一级团的委员会批准。上一级团的委员会接到下一级团的委员会的选举结果报告后，应当及时研究批复，并将批件抄送下一级党的委员会。

第八章 委员、候补委员的卸职和替补、递补、增选

第五十五条 团的地方各级委员会委员、候补委员中的专职团干部调离团的岗位，其委员、候补委员的职务自行卸免。

死亡、丧失国籍、被追究刑事责任、被停止党籍或者团籍、受

留党察看或者留团察看以上处分的，其委员、候补委员的职务自动终止。

第五十六条 团的地方各级委员会委员、候补委员的职务卸免和终止，由各该级团的常务委员会提出名单，交委员会全体会议确认。

第五十七条 团的地方各级委员会委员中团的地方各级组织领导干部因自行卸免、自动终止、受处分撤职等情况出现空缺时，应当进行替补，替补人选一般应当是接替被替补委员原任职务的人员。替补名单由各该级团的常务委员会提出，交委员会全体会议确认。替补的委员按照姓氏笔画为序列入原委员名单中。

其他委员出现空缺时，由候补委员按照得票多少依次递补。递补名单由各该级团的常务委员会提出，交委员会全体会议确认。递补的委员按照姓氏笔画为序列原委员名单之后。

第五十八条 团的地方各级委员会确认的同级委员会委员、候补委员的卸职、替补、递补名单，须及时报同级党的委员会和上一级团的委员会备案。

第五十九条 委员会履行委员、候补委员卸职、替补、递补手续后，履行表决、选举事项时以超过实有委员半数即为通过或者当选。

第六十条 团的地方各级委员会在必要时，可以召集代表会议，增选委员会的部分成员。增选的委员会委员和候补委员的数额，不得超过该级代表大会选出的委员和候补委员总数的三分之一。

确因特殊需要增选委员会成员，又难以召集团代表会议时，经报请同级党的委员会和上一级团的委员会特许批准，可以以委员会全体会议的形式增选委员会的部分成员，增选的委员会委员和候补委员的数额，不得超过该级代表大会选出的委员和候补委员总数的六分之一。通过委员会全体会议增选的委员和候补委员，还必须在

下一次团代表大会上予以确认。

第六十一条 团的地方各级代表大会闭会期间，同级党的委员会和上一级团的委员会认为有必要时，经过共同研究，取得一致意见，可以调动或者指派团组织的负责人。

第九章 纪律和监督

第六十二条 加强对团的地方各级组织选举工作的领导，把纪律和规矩挺在前面，坚持教育在先、警示在先、预防在先，严肃政治纪律、组织纪律和换届纪律，引导团员和代表正确行使民主权利，保证选举工作健康有序。

落实全面从严治团责任，严禁拉帮结派、拉票贿选、说情打招呼、违规用人、跑风漏气、干扰换届等违规违纪违法行为，强化监督检查和责任追究，营造良好政治生态，确保选举风清气正。

第六十三条 本条例由上级团的委员会负责监督实施。

第六十四条 对于违反团章和本条例的行为，必须认真查处，根据问题的性质和情节轻重，对责任者进行批评教育直至给予处理处分，对失职失责的团组织和团的领导干部进行问责；涉嫌违法犯罪的，按照有关法律规定处理。

对于严重违反本条例的选举，上级团组织可以作出选举无效的决定。

第十章 附则

第六十五条 团的地方各级组织的选举，应当根据本条例制定具

体选举办法，经半数以上应到会选举人同意后实施。

第六十六条 民族自治地方团组织执行本条例需要采取某些变通办法的，应当报同级党的委员会和上一级团的委员会批准。

第六十七条 本条例由团中央组织部负责解释。

第六十八条 本条例自发布之日起施行。1992年1月24日共青团中央印发的《中国共产主义青年团地方各级代表大会组织选举规则（暂行）》同时废止。

中学团校建设工作指引（试行）

为推动中学团校建设科学化、规范化、制度化，进一步加强思想政治引领，改进团员教育管理，提出本工作指引。本指引所指中学包括全日制普通中学、中等职业学校(含技工学校)。

0.[建设目标]

到 2021 年底，全国 85%以上的中学建立团校，中学团课课程体系基本确立，团课教学师资队伍基本形成，入团积极分子和团员教育基本规范。

1.[建设内容]

1.1 健全组织机构

中学团校在学校党组织领导下开展工作。可邀请学校党组织书记、分管共青团工作的学校领导担任中学团校名誉校长、校长等职务。中学团校建设方案须经学校党组织同意。

学校团组织负责中学团校的日常管理和具体工作，学校团组织书记统筹指导开展中学团校活动。鼓励学校专兼职团干部(含学生团干部)、青年党团员教师参与中学团校建设。

1.2 建设固定场所

确定团校工作场地。坚持集约节约原则，以团、队活动室为日常工作阵地，充分利用多功能教室、图书馆等资源。中学团校，阵地可与其他场所合并建设、一室多用。

中学团校场所的布置应当庄重规范、简朴实用，突出党、团标识，符合政治要求。

1.3 配备师资队伍

邀请学校党组织负责人为团校学员授课。选配优秀思政课教师、县级以上党校团校教师、团干部、少先队辅导员等担任中学团校骨干教师;可聘请校外各领域优秀党员团员、先进典型、关工委“五老”、青少年工作者等兼任中学团校教师。鼓励团的领导机关干部兼任 1 所中学团校教师，每学年到校上 1 次团课。

县级以上团委应当推动给予中学团校任课教师相应激励,在团校的授课量可转化为课时量,有条件的可提高折算比例;应当把中学团校任课教师纳入团内荣誉表彰。重点加强师资培训力度，提高师资队伍教学能力和水平。

1.4 建立课程体系

中学团校课程设置应坚持以为党育人为根本，以理想信念教育为核心，以提升思想认识水平和政治素质为重点，引导学员增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

各地各校针对不同年级、地区、学校类别的学生，可自主设计开发团课课程，增强教育针对性。鼓励开展团课学分制管理。

根据团前教育、团内培养不同要求，面向中学少先队员、入团积极分子、团员等不同群体，分批次教学，增强教育有效性。有条件的可开展网上团课教育。

1.5 丰富实践载体

按照就近就便原则，有计划地组织动员中学团校学员参与志愿服务。每名学员应成为注册志愿者，每年志愿服务时长不低于 20 小时。

依托爱国主义教育基地等红色教育基地、青少年教育基地、综合实践教育基地等校外资源开展实践活动。每学年至少开展一次校外参观学习。有条件的可开展研学旅行。.

组织引导学员成为网络文明志愿者,做到不造谣、不信谣、不传谣,参与清朗网络空间,积极传播正能量。.

1.6 加强工作保障.

积极争取相对固定的资金来源,推动设立中学团校建设专项经费,或将中学团校建设纳入学校公用经费开支范围。各级留存团费可用于中学团校建设。鼓励多渠道筹集资金用于中学团校工作。.

每学期至少开展1期集中培训,集中培训时间累计不少于8学时。有条件的地方可明确固定课时开展团校学习,推动将中学团校教育纳入综合实践活动课程。.

1.7 优化考核评估.

健全中学团校学员学习评价办法。开展学习情况记录和认证,成绩与学员入团、评奖评优等衔接,成绩不合格的应有处置措施。

各级团的领导机关推动将中学团校建设纳入学校党建带团建考核,每年开展一次评估。团校建设作为学校团组织书记履职述职和工作考核的重要内容。建设不合格、教学效果差的应限期整改,整改期间学校团组织和团干部不评优。.

2.[教学内容].

2.1 理想信念教育.

开展政治理论学习,组织学员理解习近平新时代中国特色社会主义思想的基本精神,知晓习近平总书记关于青年工作的重要思想,全面了解党对新时代青年学生的希望和青年学生的正确成长方向。.

开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育,引

导学员认同中国共产党的领导、马克思主义指导思想、中国特色社会主义制度，坚定跟党走中国特色社会主义道路。·

2.2 社会主义核心价值观教育·

贯彻《新时代爱国主义教育实施纲要》，引导学员自觉把爱国和爱党、爱社会主义高度统一起来。·

贯彻《新时代公民道德建设实施纲要》，培养以集体主义为原则的社会主义道德，初步树立服务人民的人生追求，培养良好品行。·

帮助学员学习中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化，引导树立文化自信。·

2.3 团员意识教育·

开展团的基础知识教育，学习团章和团史，熟记入团誓词，学唱团歌，遵守团的纪律，履行团员义务，培养归属感、光荣感、责任感。

2.4 综合素质教育

开展法治教育、民族团结进步教育、国家安全教育 and 国防教育、劳动教育、技能教育等，帮助学员树立规则意识、法律意识、安全意识和劳动观念等。

3.[工作机制]

3.1 统筹推动。把团校教育作为加强团员先进性建设的重要一环，与推优入团、团前教育、组织生活、荣誉激励、实践活动等系统谋划。团的领导机关要在教学内容、师资培训和项目资源等方面提供支持，协调各级教育主管部门支持中学团校建设，落实党建带团建、队建制度。

3.2 典型带动。选树工作活跃、成效显著的团校典型，通过示范团校建设、交流互学、评奖评优、资源倾斜等方式予以激励。探索中学团校集体备课制度。培养选树一批中学团校名师。

团员教育管理工作100问

（2021年2月）

团中央基层建设部

编者按：2020年12月，团中央正式发布《中国共产主义青年团团员教育管理工作条例（试行）》。为推动条例实施，团中央基层建设部结合条例和有关制度规定推出系列工作问答，指导基层团组织开展工作、方便团员学习掌握。

第一期（1-50问）

1. 问：团员教育的基本内容有哪些？

答：加强团员的政治教育、理想信念教育、爱国主义教育、道德品行教育、法治教育、团员意识教育、素质技能教育等。

2. 问：团员政治教育包括哪些内容？

答：加强党的创新理论学习教育，把用习近平新时代中国特色社会主义思想武装团员头脑作为团员教育管理的首要政治任务，教育引导团员认真学习贯彻习近平总书记关于青年工作的重要思想，坚持读原著、学原文、悟原理，努力做到学思用贯通、知信行统一。加强团员政治教育和政治训练，教育团员始终坚决拥护党的领导，严守政治纪律和政治规矩，坚持民主集中制，在思想上政治上行动上

上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

3. 问：团员理想信念教育包括哪些内容？

答：组织团员学习掌握马克思主义基本立场观点方法，提高思想觉悟和理论水平，树立共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想。组织团员学习党的基本理论、基本路线、基本方略，学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史，深刻认识中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好，深刻认识党的领导是中国特色社会主义最本质特征和最大制度优势，自觉感党恩、听党话、跟党走。

4. 问：团员爱国主义教育包括哪些内容？

答：贯彻《新时代爱国主义教育实施纲要》，把实现中华民族伟大复兴的中国梦作为鲜明主题，教育引导团员坚持爱国和爱党、爱社会主义高度统一，带头弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，立志把个人梦想融入实现中国梦的伟大实践，努力成为担当民族复兴大任的时代新人。深入开展国情教育和形势政策教育，教育团员胸怀中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，准确把握基本国情，发扬斗争精神、增强斗争本领，坚持在党的领导下集中精力做好自己的事情。紧密围绕贯彻落实党和国家重大决策部署、参与推进落实重大任务，深入浅出宣传阐释党的政策主张，积极回应团员关切，把团员的思想和行动统一到中央精神上来。组织团员学习中华优秀传统文化，学习弘扬党领导人民创造的革命文化和社会主义先进文化，树立正确的历史观、文化观，增强民族自尊心、自信心、自豪感。教育团员树立总体国家安全观，铸牢中华民族共同体意识，维护社会稳定、祖国统一、民族团结。

5. 问：团员道德品行教育包括哪些内容？

答：贯彻《新时代公民道德建设实施纲要》，教育引导团员践行社会主义核心价值观，培养群众观点和人民立场，增强集体观念和社会责任感，把正确的道德认知、自觉的道德养成和积极的道德实践紧密结合起来，大力弘扬以集体主义为原则的社会主义道德。开展劳动教育和艰苦奋斗教育，教育引导团员厉行节约、反对浪费，树立以辛勤劳动为荣、以好逸恶劳为耻的劳动观，学习弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，反对拜金主义、享乐主义和极端个人主义，争做新时代的奋斗者。

6. 问：团员法治教育包括哪些内容？

答：组织团员学习中国特色社会主义法治体系基本知识，教育团员尊崇宪法和法律，树立规则意识，提升法治意识和法治素养，自觉做尊法学法守法用法的模范。

7. 问：团员意识教育包括哪些内容？

答：组织团员学习团章和中国青年运动史、团史，教育引导团员不忘跟党初心，牢记入团誓词，遵守团的纪律，履行团员义务，培养团员的归属感、光荣感，激励团员在学习工作及其他社会生活中发挥模范作用。

8. 问：团员素质技能教育包括哪些内容？

答：根据不同职业团员群体特点，组织引导团员学习掌握业务知识、科技知识、实用技术和专业技能，帮助团员提高自身综合素质、增强服务本领。

9. 问：团员日常教育管理的方式主要有哪些？

答：“三会两制一课”、组织生活会、学习培训、主题团日、仪式教育、志愿服务、社会实践、典型引领、推优入党、收缴团费、

组织关怀等。

10. 问：团的组织生活的基本制度是什么？

答：“三会两制一课”是团的组织生活的基本制度。

11. 问：什么是团的“三会两制一课”？

答：“三会”指支部大会、支部委员会、团小组会；“两制”指团员教育评议制度、团员年度团籍注册制度；“一课”指团课。

12. 问：什么是支部大会？

答：支部大会又称支部团员大会，是指由团的支部委员会召集的支部全体团员参加的会议，是团支部的议事决策机构。

13. 问：支部大会多久召开一次？

答：支部大会一般每季度召开一次，根据工作需要可随时召开。

14. 问：什么是支部委员会？

答：支部委员会是团支部日常工作的领导机构，由支部大会选举产生，在支部工作中发挥核心作用。

15. 问：支部委员会会议多久召开一次？

答：支部委员会一般每月召开一次，根据工作需要可随时召开。

16. 问：什么是团小组？

答：团小组是团支部的组成部分，不是团的一级组织，主要落实团支部工作要求，完成团支部安排的任务。

17. 问：团小组会多久召开一次？

答：团小组会由团小组组长负责召集并主持，可根据工作需要随时召开。

18. 问：团小组组长如何产生？

答：团小组组长不需经选举产生，由支部委员会指定或由本小组团员推选产生，可根据工作需要进行调整。

19. 问：什么是团员教育评议制度？

答：团员教育评议制度是团的组织生活的重要组成部分，是加强团员队伍思想建设、严格团的纪律、规范团员管理的重要措施。团员教育评议采用学习教育、自我评价和组织评议相结合的方式，对团员的表现和作用发挥情况作出综合评价，并通过评优和处理等方式，达到激励团员、整顿队伍、纯洁组织的目的。

20. 问：团员教育评议的对象是什么？

答：团员教育评议的对象为全体团员。保留团籍的青年党员可以不参加团员教育评议和年度团籍注册，自愿参加者不限。

21. 问：团员教育评议多久开展一次？

答：团员教育评议一般与年度团籍注册、团员先进性评价、团的荣誉激励等工作统筹开展，每年进行1次，一般在年底结合团员先进性评价工作一并开展。

22. 问：团员教育评议的基本程序是什么？

答：团员教育评议按照个人自评、团员互评、测评投票、团支部建议评议等次、报上级团委批准的程序，对团员的表现和作用发挥情况作出综合评价。

23. 问：团员评议的等次有哪些？

答：团员评议等次分为优秀、合格、基本合格、不合格四个等次，其中优秀等次团员数量应控制在参加评议团员人数的30%以内。

24. 问：测评投票结果是否可以直接作为团员评议结果等次依据？

答：不能。测评投票是团员教育评议中的一个环节，是确定等次的重要依据，应坚持“看票不唯票”。团支部应综合团员自评、互评、测评情况和本人一贯表现，客观提出等次建议，报上级团委

批准后确定。

25. 问：基本合格团员的主要表现有哪些？

答：基本合格团员的主要表现为：在评议年度内受过警告、严重警告或撤销团内职务处分，但尚没有不合格团员的各种表现的。

26. 问：对评议为基本合格等次的团员如何开展工作？

答：对评议等次为基本合格的团员，应由支部书记进行谈话，予以教育帮助。

27. 问：不合格团员的主要表现有哪些？

答：不合格团员的主要表现为：①理想信念动摇；②严重违反政治纪律、政治规矩和组织纪律；③团的组织意识淡薄，不能履行团员义务、不执行团的决议，长期无故不参加团的组织生活和活动；④有违法违纪行为；⑤道德水平低下，行为失当，造成不良影响；⑥在评议年度内受过留团察看处分或行政处分且无明显改进。

28. 问：对评议为不合格等次的团员如何处理？

答：对评议等次为不合格的团员，团组织要对其进行教育帮助，限期改正。三至六个月后，对能够接受团组织批评教育，反省自身错误，有明显改进的团员，再次进行团员评议；对不接受教育帮助或经教育帮助仍不改进的团员，应当劝其退团，劝而不退的由支部大会决定除名，并报上级委员会批准。

29. 问：处置不合格团员应注意哪些问题？

答：处置不合格团员要严肃慎重、实事求是，做到事实清楚、理由充分，处理恰当、手续完备，不定比例、不下指标。支部大会在讨论决定对不合格团员的处置时，除特殊情况外，应当吸收本人参加，认真听取本人的意见。决定后如果本人不服，可以提出申诉，有关团组织应及时处理或迅速转递，不得扣压。

30. 问：什么是团员年度团籍注册制度？

答：团员年度团籍注册是对团员团籍的连续认定，是团组织掌握和了解团员履行义务、参加活动情况的重要途径，是团员管理的关键环节。

31. 问：团员年度团籍注册一般在什么时候完成？

答：团员年度团籍注册一般应当在每年 1 月份，以团支部为单位开展。

32. 问：团员年度团籍注册和团员教育评议是什么关系？

答：团员年度团籍注册应结合团员教育评议工作进行，根据团员评议结果，给予注册、暂缓注册或不予注册。

33. 问：团员评议不合格，能否进行团籍注册？

答：对团员评议等次为不合格的团员，基层团委应当对其暂缓注册三至六个月。暂缓注册期后，对再次评议等次为合格的团员，及时给予注册；评议等次依然为不合格的团员，依照团员教育评议相关规定进行处理，不予注册。

34. 问：什么是团课？

答：团课是团组织对团员进行系统教育，提高团员思想理论水平和政治素质的重要途径，是教育引导团员在本职岗位和社会生活中发挥模范带头作用的重要载体，是团组织的一项经常性重要工作。

35. 问：团课多久开展一次？

答：接受团课教育是团员的义务。基层团组织每个季度应安排上一次团课。入团积极分子被确定为发展对象之前参加集中团课学习应不少于 8 学时。

36. 问：团的组织生活会多久开展一次？

答：团支部每年至少召开 1 次组织生活会，组织生活会一般以

团支部团员大会、团支部委员会会议或者团小组会形式召开。

37. 问：团员和团干部参加团的组织生活有哪些要求？

答：①团员应当按期参加团的组织生活。②保留团籍的党员应当积极参加党的组织生活，提倡参加团的组织生活，可不参加团员教育评议和年度团籍注册。③各级团干部应当编入团的一个支部，参加所在团支部或者团小组的组织生活。

38. 问：团员学习培训的方式有哪些？

答：团组织应当深入实施青年大学习行动，采取集中学习、定期轮训、理论宣讲、实践活动、在线培训等方式，推动团员学习培训常态化制度化、增强吸引力感染力。

39. 问：团员参加学习培训有什么规定？

答：团员每年参加集中学习培训一般不少于4次。

40. 问：主题团日多久开展一次？

答：团组织一般每月开展1次主题团日。

41. 问：开展主题团日有什么要求？

答：贴近团员思想、学习和工作实际，组织上团课，开展学习交流、参观实践等形式的网上或网下活动。

42. 问：团内仪式教育有哪些？

答：入团仪式、14岁集体生日、18岁成人仪式、超龄离团仪式等。

43. 问：学校团内仪式教育活动多久开展1次？

答：学校团组织每学期至少开展1次团内仪式教育活动。

44. 问：团员参与实践教育、体现先进性的途径有哪些？

答：团组织应当把团员参与志愿服务、社会实践作为新时代彰显团员先进性的重要载体。①团员应当按照就近就便原则，依托基

层团组织、“青年之家”、青年志愿者组织等，积极开展学雷锋志愿服务、向社区（村）报到等活动。②学生团员通过假期社会实践、志愿服务等方式服务群众、奉献社会。③职业团员通过青年突击队、青年志愿者、青年文明号、青年岗位能手、青年致富带头人等载体，开展团员承诺践诺和岗位建功等活动，提升服务大局贡献度。④带头绿色上网、文明用网，成为网络文明志愿者，不造谣、不信谣、不传谣，敢于发声亮剑、驳斥错误，营造清朗网络空间。

45. 问：团员如何成为注册志愿者？

答：团员应当在团组织及其授权的志愿者组织注册成为志愿者。

46. 问：团员参与志愿服务有什么要求？

答：每年志愿服务时长不少于 20 小时，未达标者一般不得参与团内评奖评优。

47. 问：如何教育引导团员向党组织靠拢？

答：加强推优入党工作，深化青年马克思主义者培养工程，推动党、团组织联合培养教育，不断向党组织输送新鲜血液。落实“两个一般、两个主要”的要求，按照《共青团推优入党工作实施办法（试行）》规定，规范“推优”程序，加强过程培养，提高“推优”质量。

48. 问：如何对团员进行关怀？

答：团组织应当坚持从严教育管理和热情关心爱护相统一，从政治、思想、工作、生活上关心爱护团员，注重分析团员思想动态和行为特点，有针对性地做好思想政治工作和心理疏导，帮扶困难团员。团组织负责人应当经常同团员谈心谈话。

49. 问：对团员的激励主要方式及其重点分别是什么？

答：主要包括入团激励、评议激励、荣誉激励、机会激励、发

展激励等。

①入团激励作为对青年尤其是青年学生的重要激励方式，初中侧重用好少先队荣誉激励和推优成果。②评议激励作为团员获得团内其他激励的基础性条件，评优次数与授予荣誉激励挂钩。③荣誉激励采取自下而上、阶梯晋级的方式，通过授予荣誉称号、颁发奖章等给予激励。④机会激励主要为已获得荣誉激励的优秀团员搭建推荐提名、担任团内职务、参加重要活动等政治参与和社会参与的平台。⑤发展激励主要通过青年马克思主义者培养工程、推优入党、推荐村“两委”人选、人才举荐等方式，畅通党团政治录用衔接。

50. 问：团员先进性的标准主要包括哪些？

答：新时代团员先进性指导标准主要包括有信仰、讲政治、重品行、争先锋、守纪律等五个方面的要求。

第二期（51-100问）

51. 问：团籍是什么？

答：团籍是团员政治身份的资格。取得了团籍，是一名青年从组织上被承认为团员的依据。

52. 问：如何取得团籍？

答：经团支部团员大会通过、具有审批权限的团的委员会批准入团的青年，自支部大会通过之日起，即取得团籍。

53. 问：什么是停止团籍？

答：停止团籍是对团员团籍的管理手段，不是组织处置，也不是团纪处分。对停止团籍的团员，应当在其团员档案（含电子档案）中予以记录。

54. 问：什么情况下停止团籍？

答：有以下情况之一的停止团籍：①与团组织失去联系 1 年以上、通过各种方式查找仍然没有取得联系的团员；②因私出国（境）并在国（境）外长期定居的团员；③出国（境）超过 5 年仍未返回的团员。

55. 问：停止团籍后能否恢复团籍？

答：经本人申请、县级以上团的领导机关核实、批准，可以恢复团籍。

56. 问：长期停止团籍将产生什么后果？

答：停止团籍 2 年后确实无法取得联系的，按照自行脱团予以除名。

57. 问：哪些情形会导致无法恢复团籍？

答：对受到劝其退团、劝而不退除名、自行脱团除名、退团除名等组织处理的个人，不能恢复团籍。

58. 问：受到开除团籍纪律处分的能否重新入团？

答：受到开除团籍纪律处分的，原则上不能重新入团。

59. 问：团员档案有什么重要作用？

答：团员档案是团员职业生涯中第一份正式档案材料，应当十分珍视。2018 年中共中央办公厅印发的《干部人事档案工作条例》明确提出，《中国共产主义青年团入团志愿书》、入团申请书等团员档案材料纳入干部人事档案管理。

60. 问：团员档案主要包括哪些材料？

答：团员档案主要包括《中国共产主义青年团入团志愿书》、入团申请书、入团积极分子培养考察（团校学习结业）材料、团员证、团员登记表、团内奖惩材料等。

61. 问：首要团员档案是什么？

答：入团志愿书是首要团员档案。

62. 问：对建立团员电子档案有什么要求？

答：自 2020 年起，依托“智慧团建”系统，以新发展团员为重点，建立团员电子档案库。

63. 问：学生团员档案如何管理？

答：学生团员档案一般纳入学籍档案进行管理，原则上随学籍档案转移，由学校团组织管理。

64. 问：已建立人事档案的团员档案如何管理？

答：已建立人事档案的，由具备人事档案管理权限的用人单位，或由县级及以上公共就业和人才服务机构、授权管理服务机构等人事档案管理服务机构统一管理。

65. 问：未建立人事档案的团员档案如何管理？

答：未建立人事档案的，一般由县级团委统一管理，有条件的地方也可由乡镇、街道团组织管理。

66. 问：团员档案遗失如何处理？

答：团员档案遗失或不完整的，一般由其隶属团组织或入团时所在单位团组织出具证明。

67. 问：补办团员档案有什么要求？

答：①团员身份核实无误的，可按程序补办团员登记表、团员证等作为团员身份证明，不补办入团志愿书。②补办团员档案及相关证明材料须真实可信，对提供虚假材料和档案的应当追究相关单位和个人的责任。

68. 问：什么是团员组织关系？

答：团员组织关系是指团员对团的基层组织的隶属关系。

69. 问：团员组织关系如何隶属？

答：每个团员都必须编入团的一个支部。有固定学习、工作单位且单位已经建立团组织的团员，编入其所在单位团组织。

70. 问：单位没有团组织，团员组织关系应如何隶属？

答：单位未建立团组织的，一般编入其经常居住地或单位所在地团组织。

71. 问：没有固定学习、工作单位的团员，团员组织关系应如何隶属？

答：没有固定学习、工作单位的团员，一般编入本人居住地或户籍所在地团组织。

72. 问：团员外出组织关系应如何转接？

答：外出学习、工作、生活 6 个月以上，并且地点相对固定的，一般应当将其组织关系转至外出地学习、工作单位的团组织或相应属地团组织，具备条件的也可转至“青年之家”或团属青年社团中的团组织。

73. 问：团组织接收团员组织关系时是否需要核查档案？

答：团组织接收团员组织关系时，如有必要，可以采取适当方式查核团员档案。

74. 问：团员转接组织关系过程中如何管理？

答：对组织关系转出但尚未被接收的团员，原所在团组织仍然负有管理责任。

75. 问：团员转接组织关系被拒绝如何处理？

答：团组织不得无故拒转拒接团员组织关系。对于团籍正常、档案和团员身份无误、转接原因和去向的清楚的，团组织应按照规定予以办理。团员认为拒转拒接不合理的，可以向相应上一级团组织

织反映。

76. 问：学生团员毕业后未升学或未落实就业去向，组织关系如何转接？

答：学校学生团员毕业后未升学或未落实就业去向的，一般可在原学校保留组织关系 6 个月，最长不超过 1 年，符合条件的应当及时转出。

77. 问：学生团员毕业后组织关系转到乡镇、街道应如何管理？

答：对组织关系转至居住地、户籍地所在乡镇、街道的毕业学生团员，乡镇、街道团组织应当主动加强联系服务，持续关注其就业动向，及时跟进做好组织关系转接。

78. 问：出国（境）学习工作生活人员中的团员组织关系如何管理？

答：对出国（境）学习工作生活人员中的团员，由出国（境）前所属团组织保留其组织关系。出国（境）团员集中的学校或单位团组织，应当通过建立网上团员社群等方式加强联系服务。出国（境）团员返回后按照规定恢复组织生活。

79. 问：什么是流动团员？

答：流动团员是指外出 6 个月以上且没有转移组织关系的团员。团组织应当通过网络等形式保持联系，跟进做好教育培训、管理服务等工作。

80. 问：农村和异地居住的流动团员如何管理？

答：对农村流动团员和异地居住的流动团员，流出地团组织要增强与其本人和流入地团组织的联络协调。

81. 问：公共就业和人才服务机构中的流动团员如何管理？

答：建立健全公共就业和人才服务机构团组织，理顺流动人才

团员组织关系，具备条件的可成立流动人才团组织、接收团员组织关系转入。

82. 问：劳务派遣工中的流动团员如何管理？

答：对劳务派遣工中的流动团员，一般将组织关系保留在劳务派遣单位的团组织或团员户籍所在地团组织。以用工单位团组织为主，开展日常教育、联系、服务。

83. 问：流入地团组织承担哪些管理职责？

答：①流入地团组织应当协助做好流动团员日常管理，教育引导团员向居住地团组织报到，具备条件的应当督促其及时转移组织关系。②依托区域化团建，按照组织关系一方隶属、参加多重组织生活的方式，组织流动团员开展活动。③外出6个月以上未转移组织关系的流动团员可以在流入地团组织参加教育评议、先进性评价和团籍注册。

84. 问：流出地和流入地团组织如何加强工作衔接？

答：流出地和流入地团组织应当相互通报、承认流动团员的教育评议、团员先进性评价、团籍注册情况。

85. 问：对流动团员履行义务有什么要求？

答：除团章规定的团员义务外，流动团员应当通过定期报到或电话、网络等方式，主动与保留其组织关系的团组织联系，每半年至少联系1次。

86. 问：团组织对团员的监督责任有哪些？

答：团组织应当严明团的纪律特别是政治纪律、组织纪律，监督团员政治理论学习情况，遵守宪法法律法规、团章团纪、道德规范情况，参加组织生活情况，履行团员义务、发挥模范作用情况等。

87. 问：团员监督中的教育管理和组织处置方式有几种？

答：谈话提醒、批评教育、限期改正、劝其退团或除名等 4 种教育管理和组织处置方式。

88. 问：什么情况下应对团员进行谈话提醒？

答：发现团员有政治、思想、工作、学习、生活、作风和纪律方面苗头性、倾向性问题的，团组织负责人应当及时进行提醒谈话，抓早抓小、防微杜渐。

89. 问：什么情况下应对团员进行批评教育？

答：对团员不按照规定参加团的组织生活、不按照规定交纳团费、流动到外地学习工作生活不与团组织主动保持联系的，以及存在其他与团的要求不相符合的行为，情节较轻的，团组织应当采取适当方式及时进行批评教育，帮助其改进提高。

90. 问：什么情况下应对团员进行限期改正处置？

答：对理想信念不坚定，团员意识和组织意识淡薄、不履行团员义务、不执行团的决议，但本人能够正确认识错误、愿意接受教育管理且决心改正的，或团员教育评议等次为不合格的，团组织应当作出限期改正处置。对给予限期改正处置的团员，团组织应当有针对性地采取帮助教育措施。

91. 问：限期改正时限为多久？

答：限期改正时间一般不超过 6 个月。

92. 问：什么情况下应对团员进行劝其退团或除名处置？

答：团员具有下列情形之一的，按照规定程序予以除名：①理想信念缺失，政治立场动摇，已经丧失团员条件的，劝其退团，劝而不退的予以除名。②信仰宗教，经团组织帮助教育仍没有转变的，劝其退团，劝而不退的予以除名。③主动提出退团，经教育后仍然坚持退团的，予以除名。④拒不改正错误或限期改正期满后仍无转

变的，劝其退团，劝而不退的予以除名。⑤没有正当理由，不按规定交纳团费、不过团的组织生活，或连续6个月不做团组织分配的工作，按照自行脱团予以除名。

93. 问：劝其退团或除名处置应履行什么程序？

答：对团员劝退、除名一般由团支部团员大会决定，报上级团（工）委或县级以上团的领导机关批准。

94. 问：组织处置和团纪处分如何衔接？

答：对违反团纪的团员，应当按照团内纪律规定给予相应处理；情节轻微的可给予组织处置，免予或减轻团纪处分。对犯罪团员，按照《关于对犯罪共青团员进行团纪处分的办法（试行）》等进行处理。

95. 问：对团员的组织处置或纪律处分是否需要记录？

答：对团员的组织处置或纪律处分，应当在其团员档案（含电子档案）中予以记录。

96. 问：团员教育管理信息化的方向和要求有哪些？

答：①适应时代发展要求，注重应用互联网技术和信息化手段，推进团的建设与信息技术深度融合，不断提高团员教育管理现代化水平。②坚持统筹规划、整合资源，加强“智慧团建”系统等团属信息化系统建设，建设融合基本信息查询、基础团务管理、成长轨迹记录等功能的交互式信息化工作平台。③逐步实现团员档案管理、团员身份认证、组织关系转接、团内统计等工作信息化。④适应团员在网络空间的聚集特点，建设网上团组织或团员社群，加强政治引领，组织团的活动，开展工作评价。⑤改进团的组织动员方式，努力实现扁平化高效动员。⑥探索引入大数据等技术手段，对团员队伍状况、团员教育管理工作等开展分析研判。

97. 问：团员应如何参与团员教育管理信息化？

答：团员应当依托教育管理信息化平台和团属新媒体平台，主动开展政治理论学习，积极参加团的活动和组织生活，自觉接受团组织的教育管理。

98. 问：各级团的领导机关在团员教育管理中的职责是什么？

答：团中央负责团员教育管理工作的规划部署、组织协调和检查指导。县级以上团的领导机关负责本地区团员教育管理工作，贯彻执行全团关于团员教育管理工作的部署要求，定期研究工作，分析团员队伍状况，有针对性地提出工作措施。

99. 问：基层团组织在团员教育管理中的职责是什么？

答：基层团（工）委履行团员教育管理的基本职责，推动落实上级团组织工作安排，组织做好团员学习培训、组织关系管理、表彰激励、关怀帮扶、组织处置、纪律处分等工作，指导所辖团支部做好团员日常教育管理工作。团支部按照团章和团内有关规定，履行直接教育、管理、监督团员的职责。团小组应当落实团支部关于团员教育管理工作的要求和任务。

100. 问：如何抓好团员教育管理工作的落实？

答：各级团的领导机关应当加强对团员教育管理工作的检查评估。基层团（工）委每年应当把团员教育管理工作情况作为向上级团组织报告工作的重要内容。上级团组织在开展年度评价中，应当检查下级团组织开展团员教育管理工作情况。对在团员教育管理工作中失职失责的，应当予以问责追责。

第五部分

深化改革

关于在高校实施共青团“第二课堂成绩单”制度的意见

中青联发〔2018〕5号

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，全面落实《关于加强和改进新形势下高校思想政治工作的意见》等有关文件要求，切实发挥好共青团服务高校立德树人根本任务和人才培养中心工作的重要作用，现就全国高校实施共青团“第二课堂成绩单”制度提出如下意见。

一、重要意义

共青团“第二课堂成绩单”制度是充分借鉴第一课堂教学生育机理和工作体系，整体设计高校共青团工作内容、项目供给、评价机制和运行模式，实现共青团组织实施的思想政治引领、素质拓展提升、社会实践锻炼、志愿服务公益和自我管理服务第二课堂活动的科学化、系统化、制度化、规范化，实现高校学生参与共青团第二课堂可记录、可评价、可测量、可呈现的一整套工作体系和工作制度。实施共青团“第二课堂成绩单”制度是落实习近平总书记提出的“要重视和加强第二课堂建设”的重要要求，推动高校思想

政治工作改革创新，创新中国特色社会主义教育制度的积极举措，是适应高等教育综合改革，全面落实立德树人根本任务，全面实施素质教育的必然要求；是深化高校共青团改革，强化共青团育人职能，强化共青团组织建设的关键路径；是完善学生发展服务体系，促进学生素质素养提升，促进学生就业创业的迫切需要。

二、总体要求

（一）指导思想。高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻落实党的教育方针，积极适应高等教育综合改革新发展、共青团组织深化改革新形势和大学生成长成才新特点，紧紧围绕立德树人根本任务，切实遵循人才培养规律、高等教育规律和青年成长规律，深入挖掘第二课堂育人价值，系统提升第二课堂育人实效，逐步健全完善第一课堂和第二课堂深度融合、相辅相成的人才培养模式，努力培养又红又专、德才兼备、全面发展的中国特色社会主义事业合格建设者和可靠接班人。

（二）基本原则。一是坚持融入人才培养大局。紧紧围绕高校人才培养中心工作，充分发挥共青团第二课堂协同育人作用，使共青团第二课堂成为人才培养体系的有机组成部分。二是坚持服务学生发展需求。秉持以学生发展为本的理念，面向学生成长成才实际需求，构建科学、务实、有效的共青团第二课堂育人体系。三是坚持发挥第二课堂优势。充分发挥第二课堂内容丰富、形式灵活的优势特点，依托校内、校外资源等将共青团第二课堂打造成为鼓励学生政治锤炼、知识实践、技能拓展、素质养成的载体平台。四是坚持突出基层主体地位。以高校为实施主体，鼓励结合学校工作实际，

在内容设计、平台建设、工作实施等方面积极探索创新，形成富有学校特色的制度模式。

（三）实施目标。在 2018 年秋季学期，面向全国高校推广实施共青团“第二课堂成绩单”制度，通过有关方面共同努力，逐步将共青团“第二课堂成绩单”打造成为学校人才培养评估、学生综合素质评价、社会单位招录高校毕业生的重要依据，为提升高等教育质量，深化高校共青团改革，创新人才培养模式发挥重要作用。

三、主要内容

（一）构建课程项目体系。课程项目体系是共青团“第二课堂成绩单”制度的实施基础。要紧紧围绕思想素质养成、政治觉悟提升、文艺体育项目、志愿公益服务、创新创业创造、实践实习实训、技能特长培养等内容设计课程项目体系。聚焦人才培养目标，尊重学校历史传统，结合第一课堂教学安排，统筹设计共青团第二课堂课程项目体系，实现第二课堂与第一课堂互动互融、互补互促。要充分借鉴第一课堂教学模式，对能够课程化的项目活动进行课程化设计，制定教学大纲，配备师资力量，规范教学过程，完善考核方式。对不宜课程化的项目活动要规范供给标准，注重质量控制。要坚持开放包容、协同育人，充分吸纳团学组织、机关院系、社会机构等举办的，可以促进学生全面发展、能够科学反映学生成长状况的活动和项目。

（二）构建记录评价体系。记录评价体系是共青团“第二课堂成绩单”制度的实施牵引。记录评价体系应突出客观性、写实性、价值性、简便性，以科学的评价标准为依据，针对学生参与共

青团第二课堂的表现进行科学认证，按照学期、学年等时间节点，对学生表现出的综合素质进行全面反映。根据具体情况灵活施策，可采用记录式评价，对学生参与第二课堂的过程和成果进行真实客观记录；可采用学分式评价，对课程项目设定学分或学时、积分等，对学生参与第二课堂情况实行课程化管理，以是否完成相关要求作为评价标准；可采用综合式评价，根据学生参与第二课堂活动情况，对学生综合能力进行描述性评价，形成评价报告。基于共青团组织和学生会、学生社团的组织化功能，由课程项目主办方提供、班级团支部和院系团组织记录、学校团委评价学生参与第二课堂活动情况，鼓励学生自我参与申报。

（三）构建数据信息体系。数据信息体系是共青团“第二课堂成绩单”制度的实施支撑。要依托数据信息体系开展课程项目的发布、管理、评估，实现学生参与课程项目的记录、评价、认证。高校可通过自主研发或使用其他由共青团组织、教育部门提供的数据管理系统建立数据信息平台。倡导鼓励共青团“第二课堂成绩单”制度数据信息体系与学校综合信息系统统筹联通。要建立自下而上、逐级审核、及时更新的信息采集、审核、发布机制，完善学生个人申报、班级团支部或院系团组织审查、课程项目主办方审核、学校团委评价认定等流程，实现逐级对数据信息的真实性、完整性、准确性把关，确保数据信息及时、准确、全面。

（四）构建动态管理体系。动态管理体系是共青团“第二课堂成绩单”制度的实施保障。要立足立德树人，建立标准健全、多方参与、多级评价的共青团第二课堂质量监测评估体系，制定科学合理的质量控制标准、监测指标和评价方法，健全第三方评价机制，增强评价的专业性、独立性和客观性。要建立学期、学年结果

反馈和运用机制，充分运用互联网、大数据等现代信息技术，对学生参与第二课堂情况进行分析评价，科学评估第二课堂育人成效，动态调整第二课堂课程项目体系，促进第二课堂活动完善与迭代，为学校了解学生成长状况、优化人才培养方案提供决策支持，为学生及时掌握第二课堂项目活动参与情况，促进健康成长提供动态指导。

（五）构建价值应用体系。价值应用体系是共青团“第二课堂成绩单”制度的实施关键。共青团“第二课堂成绩单”制度具有客观跟踪记录、科学评价评估、引导学生成长、服务育人大局、强化组织建设、促进学生就业等功能。要重点突出共青团“第二课堂成绩单”结果应用和价值发掘，将共青团“第二课堂成绩单”作为学生在校期间综合素质测评、评奖评优、升本推研、推优入党等的重要评价，积极推进将“第二课堂成绩单”纳入学生个人档案。要通过“第二课堂成绩单”为社会用人单位选人、用人提供具有规范性、公信力的科学参考依据，形成学生、学校、社会的有效联接。

四、工作要求

（一）加强组织领导。各省级团委和教育部门要通过成立工作组、建立联席会议制度等，统筹做好工作指导、督导检查 and 绩效评估。各高校要在学校党政领导下，把共青团“第二课堂成绩单”制度作为“三全育人”综合改革的一项重要内容，作为深化高校共青团改革的牵引性重大举措，统筹校内教育教学、科学研究、学生工作、组织宣传、后勤保障等多个部门，成立必要的推进实施专门机构，具体工作由学校团委负责。要加大对实施共青团“第二课堂成

绩单”制度的整体规划和管理指导，结合本校实际情况，尽快制定相关工作方案和配套文件。

（二）加强资源保障。各省级团委和教育部门要充分结合本地区实际，为共青团“第二课堂成绩单”制度的设计实施提供必要支持和资源保障，完善共青团“第二课堂成绩单”制度有关机制。各高校要在师资、经费、场地、后勤等方面为制度实施提供保障，把共青团第二课堂体系建设经费纳入人才培养成本，把教师指导学生参加共青团第二课堂计入工作量，鼓励专业教师和校友等社会力量参与共青团第二课堂建设。

（三）加强宣传推广。各省级团委和教育部门要争取组织、宣传部门和人力资源和社会保障等其他部门支持，向用人单位和社会广泛推介共青团“第二课堂成绩单”，为共青团“第二课堂成绩单”制度实施提供政策保障，营造浓厚舆论氛围。各高校要注重共青团“第二课堂成绩单”制度工作成果总结和分享传播，充分利用微信、微博等新媒体和大众传媒、校园媒体等多种形式，加强宣传报道和成果展示。

全国学联主席团从严管理的若干规定

学发〔2019〕1号

为贯彻落实关于学生会改革和工作的重要要求，推动全国学联主席团履职尽责、发挥作用，切实加强全国学联主席团队伍建设，依据《中华全国学生联合会章程》《学联学生会组织改革方案》《关于加强高校学生会和学生社团管理有关问题的通知》及其他有关文件精神，特制定以下规定。

一、对全国学联主席团成员团体的要求

第一条 始终坚持正确的政治方向。全国学联主席团成员团体要始终坚持党的领导和团的指导，着力加强政治建设，带头树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，团结带领广大同学深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，积极传播党的政策主张，旗帜鲜明弘扬主旋律，深入践行社会主义核心价值观。

第二条 带头推进学生会改革攻坚。全国学联主席团成员团体要做学生会组织深化改革的排头兵，带头落实学生会组织改革的任务要求，大胆实践、积极探索，推动改革向纵深发展、在基层学校

落地，把学生会组织建设得更加坚强有力、更加充满活力。

第三条 带头规范公务行为和活动。全国学联主席团成员团体应遵守《中华全国学生联合会章程》和全国学联相关文件规定，不得从事与学生会或学生工作无关的活动，未经许可，不得以全国学联主席团名义参与任何会议活动或发贺信贺电。

二、对全国学联主席团成员团体派出代表的要求

第四条 发挥示范作用。全国学联主席团成员团体派出代表原则上应为所在学生会组织的主要负责人，代表所在学生会组织参加全国学联举办的会议和活动。派出代表在任期内不得随意变更。派出代表应以身作则、率先垂范，在同学中起到政治上的表率作用、组织上的凝聚作用、道德上的模范作用、学习科研上的标兵作用。

第五条 密切联系同学。全国学联主席团成员团体派出代表要谦虚好学、勤勉务实，牢记全心全意为广大同学服务的宗旨，珍惜代表服务同学和锻炼提高能力的机会，坚持从同学中来、到同学中去，当好学校联系广大同学的桥梁和纽带，认真听取同学在学习生活中的普遍需求和现实困难，及时反馈学校，帮助有效解决。

第六条 严格履职尽责。全国学联主席团成员团体派出代表要认真履行职责，积极参加全国学联组织的各项会议活动，代表所在学生会组织建言献策，共同研究全国学联重大事项，接受全国学联的履职考核。原则上，应在每次主席团会议召开前围绕专委会工作职责提交 1 份反映学生会改革的报告或反映学生普遍诉求的提案。

第七条 严格纪律约束。全国学联主席团成员单位代表要带头遵守《学生会、研究生会干部自律公约》，坚决防范和克服功利化、

庸俗化、“小官僚”等问题。未经许可，不得代表全国学联或所在学生会组织出席与个人身份不相符、工作不相关的活动，不得私自参加涉外活动或接受境外组织颁发的荣誉和奖金。

省级学联可根据本规定制定细则并报全国学联秘书处备案。

学联学生会组织出境出访管理办法（暂行）

学发〔2019〕2号

为进一步规范各级学联学生会组织出境出访活动，做好学联学生会代表出境出访审批备案工作，依据《中华全国学生联合会章程》

《学联学生会组织改革方案》及相关规定，特制定本办法。

本办法中的活动特指以学联学生会组织名义参加的由境外组织举办的活动。境外组织指香港特别行政区、澳门特别行政区、台湾地区和其他国家或地区的组织。

一、全国学联受邀参加活动时，参加活动人员由全国学联秘书处选派。未经全国学联秘书处同意，各级学联学生会组织及个人不得以全国学联身份参加活动。

二、省级学联受邀参加活动时，须由省级学联秘书处填写《省级学联出境出访审批备案表》（附件1），并至少提前10个工作日报全国学联秘书处审批。

三、市级学联受邀参加活动时，须由市级学联秘书处填写《市级学联出境出访审批备案表》（附件2），经省级学联秘书处审批同意后，至少提前10个工作日报全国学联秘书处备案。

四、高校学生会组织受邀参加活动时，须由所在高校团委填写《学生会组织出境出访审批备案表》（附件3），经所在学校党委

和上级学联秘书处审批同意后，至少提前 10 个工作日报全国学联秘书处备案。

五、出境出访期间，不得出入违反社会主义道德及有违公序良俗的场所，不得与邪教组织、敌对势力或其他政治敏感人物、敏感势力接触，不得随意接受采访或就敏感问题擅自表态，不得购买或替他人购买反动书刊或影像资料等。在外消费应适度，反对享乐主义、奢靡之风。

六、对违反本办法，未经审批出行的、未经许可擅自改变行程和时间的，应按照相关规定给予批评教育、诫勉谈话等处置。

七、本办法由全国学联秘书处负责解释。

附件 1

省级学联出境出访审批备案表

填报单位（盖章）：

单位名称	(XX 省学联)		活动名称	
活动主办方			活动时间	
活动地点				
拟派人员信息	姓名	性别	政治面貌	职务
活动内容 (附日程安排)				
全国学联意见	年 月 日			

- 注：1. 本表应由省级学联秘书处填写并盖章；
2. 本表填写完成后应至少提前 10 个工作日报全国学联秘书处审批。

附件 2

市级学联出境出访审批备案表

填报单位（盖章）：

单位名称	(XX 市学联)		活动名称	
活动主办方			活动时间	
活动地点				
拟派人员信息	姓名	性别	政治面貌	职务
活动内容 (附日程安排)				
省级学联意见	年 月 日			

注：1. 本表应由市级学联秘书处填写并盖章；
2. 填写完成后请至少提前 10 个工作日报全国学联秘书处备案。

附件 3

高校学生会组织出境出访审批备案表

填报单位（盖章）：

学生会组织名称		(XX 高校学生会 / 研究生会)		活动名称	
活动主办方				活动时间	
活动地点					
拟派人员信息	姓名	性别	政治面貌	职务	
活动内容 (附日程安排)					
学校党委意见	年 月 日				
上级学联意见	年 月 日				

- 注：1. 本表应由所在高校团委填写并盖章；
2. 填写完成后请至少提前 10 个工作日报全国学联秘书处备案。

《关于推动高校学生会（研究生会） 深化改革的若干意见》

（中青联发〔2019〕4号）

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于青年工作的重要思想，进一步深化高校学生会、研究生会(以下简称学生会)改革,支持和引导学生会更好地服务青年学生成长成才，特制定本意见。

一、明确职能定位。学生会是党领导下的主要学生组织，是学校联系广大同学的桥梁和纽带。学生会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以加强对同学的政治引领为根本，以全心全意服务同学为宗旨，及时向同学传达党的声音和主张，引导广大同学自觉把个人理想融入到党和人民的共同奋斗之中;学生会必须面向全体同学，坚持从同学中来、到同学中去，听取、收集同学在学业发展、身心健康、社会融入、权益维护等方面的普遍需求和现实困难，及时反馈学校，帮助有效解决。

二、改革运行机制。学生会组织架构一般为“主席团+工作部门”的模式。探索实行轮值制度，学生会主席团集体负责学生会重大事项，不设主席、副主席，设执行主席，执行主席由主席团成员轮值担任，以学期为一个轮值周期，执行主席负责召集会议、牵头日常

工作。学院(系)学生会属于校级学生会的基层组织,接受校级学生会指导;加强校级学生会与学院(系)学生会的工作联动,学院(系)学生会应当充分发挥贴近广大同学的优势,可在校级学生会指导下承办面向全校学生的具体工作项目。学生会要广泛动员广大同学的力量来做学生会的工作,善于在班级工作和社团活动的基础上开展符合学校特点、适合同学要求的活动。

三、坚持精简原则。学生会的组织不应重叠与复杂,要优化机构和人员规模。校级学生会工作人员一般为40人左右。主席团成员不超过5人;工作部门一般不超过6个,每个工作部门成员设负责人2至3人,工作人员一般不超过6人。部分学生人数较多、分校区较多的高校可结合实际适当增加工作人员,但原则上不超过60人。学院(系)学生会工作人员一般为20至30人,主席团成员不超过3人。除学生会主席团成员和工作部门成员,均不设置其他任何职务。学生会确需主办的重大工作或活动,可根据需要以项目化方式招募志愿者,吸收同学参加,因事用人、事完人散。

四、明确遴选条件。学生会工作人员应当为共产党员或共青团员,理想信念坚定,热爱和拥护中国共产党,具有强烈的爱国意识、爱国情感,积极弘扬和践行社会主义核心价值观,品行端正、作风务实、乐于奉献,具有全心全意为广大同学服务的觉悟和能力。学生会工作人员应当是学有余力、学业优良的学生,学习成绩综合排名在本专业前30%以内,且无课业不及格情况。符合上述条件的学生,均可报名参加学生会工作。

五、严格遴选程序。学生会主席团由学生代表大会选举产生。校级学生会主席团候选人应由学院(系)团组织推荐,经学院(系)党组织同意,由学校党委学生工作部门和学校团委联合审查后,报学校

党委确定。主席团候选人要具有代表性，应当从校、学院(系)学生会工作人员和各领域优秀学生典型中产生。校级学生会工作部门成员由学院(系)团组织推荐，经学校党委学生工作部门和学校团委审核后确定。学院(系)学生会主席团候选人和学生会工作人员应当由班级团支部推荐，经学院(系)团组织同意，由学院(系)党组织确定。校级学生会工作人员中来自学院(系)学生会的成员一般不少于50%。

六、规范召开代表大会。校级学生代表大会须每年召开一次。代表经班级团支部推荐、学院(系)学生会组织选举产生，代表名额一般不低于所联系学生人数的1%，名额分配要覆盖各个学院(系)、年级及主要学生社团。学院(系)学生代表大会原则上每年召开一次，代表要体现广泛性。学代会选举结果应当向大会公告，并经同级党委批准，报上级学联、学生会组织备案。

七、坚持从严治会。落实《学生会研究生会干部自律公约》，践行学生会宗旨，珍惜代表服务同学和锻炼提高能力的机会。加强日常教育管理，坚决防范和克服功利化、庸俗化、“小官僚”等问题。学生会要面向大多数同学，依法依规开展活动、接受管理，活动内容要积极向上。学生会决定重要事项或开展重大活动，须事先向学校团委报告。学生会工作人员出现违反校规校纪、道德失范以及与学生不相称行为等问题的，学校团委要迅速调查核实，按规定和程序及时予以处理。

八、建立述职评议制度。组建以学生代表为主，学校党委学生工作部、学校团委等共同参与的评议会，学生会主席团成员和工作部门负责人每学期向评议会述职，评议会从政治态度、道德品行、学习情况、工作成效、纪律作风等方面对其进行全面客观的综合评价。建立以服务 and 贡献为导向的激励机制，参加评奖评优、测评加

分、推荐免试攻读研究生等事项时，应依据评议结果择优提名，不允许与其岗位简单直接挂钩。

九、落实党委的全面领导。学校党委要把学生会建设纳入学校党建工作整体格局中进行统筹谋划，构建党委统一领导，党委学生工作部统筹负责，团委具体指导，宣传、教务、人事、保卫等部门分工合作、协调运行的工作机制，如工作需要，学校团委书记可兼任党委学生工作部副部长。学校党委定期听取学生会工作汇报，研究决定重大事项。学校党委学生工作部和学校团委共同研究学生会的规章制度、工作规划和工作人员遴选等重要事项。党委负责学生工作的副书记分管学生会工作，负责教学工作的副校长参与学生会管理。

十、加强团委的具体指导。学生会接受学校团委和上级学联的双重指导。学校团委要及时向党委汇报学生会工作重大事项，坚决落实学校党委有关要求。明确1名团委专职副书记指导学生会，重点抓好学生会举办各类活动、发布重要信息、开展对外联系、使用经费物资等事项的审核管理，确保学生会日常工作不出偏差。

科研院所等机构的研究生组织的管理参照执行。

其他有关高校学生会(研究生会)的规定与本意见不一致的，以本意见为准。

关于学联学生会工作人员 改进作风服务同学的若干规定

学发〔2020〕1号

第一条 恪守学生本分。带头勤奋学习，学好专业知识，培养科学精神，模范遵守法律法规、校规校纪和学术规范。不得因学生工作而迟到早退、缺课旷课、荒废学业。

第二条 牢记服务宗旨。把努力为同学服务作为主要目的，从同学中来、到同学中去，认真倾听广大同学诉求，积极畅通校园沟通协调渠道，实心实意帮助同学解决困难。不得把服务同学当作秀，装样子、走过场。

第三条 永葆理想情怀。珍惜代表服务同学的荣誉和锻炼能力的机会，公私分明，甘于奉献。不得投机钻营、自我设计，借组织平台为个人“镀金”“铺路”，谋求“加分”“保研”等私利。

第四条 勤勉务实做事。把让广大同学满意作为工作目标，扎根同学、勤奋工作、求真务实，力戒模仿行政化工作方式。不得搞形式主义、做表面文章，作风漂浮、慵懒无为。

第五条 营造平等氛围。牢记自己的首要身份是学生，牢记学联学生会工作的本质是群众工作，彼此互相帮助、平等相待。不得以学生“官”自居，追求头衔、装腔作势，不得向同学指派与工作无

关的任务，不得未经批准以学联学生会及工作人员名义开展其他业务。

第六条 摒弃庸俗习气。努力建设充满朝气、干净纯粹的组织文化，坚决抵制社会不良习气侵蚀。不得拉帮结派、搞小圈子，不得吃吃喝喝、贪图玩乐、讲求排场。

关于落实共青团和学联对高校学生会 (研究生会) 指导管理责任的若干规定 (试行)

中青联发〔2020〕4号

第一条 为从严落实共青团和学联组织对高校学生会、研究生会（以下简称学生会）的指导管理责任，根据《中国共产主义青年团章程》、《中华全国学生联合会章程》以及有关文件精神，制定本规定。

第二条 本规定适用对象为地方团委、高校团委及其负责同志；地方学联及其负责同志；全国学联会员团体。

第三条 地方团委对直属高校团委指导学生会负领导责任，对地方学联管理高校学生会负指导责任。高校团委在学校党委领导下对学生会进行日常指导，负直接责任。地方学联对高校学生会的管理负具体责任。

第四条 地方团委的工作责任主要是：

（一）研究高校学生会建设和改革重大事项，及时贯彻落实有关会议和文件精神，建立与所在地党委教育工作机构、教育行政部门或相关高校党委常态化沟通机制；

（二）对直属高校团委、本级学联指导管理学生会工作进行督

促检查，总结推广好的做法和经验，及时发现问题，督促抓好整改；

（三）落实请示报告制度，建立舆情发现研判处置机制和工作预案，指导高校团委、学联妥善应对相关舆情和群体性事件等。

第五条 地方学联的管理责任主要是：

（一）指导督促本地区的全国学联会员团体按照章程开展工作，落实会员团体请示报告制度；

（二）落实学生会深化改革的各项举措，建立会员团体履职评价制度和激励约束机制，总结推广好的做法和经验，发现并指导解决存在的问题；

（三）依规对违反有关规定并造成恶劣影响的会员团体进行处置。

第六条 高校团委的指导责任主要是：

（一）指导学生会坚持正确的政治方向，聚焦服务同学的职能，发挥好学校联系同学的桥梁和纽带作用；

（二）协助学校党委加强对学生会及其工作人员教育管理监督；建立学生会工作人员行为规范，严格述职评议制度，防止学生会出现脱离同学的功利化、庸俗化等倾向；

（三）指导学生会深化改革，优化组织架构和规模，完善组织运行机制，健全校、院（系）、班组织体系，按期规范召开学生代表大会；普遍在学生会工作机构建立团组织，发挥团的主导作用；完善学生会重大活动的事前审核和事后评估机制；指导学生会加强宣传阵地建设，完善重要信息发布审核机制；审核学生会开展对外联系、使用经费物资等情况；

（四）建立以服务 and 贡献为导向的激励机制，对表现优秀的学生会及其工作人员给予表扬表彰；对学生会及其工作人员违反有关

规定并造成恶劣影响的，及时了解情况、指导处置；

（五）及时向学校党委和上级团委请示报告有关情况。

第七条 建立从严指导管理学生会的责任追究制度。按照组织隶属关系和干部管理权限，上级团组织、学联组织可以根据问题性质和具体情节，分别对下级组织和人员进行责任追究。

对团组织、学联组织的责任追究，可以采取以下方式：

（一）检查。对履行职责不力、情节较轻的，应当责令其作出书面检查并切实整改。

（二）通报。对失职失责、情节较重的，应当责令整改，并在一定范围内通报。

（三）建议改组。对严重失职失责、造成恶劣影响、本身又不能纠正的，应当建议相关党组织对其予以改组。

对团干部、学联日常工作机构干部的责任追究，可以采取以下方式：

（一）通报。对履行职责不力、情节较轻的，应当严肃批评，依规整改，并在一定范围内通报。

（二）诫勉。对失职失责、情节较重的，应当建议或会同相关党组织以谈话或者书面方式进行诫勉。

（三）建议组织处理。对严重失职失责、造成恶劣影响、不宜担任现职的，应当根据情况建议相关党组织对其采取停职检查、调整职务、责令辞职、降职、免职等措施。

上述责任追究方式，可以单独使用，也可以合并使用。对失职失责应当给予团内纪律处分的，可采取警告、严重警告、撤销团内职务、留团察看、开除团籍等团内纪律处分；涉嫌违犯党纪的，应当建议相关党组织给予党纪处分。

第八条学联组织对会员团体的处置，根据问题性质和具体情节，可以采取以下方式：

（一）约谈。学生会自身管理不严、情节较轻的，应当约谈其主席（执行主席）和秘书长，指出问题和整改方向。

（二）通报。学生会自身管理不严、情节较重的，应当责令整改，并在一定范围内通报。

（三）建议改组。学生会自身管理不严、情节严重、造成恶劣影响的，应当建议高校党委改组学生会工作机构。

（四）取消资格。学生会自身建设和改革存在明显缺失、情节严重、造成重大恶劣影响且改正不力的，应当取消其相应学联组织的会员、委员会、主席团团体资格并进行公告。

第九条 上级团组织、学联组织应当定期检查下级组织责任履行情况，并纳入年度述职考核工作内容。

第十条 对科研教育机构研究生会的管理参照本规定执行。

第十一条 各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团团委和学联组织可依据本规定制定实施细则。

第十二条 本规定由团中央基层建设部、全国学联秘书处负责解释，自发布之日起施行。

深化学校共青团改革的若干措施

中青联发〔2020〕7号

为深入贯彻中央教育工作领导小组重要要求，落实共青团十八大和十八届二中、三中、四中全会精神，进一步推动《高校共青团改革实施方案》、《中学共青团改革实施方案》落地见效，就深化高校、中学（含中等职业学校、技工学校）共青团改革提出以下重点措施。

一、总体要求

深化学校共青团改革要以习近平总书记关于青年工作的重要思想为遵循，在“大思政”和“三全育人”格局中，把握功能定位，履行职责使命，推动学校团组织切实发挥政治功能。要激发自我奋斗精神，进一步破解制约学校共青团发展的思维定势和重点难点问题，不断增强团的政治性、先进性、群众性。要强化目标导向，全面理解和落实“全团抓学校”的要求，在团的各项职能中整体谋划学校共青团工作，推动改革措施2021年底基本落实到位，学校共青团工作中存在的突出问题得到基本解决，学校共青团的基础性战略地位得到持续巩固。

二、聚焦主业，深化高校共青团改革

把握为党育人的根本任务，着力解决高校共青团政治功能发挥

不充分、团员先进性不突出、团组织运行不规范、团学组织协同不够有力等问题。

1.改进政治教育机制。坚持正面教育为主，把用习近平新时代中国特色社会主义思想武装团员队伍作为首要任务，努力为党输送新鲜血液、培养青年政治骨干。把推优入党作为高校团组织履行团的政治功能的重要抓手，落实“两个一般、两个主要”规定，推动完善党、团组织联合培养教育入党积极分子和发展对象的工作机制，使经过团组织规范程序推优入党的团员比例达到60%以上。完善高校青年马克思主义者培养机制，突出理想信念教育，注重实践导向，引导青年政治骨干多吃“粗粮”，深入社会基层学习锻炼；高校“青马工程”学员中学生团干部应占60%以上，适当吸收学生会、学生社团骨干和表现优秀的党员或团员，对达不到培养要求的学员严格淘汰。

2.健全实践教育机制。坚持理论学习与实践锻炼相结合、学校和社会相衔接，创新团员服务社会的常态化方式和载体，引导大学生团员在服务社会中提升社会化能力，促进其在社会生活和全体公民中彰显先进性。突出“三下乡”、“返家乡”、志愿服务等工作项目的教育功能，组织大学生团员积极参加社会实践、劳动教育和志愿服务，推动高校青年志愿者协会建设全覆盖。高校团组织要主动融入地方区域化团建工作，建立大学生团员向社区（村）和“青年之家”报到工作机制，面向群众开展服务，引导其在服务社会的过程中厚植家国情怀。团员参与“三下乡”、志愿服务、社区报到等社会实践表现应作为“第二课堂成绩单”、综合素质评价、团内评优、推优入党的重要参考依据，作为新时代大学生团员彰显先进性的鲜明标志。

3.改进组织运行机制。突出团支部在班级同学思政学习、志愿服务、社会实践等工作中的引领主导作用，共青团员评奖评优、推荐举荐等须经支委会通过，团员大会决定。完善支委会和班委会协同工作机制，倡导学生党员担任班级团支部书记，鼓励团支部书记兼任班长。强化“一切工作到支部”的理念，持续开展基层团组织规范化建设，激励先进支部，整顿后进支部，未达标的团组织及其委员不能参评团内荣誉。高校团委要协助党委加强对学生会、学生社团工作人员的遴选把关和日常教育，严格管理监督，严肃述职评议制度，优先推荐班级团支部委员担任学生代表大会代表和学生会工作人员，从骨干力量配备上保障团学组织形成合力。按照组织隶属关系和干部管理权限，严实团组织、学联组织从严指导管理高校学生会的政治责任。

4.创新组织动员方式。突出思想政治教育，把团的组织生活与学业进步、实践锻炼、社会参与相结合，创新规范开展“三会两制一课”，打破时间和空间限制，探索组织生活新模式，提升组织生活的时代性。把“第二课堂成绩单”制度作为团组织发挥作用的重要载体，逐步纳入高校人才培养和学科建设考核评估体系，发挥其对学生综合素质评价和政治人才举荐的积极作用，推动高校“第二课堂成绩单”制度全覆盖。提升高校团的活动质量，突出“团”字号、“青”字号品牌的育人功能，扩大团组织活动的参与面，使更多青年师生在团的活动中受教育、长才干。

三、正本清源，深化中学共青团改革

遵循“宁可少一点，也要好一点”的原则，着力解决团员发展标准模糊、团员教育质量不高、团员作用发挥不充分、县域团教协作机制不健全等问题。

5.优化团员发展机制。切实履行全团带队职责，初中学校全面建立少先队组织，重点抓好团前教育、推优入团工作。突出团员政治素质，按照德智体美劳全面发展的育人要求，完善学生入团标准，将学生思政考评成绩和志愿服务情况作为入团的重要依据。严格团员发展程序和工作纪律，统筹做好不同教育阶段、不同学校类型和不同教学年级学生经常性发展团员工作，巩固高中阶段班级团支部基本设置，防止班级团支部覆盖长期空白，保持初中团员校际、班际间的合理结构，避免因学生毕业导致初中学校团员过少的现象。依托“智慧团建”建立新发展团员电子档案，每年定期开展团员档案核查和违规发展团员处置，规范团员档案进入学籍档案。逐步将全国初中、高中毕业班团学比控制在20%和40%左右。

6.健全团员教育机制。在全日制中学、中等职业学校（含技工学校）普遍成立团校，构建循序渐进、与思政课同向同行的团课体系，办好网上团课，实现组织育人常态化。制度化落实仪式礼仪教育要求，依法开展国旗升挂、国歌奏唱礼仪，规范开展离队、入团仪式和十四岁集体生日、十八岁成人仪式等主题活动。将中学团的活动纳入综合实践活动课程，适当走向社会，有计划有组织地拓展中学生团员服务社会的实践载体。探索适应中学教育改革要求和初中班级团员偏少、中等职业学校顶岗实习等实际情况的组织设置方式，将团的组织生活有效融入团员日常学习生活。

7.改进荣誉激励体系。建立团、队一体统筹、阶梯晋级、累进激励、有序衔接的荣誉激励体系，把少先队员成长激励情况作为推优入团重要依据。以五四红旗团组织、优秀共青团员、优秀共青团干部等团的“政治类”荣誉为重点，以团员教育评议为基础，构建和完善团内荣誉激励体系。探索通过争章、积分、团员评议、星级

评定等方式，加强对入团积极分子、团员的全过程培养评价，客观记录其品行日常表现和关键表现。推动团员成为注册志愿者，学生团员年度个人志愿服务时长不足 20 小时的，一般不参与团内评优。

8.完善团教协作机制。全面加强县域团教协作，建立县级教育团工委书记担任县级团委挂职、兼职副书记的工作机制，加强县级团委对本地中学共青团和少先队工作的直接指导。优化市县两级团的委员会结构，吸纳学生人数较多的中学团委书记进入委员会、常务委员会。团的领导机关要加强与教育、人力资源社会保障等部门以及有关行业、单位的协调，理顺中等职业学校团的隶属关系。

四、落实责任，加强支撑保障

9.提高党建带团建实效。各级教育部门和学校党组织要将团建工作纳入学校党建工作一并部署、同步考核。将团建经费纳入党建经费整体计划，在学校年度经费预算中，按照在校生规模保障校级团委工作经费。学校党组织不得把团的组织机构随意撤消、合并或归属于其他工作部门。

10.健全指导落实机制。按照深化新时代教育督导体制机制改革的要求，将“党建带团建、队建”纳入教育督导内容。落实教师团干部在课时计算、职称评定、职级待遇、工作考核等方面的保障政策。结合实际优化省级团委抓学校共青团工作运行机制。省、市两级团委负责同志每学期深入学校推动工作不少于 15 天，主责部门专挂职干部每年要深入辖区全部高校、部分中学推动工作；县级团委专挂职干部每年要深入辖区全部中学推动工作。‘

11.建立述职评议制度。校团组织书记每年须向上级团组织述职，其评价结果须区分不同等次，反馈学校党组织。同级党组织和上级团组织要将评价结果与教师团干部评先评优和选拔任用挂钩，

对工作落实不力的要及时调整。完善团干部上讲台制度，教师团干部每人每学期讲团课不少于2次。

12.强化工作支持保障。完善项目化工作机制，推动团的领导机关资源向基层倾斜，实现团内重点工作以可度量的项目在学校落地。健全团的“机关部门+直属单位+基金会”的事业化平台机制，促进学校领域的工作协同和资源整合。完善地域协作机制，通过结对帮扶、区域联动、项目互助等方式，推动城市和农村、东部和中西部地区学校团组织交流共享。

《高校学生社团建设管理办法》

（教党〔2020〕13号）

（略）

加强和改进新时代学联学生会工作 实施方案

中青办联发〔2021〕1号

为深入贯彻习近平总书记致全国青联十三届全委会和全国学联第二十七次代表大会的贺信和党中央致词精神，全面落实全国学联二十七次确定的各项工作部署，加强和改进新时代学联学生会工作，特制定本方案。

一、总体要求和目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，贯彻落实习近平总书记关于青年工作的重要思想和关于教育的重要论述，紧跟时代步伐，把握青年学生工作特点和规律，着力服务广大同学普遍性需求，着力提升服务大局水平，着力深化改革创新，不断提升同学满意度、大局贡献度、社会认可度，力争用三到五年时间树立起富有理想、关心同学、清新阳光的组织形象，更好地组织动员广大青年学生坚定跟党走、奋进新时代，为党和国家事业发展作出新贡献。

——提高同学满意度。以增强广大同学的社会化能力为主要目标，突出服务的政治性、普遍性、针对性，面向全体同学，形成一批做得实、叫得响的服务项目，使广大同学对学联学生会组织的满

意度大幅提升。

——提高大局贡献度。以形成学联学生会组织稳定的社会功能为主要目标，增强联系服务的覆盖面、有效性，更好发挥党联系青年学生的桥梁纽带作用，使学联学生会组织在服务中心工作

和校园治理方面作出独特贡献。

——提高社会认可度。以努力消除功利化、庸俗化、官僚气为主要目标，坚持精干职能、精简机构、力量下沉、协同发力，不断巩固学联学生会组织改革成果，以扎实的工作成效赢得社会对学联学生会组织和工作人员的广泛认可。

二、重点任务

（一）践行服务宗旨，实施“知行工程”，提高同学满意度

1.服务思想成长。坚持理论学习与实践锻炼相结合，发挥贴近同学、覆盖广泛的组织优势，协同开展“青年大学习”行动，帮助同学接受政治教育和价值观熏陶，服务同学思想成长。

——持续深化专题学习。把学习贯彻习近平总书记贺信和党中央致词精神作为当前和今后一个时期学联学生会首要任务，组织开展全国学联二十七精神专题学习活动，深刻领会以习近平同志为核心的党中央对青年学生一以贯之的期望和要求。组织广大同学学习《习近平的七年知青岁月》、《习近平与大学生朋友们》等书籍，从习近平总书记的成长经历、精神追求和对青年学生的希望嘱托中感悟理想、坚定信念。

——开展主题教育活动。举办与信仰对话、我与祖国共奋进、青春告白祖国等主题教育活动，积极组织校园宣讲、座谈报告、国情调研等，帮助同学深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史，坚持爱国和爱党、爱社会主义高度统一。举办“同心营”交流活动，开展各民族同学之间的融情实践活动，帮助同学增进相互了解，牢固树立中华民族共同体意识。

——选树青年学生典型。举办“中国大学生自强之星”奖学金

推报等活动，组织同学积极参评青年五四奖章、向上向善好青年、中国大学生年度人物、中国青年志愿者优秀个人奖等，发掘同学身边榜样，发挥朋辈教育优势，培育和践行社会主义核心价值观。

2.组织实践活动。聚焦青年学生成长的基本需求，坚持学校和社会相衔接，组织同学积极参加社会实践、志愿服务、社区报到等活动，引导学生在实践中形成正确的社会观察和价值追求，帮助广大同学提高社会化能力。

——丰富拓展实践载体。普通高校学生会应重点关注同学的学习发展和就业困难，借助学校和社会资源，为同学们搭建渐进实现社会化的实践载体。职业院校学生会应激发同学自信心、上进心，组织开展形式多样的职业体验、技能比赛等活动，帮助同学找到职业定位和努力方向。普通中学学生会应适应同学对素质教育的强烈要求，组织动员同学积极参加志愿服务、劳动教育、体育美育、兴趣爱好等实践类活动，帮助同学拓展视野、认识社会、锤炼意志。

——引导有序政治参与。组织广大同学围绕“十四五”规划，关注经济发展、社会治理、民生保障、文化事业、生态文明、青年发展等领域，广泛开展国情调研、实践考察活动，举办模拟政协提案征集活动，了解并有序参与国家政治生活，体会中国特色社会主义制度优势，增强制度自信。

3.帮扶困难同学。发挥植根同学优势，聚焦广大同学在不同学段升学、就业等成长发展的具体需求，争取各方支持，推动资源共享，帮助同学解决具体困难。

——学业就业帮扶。通过开展结对帮扶、课后答疑辅导等，帮助同学解决学习中遇到的困难，促进学业明显进步。组织开展就业观指导、就业政策解读、岗位信息推介等工作，帮助同学进行理性

就业选择和职业生涯规划，提升就业技能。

——身心健康维护。举办群众性体育活动，帮助同学强健体魄，养成健康的生活方式。开展心理健康教育，搭建互助联谊等校园良性交友平台，帮助同学树立正确的成长观、交友观、婚恋观。

——生活困难援助。广泛宣传国家资助政策，主动对接团属基金会资助项目，精准投送校内外勤工助学岗位等，帮助同学争取支持、自立自强。组织开展帮助家庭遭受重大变故、罹患重大疾病等特殊困难同学的募捐、志愿服务等工作，多为同学雪中送炭。

4.维护正当权益。把服务同学发展和助力学校建设高度统一起来，增强维护学生权益的主动性，聚焦与同学密切相关的校园治理短板和普遍性诉求，服务同学校园学习生活权益。

——注重日常意见收集。建立同学意见建议线上线下征集平台，广泛听取同学心声，准确把握同学思想动态，定期向学校党组织汇报情况，当好广大同学的代言人。组织学生代表积极参与校领导接待日、职能部门接待日等活动，畅通学校与同学间的常态化沟通渠道。

——推行校园提案制度。坚持和完善学生代表大会提案制，组织学生代表积极为学校改革发展建言献策，加强与学校党政部门的联系，跟进同学提案及建议的办理，主动向同学反馈办理结果。

（二）勇担时代责任，实施“聚力工程”，提升大局贡献度

5.助力交流交往交融。各级学联组织要加强对海外中国留学生、港澳台学生、国际学生的联系和服务，讲好中国故事，传播中国声音，服务党的统一战线工作和国家民间外交大局，为构建人类命运共同体凝聚青年学生力量。

——实施海外留学生联系服务计划。建立健全海外中国留学生

组织日常联络机制，深化拓展“海外学子华夏行”等工作项目。面向海外中国留学生设置社会实践、实习见习、创新创业等素质拓展活动的参与渠道。发挥国内留学生服务组织、留学生产业园科技园等平台作用，服务留学生回国创新创业。

——实施海峡两岸暨港澳学生交流交融计划。重视内地港澳生、在港澳内地生的纽带作用，常态化举办夏令营、观摩团、“港澳学子内地行”等实践考察活动。深化拓展挑战杯、志愿服务项目大赛港澳赛事，支持粤港澳大湾区青年周等活动。依托两岸校园歌手大赛、海峡两岸青年论坛等活动，拓展两岸青年学生文化艺术、学术科研等方面的交流交往。

——实施国际学生交流交往计划。学联学生会组织要加强与来华留学生的交流，通过举办中外大学生社会实践、游学考察、文化体验、艺术交流等活动，拓展青年同学国际视野，展现中国青年精神风貌，帮助中外学生加深互相了解、增进彼此友谊。

6.助力经济社会发展。把握新发展阶段、新发展理念、新发展格局对青年发挥作用的迫切需求，组织动员青年学生围绕“五位一体”总体布局，为“十四五”经济社会发展作贡献。

——提升创新创业能力。为同学们施展才华、竞展风采搭建舞台，在科技报国、技能成才中展现作为。广泛开展科技论坛、创新作品展示、创业大讲堂、科普知识竞赛等多种形式的活动，营造崇尚创新的校园氛围。组织动员同学积极参加挑战杯、创青春、振兴杯等创新创业活动，参评中国青少年科技创新奖，启蒙创业意识、激发创新精神。

——丰富校园文化生活。广泛开展文明校园创建，开展形式多样、健康向上、格调高雅的校园文化活动，弘扬中华优秀传统文化、

革命文化、社会主义先进文化，提升学生文化素养，涵养文化自信。举办国学讲坛、书香校园、青春诗会、艺术节、学生运动会等丰富多彩的活动，开展经典诵读、知识竞赛等活动，推出思想性、艺术性、参与性俱佳的文化精品项目。以推动校园优良学风建设和服务学术科研为重点，拓展学术沙龙、讲座指导等活动形式，营造浓厚的校园学术氛围。加强文化阵地建设，加强网上学生会建设。

——参与基层社会建设。引导大学生走出校园、走进基层，主动担当社会责任，在共建共治共享的社会治理格局中发挥青年学生作用。巩固新冠肺炎疫情防控期间大学生到城乡社区报到的机制成果，组织动员同学就近就便在学校、家庭所在地参与乡村振兴、基层治理等社会实践和志愿服务活动。组织动员同学广泛参加西部计划、三下乡、返家乡等基层社会实践项目。

——投身生态文明实践。广泛开展“光盘行动”、植绿护绿、绿色出行、垃圾分类等活动，引导学生参与环保实践、传播绿色理念、倡导绿色生活，助力美丽中国建设。举办“后勤体验日”等活动，引导同学尊重劳动成果。

7.促进和谐校园建设。加强对学生社团的联系服务，在党领导下共青团主导的青年组织体系中协同发挥作用。营造校园和谐氛围，共育校园学习生活良好秩序。

——有效联系服务学生社团。鼓励学生会骨干担任社团负责人，支持学生社团发挥专业和特长优势，申请承办学术科研、创新创业、文化体育等活动。

——发现和化解校园矛盾。及时发现、主动化解身边存在的同学关系不睦、师生交流不畅、后勤保障不善等矛盾纠纷。举办校史讲堂、学习小组等活动，倡导爱校荣校、尊师重教风气，营造师生

和谐关系。广泛开展宿舍文化、班级互助、院系联谊等活动，引导同学和睦相处、共同成长。

（三）持续深化改革，实施“强基工程”，提升社会认可度

8.规范组织建设机制。深刻领会学联学生会组织的政治定位，高质量落实《关于推动高校学生会（研究生会）深化改革的若干意见》，推动改革“形神兼备”。

——切实聚焦主责主业。坚持全心全意服务同学宗旨，当好党联系广大同学的桥梁和纽带，履行服务同学思想成长、精神文化、全面发展、校园生活、社会融入等方面职能，坚持把同学满意度作为检验工作的标尺。

——坚持精干高效原则。规范高校学生会组织架构，实行主席团轮值制度，根据职能科学设置工作部门，继续优化人员规模。严格遴选的政治条件、学业标准和结构要求，严格团组织推荐、党组织把关程序，把好学生会工作人员的政治关、学业关、能力关、作风关、群众关。

——坚持依章依规管理。修订并落实高校学生会章程制定办法、高校学生代表大会工作规则，制定并实施地方学联代表大会工作规则等配套制度，形成以学代会和章程为基础的组织规范运行制度。建立评估评价制度，每年开展一次高校学生会组织建设和改革成效满意度调查。

——坚持从严教育管理。建立学生会工作人员履职培训制度、新任职工作人员入门教育制度。全国学联对其委员会成员、地方学联对各高校学生会主席团成员、高校学生会对所有工作人员每年培训全覆盖。严格落实《关于学联学生会工作人员改进作风服务同学的若干规定》，执行《关于落实共青团和学联对高校学生会（研究

生会)指导管理责任的若干规定(试行)》。

9.健全同学参与机制。保障广大同学作为学生会会员的权利义务,服务项目请同学一起设计,开展活动请同学一起参与,工作成效请同学一起评议。

——严格落实学生代表大会制度。坚持大会每年召开1次,坚持学生会组织主席团成员由大会选举产生,工作向大会报告,重大事项由大会决定。严格代表产生程序和条件,使广大同学在学生代表、主席团候选人产生过程中发挥作用。

——完善项目志愿者招募激励机制。按照“因事用人、事完人散”的原则,广泛吸纳同学参与学生会组织的工作,探索运用“第二课堂成绩单”认定评价学生会工作项目志愿者。注重从项目志愿者中发现选拔骨干,鼓励班级和社团团支部成员成为学生会工作项目志愿者,发挥示范引领作用。

——完善工作人员述职评议制度。进一步完善以学生评价为主的述职评议制度,将评议结果作为评价工作成效的重要标准,作为主席团竞选、骨干遴选、表彰激励的重要依据。

——深化网上工作机制。借助互联网工具加强与广大同学的直接联系,宣传学联学生会组织的工作和建设成效,接受广大同学对学联学生会组织的网络监督。

10.完善组织协同机制。加强学联学生会组织与团组织、上下级学联组织、学联与学生会组织、校级与院系学生会组织的协同,完善党领导下共青团主导的青年组织体系。

——促进学生会组织力量下沉。加强校院两级学生会组织的协同联动,充分发挥院系学生会贴近广大同学的优势,将触角延伸到广大同学身边,赋予服务同学这一宗旨更深刻的内涵、更具体的内

容。

——形成团学组织工作合力。明确团学组织工作侧重点，团组织着力加强思想政治引领，学生会着力服务广大同学，学生社团着力培养同学兴趣爱好。建立团组织、学生会、学生社团骨干交叉任职机制，充分依靠学生会、学生社团中的党组织、党员和团组织、团员，从骨干力量配备上保障团学组织形成工作合力。

三、组织实施

加强领导指导。紧紧依靠党组织的领导加强和改进学联学生会工作。地方团委要指导本级学联抓好贯彻落实，定期督促检查；学校团委要落实好对学生会的直接指导责任；地方学联组织要落实好对会员团体的具体管理责任。

体现组织特点。学联学生会组织要找准在党的青年工作和群团工作中的定位，把握学生群体和学生组织特点，与学校团的工作形成各有侧重、协同发力的工作格局。注重工作内容、工作载体的系统化、品牌化、制度化，逐步形成体现学联学生会特点、明确稳定的组织功能。

注重分层分类。紧密结合普通本科高校、职业院校、普通中学同学特点，遵循学生成长规律和学生会工作基础，分层分类设计落实举措，实施工作项目，依法依规创造性地开展工作。

第六部分

讲话学习

习近平在同团中央新一届领导班子成员集体谈话时强调：紧跟党走在时代前列走在青年前列，在实现中华民族伟大复兴的征途中续写新光荣

新华社北京6月20日电（记者 霍小光） 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平20日下午在中南海同团中央新一届领导班子成员集体谈话并发表重要讲话强调，代表广大青年，赢得广大青年，依靠广大青年，是我们党不断从胜利走向胜利的重要保证。共青团要紧跟党走在时代前列、走在青年前列，紧紧围绕党和国家工作大局找准工作切入点、结合点、着力点，充分发挥广大青年生力军作用，团结带领广大青年在实现中华民族伟大复兴的征途中续写新的光荣。

中共中央政治局常委、中央书记处书记刘云山参加谈话。

共青团十七届中央书记处第一书记秦宜智汇报了共青团第十七次全国代表大会和十七届一中全会的召开情况，团中央书记处书记贺军科、罗梅、汪鸿雁、周长奎、徐晓、傅振邦分别作了发言。习近平认真听取大家的发言，并不时插话，询问有关情况。

大家发言结束后，习近平发表了重要讲话。他首先代表党中央，对大会取得成功、对团中央新一届领导班子表示祝贺。他表示，党中央对团中央新一届领导班子寄予很高期望。希望你们带头刻苦学习、带头苦干实干、带头严格自律、带头联系青年，团结带领广大青年为实现党的十八大提出的目标任务而努力奋斗。

习近平指出，团十六大以来，共青团组织认真贯彻落实中央一

系列重大决策部署，积极适应时代发展和青年变化，在组织青年、引导青年、服务青年、维护青少年合法权益等方面开拓创新、真抓实干，推动共青团工作实现了新的发展。

习近平强调，当前，全党全国各族人民正在为实现党的十八大提出的奋斗目标而奋发努力，正在朝着实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋勇迈进。这是党和国家工作大局，也是中国青年运动的时代主题。团的工作要把握住根本性问题，把培养中国特色社会主义事业建设者和接班人作为根本任务，把巩固和扩大党执政的青年群众基础作为政治责任，把围绕中心、服务大局作为工作主线。

习近平强调，团的工作要把握住广大青年的脉搏。要提高团的吸引力和凝聚力，关键是要高举理想信念的旗帜。共青团要做好青年思想引导工作、增强吸引力和凝聚力，必须站在理想信念这个制高点上。只有思想上精神上的吸引力和凝聚力，才是内在的强大的持久的。共青团要努力帮助广大青年树立远大理想，坚定走中国特色社会主义道路的人生信念，用科学的理论武装青年，用历史的眼光启示青年，用伟大的目标感召青年，用光明的未来激励青年，使他们不断增强道路自信、理论自信、制度自信，不断增进对党的信赖、信念、信心。

习近平指出，扩大团的工作有效覆盖面，关键是要把工作延伸到广大青年最需要的地方去。青年在哪里，团组织就建在哪里；青年有什么需求，团组织就要开展有针对性的工作，努力使团组织成为联系和服务青年的坚强堡垒。团组织要努力做广大青年值得信赖的贴心人，深入青年之中，倾听青年呼声，把青年安危冷暖挂在心上，发挥组织优势，调动社会资源，千方百计为青年排忧解难，使团组织成为广大青年遇到困难时想得起、找得到、靠得住的力量。

习近平对加强团干部队伍建设提出了明确要求，强调推动共青团事业不断开创新局面，关键在团干部。团的干部必须坚定理想信念，应该最富有理想、富有理想主义，团干部要在广大青年中树立威信、形成号召力，首先要高扬理想旗帜。团的干部必须心系广大青年，坚持以青年为本，深深植根青年、充分依靠青年、一切为了青年，做青年友，不做青年“官”，努力增强党对青年的凝聚力和青年对党的向心力。团的干部必须提高工作能力，勤奋学习，向书本学习，向实践学习，向青年学习，在同广大青年的密切交往中提高工作本领，在同他们打成一片中找到做好青年工作的有效办法。团的干部必须锤炼优良作风，既要有干事创业的激情，更要有脚踏实地的作为。要深刻领会中央八项规定的精神实质，养成慎始、慎独、慎微的意识，走好人生每一步。要坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风这“四风”，着力解决广大青年反映强烈的突出问题，为做好团的工作提供坚强作风保证。

习近平指出，各级党委要从巩固和扩大党执政的青年群众基础的战略高度，加强对团的工作的领导，为团组织提供良好工作环境和条件。各级党委要热情关心、严格要求团干部，帮助他们树立正确的世界观、权力观、事业观，做他们建功成才路途上的良师益友。我们党从来都是在重大政治任务中、在火热社会实践中锻炼干部、培养干部的。团干部要敢于到经济社会发展最需要的地方，到条件艰苦、情况复杂的地方，砥砺品质，提高本领。

集体谈话由李源潮主持。刘奇葆、赵乐际、栗战书、杜青林、赵洪祝、杨晶参加谈话。

把保持和增强先进性作为重要着力点 ——习近平总书记在中央党的群团工作会议上的重要讲话 引发强烈反响

新华网北京7月9日电 “要切实保持和增强群团组织的先进性。我们的工会、共青团、妇联等群团组织是党直接领导的群众组织，承担着组织动员广大人民群众为完成党的中心任务而共同奋斗的重大责任，必须把保持和增强先进性作为重要着力点。”在7日结束的中央党的群团工作会议上，习近平总书记关于保持和增强党的群团工作和群团组织先进性的重要论述，引起与会代表和社会各界积极反响。

群团组织要始终走在时代前列

中国特色社会主义事业是亿万人民的事业，党的群团工作肩负着庄严使命。

“工会、共青团、妇联等群团组织是党联系广大人民群众的桥梁和纽带，要始终走在时代前列。”共青团海南省委书记盖文启说，共青团作为党的有力助手和可靠后备军，在新时期肩负着组织和引导青年为实现中华民族伟大复兴中国梦而奋斗的重担，要增强使命意识、宗旨意识、服务意识，始终坚持用社会主义核心价值体系引导青年，始终坚持组织动员青年围绕党政中心建功立业，始终坚持竭诚帮助青少年成长成才。

“工会组织要走在时代前列，关键是要始终坚持围绕中心服务大局，团结和动员职工群众围绕党委和政府中心工作建功立业。只

有这样，工会工作才有生命力。”杭州市总工会主席郑荣胜说。

海南省总工会副主席郑有基表示，群团工作肩负着庄严使命，要始终保持先进性，一是要牢牢把握为实现中国梦而奋斗这个时代主题，团结动员群众围绕党和国家的中心任务建功立业；二是要坚定不移走中国特色社会主义群团发展道路，充分发挥思想上和行动上的引领作用，争当贯彻党的群众路线的“领头雁”，争做落实党的决策部署的“排头兵”。

“工会要大力弘扬劳动模范等先进人物的精神和品质，在广大群众中培育和践行社会主义核心价值观，为推进中国特色社会主义伟大事业不断凝心聚力，激发正能量。”郑有基说。

群团组织要坚持与时俱进、改革创新

新形势下，党的群团工作只能加强、不能削弱，只能改进提高、不能停滞不前。

来自北京市委的与会人员表示，群团事业关系全局，群团工作责任重大。要认真学习领会习近平总书记重要讲话精神，结合本地实际，抓好贯彻落实，以改革创新精神推动群团工作再上新台阶。

近年来，新的经济组织、社会组织、虚拟组织迅速发展，党群传统组织体系难以实现全覆盖，这对群团组织创新基层组织设置和活动方式，提出了新要求。

北京市在1200多座商务楼宇建立了党建、社会建设和工会、共青团、妇联“五站合一”工作站，通过联建、共建实现党群工作全覆盖。

“工会应该做科学发展的‘发动机’，深化改革的‘助推器’，关爱职工的‘温馨窝’，和谐稳定的‘润滑剂’。要通过创造性工作增强发展活力、赢得群众信任。”据郑荣胜介绍，在杭州，外来

务工人员每年都有机会在各类活动中提升技能和素质，甚至上大学。

杭州市总工会每年广泛开展技能培训、技能帮带、技能竞赛、技能晋级、技能激励“五位一体”素质提升活动，近3年来帮助1.7万余名农民工免费提升了技能等级，连续3年开展资助千名优秀农民工上大学活动，帮助3126名农民工圆了读大学的梦。杭州市各级工会干部还走进基层送服务，解决服务职工“最后一公里”的问题。

群团组织要努力提高网上群众工作水平，在新兴舆论场弘扬正能量

“目前网络已经成为意识形态斗争的主战场。”来自清华大学党委的与会人员表示，新媒体在大学生中普及最广、影响很大。要加强校园网络文化建设，支持学生群团运用新媒体开展工作。学生聚集在哪，就把群团阵地建在哪。要依托学生群团培养敢于向错误思想“亮剑”的骨干，支持他们在网上主动发声，在全社会传播正能量。

“互联网发展势不可挡，网络已成为工会联系工人群众的重要渠道。”内蒙古自治区总工会巡视员额尔敦巴雅尔说，内蒙古总工会去年7月起出台一系列措施——开通区总工会网，对区内所有旗县实现覆盖；通过与大型媒体网站合作，对网上舆情进行监控，对突发事件实时处理；建立旗县及以上层面的职工维权中心，通过QQ群、微信群及2000余人的网络信息员队伍，对工人群众提供困难帮扶、法律咨询、心理疏导等服务。

“新形势下，我们将以‘伙伴’共青团为工作理念，更加重视新媒体建设，努力在思想舆论引导网络主战场发出共青团的好声音；以更加开放的姿态，努力把工作对象转变成工作伙伴，助推青年人才在‘大众创业、万众创新’中圆梦青春，为党团结凝聚更多的青

年群众。”共青团杭州市委书记周扬说。（执笔记者：史竞男；参与采写记者：张晓松、周慧敏、张毅荣、韦慧）

习近平在同团中央新一届领导班子成员集体谈话时强调：代表广大青年赢得广大青年依靠广大青年，让广大青年敢于有梦勇于追梦勤于圆梦

新华社北京 7 月 2 日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平 2 日下午在中南海同团中央新一届领导班子成员集体谈话并发表重要讲话，他强调，青年一代有理想、有本领、有担当，国家就有前途、民族就有希望。代表广大青年、赢得广大青年、依靠广大青年是我们党不断从胜利走向胜利的重要保证。中华民族伟大复兴的中国梦终将在一代代青年的接力奋斗中变为现实。新时代的青年工作要毫不动摇坚持党的领导，坚定不移走中国特色社会主义群团发展道路，紧紧围绕、始终贯穿为实现中国梦而奋斗的主题，让广大青年敢于有梦、勇于追梦、勤于圆梦。

中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁参加集体谈话。

习近平首先表示，几天前，团十八大闭幕。大会贯彻党中央要求，对过去 5 年工作作了总结，对今后 5 年共青团事业发展作了部署，完成了各项议程。我代表党中央，对大会取得成功、对当选的团中央新一届领导班子表示祝贺。团中央新一届领导班子贯彻党中央要求，态度坚决，信心坚定，情绪饱满，决心很大。党中央对你们寄予很高期望。希望你们带头学理论、强信念，讲政治、严自律，促改革、抓落实，改作风、守规矩，把新时代共青团的好形象树起来，肩负起团结凝聚全国各族青年为实现党的十九大提出的目标任务而奋斗的责任。

习近平指出，过去5年，共青团认真学习贯彻新时代中国特色社会主义思想，认真落实党中央关于共青团改革的部署，围绕保持和增强政治性、先进性、群众性，在组织引导青年、推动青年发展、维护青少年权益、深化共青团改革等方面做了大量工作，推动团的精神风貌呈现新气象。

习近平强调，党的十八大以后，党中央从党和国家事业发展全局出发，高度重视和大力推进青年工作，出台新中国历史上第一个青年发展规划，部署共青团改革，推动青年工作取得历史性成就。党中央明确了青年工作的战略地位、中国青年运动的时代主题、青年工作的职责使命、青年一代健康成长的正确道路、青年工作的路径方法、共青团改革发展的目标任务，明确了必须加强党对青年工作的领导。要坚持把培养社会主义建设者和接班人作为根本任务，引导广大青年自觉为共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想而奋斗；把巩固和扩大党执政的青年群众基础作为政治责任，把最大多数青年紧紧凝聚在党的周围；把围绕中心、服务大局作为工作主线，广泛组织动员广大青年在深化改革开放、促进经济社会发展中充分发挥生力军作用。广大青年要坚定理想信念、练就过硬本领、勇于创新创造、矢志艰苦奋斗、锤炼高尚品格，在弘扬和践行社会主义核心价值观中勤学、修德、明辨、笃实，爱国、励志、求真、力行，同人民一起奋斗，同人民一起前进，同人民一起梦想，用一生来践行跟党走的理想追求。

习近平指出，共青团是党的助手和后备军，这体现了我们党对共青团的高度信任和殷切期望。团的所有工作，归结到一点，就是要当好这个助手和后备军。关键是要抓住3个根本性问题，就是必须把培养社会主义建设者和接班人作为根本任务，把巩固和扩大党

执政的青年群众基础作为政治责任，把围绕中心、服务大局作为工作主线。要加强对青年政治引领，党旗所指就是团旗所向。要在广大青年中加强和改进理论武装工作，引导广大青年运用马克思主义立场、观点、方法观察分析问题，从而坚定正确政治方向，增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，坚定听党话、跟党走的人生追求。要广泛动员青年建功新时代，全面贯彻党的十九大精神，围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，主动配合党和国家重大工作部署，动员广大青年把报国之志转化为实际行动，努力成为担当民族复兴大任的时代新人。要更好联系服务青年，扩大团的工作覆盖面，强化服务意识、提升服务能力，千方百计为青年排忧解难，做广大青年信得过、靠得住、离不开的贴心人，增强团的吸引力和凝聚力。要落实好《中长期青年发展规划（2016—2025年）》。

习近平强调，党的十九届三中全会在部署深化党和国家机构改革时，也对深化群团组织改革提出了新的要求。共青团是党联系青年群众的桥梁和纽带，要紧紧围绕这个职责定位来谋划改革，出实招、出真招，不掩饰问题，不讳疾忌医，对症下药，刮骨疗伤，真正从思想上、工作上、制度上把这个问题解决好。要树立大抓基层的鲜明导向，推动改革举措落到基层，使基层真正强起来。

习近平指出，要切实落实从严治团要求。政治上要严，坚持以政治建设为统领，加强共青团系统党的建设，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护党中央权威和集中统一领导，旗帜鲜明抵制各种歪风邪气，保持清风正气和良好形象。团的干部队伍建设要严，政治上、思想上、能力上、担当上、作风上、自律上要强，做到对党忠诚，敢于挑急难险重的担子，敢于到条件艰苦、环境复

杂的岗位锻炼，脚踏实地、一步一个脚印干。团员队伍建设也要严，在团员标准要求上严起来，从把好入团质量关入手，抓好入团以后的教育实践，带动广大青年一起前进。

习近平强调，青年工作，抓住的是当下，传承的是根脉，面向的是未来，攸关党和国家前途命运。各级党委要关注关心青少年成长，为他们成长成才、施展才华创造良好条件。各级党委要拿出极大精力抓青年工作、抓共青团工作，切实尽到领导责任。

会上，共青团十八届中央书记处第一书记贺军科汇报了共青团第十八次全国代表大会和十八届一中全会的召开情况，团中央书记处书记汪鸿雁、徐晓、傅振邦、尹冬梅、奇巴图、李柯勇分别作了发言。

丁薛祥、陈希、郭声琨、尤权参加谈话。

在纪念五四运动 100 周年大会上的讲话

（2019 年 4 月 30 日）

习近平

共青团员们，青年朋友们，同志们：

100 年前，中国大地爆发了震惊中外的五四运动，这是中国近现代史上具有划时代意义的一个重大事件。

今年是五四运动 100 周年，也是中华人民共和国成立 70 周年。在这个具有特殊意义的历史时刻，我们在这里隆重集会，缅怀五四先驱崇高的爱国情怀和革命精神，总结党和人民探索实现民族复兴道路的宝贵经验，这对发扬五四精神，激励全党全国各族人民特别是新时代中国青年为全面建成小康社会、加快建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗，具有十分重大的意义。

青年朋友们、同志们！

五四运动，爆发于民族危难之际，是一场以先进青年知识分子为先锋、广大人民群众参加的彻底反帝反封建的伟大爱国革命运动，是一场中国人民为拯救民族危亡、捍卫民族尊严、凝聚民族力量而掀起的伟大社会革命运动，是一场传播新思想新文化新知识的伟大思想启蒙运动和新文化运动，以磅礴之力鼓动了中国人民和中华民族实现民族复兴的志向和信心。

五四运动，以彻底反帝反封建的革命性、追求救国强国真理的进步性、各族各界群众积极参与的广泛性，推动了中国社会进步，促进了马克思主义在中国的传播，促进了马克思主义同中国工人运动的结合，为中国共产党成立做了思想上干部上的准备，为新的革命力量、革命文化、革命斗争登上历史舞台创造了条件，是中国旧民主主义革命走向新民主主义革命的转折点，在近代以来中华民族追求民族独立和发展进步的历史进程中具有里程碑意义。

——五四运动以全民族的力量高举起爱国主义的伟大旗帜。五四运动，孕育了以爱国、进步、民主、科学为主要内容的伟大五四精神，其核心是爱国主义。爱国主义是我们民族精神的核心，是中华民族团结奋斗、自强不息的精神纽带。五四运动时，面对国家和民族生死存亡，一批爱国青年挺身而出，全国民众奋起抗争，誓言“国土不可断送、人民不可低头”，奏响了浩气长存的爱国主义壮歌。

历史深刻表明，爱国主义自古以来就流淌在中华民族血脉之中，去不掉，打不破，灭不了，是中国人民和中华民族维护民族独立和民族尊严的强大精神动力，只要高举爱国主义的伟大旗帜，中国人民和中华民族就能在改造中国、改造世界的拼搏中迸发出排山倒海的历史伟力！

——五四运动以全民族的行动激发了追求真理、追求进步的伟大觉醒。五四运动前后，我国一批先进知识分子和革命青年，在追求真理中传播新思想新文化，勇于打破封建思想的桎梏，猛烈冲击了几千年来的封建旧礼教、旧道德、旧思想、旧文化。五四运动改变了以往只有觉悟的革命者而缺少觉醒的人民大众的斗争状况，实现了中国人民和中华民族自鸦片战争以来第一次全面觉醒。经过五

四运动洗礼,越来越多中国先进分子集合在马克思主义旗帜下,1921年中国共产党宣告正式成立,中国历史掀开了崭新一页。

历史深刻表明,有了马克思主义,有了中国共产党领导,有了中国人民和中华民族的伟大觉醒,中国人民和中华民族追求真理、追求进步的潮流从此就是任何人都阻挡不了的!

——五四运动以全民族的搏击培育了永久奋斗的伟大传统。早在80年前,毛泽东同志就指出:“中国的青年运动有很好的革命传统,这个传统就是‘永久奋斗’。”通过五四运动,中国青年发现了自己的力量,中国人民和中华民族发现了自己的力量。中国人民和中华民族从斗争实践中懂得,中国社会发展,中华民族振兴,中国人民幸福,必须依靠自己的英勇奋斗来实现,没有人会恩赐给我们一个光明的中国。

历史深刻表明,只要中国人民和中华民族勇于为改变自己的命运而奋斗牺牲,我们的国家就一定能够走向富强,我们的民族就一定能够实现伟大复兴!

五四运动以来的100年,是中国青年一代又一代接续奋斗、凯歌前行的100年,是中国青年用青春之我创造青春之中国、青春之民族的100年。

100年来,中国青年满怀对祖国和人民的赤子之心,积极投身党领导的革命、建设、改革伟大事业,为人民战斗、为祖国献身、为幸福生活奋斗,把最美好的青春献给祖国和人民,谱写了一曲又一曲壮丽的青春之歌。

实践充分证明,中国青年是有远大理想抱负的青年!中国青年是有深厚家国情怀的青年!中国青年是有伟大创造力的青年!无论过去、现在还是未来,中国青年始终是实现中华民族伟大复兴的先

锋力量！

青年朋友们、同志们！

今天，在中国共产党领导下，我们开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系，建立了中国特色社会主义制度，发展了中国特色社会主义文化，推动中国特色社会主义进入了新时代。中国人民拥有了前所未有的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，中华民族伟大复兴展现出前所未有的光明前景！

新时代中国青年运动的主题，新时代中国青年运动的方向，新时代中国青年的使命，就是坚持中国共产党领导，同人民一道，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。

青年是整个社会力量中最积极、最有生气的力量，国家的希望在青年，民族的未来在青年。今天，新时代中国青年处在中华民族发展的最好时期，既面临着难得的建功立业的人生际遇，也面临着“天将降大任于斯人”的时代使命。新时代中国青年要继续发扬五四精神，以实现中华民族伟大复兴为己任，不辜负党的期望、人民期待、民族重托，不辜负我们这个伟大时代。

第一，新时代中国青年要树立远大理想。青年的理想信念关乎国家未来。青年理想远大、信念坚定，是一个国家、一个民族无坚不摧的前进动力。青年志存高远，就能激发奋进潜力，青春岁月就不会像无舵之舟漂泊不定。正所谓“立志而圣则圣矣，立志而贤则贤矣”。青年的人生目标会有不同，职业选择也有差异，但只有把自己的小我融入祖国的大我、人民的大我之中，与时代同步伐、与人民共命运，才能更好实现人生价值、升华人生境界。离开了祖国需要、人民利益，任何孤芳自赏都会陷入越走越窄的狭小天地。

新时代中国青年要树立对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对中华民族伟大复兴中国梦的信心，到人民群众中去，到新时代新天地中去，让理想信念在创业奋斗中升华，让青春在创新创造中闪光！

第二，新时代中国青年要热爱伟大祖国。孙中山先生说，做人最大的事情，“就是要知道怎么样爱国”。一个人不爱国，甚至欺骗祖国、背叛祖国，那在自己的国家、在世界上都是很丢脸的，也是没有立足之地的。对每一个中国人来说，爱国是本分，也是职责，是心之所系、情之所归。对新时代中国青年来说，热爱祖国是立身之本、成才之基。当代中国，爱国主义的本质就是坚持爱国和爱党、爱社会主义高度统一。

新时代中国青年要听党话、跟党走，胸怀忧国忧民之心、爱国爱民之情，不断奉献祖国、奉献人民，以一生的真情投入、一辈子的顽强奋斗来体现爱国主义情怀，让爱国主义的伟大旗帜始终在心中高高飘扬！

第三，新时代中国青年要担当时代责任。时代呼唤担当，民族振兴是青年的责任。鲁迅先生说，青年“所多的是生力，遇见深林，可以辟成平地的，遇见旷野，可以栽种树木的，遇见沙漠，可以开掘井泉的”。在实现中华民族伟大复兴的新征程上，应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，迫切需要迎难而上、挺身而出的担当精神。只要青年都勇挑重担、勇克难关、勇斗风险，中国特色社会主义就能充满活力、充满后劲、充满希望。青年要保持初生牛犊不怕虎、越是艰险越向前的刚健勇毅，勇立时代潮头，争做时代先锋。一切视探索尝试为畏途、一切把负重前行当吃亏、一切“躲进小楼成一统”逃避责任的思想 and 行为，都是要不得的，

都是成不了事的，也是难以真正获得人生快乐的。

新时代中国青年要珍惜这个时代、担负时代使命，在担当中历练，在尽责中成长，让青春在新时代改革开放的广阔天地中绽放，让人生在实现中国梦的奋进追逐中展现出勇敢奔跑的英姿，努力成为德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人！

第四，新时代中国青年要勇于砥砺奋斗。奋斗是青春最亮丽的底色。“自信人生二百年，会当水击三千里。”民族复兴的使命要靠奋斗来实现，人生理想的风帆要靠奋斗来扬起。没有广大人民特别是一代代青年前赴后继、艰苦卓绝的接续奋斗，就没有中国特色社会主义新时代的今天，更不会有实现中华民族伟大复兴的明天。千百年来，中华民族历经苦难，但没有任何一次苦难能够打垮我们，最后都推动了我们民族精神、意志、力量的一次次升华。今天，我们的生活条件好了，但奋斗精神一点都不能少，中国青年永久奋斗的好传统一点都不能丢。在实现中华民族伟大复兴的新征程上，必然会有艰巨繁重的任务，必然会有艰难险阻甚至惊涛骇浪，特别需要 we 发扬艰苦奋斗精神。奋斗不只是响亮的口号，而是要在做好每一件小事、完成每一项任务、履行每一项职责中见精神。奋斗的道路不会一帆风顺，往往荆棘丛生、充满坎坷。强者，总是从挫折中不断奋起、永不气馁。

新时代中国青年要勇做走在时代前列的奋进者、开拓者、奉献者，毫不畏惧面对一切艰难险阻，在劈波斩浪中开拓前进，在披荆斩棘中开辟天地，在攻坚克难中创造业绩，用青春和汗水创造出让世界刮目相看的新奇迹！

第五，新时代中国青年要练就过硬本领。青年是苦练本领、增长才干的黄金时期。“青春虚度无所成，白首衔悲亦何及。”当今

时代，知识更新不断加快，社会分工日益细化，新技术新模式新业态层出不穷。这既为青年施展才华、竞展风采提供了广阔舞台，也对青年能力素质提出了新的更高要求。不论是成就自己的人生理想，还是担当时代的神圣使命，青年都要珍惜韶华、不负青春，努力学习掌握科学知识，提高内在素质，锤炼过硬本领，使自己的思维视野、思想观念、认识水平跟上越来越快的时代发展。

新时代中国青年要增强学习紧迫感，如饥似渴、孜孜不倦学习，努力学习马克思主义立场观点方法，努力掌握科学文化知识和专业技能，努力提高人文素养，在学习中增长知识、锤炼品格，在工作中增长才干、练就本领，以真才实学服务人民，以创新创造贡献国家！

第六，新时代中国青年要锤炼品德修为。人无德不立，品德是为人之本。止于至善，是中华民族始终不变的人格追求。我们要建设的社会主义现代化强国，不仅要在物质上强，更要在精神上强。精神上强，才是更持久、更深沉、更有力量的。青年要把正确的道德认知、自觉的道德养成、积极的道德实践紧密结合起来，不断修身立德，打牢道德根基，在人生道路上走得更正、走得更远。面对复杂的世界大变局，要明辨是非、恪守正道，不人云亦云、盲目跟风。面对外部诱惑，要保持定力、严守规矩，用勤劳的双手和诚实的劳动创造美好生活，拒绝投机取巧、远离自作聪明。面对美好岁月，要有饮水思源、懂得回报的感恩之心，感恩党和国家，感恩社会和人民。要在奋斗中摸爬滚打，体察世间冷暖、民众忧乐、现实矛盾，从中找到人生真谛、生命价值、事业方向。

新时代中国青年要自觉树立和践行社会主义核心价值观，善于从中华民族传统美德中汲取道德滋养，从英雄人物和时代楷模的身

上感受道德风范，从自身内省中提升道德修为，明大德、守公德、严私德，自觉抵制拜金主义、享乐主义、极端个人主义、历史虚无主义等错误思想，追求更有高度、更有境界、更有品位的人生，让清风正气、蓬勃朝气遍布全社会！

青年朋友们、同志们！

中国共产党自成立之日起，就始终把青年工作作为党的一项重要的重要的工作。一代又一代中国共产党人，大多数都是在青年时代就满怀信仰和豪情加入了党组织，并为党和人民奋斗终身。党的队伍中始终活跃着怀抱崇高理想、充满奋斗精神的青年人，这是我们党历经百年风雨而始终充满生机活力的一个重要原因。中国共产党立志于中华民族千秋伟业，必须始终代表广大青年、赢得广大青年、依靠广大青年，用极大力量做好青年工作，确保党的事业薪火相传，确保中华民族永续发展。

把青年一代培养造就成德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，是事关党和国家前途命运的重大战略任务，是全党的共同政治责任。各级党委和政府、各级领导干部以及全社会都要充分信任青年、热情关心青年、严格要求青年，关注青年愿望、帮助青年发展、支持青年创业，做青年朋友的知心人、青年工作的热心人、青年群众的引路人。

我们要主动走近青年、倾听青年，做青年朋友的知心人。当代青年思想活跃、思维敏捷，观念新颖、兴趣广泛，探索未知劲头足，接受新生事物快，主体意识、参与意识强，对实现人生发展有着强烈渴望。这种青春天性赋予青年活力、激情、想象力和创造力，应该充分肯定。同时，青年人阅历不广，容易从自身角度、从理想状态的角度来认识和理解世界，难免给他们带来局限性。这是青年成

长的规律，我们要尊重这个规律。信任是理解的前提。要尊重青年天性，照顾青年特点，经常到青年中去，同青年零距离接触、面对面交流，了解他们的思想动态、价值取向、行为方式、生活方式，倾听他们对社会问题和现象的看法，对党和政府工作的意见和建议。即便听到了尖锐的甚至是偏颇的批评，也要有则改之、无则加勉，成为青年愿意讲真话、交真心、诉真情的知心朋友。青年要向年长者学习，年长者也要向青年学习，相互取长补短，相互信任帮助。

我们要真情关心青年、关爱青年，做青年工作的热心人。青年处于人生道路的起步阶段，在学习、工作、生活方面往往会遇到各种困难和苦恼，需要社会及时伸出援手。当代青年遇到了很多我们过去从未遇到过的困难。压力是青年成长的动力，而在青年成长的关键处、要紧时拉一把、帮一下，则可能是青年顶过压力、发展成才的重要支点。我们要关注青年所思、所忧、所盼，帮助青年解决好他们在毕业求职、创新创业、社会融入、婚恋交友、老人赡养、子女教育等方面的操心事、烦心事，努力为青年创造良好发展条件，让他们感受到关爱就在身边、关怀就在眼前。

我们要悉心教育青年、引导青年，做青年群众的引路人。青年要顺利成长成才，就像幼苗需要精心培育，该培土时就要培土，该浇水时就要浇水，该施肥时就要施肥，该打药时就要打药，该整枝时就要整枝。要坚持关心厚爱和严格要求相统一、尊重规律和积极引导相统一，教育引导青年正确认识世界，全面了解国情，把握时代大势。既要理解青年所思所想，为他们驰骋思想打开浩瀚天空，也要积极教育引导青年，推动他们脚踏实地走上大有作为的广阔舞台。当青年思想认识陷入困惑彷徨、人生抉择处于十字路口时要鼓励他们振奋精神、勇往直前，当青年在工作上取得进步时要给予他

们热情鼓励，当青年在事业上遇到困难时要帮助他们重拾信心，当青年犯了错误、做了错事时要及时指出并帮助他们纠正，对一些青年思想上的一时冲动或偏激要多教育引导，能包容要包容，多给他们一点提高自我认识的时间和空间，不要过于苛责。要积极鼓励青年到艰苦的一线吃苦磨练、增长才干，放手让青年在重要领域和重要岗位上攻坚克难、施展才华，积极为青年创造人人努力成才、人人皆可成才、人人尽展其才的发展条件。

青年朋友们、同志们！

自古英雄出少年。在漫漫历史长河中，人类社会青年英雄辈出，中华民族青年英雄辈出。《共产党宣言》发表时马克思是 30 岁，恩格斯是 28 岁。列宁最初参加革命活动时只有 17 岁。牛顿和莱布尼茨发现微积分时分别是 22 岁和 28 岁，达尔文开始环球航行时是 22 岁，爱因斯坦提出狭义相对论时是 26 岁。贾谊写出“西汉一代最好的政论”时不到 30 岁，王勃写下千古名篇《滕王阁序》时才 20 多岁。在我们党领导人民进行革命、建设、改革的伟大历史进程中更是青年英雄辈出。中共一大召开时毛泽东是 28 岁，周恩来参加中国共产党时是 23 岁，邓小平参加旅欧中国少年共产党时是 18 岁。杨靖宇牺牲时是 35 岁，赵一曼牺牲时是 31 岁，江姐牺牲时是 29 岁，红三十四师师长陈树湘牺牲时是 29 岁，邱少云牺牲时是 26 岁，雷锋牺牲时是 22 岁，黄继光牺牲时是 21 岁，刘胡兰牺牲时只有 15 岁。守岛 32 年的王继才第一次登上开山岛时是 26 岁，航天报国的嫦娥团队、神舟团队平均年龄是 33 岁，北斗团队平均年龄是 35 岁。这样的青年英杰数不胜数！我们要用欣赏和赞许的眼光看待青年的创新创造，积极支持他们在人生中出彩，为青年取得的成就和成绩点赞、喝彩，让青春成为中华民族生气勃发、高歌猛进的持久风景，

让青年英雄成为驱动中华民族加速迈向伟大复兴的蓬勃力量！

青年朋友们、同志们！

共青团是党的助手和后备军，是党的青年工作的重要力量。在中国青年运动的光辉历程中，共青团发扬“党有号召、团有行动”的优良传统，为党争取青年人心、汇聚青年力量，在革命、建设、改革各个历史时期作出了积极贡献、发挥了重要作用。党旗所指就是团旗所向。共青团要毫不动摇坚持党的领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移走中国特色社会主义群团发展道路，不断保持和增强政治性、先进性、群众性，坚持把培养社会主义建设者和接班人作为根本任务，把巩固和扩大党执政的青年群众基础作为政治责任，把围绕中心、服务大局作为工作主线，认真履行引领凝聚青年、组织动员青年、联系服务青年的职责，不断创新工作思路，增强对青年的凝聚力、组织力、号召力，团结带领新时代中国青年在实现中华民族伟大复兴中国梦的进程中不断开拓创新、奋发有为。

关心和支持青年是全社会的共同责任。一切党政机关、企业事业单位，人民解放军和武警部队，各人民团体和社会团体，广大城乡基层自治组织，各新经济组织和新社会组织，都要关心青年成长、支持青年发展，给予青年更多机会，更好发挥青年作用。

青年朋友们、同志们！

青年是国家的未来，也是世界的未来。中国梦与世界梦息息相通，中华民族应该对人类社会作出更大贡献。新时代中国青年，要有家国情怀，也要有人类关怀，发扬中华文化崇尚的四海一家、天下为公精神，为实现中华民族伟大复兴而奋斗，为推动共建“一带一路”、推动构建人类命运共同体而努力。

青年朋友们！一代人有一代人的长征，一代人有一代人的担当。建成社会主义现代化强国，实现中华民族伟大复兴，是一场接力跑。我们有决心为青年跑出一个好成绩，也期待现在的青年一代将来跑出更好的成绩。衷心希望新时代中国青年积极拥抱新时代、奋进新时代，让青春在为祖国、为人民、为民族、为人类的奉献中焕发出更加绚丽的光彩！

再过几天，就是五四青年节了。在这里，我代表党中央，向全国各族青年致以节日的热烈祝贺！

习近平在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上发表重要讲话强调：立志做党光荣传统和优良作风的忠实传人 在新时代新征程中奋勇争先建功立业

2021年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班3月1日上午在中央党校开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话强调，不论过去、现在还是将来，党的光荣传统和优良作风都是激励我们不畏艰难、勇往直前的宝贵精神财富。年轻干部是党和国家事业接班人，必须立志做党的光荣传统和优良作风的忠实传人，不断增强意志力、坚忍力、自制力，在新时代全面建设社会主义现代化国家新征程中奋勇争先、建功立业，努力创造无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的业绩！

中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁出席开班式。

3月1日，2021年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班在中央党校开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话。新华社记者 王晔 摄

习近平强调，我们党团结带领人民取得了革命、建设、改革的伟大成就，很重要的一条就是我们党在长期实践中培育并坚持了一整套光荣传统和优良作风。这些光荣传统和优良作风是我们党性质和宗旨的集中体现，是我们党区别于其他政党的显著标志。党要得到人民群众支持和拥护，就必须持之以恒发扬党的光荣传统和优良作风。

习近平指出，当今世界，百年未有之大变局正加速演进，我国正处在实现中华民族伟大复兴的关键时期，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，脱贫攻坚战取得全面胜利，全面建设社会主义现代化国家新征程顺利开启，同时我们在前进道路上仍面临着许多难关和挑战。风险越大、挑战越多、任务越重，越要加强党的作风建设，以好的作风振奋精神、激发斗志、树立形象、赢得民心。

习近平强调，对党忠诚，是共产党人首要的政治品质。我们一路走来，经历了无数艰险和磨难，但任何困难都没有压垮我们，任何敌人都没能打倒我们，靠的就是千千万万党员的忠诚。对党忠诚，必须一心一意、一以贯之，必须表里如一、知行合一，任何时候任何情况下都不改其心、不移其志、不毁其节。年轻干部要以先辈先烈为镜、以反面典型为戒，不断筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵，以坚定的理想信念砥砺对党的赤诚忠心。要自觉加强政治历练，接受严格的党内政治生活淬炼，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，使自己的政治能力同担任的工作职责相匹配。要立志为党分忧、为国尽责、为民奉献，勇于担苦、担难、担重、担险，以实际行动诠释对党的忠诚。

习近平指出，我们党的历史反复证明，什么时候理论联系实际坚持得好，党和人民事业就能够不断取得胜利；反之，党和人民事业就会受到损失，甚至出现严重曲折。理论联系实际，前提是学懂弄通理论、掌握思想真谛。年轻干部要刻苦钻研马克思主义基本原理特别是新时代党的创新理论成果，努力掌握蕴含其中的立场观点方法、道理学理哲理，做到知其言更知其义、知其然更知其所以然。要深入学习党的理论创新成果，前后贯通学、及时跟进学，运用党的科学理论优化思想方法，解决思想困惑，检视自身思想作风和精

神状态，牢固树立正确的世界观、人生观、价值观和权力观、政绩观、事业观，使自己的思维方式和精神世界更好适应事业发展需要。要坚持实事求是、求真务实，从实际出发谋划事业和工作，使提出的点子、政策、方案符合实际情况、符合客观规律、符合科学精神，以创造性工作把党中央决策部署落到实处。要坚持真抓实干、狠抓落实，一切工作都要往实里做、做出实效，不好高骛远、不脱离实际，力戒形式主义、官僚主义。要把做老实人、说老实话、干老实事作为人生信条，这样才能真正立得稳、行得远。

习近平强调，人民是我们党的力量源泉，我们党根基在人民、血脉在人民，必须把人民放在心中最高位置，始终以百姓心为心。共产党的干部要坚持当“老百姓的官”，把自己也当成老百姓，不要做官当老爷，在这一点上，年轻干部从一开始就要想清楚，而且终身牢记。年轻干部无论是立身处世还是从政干事，首先要解决好“我是谁、为了谁、依靠谁”的问题，不断追求“我将无我，不负人民”的精神境界。要拜人民为师，甘当小学生，特别要多交几个能说心里话的基层朋友，这样才有利于了解真实情况，才有利于把工作做好。要牢记我们党为人民谋幸福、为民族谋复兴的初心使命，始终坚守党全心全意为人民服务的根本宗旨，用心用情用力解决好群众“急难愁盼”问题，让群众有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感。

习近平指出，我们共产党人开展自我批评，根本动力来自党性，来自对党和人民事业高度负责的精神。年轻干部要有“检身若不及”的自觉，经常对照党的理论、对照党章党规党纪、对照初心使命、对照党中央部署要求，主动查找、勇于改正自身的缺点和不足。要本着对党、对事业、对同志高度负责的精神大胆开展批评，帮助同

志发现缺点、改正错误，团结同志一道前进。要涵养虚心接受批评的胸怀和气度，胸襟开阔、诚恳接受，有则改之、无则加勉。

习近平强调，敢于斗争是我们党的鲜明品格。我们党依靠斗争走到今天，也必然要依靠斗争赢得未来。开启全面建设社会主义现代化国家新征程，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，面临的风险和考验一点也不会比过去少。年轻干部要自觉加强斗争历练，在斗争中学会斗争，在斗争中成长提高，努力成为敢于斗争、善于斗争的勇士。要坚定斗争意志，不屈不挠、一往无前，决不能碰到一点挫折就畏缩不前，一遇到困难就打退堂鼓。要善斗争、会斗争，提升见微知著的能力，透过现象看本质，准确识变、科学应变、主动求变，洞察先机、趋利避害。要加强战略谋划，把握大势大局，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，分清轻重缓急，科学排兵布阵，牢牢掌握斗争主动权。要增强底线思维，定期对风险因素进行全面排查。要善于经一事长一智，由此及彼、举一反三，练就斗争的真本领、真功夫。

习近平指出，年轻干部要接过艰苦奋斗的接力棒，以一往无前的奋斗姿态和永不懈怠的精神状态，勇挑重担、苦干实干，在新时代新征程中留下许党报国的奋斗足迹。节俭朴素，力戒奢靡，是我们党的传家宝。现在，我们生活条件好了，但艰苦奋斗的精神一点都不能少，必须坚持以俭修身、以俭兴业，坚持厉行节约、勤俭办一切事情。年轻干部要时刻警醒自己，培育积极健康的生活情趣，坚决抵制享乐主义、奢靡之风，永葆共产党人清正廉洁的政治本色。

陈希主持开班式，表示要深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，同学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史贯通起来，深刻感悟党的创新理论的真理力量、实践力量、人格力

量，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实增强学习和发扬党的光荣传统和优良作风的政治自觉、思想自觉、行动自觉，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗，以优异成绩迎接建党一百周年。

丁薛祥、黄坤明出席开班式。

2021年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班学员参加开班式，中央有关部门负责同志列席开班式。

习近平在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上发表重要讲话强调：年轻干部要提高解决实际问题的能力，想干事能干事干成事

2020年秋季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班10月10日上午在中央党校开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话强调，历史总是在不断解决问题中前进的。我们党领导人民干革命、搞建设、抓改革，都是为了解决我国的实际问题。提高解决实际问题的能力是应对当前复杂形势、完成艰巨任务的迫切需要，也是年轻干部成长的必然要求。面对复杂形势和艰巨任务，我们要在危机中育先机、于变局中开新局，干部特别是年轻干部要提高政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力，勇于直面问题，想干事、能干事、干成事，不断解决问题、破解难题。

中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁出席开班式。

习近平强调，党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，其中一条很重要的经验就是坚持问题导向，把解决实际问题作为打开工作局面的突破口。当今世界正经历百年未有之大变局，外部环境出现更多不稳定性不确定性。明年我们将进入“十四五”时期，开启全面建设社会主义现代化国家新征程。进入新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，需要解决的问题会越来越多样、越来越复杂。我国继续发展具有多方面优势和条件，

但发展不平衡不充分问题仍然突出。抗击新冠肺炎疫情斗争取得重大战略成果，但决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，夺取全面胜利，还需要付出持续努力。

习近平指出，年轻干部要提高政治能力。在干部干好工作所需的各种能力中，政治能力是第一位的。有了过硬的政治能力，才能做到自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，在任何时候任何情况下都能“不畏浮云遮望眼”、“乱云飞渡仍从容”。提高政治能力，首先要把握正确政治方向，坚持中国共产党领导和我国社会主义制度。在这个问题上，决不能有任何迷糊和动摇！这次抗击新冠肺炎疫情斗争的实践再次证明，中国共产党是风雨来袭时中国人民最可靠的主心骨，我国社会主义制度是抵御风险挑战的最有力制度保证。年轻干部必须坚守一条，凡是有利于坚持党的领导和我国社会主义制度的事就坚定不移做，凡是不利于坚持党的领导和我国社会主义制度的事就坚决不做！要不断提高政治敏锐性和政治鉴别力，观察分析形势首先要把握政治因素，特别是要能够透过现象看本质，做到眼睛亮、见事早、行动快。提高政治能力必须对党的政治纪律和政治规矩怀有敬畏之心。要自觉加强政治历练，增强政治自制力，始终做政治上的“明白人”、“老实人”。要注重提高马克思主义理论水平，学深悟透，融会贯通，掌握辩证唯物主义和历史唯物主义，掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，掌握中国化的马克思主义，做马克思主义的坚定信仰者、忠实实践者。

习近平指出，年轻干部要提高调查研究能力。调查研究是做好工作的基本功。一定要学会调查研究，在调查研究中提高工作本领。调查研究要经常化。要坚持到群众中去、到实践中去，倾听基层干

部群众所想所急所盼，了解和掌握真实情况，不能走马观花、蜻蜓点水，一得自矜、以偏概全。对调研得来的大量材料和情况，要认真研究分析，由此及彼、由表及里。对经过充分研究、比较成熟的调研成果，要及时上升为决策部署，转化为具体措施；对尚未研究透彻的调研成果，要更深入地听取意见，完善后再付诸实施；对已经形成举措、落实落地的，要及时跟踪评估，视情况调整优化。

习近平强调，年轻干部要提高科学决策能力。做到科学决策，首先要有战略眼光，看得远、想得深。领导干部想问题、作决策，一定要对国之大者心中有数，多打大算盘、算大账，少打小算盘、算小账，善于把地区和工作融入党和国家事业大棋局，做到既为一域争光、更为全局添彩。要深入研究、综合分析，看事情是否值得做、是否符合实际等，全面权衡，科学决断。作决策一定要开展可行性研究，多方听取意见，综合评判，科学取舍，使决策符合实际情况。

习近平指出，年轻干部要提高改革攻坚能力。面向未来，我们要全面推进党和国家各项工作，尤其是贯彻新发展理念、推动高质量发展、构建新发展格局，继续走在时代前列，仍然要以全面深化改革添动力、求突破。改革必须有勇气和决心，保持越是艰险越向前的刚健勇毅。要把干事热情和科学精神结合起来，使出台的各项改革举措符合客观规律、符合工作需要、符合群众利益。改革攻坚要有正确方法，坚持创新思维，跟着问题走、奔着问题去，准确识变、科学应变、主动求变，在把握规律的基础上实现变革创新。要尊重群众首创精神，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，从生动鲜活的基层实践中汲取智慧。要注重增强系统性、整体性、协同性，使各项改革举措相互配合、相互促进、相得益彰。

习近平强调，年轻干部要提高应急处突能力。预判风险是防范风险的前提，把握风险走向是谋求战略主动的关键。要增强风险意识，下好先手棋、打好主动仗，做好随时应对各种风险挑战的准备。要努力成为所在工作领域的行家里手，不断提高应急处突的见识和胆识，对可能发生的各种风险挑战，要做到心中有数、分类施策、精准拆弹，有效掌控局势、化解危机。要紧密结合应对风险实践，查找工作和体制机制上的漏洞，及时予以完善。

习近平指出，年轻干部要提高群众工作能力。要坚持从群众中来、到群众中去，真正成为群众的贴心人。要心中有群众，时刻把群众安危冷暖放在心上，认真落实党中央各项惠民政策，把小事当作大事来办，切实解决群众“急难愁盼”的问题。要落实党中央关于逐步实现全体人民共同富裕的要求，带领群众艰苦奋斗、勤劳致富，在收入、就业、教育、社保、医保、医药卫生、住房等方面不断取得实实在在的成果。要注意宣传群众、教育群众，用群众喜闻乐见、易于接受的方法开展工作，提高群众思想觉悟，让他们心热起来、行动起来。要自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾，维护社会公平正义。

习近平强调，年轻干部要提高抓落实能力。干事业不能做样子，必须脚踏实地，抓工作落实要以上率下、真抓实干。特别是主要领导干部，既要带领大家一起定好盘子、理清路子、开对方子，又要做到重要任务亲自部署、关键环节亲自把关、落实情况亲自督查，不能高高在上、凌空蹈虚，不能只挂帅不出征。干事业就要有钉钉子精神，抓铁有痕、踏石留印，稳扎稳打向前走，过了一山再登一峰，跨过一沟再越一壑，不断通过化解难题开创工作新局面。

习近平指出，我们正处在大有可为的新时代。年轻干部要起而

行之、勇挑重担，积极投身新时代中国特色社会主义伟大实践，经风雨、见世面，真刀真枪锤炼能力，以过硬本领展现作为、不辱使命。各级党组织要有针对性地加强对年轻干部的思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，明确培养年轻干部的正确途径，坚决克服干部培养中的形式主义，帮助他们提高实际问题能力，让他们更好肩负起新时代的职责和使命。

陈希主持开班式，指出要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，积极投身新时代中国特色社会主义伟大实践，持之以恒加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，不断提高实际问题能力，牢记初心使命、勇于担当作为、善于攻坚克难，自觉担负起党和人民赋予的时代重任。

丁薛祥、黄坤明出席开班式。

2020年秋季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班学员参加开班式，中央有关部门负责同志列席开班式。

习近平在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上发表重要讲话强调：发扬斗争精神增强斗争本领，为实现“两个一百年”奋斗目标而顽强奋斗

2019年秋季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班3日上午在中央党校开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话强调，广大干部特别是年轻干部要经受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼，发扬斗争精神，增强斗争本领，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而顽强奋斗。

中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁出席开班式。

习近平指出，马克思主义产生和发展、社会主义国家诞生和发展的历程充满着斗争的艰辛。建立中国共产党、成立中华人民共和国、实行改革开放、推进新时代中国特色社会主义事业，都是在斗争中诞生、在斗争中发展、在斗争中壮大的。当今世界正处于百年未有之大变局，我们党领导的伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想正在如火如荼进行，改革发展稳定任务艰巨繁重，我们面临着难得的历史机遇，也面临着一系列重大风险考验。胜利实现我们党确定的目标任务，必须发扬斗争精神，增强斗争本领。

习近平强调，中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，实现伟大梦想必须进行伟大斗争。在前进道路上我们面临的风险考验只会越来越复杂，甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪。

我们面临的各种斗争不是短期的而是长期的，至少要伴随我们实现第二个百年奋斗目标全过程。必须增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚定斗争意志，当严峻形势和斗争任务摆在面前时，骨头要硬，敢于出击，敢战能胜。

习近平强调，共产党人的斗争是有方向、有立场、有原则的，大方向就是坚持中国共产党领导和我国社会主义制度不动摇。凡是危害中国共产党领导和我国社会主义制度的各种风险挑战，凡是危害我国主权、安全、发展利益的各种风险挑战，凡是危害我国核心利益和重大原则的各种风险挑战，凡是危害我国人民根本利益的各种风险挑战，凡是危害我国实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的各种风险挑战，只要来了，我们就必须进行坚决斗争，而且必须取得斗争胜利。我们的头脑要特别清醒、立场要特别坚定，牢牢把握正确斗争方向，做到在各种重大斗争考验面前“不畏浮云遮望眼”，“乱云飞渡仍从容”。

习近平指出，我们共产党人的斗争，从来都是奔着矛盾问题、风险挑战去的。当前和今后一个时期，我国发展进入各种风险挑战不断积累甚至集中显露的时期，面临的重大斗争不会少，经济、政治、文化、社会、生态文明建设和国防和军队建设、港澳台工作、外交工作、党的建设等方面都有，而且越来越复杂。领导干部要有草摇叶响知鹿过、松风一起知虎来、一叶易色而知天下秋的见微知著能力，对潜在的风险有科学预判，知道风险在哪里，表现形式是什么，发展趋势会怎样，该斗争的就要斗争。

习近平强调，斗争是一门艺术，要善于斗争。在各种重大斗争中，我们要坚持增强忧患意识和保持战略定力相统一、坚持战略判断和战术决断相统一、坚持斗争过程和斗争实效相统一。领导干部

要守土有责、守土尽责，召之即来、来之能战、战之必胜。

习近平指出，要注重策略方法，讲求斗争艺术。要抓主要矛盾、抓矛盾的主要方面，坚持有理有利有节，合理选择斗争方式、把握斗争火候，在原则问题上寸步不让，在策略问题上灵活机动。要根据形势需要，把握时、度、效，及时调整斗争策略。要团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，在斗争中争取团结，在斗争中谋求合作，在斗争中争取共赢。

习近平强调，斗争精神、斗争本领，不是与生俱来的。领导干部要经受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼，在复杂严峻的斗争中经风雨、见世面、壮筋骨，真正锻造成为烈火真金。要学懂弄通做实党的创新理论，掌握马克思主义立场观点方法，夯实敢于斗争、善于斗争的思想根基，理论上清醒，政治上才能坚定，斗争起来才有底气、才有力量。要坚持在重大斗争中磨砺，越是困难大、矛盾多的地方，越是形势严峻、情况复杂的时候，越能练胆魄、磨意志、长才干。领导干部要主动投身到各种斗争中去，在大是大非面前敢于亮剑，在矛盾冲突面前敢于迎难而上，在危机困难面前敢于挺身而出，在歪风邪气面前敢于坚决斗争。

习近平指出，社会是在矛盾运动中前进的，有矛盾就会有斗争。领导干部不论在哪个岗位、担任什么职务，都要勇于担当、攻坚克难，既当指挥员、又当战斗员，培养和保持顽强的斗争精神、坚韧的斗争意志、高超的斗争本领。我们在工作中遇到的斗争是多方面的，改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军都需要发扬斗争精神、提高斗争本领。全面从严治党、坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位、全面深化改革、推进供给侧结构性改革、推动高质量发展、消除金融领域隐患、保障和改善民生、打赢脱贫攻坚战、

治理生态环境、应对重大自然灾害、全面依法治国、处理群体性事件、打击黑恶势力、维护国家安全，等等，都要敢于斗争、善于斗争。领导干部要做敢于斗争、善于斗争的战士。

陈希主持开班式并讲话。他表示，要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为根本任务，作为全部工作的主题主线，自觉主动学、及时跟进学、联系实际学、笃信笃行学，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，锤炼忠诚干净担当的政治品格，发扬斗争精神、提高斗争本领，把初心和使命落实到本职岗位上、一言一行中，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出应有贡献。

丁薛祥、黄坤明出席开班式。

2019年秋季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班学员参加开班式，中央有关部门负责同志列席开班式。

习近平在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上发表重要讲话强调：在常学常新中加强理论修养 在知行合一中主动担当作为

2019年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班1日上午在中央党校开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话强调，培养选拔优秀年轻干部是一件大事，关乎党的命运、国家的命运、民族的命运、人民的福祉，是百年大计。广大干部特别是年轻干部要在常学常新中加强理论修养，在真学真信中坚定理想信念，在学思践悟中牢记初心使命，在细照笃行中不断修炼自我，在知行合一中主动担当作为，保持对党的忠诚心、对人民的感恩心、对事业的进取心、对法纪的敬畏心，做到信念坚、政治强、本领高、作风硬。

中共中央政治局常委、中央书记处书记王沪宁出席开班式。

习近平指出，政治上的坚定、党性上的坚定都离不开理论上的坚定。干部要成长起来，必须加强马克思主义理论武装。我们党在中国这样一个有着近14亿人口的大国执政，面对十分复杂的国内外环境，肩负繁重的执政使命，如果缺乏理论思维，是难以战胜各种风险和困难的，也是难以不断前进的。这就要求我们加强理论学习，掌握和运用辩证唯物主义和历史唯物主义，掌握贯穿其中的马克思主义立场、观点、方法，深入认识共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律。

习近平强调，在学习理论上，干部要舍得花精力，全面系统学，

及时跟进学，深入思考学，联系实际学。学习新时代中国特色社会主义思想，要深刻认识和领会其时代意义、理论意义、实践意义、世界意义，深刻理解其核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求。要紧密结合新时代新实践，紧密结合思想和工作实际，有针对性地重点学习，多思多想、学深悟透，知其然又知其所以然。学习理论最有效的办法是读原著、学原文、悟原理，强读强记，常学常新，往深里走、往实里走、往心里走，把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，做到学、思、用贯通，知、信、行统一。

习近平指出，中国共产党人的理想信念建立在对马克思主义的深刻理解之上，建立在对历史规律的深刻把握之上。历史和实践反复证明，一个政党有了远大理想和崇高追求，就会坚强有力，无坚不摧，无往不胜，就能经受一次次挫折而又一次次奋起；一名干部有了坚定的理想信念，站位就高了，心胸就开阔了，就能坚持正确政治方向，做到“风雨不动安如山”。信仰认定了就要信上一辈子，否则就会出大问题。

习近平强调，衡量干部是否有理想信念，关键看是否对党忠诚。领导干部要忠诚干净担当，忠诚始终是第一位的。对党忠诚，就要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，严守党的政治纪律和政治规矩，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。这种一致必须是发自内心、坚定不移的，任何时候任何情况下都要站得稳、靠得住。忠诚和信仰是具体的、实践的。要经常对照党章党规党纪，检视自己的理想信念和思想言行，不断掸去思想上的灰尘，永葆政治本色。

习近平指出，不忘初心，方得始终。新中国成立70周年，是进行“不忘初心，牢记使命”教育的最好时间节点。干部要把党的初

心、党的使命铭刻于心，这样，人生奋斗才有更高的思想起点，才有不竭的精神动力。干部要把人民放在心中最高位置。同人民风雨同舟、血脉相通、生死与共，是我们党战胜一切困难和风险的根本保证。离开了人民，我们就会一事无成。要牢记群众才是真正的英雄，任何时候都不能忘记为了谁、依靠谁、我是谁，真正同人民结合起来。

习近平强调，为什么人、靠什么人的问题，是检验一个政党、一个政权性质的试金石。干部要坚持立党为公、执政为民，虚心向群众学习，真心对群众负责，热心为群众服务，诚心接受群众监督。要拜人民为师、向人民学习，放下架子、扑下身子，接地气、通下情，深入开展调查研究，解剖麻雀，发现典型，真正把群众面临的问题发现出来，把群众的意见反映上来，把群众创造的经验总结出来。干部要怀着强烈的爱民、忧民、为民、惠民之心，心里要始终装着父老乡亲，想问题、作决策、办事情都要想一想是不是站在人民的立场上，是不是有助于解决群众的难题，是不是有利于增进人民福祉，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。干部要胸怀强烈的政治责任感、历史使命感，积极投身伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想的火热实践，把人生理想融入国家富强、民族振兴、人民幸福的伟业之中。

习近平指出，为政之道，修身为本。干部的党性修养、道德水平，不会随着党龄工龄的增长而自然提高，也不会随着职务的升迁而自然提高，必须强化自我修炼、自我约束、自我改造。新时代中国特色社会主义思想，不仅包含着党治国理政的重要思想，也贯穿着中国共产党人的政治品格、价值追求、精神境界、作风操守的要求。要涵养政治定力，炼就政治慧眼，恪守政治规矩，自觉做政治

上的明白人、老实人。

习近平强调，人格是一个人精神修养的集中体现。光明磊落、坦荡无私，是共产党人的光辉品格，也是干部应该锤炼的品质修养。要坚守精神追求，见贤思齐，见不贤而内自省，处理好公和私、义和利、是和非、正和邪、苦和乐关系。要立志做大事，不要立志做大官，保持平和心态，看淡个人进退得失，心无旁骛努力工作，为党和人民做事。

习近平指出，干部要想行得端、走得正，就必须涵养道德操守，明礼诚信，怀德自重，保持严肃的生活作风、培养健康的生活情趣，特别是要增强自制力，做到慎独慎微。一个人廉洁自律不过关，做人就没有骨气。要牢记清廉是福、贪欲是祸的道理，树立正确的权力观、地位观、利益观，任何时候都要稳得住心神、管得住行为、守得住清白。干部干事创业要树立正确政绩观，有功成不必在我的精神境界、功成必定有我的历史担当，发扬钉钉子精神，脚踏实地干。

习近平强调，武装头脑、指导实践、推动工作，落脚点在指导实践、推动工作；学懂弄通做实，落脚点在做实。要牢记空谈误国、实干兴邦的道理，坚持知行合一、真抓实干，做实干家。干部要面对大是大非敢于亮剑，面对矛盾敢于迎难而上，面对危机敢于挺身而出，面对失误敢于承担责任，面对歪风邪气敢于坚决斗争，做疾风劲草、当烈火真金。干部成长无捷径可走，经风雨、见世面才能壮筋骨、长才干。要做起而行之的行动者、不做坐而论道的清谈客，当攻坚克难的奋斗者、不当怕见风雨的泥菩萨，在摸爬滚打中增长才干，在层层历练中积累经验。

习近平指出，能否敢于负责、勇于担当，最能看出一个干部的

党性和作风。统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，贯彻落实新发展理念，打好三大攻坚战，做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，等等，都需要担当，都需要发扬斗争精神、提高斗争本领。要用知重负重、攻坚克难的实际行动，诠释对党的忠诚、对人民的赤诚。

陈希主持开班式并讲话。他指出，要把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为主题，全面系统学、及时跟进学、深入思考学、联系实际学，掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法，学出对党忠诚、坚定信念、自觉自信、责任担当、能力水平，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出应有贡献。

丁薛祥、黄坤明出席开班式。

2019年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班学员参加开班式，中央有关部门负责同志列席开班式。

致中华全国青年联合会第十三届委员会 全体会议和中华全国学生联合会第二十七次 代表大会的贺信

（2020年8月17日）

习近平

值此中华全国青年联合会第十三届委员会全体会议和中华全国学生联合会第二十七次代表大会开幕之际，我代表党中央，向大会的召开表示热烈的祝贺！向全国各族各界青年和青年学生、向广大海外中华青年致以诚挚的问候！

5年来，在党的领导下，在共青团帮助指导下，各级青联和学联组织锐意改革、积极进取，团结广大青年和青年学生在全面建成小康社会进程中贡献智慧力量、展现青春风采，为做好党的青年工作发挥了重要作用。

经过全党全国各族人民团结奋斗，我们即将夺取全面建成小康社会伟大胜利，踏上实现第二个百年奋斗目标的新征程。我国广大青年要坚定理想信念，培育高尚品格，练就过硬本领，勇于创新创造，矢志艰苦奋斗，同亿万人民一道，在矢志奋斗中谱写新时代的青春之歌。

青联和学联工作是党的青年工作的重要组成部分。各级党委和政府要加强对青年工作的领导，关心和支持青联和学联工作，为广大青

年和青年学生增长才干、施展才华创造良好条件。青联和学联组织要紧跟时代步伐，把握青年工作特点和规律，深化改革创新，组织动员广大青年和青年学生坚定跟党走、奋进新时代，为党和国家事业发展作出新的更大的贡献。

唱响新时代爱国团结跟党走青春之歌

——在中华全国青年联合会第十三届委员会全体会议和中华全国学生联合会第二十七次代表大会上的致词

（2020年8月17日）

孙春兰

青年朋友们，同志们：

今天，中华全国青年联合会第十三届委员会全体会议和中华全国学生联合会第二十七次代表大会隆重开幕。我代表党中央，向大会的召开表示热烈的祝贺！向出席会议的青联委员、学联代表，并通过你们向全国各族青年、大中学生和留学生、港澳台青年同胞、海外青年侨胞，表示亲切的问候和良好的祝愿！

党中央对大会的召开高度重视。习近平总书记专门发来贺信，中央书记处各位同志，党和国家有关领导同志出席大会开幕会，这些充分体现了对广大青年和青年学生的亲切关怀。习近平总书记的贺信，充分肯定新时代青年健康向上、担当作为的精神风貌，对广大青年和青年学生成长成才寄予殷切期望，对做好新时代青联和学联工作提出明确要求。习近平总书记高度重视青年工作，强调“青年工作，抓住的是当下，传承的是根脉，面向的是未来，攸关党和国家前途命运”，亲自指导制定新中国历史上第一个青年发展规划。2015年给全国青联十二届全委会和全国学联二十六大的贺信中，习

近平总书记对青年提出志存高远、德才并重、情理兼修、勇于开拓的“十六字”要求。去年习近平总书记出席纪念五四运动 100 周年大会并发表重要讲话，今年“五四”期间又寄语青年，树立远大理想、热爱伟大祖国、担当时代责任、勇于砥砺奋斗、练就过硬本领、锤炼品德修为。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于青年工作的重要指示精神，自觉落实到促进青年成长发展的实际工作中。

青联和学联都是党领导下的青年群团组织。长期以来，青联、学联坚持党的领导，高举爱国主义、社会主义旗帜，团结青年、引领青年、服务青年，形成“爱国、团结、跟党走”的光荣传统。过去五年，各级青联、学联组织坚持中国特色社会主义青年运动方向，广泛开展“青年大学习”、“青联大讲堂”、“三下乡”等教育实践活动，加强自身建设、推进从严治会。广大青年和青年学生牢记习近平总书记的教导，刻苦学习知识，积极投身实践，争做时代先锋。在抗击新冠肺炎疫情中，7 万多支青年突击队、163 万多名团员青年坚守社区防控、医疗救治、物资生产第一线，170 多万青年踊跃参与志愿服务，还有很多青年积极捐款捐物、义务献血，展现出担当和奉献精神，赢得了党和人民高度赞誉。习近平总书记专门给北京大学援鄂医疗队全体“90 后”党员回信，肯定广大青年同在一线英勇奋战的广大疫情防控人员一道，不畏艰险、冲锋在前、舍生忘死，彰显了青春的蓬勃力量，交出了合格答卷。广大青年用行动证明，新时代的中国青年是好样的，是堪当大任的！

当前，我们的民族正在走向伟大复兴，我们的人民正在走向更加幸福美好的生活，新时代青年处在中华民族发展的最好时期，既面临着难得的建功立业的人生际遇，也承载着伟大的时代使命，是实现中华民族伟大复兴的生力军。希望广大青年按照党指引的方向，

志存高远，脚踏实地，同人民一起开拓、同祖国一起奋进，在实现中华民族伟大复兴中国梦贡献青春力量、成就个人梦想。在此提几点希望：

一要坚定理想信念。青年的人生目标会有不同，职业选择也有差异，只要理想远大、信念坚定，人生就有了努力方向，前进就有了强大动力。希望广大青年坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念，树立远大抱负、矢志拼搏奋斗，用一生来践行跟党走的理想追求。广大青年特别是青年党员要认真学习党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史，在学思践悟中坚定理想信念，在奋发有为中践行初心使命。要通过参与决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚等实践，全面了解党领导人民取得的显著成就、中国特色社会主义的制度优势，发自内心地爱党、爱国、爱社会主义，更加自觉地增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。

二要发奋成长成才。当代青年身处各项事业蓬勃发展的新时代，只有不断学习和实践，才能成为堪当民族复兴大任的时代新人。希望广大青年抓住学习知识、增长本领的黄金时期，无论在学校还是社会，都要把学习同思考、实践结合起来，学会用马克思主义立场观点方法分析问题，用新知识新思想新技能充实自己，在做好每一件事情、完成每一项任务、履行每一项职责中，培养和训练科学思维方法和思维能力，使视野、观念、能力跟上越来越快的时代发展。青年学生要珍惜在校期间的学习时光，努力成长为德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人；青年劳动者要争创一流业绩，成长为各行各业的行家里手。青年时期要加强体育锻炼，为身体健康打好基础，养成良好卫生习惯，培育健全人格，促进自身全面成

长发展。

三要勇于开拓创新。青年最富活力、最具创造力，是开拓创新的生力军。当今时代，新一轮科技革命和产业变革加快兴起，创新特别是尖端领域的创新竞争日趋激烈。希望广大青年树立超越前人、超越自己的勇气，不怕失败、百折不挠，保持推陈出新的意识和干劲，将所学所知、创新创意转化为解决实际问题的能力，做勇于创新、艰苦创业的一代。青年科技工作者要深入贯彻习近平总书记 5 月 29 日给科技工作者的回信精神，努力在基础研究、重大项目、重点工程中刻苦攻关，攻克关键核心技术，抢占科技竞争和未来发展的制高点。高校毕业生要树立科学的就业观念，合理规划职业生涯，踊跃到基层、到祖国和人民最需要的地方去建功立业、实现人生理想。

四要锤炼高尚品德。品德修养是立身处世之基，只有学会做人，才能真正走得远、成大业。希望广大青年深入践行社会主义核心价值观，善于从中华民族传统美德中汲取道德滋养，从英雄人物和时代楷模的身上感受精神风范，从自身内省中提升个人修为，坚决抵制庸俗、低俗、媚俗之风，追求更有高度、更有境界、更有品味的人生。道德修养重在自觉，贵在坚持。要从一时一事做起，日积月累，持之以恒，始终保持健康向上的精神风貌。新时代青年要把奋斗作为青春最亮丽的底色，牢记习近平总书记关于“幸福都是奋斗出来的”要求，脚踏实地、知行合一，以青春之我、奋斗之我，为中国特色社会主义建设添砖加瓦。奋斗的道路不会一帆风顺，要培养积极乐观的人生态度，塑造苦干实干的务实作风，依靠辛勤努力，创造属于自己的人生精彩。

青联和学联事业是党的群团事业的重要组成部分。各级青联和学联组织要深入学习贯彻习近平总书记关于青年工作的重要指示精

神，认真落实《中长期青年发展规划（2016—2025年）》，积极组织青年、宣传青年、教育青年、引导青年，帮助青年解决学习、生活、就业、老人赡养等方面的困难，巩固和扩大党执政的青年群众基础。充分发挥组织动员优势、人才智力优势、资源整合优势，带领青年为改革开放和社会主义现代化建设再立新功。在深化自身改革方面，突出增强政治性、先进性、群众性的要求，青联组织要注重优化委员结构，广泛吸纳基层和一线优秀青年，增强代表性、广泛性，继续从严治会，塑造风清气正的组织文化。学联和学生会组织作为党联系青年学生的桥梁纽带，要强化服务意识，创新工作思维，严管组织骨干，展现清新阳光的组织形象。

青联委员和学联代表，是荣誉、更是责任。希望你们以更高的标准要求自己，守纪律、讲原则、作表率，耐得住寂寞、经得住考验，发挥模范作用，带动广大青年共同成长进步。

各级党委和政府要从党和国家事业发展的战略高度，充分信任青年、热情关心青年、严格要求青年，重视和支持青年工作，加强对青联、学联的领导，研究解决工作中的实际困难和问题，积极为青年成长发展创造条件。共青团要加强对学联工作的指导，帮助依法依章程创造性地开展工作。各级学校要重视共青团组织、学生会等学生组织建设，加强学生思想政治教育，把立德树人的根本任务落到实处。全社会要关心支持青年事业，为青年成长成才、建功立业创造良好环境。

青年朋友们、同志们！重视青年就是重视未来，塑造青年就是塑造未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，努力做走在时代前列的奋进者、开拓者、奉献者，用青春和汗水谱写中华民族伟大复兴的美好篇章！

贺军科同志在团十八届一中全会上的讲话

（2018年6月29日）

团的十八大是全国人民在党的领导下意气风发迈进新时代、共青团改革进入关键时期召开的一次青春盛会。党中央对这次大会高度重视、十分关心。习近平总书记和中央政治局全体常委同志以及有关党和国家领导同志出席了开幕式，王沪宁同志代表党中央向大会致词。中央书记处直接指导大会有关筹备工作，中央办公厅、中央组织部、中央宣传部、中央政策研究室、中央改革办等中央有关部门对开好这次大会给予了具体指导和有力支持。在以习近平总书记为核心的党中央重视关心下，在全体代表的共同努力下，团十八大开得很成功，是一次充分展示当代青年昂扬向上新风貌、矢志不渝紧跟习近平总书记这位党的核心和人民领袖的团结的大会，是一次充分展示共青团改革发展新气象、团结带领广大团员青年建功新时代的奋进的大会。

今天上午，团十八大选举产生了新一届团中央委员会；下午的全会又选举产生了新一届团中央常委会、书记处。这意味着共青团事业发展的历史接力棒已经交到我们手中，这是光荣，更是责任。我们要在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，不忘初心、牢记使命，忠实履职、勤奋工作，不断推动新时代共青团工作取得新

成绩、迈上新台阶。

刚才，全会选举我担任团中央书记处第一书记，我衷心感谢党中央的信任，衷心感谢同志们的信任。我深知这是一份沉甸甸的责任，决心同新一届团中央领导班子的同志们一道，牢固树立“四个意识”，始终坚定“四个自信”，锐意进取、真抓实干，不辜负党中央的重托和全团的信任，不辜负广大青年的期待。

一分部署，九分落实。开好团十八大，为做好未来五年共青团工作擘画了蓝图、奠定了基础，接下去更重要、更艰巨的任务是要把大会精神贯彻好、落实好。带领全团高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻落实习近平总书记关于青年工作的重要思想，认真贯彻落实团十八大精神，是新一届团中央委员会的政治责任和工作重点。关于未来五年的共青团工作，党中央致词指明了前进方向，团十八大报告作出了全面部署，我们在今后的工作中要准确把握、经常对照、认真落实。在这里，我重点强调3个方面。

第一，一切聚焦主责主业。共青团工作的天地很宽，几乎各个领域都能够参与做工作。长期以来，团的各级组织、各条战线充分发挥主观能动性，创造性开展工作，带领团员青年在不少领域发挥出生力军和突击队作用，得到了党委和政府的肯定，赢得了社会各界的好评。与此同时，我们更要清醒看到，团的主业不聚焦、主线不突出的问题是存在的，有限的工作资源和力量在不同领域来回切换，看似忙忙碌碌，实则劳而少功。因此，做好新时代团的工作，首先必须在“共青团是干什么的”这个问题上正本清源，让每一级团组织、每一名团干部都对团的根本任务、政治责任、工作主线做到心中有数、行动有方，自觉以有没有把青年群众最广泛最紧密地

团结在党的周围作为衡量工作好坏的根本标准。我们要在工作内容上聚焦，牢牢把握共青团是政治组织的根本定位，着力做好为党争取青年人心的政治工作，避免事务化、简单化；要在工作对象上聚焦，牢牢把握共青团是青年组织的定位，着力面向 35 岁以下青少年设计和开展工作，避免泛化；要在工作方式上聚焦，牢牢把握共青团是群团组织的定位，着力用群众工作方法来做青年工作，避免机关化、行政化；要在工作注意力上聚焦，牢牢把握青年群众工作需要慢工出细活、润物细无声的特点，着力把已经部署的工作做深做实做持久，避免频繁“换频道”。总之，共青团要鲜明聚焦主责主业，少搞锦上添花的事情、多做雪中送炭的事情，减少无谓的“跑龙套”“打酱油”、种好自己的责任田。

第二，坚定不移推进共青团改革再出发。习近平总书记指出：“事业发展没有止境，深化改革没有穷期”“改革只有进行时，没有结束时”。中央党的群团工作会议以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，共青团坚持强“三性”、去“四化”，有序有力推进改革，取得了阶段性成果。同时，我们也要清醒认识到，与党和国家事业的历史性成就、历史性变革相比，共青团还存在不小差距，需要我们继续把改革进行下去、进行到底。全团要切实增强与改革窗口期赛跑、与青年社会组织发展壮大速度赛跑、与青年主动选择组织分化程度赛跑的责任感和紧迫感，坚定不移推进共青团改革再出发。团十八大报告用专门一章来部署共青团改革再出发，充分体现了我们的决心与态度，更要在今后的工作中转化为我们的行动和实效。我们要切实转职能、转观念、转方式、转作风，更加重视基层基础，更加重视全团联动，更加重视目标导向，不断增强共青团改革的系统性、整体性、协同性，真正在改革创新中把共青

团作为全国性组织的整体功能发挥出来、整体活力提升起来。

第三，勇于自我革命，全面从严治团。共青团是用马克思主义武装起来的、具有鲜明先进性和纯洁性要求的政治组织。团的先进性和纯洁性不是一劳永逸、一成不变的，只有时时经受锻造、从严加以锻造，才能始终成为钢铁般坚强的组织。在新时代，共青团既要团结广大青年紧跟党投身伟大社会革命，也要紧跟党勇敢地进行自我革命，自觉向新时代党的建设新要求 and 全面从严治党高标准看齐，以全面从严治团的实效推动团的组织力、战斗力的根本性提升。全面从严治团关键是要严到具体的人头上，重点是要针对专职团干部、团的基层工作骨干、共青团员三支队伍，分类施策，真正严格到位、落实到位。对于专职团干部，我们要按照对党员领导干部的要求从严管理，团中央委员会的同志要带头切实提高政治站位、提升政治能力。坚决祛除自我设计、谋官不谋事的“官本位”思想，坚决清除宗派主义、圈子文化等不良政治文化腐蚀，坚决克服空喊口号、不务实功的飘浮作风，真正树立起一心向党、一心干事、心系青年、纯粹干净的新时代团干部良好形象。对于团的基层工作骨干，我们要从基层实际出发，坚持严管与厚爱相结合，建立科学的激励约束机制，努力激发他们积极主动做好共青团工作的内生动力和岗位荣誉感。对于共青团员，我们要持之以恒加强团员先进性建设，突出政治标准，严把入口关，同时把更大功夫下在入团以后，教育团员做青年表率，平常时候看得出来、关键时刻冲得上去。

同志们，团中央委员会是全团的中枢，团中央委员会成员的理论素养、政治能力、工作本领、作风状态，代表了共青团的形象，决定着共青团事业的未来。我们必须坚持更高的标准、更严的要求，为全团做好表率。

我们要做忠诚于党、信念坚定的表率，自觉学习马克思主义理论，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作；坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，不折不扣贯彻落实党中央关于青少年和共青团工作的决策部署；在大是大非面前必须立场坚定、态度鲜明，切实保持政治定力。

我们要做心系青年、深入青年的表率，自觉践行党的群众路线，时刻警惕脱离青年的问题和倾向，心中始终装着青年，工作紧紧依靠青年，经常到青年中去听真知灼见，善于和普通青年交真心朋友，把青年的需求作为思考和谋划工作的逻辑起点，把青年的获得感作为工作成效的评判标准，努力做到知青年、懂青年、爱青年。

我们要做勤于学习、本领高强的表率，深刻认识新时代、新思想、新矛盾、新目标对共青团工作提出的新要求，切实增强“本领恐慌”的紧迫感，自觉把学习作为一种责任、一种精神追求、一种生活方式，向书本学习、向实践学习、向青年学习，全面增强党的十九大报告提出的“八种本领”，特别是要提高青年群众工作本领，努力成为党的青年工作的行家里手。

我们要做敢于担当、奋发有为的表率，切实增强政治担当、历史担当、责任担当，拿出年轻干部的闯劲和锐气，在其位、谋其政、干其事、求其效，不回避矛盾和问题，敢于迎难而上，看准了、决定了的事情就要带领大家快干、干成、干好。

我们要做自律严格、作风过硬的表率，自觉从历史和时代的楷模身上感受榜样的力量，从近年来查处的反面典型身上汲取深刻的教训，养成慎始、慎独、慎微的意识，既要经得住诱惑，管得住小节，守得住做人、处事、用权、交友的底线；更要培养高尚道德情

操，弘扬优良传统和作风，坚守崇高精神追求，让人迎面就能感受到一种干净、一份纯粹。

同志们，新时代催人奋进，新征程任重道远。不久前，习近平总书记山东考察期间深情地说：“看看甲午海战之殇，心情久久不能平静。”“现在又是一次大变革之际。在这样的一个历史进程中，我们各就各位，作出自己的努力，作出自己的历史贡献。”听了这段话，我很受触动、很受教育。作为共青团第十八届中央委员会成员，我们已经各就各位，身上承载着党的重托和亿万青年的信任，接下去关键是要展现出应有的担当和作为。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，拿出只争朝夕、永不懈怠的精神状态，展现锐意进取、一往无前的奋斗姿态，全身心投入新时代党的青年工作，团结带领广大团员青年朝着决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴中国梦的宏伟目标奋勇前进！

抄送：团中央书记处各同志团中央委员会委员、候补委员团中央机关各部门、各直属单位，各省级团委。

共青团中央办公厅 2018 年 7 月 6 日印发

激发自我奋斗精神 抓大抓团的基层建设

——贺军科同志在团十八届二中全会第一次全体会议上的讲话

（2019年1月11日）

这次全会的主题是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深刻领会习近平总书记关于青年工作的重要思想，科学分析判断共青团组织与工作现状，对加强团的基层建设作出全面部署，积极推动共青团改革再出发，以鲜明的改革面貌和扎实的工作成效迎接新中国成立70周年。

1月5日，王沪宁同志主持召开中央书记处会议，听取了共青团2018年工作情况和2019年工作安排的汇报并作出重要指示。根据中央书记处指示意见，我们修改形成了《共青团十八大以来工作情况》，以书面形式向全会报告；同时形成了《共青团2019年工作要点（草案）》，提交本次全会讨论。

下面，我就落实习近平总书记“7·2”重要讲话精神和党中央书记处指示精神、加强团的基层建设这一主题，代表团中央书记处，谈四点意见。

一、充分认识加强团的基层建设的重要性和紧迫性，切实提高抓基层的思想自觉与行动自觉

基层是共青团一切工作的基础，加强团的基层建设刻不容缓，

全团必须警醒起来。

1.重视基层、狠抓基层是党的一贯要求，要从党对基层的高度关注中接受教育、强化自觉。党团组织密不可分，党组织建设的规律就是团组织要学习把握的规律。从建党之初只有 50 多名党员，到今天成为拥有 8900 多万名党员、450 多万个基层党组织的世界第一大党，我们党在 90 多年的奋斗历程中始终高度重视基层建设。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对加强党的基层建设不断提出新要求、作出新部署，抓党建的理念深入人心，抓基层的责任越压越实，推动全党形成大抓基层、大抓支部的良好态势。特别是党的十九大以来，党中央持续释放大抓基层的鲜明导向，制定出台《中国共产党支部工作条例（试行）》，修订印发《中国共产党农村基层组织工作条例》，明确提出“重视党支部、善抓党支部，是党员领导干部政治成熟的重要标志”，对党的基层建设规律的认识和把握上升到了一个新高度。

以习近平同志为核心的党中央在狠抓党的基层建设的同时，也高度重视团的基层建设。习近平总书记在“7·2”重要讲话中要求共青团树立大抓基层的鲜明导向，推动改革举措落到基层，使基层真正强起来。党中央书记处也要求共青团下大气力抓好基层建设。这是基于对共青团存在的突出问题深刻分析基础上的悉心指导，也是基于对共青团更好履行职责使命殷切期望基础上的深切提点。全团要从党持之以恒大抓基层的历史经验中接受教育，要从习近平总书记的重要要求中感到压力，要清醒地认识到一个十分紧迫的问题：与全面从严治党向基层延伸的势头相比，团的基层薄弱的状况愈发凸显，已经成为制约共青团发挥政治功能、体现政治价值的瓶颈问题，必须要有紧紧跟上的自觉。

2.重视基层、狠抓基层是团的优良传统，要从团的发展历程中得到启示、坚定决心。共青团工作的主战场在基层。回顾团的历史特别是新中国成立以来共青团的发展历程，抓基层始终是一项基础性、经常性的工作。总的来看，在不同历史时期，共青团认真贯彻落实党的要求，始终坚持党建带团建，针对团的基层建设面临的新形势新问题，进行了大量实践探索，积累了许多对今天仍有重要指导意义的经验与启示。可以说，团在历史上取得的一切成绩，都主要归功于深深扎根于广大青年之中的数十万、数百万个基层团组织坚强有力的支撑。共青团作为群团组织，密切联系青年而不脱离青年，唯有建强基层、依靠基层。如果没有了基层组织，没有了团在基层的组织力，共青团就会成为无源之水、无本之木，就必然会蜕变为只有领导机关的官僚组织，工作中就不可避免会出现官僚主义、形式主义，就不可避免会出现“四化”现象，就不可能完成党中央和习近平总书记交给我们的任务，就不可能担当党的助手和后备军的重要使命。应当看到，我们当前确实遇到了不少新的问题和挑战，但与历史上任何时期相比，现在也拥有更好的基础和条件去解决团的基层薄弱问题。全团要从历史经验和今昔对比中切实增强大抓基层的信心与决心。

3.重视基层、狠抓基层是现实的问题倒逼，要从时代的前进步伐中看到差距、奋起直追。当前，改革开放深入发展，经济结构不断调整，科技进步日新月异，身处其中的青年在思想意识、流动分化、生活方式、行为特点等方面均发生深刻变化，给团的基层建设带来严峻挑战。从前期集中调查研究和团中央常委会及两次专题务虚研讨会反映的情况看，当前团的基层组织和基层工作主要存在四个方面的突出问题。一是团员政治素质总体不高，先进性不强，相

当比例的团员体会不到政治身份的严要求、光荣感、使命感，欠缺发挥模范带头作用的思想意识。二是基层团的组织覆盖与工作覆盖均存在较大漏洞。三是团干部队伍的事业心和专业能力亟待提升，“官本位”思想、行政化思维在一些专职团干部脑海中根深蒂固，不少团干部做共青团工作的专业能力与党的要求、时代的发展、青年的期待、事业的需要相比，存在较大差距。四是团的纪律松弛，团内执纪在不少地方基本处于空白状态。由于以上问题比较普遍地存在，共青团组织应有的贡献度打了很大的折扣。这些问题如果任其发展，必将严重削弱共青团组织的存在价值。我们要清醒认识到，团的基层之所以薄弱，既有经济社会发展变化的外部环境因素，更有我们自身思想认识、能力作风等方面的主观因素；问题表现在下面，但根子在上面，需要团的领导机关特别是团中央委员会真正重视起来、行动起来。

正视问题，彰显自信；解决问题，方显担当。全团都要充分认识到，加强团的基层建设已经刻不容缓。破解团的基层薄弱的难题，我们必须依靠党的领导，但不能产生依赖心理；必须坚持党建带团建，但不能等、靠、要。最为关键的一条还是要靠共青团自身的觉悟与行动，务必激发自我奋斗精神。全团上下必须齐心协力，共同把团的基层建强、基础夯实，确保共青团牢牢扎根在青年之中，为做好新时代党的青年工作提供最为坚实的组织保证。

二、深化对新形势下团的基层建设规律与特点的认识，不断提升工作的科学化水平

加强团的基层建设是一项打基础、利长远的工作，是一项短期难出成效、长期必见真章的基本功、良心活。抓好团的基层建设，既要有“雷厉风行、只争朝夕”的激情和“久久为功、一届接着一

届干”的韧劲，更要把做好工作的基点建立在对内在机理与规律的深刻把握上。只有这样，我们的激情和韧劲才是讲科学、有意义的，才能真正转化为推动团的基层建设向前进、向上升的实际成效。

1. 正确把握团的双重领导关系，做到坚持同级党组织领导与聚焦团的主责主业有机统一。政治性是共青团的灵魂，自觉坚持党的领导是做好包括基层建设在内的团的各项工作的根本保证，必须时刻遵循、毫不动摇。基层团组织首先要听从同级党组织的指挥；同时，共青团作为党的助手和后备军，有其自身鲜明的职责使命，各级团组织必须把主责主业聚焦到习近平总书记多次强调的根本任务、政治责任、工作主线上来，聚焦到引领凝聚青年、组织动员青年、联系服务青年上来。应当说，坚持同级党组织领导与聚焦团的主责主业在本质上是一致的，都源自于党中央的决策部署。当然，具体到基层工作实践中，有时候也会出现偏差。这就要求基层团组织在坚持党的领导的原则基础上，正确认识和处理地方党组织领导和团的系统领导的关系。对于地方党组织安排部署的工作，基层团组织要按照符合共青团组织定位的工作方式、也就是青年群众工作的方法去落实，而不是行政化、事务性地去落实。具体来讲，要面向青年、发动青年去落实，而不是单纯靠几个团干部去落实；要作为群团组织而不是作为一个政府部门去落实；要把发动组织体系、面向工作对象宣讲好党的政策主张，赢得群众认可和支持作为重点，而不是把完成了多少具体任务量当作目标。

2. 正确把握团的流动性特点，做到把加强团的基层建设作为最重要的日常工作常抓不懈。团组织的一个鲜明特点就是团干部流动比较快、团员有周期性的“大进大出”，这决定了我们抓团的基层工作不可能一招制胜、一蹴而就，必须保持定力和韧劲，必须作为

最重要的一项日常工作反复抓、抓反复。同时，随着经济社会快速变革，团的流动性这个老特点又有了新的表现。特别是团员青年的职业流动加快，地域流动越来越频繁，一个人在一个单位干一辈子、在一个地方待一辈子的情况越来越少。这些都对加强团的基层建设带来了重大考验。我们既不能以为集中一段时间建立了组织、打开了工作局面就能一劳永逸，又不能因为基层组织“建了散、散了建”就心灰意冷，必须要有“常”性和“长”性。既然是日常工作，抓团的基层建设就必须把已有的好制度、好做法日积月累地认真坚持下去，不能走一路、丢一路，最后什么都留不下来。因此，我们大抓基层不能统统另起炉灶，不能只在创新上用心思，更要在坚持上有定力。广大团干部要有“咬定青山不放松”的事业心，还要有“功成不必在我”的政绩观。

3. 正确把握提升组织力这一重点，做到把广大团员青年紧密团结起来、跟着党奋斗。加强团的基层建设，没有覆盖广泛的基层组织不行，有了组织，但是松松垮垮、发挥不了作用也不行。在基层建立组织要干什么？这是我们在做工作之前必须首先想明白的基本问题。简单而通俗地讲，就是要为党拉队伍、做好事。我们一定要清楚地认识到，组织本身不是目的、而是手段，最终目标是要尽可能把青年人有效组织起来，紧密团结在党的周围，按党的要求成长，为党的事业奋斗。一切工作内容、组织形式都要服从和服务于这一目标。我们在抓工作的过程中，不要纠结于建了多少个组织，更不能为了完成指标而去凑组织的数量，始终要把主要精力聚焦于组织目标的达成，聚焦于组织力的提升。党的十九大报告将提升组织力作为加强基层组织建设的重点。对于共青团来讲，加强基层建设的重点同样是提升组织力。一是要着力提升动员力，增加组织可

有效动员的成员数量，改进动员机制和手段，增强动员效果；二是要着力提升凝聚力，增加组织粘性，树立组织权威；三是要着力提升战斗力，提高组织成员质量，改进组织运行机制，增强组织力量。我们现在拿这三条来衡量团的基层组织，差距是很大的，必须在今后的工作中聚焦发力，切实把基层团组织的组织力提升起来、展现出来，真正成为在青年生活和社会生活中现实可感的组织存在。

4. 正确把握基层团组织建设效能，做到“青年在哪里，团组织就建在哪里”。建立基层团组织是有成本的，在团的组织资源十分有限的约束条件下，优先到哪里去建立组织需要作一些基本的“成本——收益核算”。共青团是群团组织，团的基层不同于政权意义上的基层。政权意义上的基层既要盯人、又要盯地，只要有我们的领土，就要设置基层政权机构，因此党和政府基层组织设置是刚性的、十分稳定的。而团的基层组织设置主要是盯人，基层组织设置的重点应当随着青年群体的流动而不断变动。加强团的基层建设不能习惯性地照着行政区划的基层概念去抓，而是要充分分析青年的流向以及同团的强弱联系，明确不同地区和领域抓的重点方向。这在团章中也有明确规定：“团的基层组织设置应从实际出发，可以不完全与党组织和行政建制对应。”这是实事求是的，因为我们国家很大，情况千差万别。比如，在发达地区，不少村子里有许多企业，聚集了成千上万的青年，在这些村，不仅要建立团支部，而且还要建立团委、团工委。但在一些中西部地区，许多村甚至乡镇都看不到几个青年，这就要求我们客观分析青年聚集特点，注重突出重点，不能平均用力、墨守陈规，哪里有青年，就到哪里去建立组织、开展工作。全团都要认识到，我们强调抓基层，是要向有青年的地方去抓，是要在青年能够发挥作用的领域去抓。

5.正确把握组织覆盖与工作覆盖的辩证关系，做到两者互为前提、互相促进。把组织覆盖与工作覆盖结合起来，这是加强团的基层建设必须遵循的重要方法。在以往的实践中，经常会出现这样的思想认识和工作倾向，就是先把团组织建起来，接着再慢慢把工作干起来。事实证明这种认识和倾向具有片面性：一方面，不少基层团组织是建起来了，但工作迟迟开展不起来，成为了仅有统计意义的组织；另一方面，农村、非公企业等领域由于没有组织或者组织不健全，什么实质性工作也不开展了。破解这一问题，要从团的历史中去汲取经验。解放战争时期，中央青委关于试建青年团的计划提出：“应注意不首先以组织去组织，而应以工作去组织，先有活动后有组织，从无形的组织到有形的组织。”这对我们现在做好基层团建工作同样具有指导意义。全团在大抓基层的过程中，还是要回归传统，先开展工作、再建立组织，只有这样建立的组织才是有根的组织，才会有持久的生命力。同时，我们还要关注到，在某些领域即便短期内还建不了组织，但是只要有需要，团的工作还是要尽可能去覆盖。比如，现在不少农村基层团组织处于瘫痪状态，而在脱贫攻坚、乡村振兴等重大战略和工作的实施中，共青团工作又不能缺位。这就需要共青团适应“无根据地作战”的现实，通过志愿服务、电商扶贫等有效方式把工作开展起来。

6.正确把握基层青年工作组织形态多样化的需要，逐步构建以团为主导的基层青年组织体系。《中长期青年发展规划（2016—2025年）》提出，健全党领导下的以共青团为主导的青年组织体系。这一要求既是宏观的，也是具体的，在基层也要落实。我们必须看到，既有团组织这个核心组织，又有团的外围组织，这是团的历史上最广泛把青年凝聚起来的重要做法。之所以要有团的外围组织，既是

为发展团员物色对象，为建立组织培养骨干；也是要尽可能把各领域、各群体青年团结起来。目前在实践中遇到的问题有两个方面。一方面，某些领域形成的基层团组织发挥主导作用、外围组织密切配合的传统格局正在受到冲击。另一方面，在不少领域共青团处于单打独斗的状态，缺少外围组织的支撑与配合。现在，青年群体不断分化、需求日益多样，与之相适应的青年社会组织蓬勃发展。面对新形势，我们特别要强调，团在基层开展青年工作的组织形态可以多样化。我们既要去联系、服务、引导已有的青年社会组织，也要根据不同领域、不同群体青年的特点，在基层积极建立和发展由共青团发挥主导作用的青年社团、兴趣小组等各种外围组织，充分展现出更为广泛和多层次的组织力。

三、抓住重点领域、关键环节，集中力量推动团的基层建设质量全面提升

综合分析团的基层现状和形势任务，加强团的基层建设的目标是：力争到 2022 年建团 100 周年时，团的基层薄弱状况基本扭转，团的组织力明显提升。标志主要有三条：第一，团组织作用明显增强。基层团组织覆盖率进一步提升，“三会两制一课”普遍落实，基层团组织服务中心、服务青年有载体有成效；全团在志愿服务、济困助学、就业创业、岗位建功、实践教育等领域，形成一批有较大社会影响力的工作品牌。第二，团员先进性明显增强。团员入团动机端正，政治觉悟明显提高，团员先进性在青年中的认同度明显提高，新发展 28 岁以下青年党员中经过团组织严格“推优入党”程序的比例明显提高。第三，团干部素质明显增强。基层团干部配备率和配备质量明显提高，团干部任职培训、任期轮训实现全覆盖；团干部作风明显转变，团内政治生态良好。为了实现这些目标，我

们组织起草了《关于加强新时代团的基层建设着力提升团的组织力的意见（草案）》，经本次全会审议通过后，全团要抓好贯彻落实。同时，逐步探索衡量组织力的指标体系，通过客观评价来观察和指导我们的工作。在这里，我就一些重点领域、关键环节的工作作一些强调。

1.以把握社会机理为重点，着力扩大团组织的有效覆盖。

现在，在新兴青年群体中、在非公有制企业和社会组织中、在城乡社区中，团的组织覆盖还存在比较多的盲区和空白点，即便是在传统上认为团建基础比较好的领域也存在作用不够彰显的突出问题。因此，我们抓团的基层建设首先就要把基层团组织覆盖的漏洞给补上，真正构建起纵横交织的网络化组织体系。建组织，既要把组织建起来，更要使组织能够自我运转、充满活力。关键就是要从党的需要、青年的需要、社会的需要等角度去把握基层团建的内在机理，认真思考共青团在各类组织、各类青年、各类领域中建立组织的必要性，从而找到不同的工作切入点、结合点。

2.以提升规范性为重点，加强基层团的组织建设。主要强调三项工作。一是集中开展组织规范。针对团的基层建设存在的突出问题开展组织规范，是团的历史上加强自身建设的一条重要经验。现在，基层还存在着大量软弱涣散甚至是名存实亡的团组织，这些都是无效覆盖，长期存在下去会严重影响我们对团的有效覆盖的科学判断，影响团在基层的形象。我们要下决心开展一次组织规范，推动基层组织集中开展自查、整改整顿，摸清基础底数，理顺组织隶属关系。在此基础上再开展规范创建，制定出台团支部工作条例，制定团支部履行职能的基本标准，探索建立基层组织规范运行的常态化机制。二是探索创新团的组织生活和基础团务管理的新方式。

团的组织生活和基础团务工作是开展组织教育、培养团员意识的重要载体，是团员青年在实践中学习中国特色社会主义和共产主义的重要途径，也是加强团的基层组织建设的抓手。其内容必须坚持，其形式可以而且应当创新。要适应当代青年的思想和行为特点，结合正在研究制定的团支部工作条例的要求，规范和改进“三会两制一课”、入团仪式、团费收缴、团内统计等工作，做到既严肃认真，又生动活泼，使团员青年便于参加、乐于参加。三是大力推进“智慧团建”。全团对于做好这项工作的意义具有高度共识，需要强调的是在建设目标上要区分出层次，循序渐进地共同推进。近期目标可以设定为“摸清组织底数、助力组织规范”，中远期目标可以设定为“实时跟踪管理、有效组织动员、精准服务引导”。我们要坚持加强顶层设计和鼓励各地创新相结合，加快系统建设和推广进度，积极推进全团系统互联互通；同时，要注意不断优化功能设置，改善用户体验，真正把现实中流动、散布的团员青年在网络上组织起来。

3.以增强先进性为重点，加强团员队伍建设。主要强调三项工作。一是以严格入团政治标准、降低团青比为切入点，提高团员发展质量。经过全团的共同努力，我们基本实现县域初、高中阶段毕业班团学比分别降至30%、60%以内的目标。需要强调的是，这只是降低团青比的第一步，因为如果仅仅停留于此，考虑到我国高中阶段毛入学率已达88.3%且逐年增长的因素，测算下来全国的团青比仍然会远远高于我们期望的30%以下这一目标。同时，我们还要为学校以外的其他领域发展团员留下空间，因为入团标准的把握往往带有职业特点，发展学生团员，学习成绩不可避免会成为十分重要的考量因素，只有各行各业都承担发展团员任务，才能更为全面

地把政治表现优秀、能力合格的青年吸纳到团的队伍中来。综合以上考虑，严格入团政治标准、降低团青比的工作还有很多任务需要去探索和完善。比如，如何提出下一个阶段学生团员的发展比例？如何在团员发展指标的分配中更多考虑职业青年、社会青年的入团需求？如何在学校团组织以外的其他团组织都已经不太熟悉团员发展流程的情况下，保证团员发展的高质量与规范性？全团对此要有清醒认识，以更严格的标准把好团员发展入口关。二是加强常态化管理，抓好团员入团以后的教育实践。要把基层团组织服务青年、服务社会与团员先进性建设结合起来，不只是团的机关、团干部服务青年，更应该是共青团员服务青年、服务社会。要强化组织教育和实践教育，深化团员成为注册志愿者工作，将参与志愿服务作为团员展现先进性的重要实践载体，真正让青年、让社会感受到团员比普通青年更先进。三是突出问题导向，解决好“三个衔接”问题。抓好“团队衔接”，严格“推优入团”标准和程序，保证把优秀的少先队员发展为共青团员；抓好“学社衔接”，加强和改进团组织关系转接工作，解决学校团员流向社会后失联的问题；抓好“党团衔接”，落实“推优入党”制度安排，切实发挥好党的后备军作用。

4.以有效激励为重点，加强基层团干部队伍建设。重点针对基层团干部绝大多数是兼职的特点，提升团干部队伍建设水平，使广大团干部在政治上、思想上、能力上、担当上、作风上、自律上都强起来。一是要从严选拔。充分发扬团内民主，拓宽选人用人视野，按照“知青年、懂青年、爱青年”的要求，真正把有影响力、有青年工作热情的团员青年选拔到基层团干部岗位上。二是要加强培训。充分发挥中央团校特别是省级团校的教育培训功能，加大对基层团支部书记的培训力度。团中央书记处同志和省级团委负责同志都要

带头参与授课，努力提高团干部培训水平。同时，要根据新时代共青团面临的新形势新任务，抓紧研究制定基层团务指导手册。三是要科学设计并善于运用激励机制。注意从成就动机、荣誉动机、机会动机、物质动机等多角度去梳理基层团干部特别是兼职团干部的激励因素，因人而异地用好激励手段，鼓励广大基层团干部把精力集中到做好共青团工作上来。

5.加强团的纪律建设，为抓基层提供重要保障。加强团的基层建设，要靠广大团干部的责任感和自觉性，更要靠严格的纪律作保障。各地从严治团的实践证明：纪律抓好了、抓严了，本身就能促进各方面工作的开展，就能推动团的基层强起来、活起来。下一步，全团要从健全制度和执行制度两个方面大力加强团的纪律建设。一是从近期看，考虑到从严治团的紧迫形势，要根据团的基层建设实际需要，抓紧制定有针对性的纪律处分细则，尽快解决处分团内违纪行为无据可依的突出问题。二是从长远看，要立足建立健全从严治团的制度体系，以团章为依据，着手研究制定团的纪律处分条例，把全团的实践经验上升为规章制度，不断提高从严治团的规范化水平。三是从执行角度看，要用好纪律这把“戒尺”，绝不能“高高举起、轻轻放下”，要敢于坚持原则、较真碰硬，切实维护团的纪律的严肃性和权威性，以铁的纪律塑造铁的作风，保障大抓基层力度不减、动作不变。

6.努力争取党组织支持。要依据党章规定，认真梳理在思想政治建设、组织建设、干部队伍建设、“推优入党”等方面已有的党建带团建举措，积极推动基层党组织认真落实好领导责任，在全面加强党的建设的总体格局中更为主动地带好团的建设，为加强团的基层建设创造更好条件。

四、以科学的方法狠抓落实，确保加强团的基层建设各项工作取得扎实成效

加强团的基层建设，既需要以正确的态度、朝着正确的方向去抓，也要求用科学的方法去抓。科学方法从哪里来？既要从长期以来全团抓基层建设的实践探索中去总结提炼、继承传统，也要从经济社会发展、青年群体变化的时代大潮中去与时俱进、探索创新。

1.要树立“全团大抓基层”的理念。在这个问题上要强调两点。第一，抓团的基层建设，不仅是组织部、基层建设部的责任，更是全团的共同责任。基层建设是团的各项工作的基础，基层薄弱，其他工作就没有基础，往往只能打造盆景、甚至沦为形式主义；基层坚实，其他工作就能广泛落地、有力开展。同时，抓基层是具体的、不是抽象的，各个部门、各条战线都有具体责任。开展引领凝聚、组织动员、联系服务工作，都要着眼于增加团组织覆盖面和影响力来实施。因此，基层建设需要一把手亲自抓、各部门齐参与，当然基层建设部要承担好统筹责任。第二，抓团的基层建设，不仅是团县委的责任，团的各级领导机关都有责任。团章规定：“团的领导机关要确立基层第一的观念”，这是对每一级领导机关的要求。1961年，在胡耀邦同志的倡导下，全团“六级团委办支部”，使基层组织得到了加强，也使各级团干部有了基层工作的直接经验，至今仍值得我们学习。同时，信息化手段的不断丰富，也给不同层级团组织提供了抓基层工作的便利条件。因此，团的各级领导机关都要抓基层，当然团县委要承担好主体责任。

2.要坚持问题导向和目标导向相统一。习近平总书记在总结改革开放40年积累的宝贵经验时，指出必须坚持辩证唯物主义和历史唯物主义世界观和方法论，其中重要一条就是“坚持问题导向和目

标导向相统一”。问题导向是工作的出发点，加强团的基层建设就要坚持什么问题突出就解决什么问题，不求面面俱到、穷尽所有环节。目标导向是工作的归结点，加强团的基层建设既要找准目标，更要坚定不移。常立志不如立长志。共青团做的是政治工作，加强基层建设必须始终朝着习近平总书记强调的“把自己联系的群众最广泛最紧密地团结在党的周围”这一目标去努力。这次提交全会审议的意见（草案）提出的工作目标，就是对习近平总书记提出的总目标在基层建设领域的具体化。全团要始终聚焦“力争到 2022 年时团的基层薄弱状况得到基本扭转，团的组织力得到明显提升”这一目标来衡量我们的工作，始终对未来有明确的方向感、对当下有清晰的方位感，做到心中有数、行动有方。我们的考核评价机制也要突出目标导向，在过程控制上不要统得太死，给基层留足工作探索的空间，真正释放出基层的活力和创造力。只要方向对，迈出的每一步都是胜利，而且一定能积小胜为大胜。

3.要突出重点、分类施策。突出重点，就是要深刻把握团员青年结构与流动的趋势性特点，把更大精力聚焦在抓学校和社区领域。针对学生团员占比超过六成的结构特点，以提升组织活力、抓好实践育人为重点，加强学校共青团工作。针对团员青年 8 小时外主要在社区聚集的特点，以扩大组织覆盖、建设“青年之家”为重点，加强社区共青团工作。最近，中央印发的《中国共产党支部工作条例（试行）》，对村、社区、企业、高校等 10 个领域党支部的重点工作任务分别作出了明确规定，充分体现了分类施策。我们抓团的基层建设也要认真向党学习，把握城乡社区、“两新”组织、机关企事业单位等领域的青年流动分布和组织运行机理，在有效继承中不断创新，分领域健全基层团的组织与工作。比如，学校团组织重点

抓仪式教育、实践教育和团员意识教育；社区团组织重点抓“青年之家”建设、社会组织骨干；农村团组织重点抓致富带头人培养与联系，吸引更多青年返乡创业；非公企业团组织重点抓区域（园区等）、抓规模以上企业；机关团组织重点立足单位、面向行业。

4.要虚心向社会组织学习。过去，经济领域改革中，很多国企向民营企业学习，提升了管理水平、重新焕发了活力。现在，社会领域改革中，共青团也要虚心向社会组织学习，主要是学习他们的“社会化”。一是学习“社会化”的组织动员模式，通过发掘青年的兴趣、需求，找到把人拢在一起的切入点，进行有效的工作设计和活动开展，逐步形成组织力和凝聚力。二是学习“社会化”的资源筹措方式，动员青年去做服务青年的工作，变工作对象为工作力量，变社会资源为工作资源，这对于破解基层“四缺”瓶颈至关重要。三是学习“社会化”的工作运行模式，团干部应走出自己的“舒适区”，少用、尽量不用“行政化”的方式去部署工作，多用扁平化、接地气的方式开展工作。历史上，共青团曾经在田间地头、社区街头用“社会化”方法开展了一些工作，成功走进了“青年心头”，比如希望工程、青年志愿者工作等。现在，我们向社会组织学习，既是回归自己历史上的优良传统，也是虚心学习“社会化”的实践做法和创新经验，提升共青团工作的专业化、职业化水平，为更好跑赢“三个赛跑”打下基础、赢得主动。

5.要抓两头、带中间。我们要从表彰先进、批评落后这两头入手，带动大多数基层团组织提升工作与建设水平。对于表现好的基层组织和个人，要推广其优秀做法和经验，并加大表彰力度。团十八大对团章进行了修改，增写一条对团的基层组织给以奖励的内容，全团可以充分运用、大胆表彰。对表现不佳的基层组织、团干部、

团员，要加以鞭策，该通报的通报、该批评的批评。对于其中涉及违反纪律的，要敢于动真碰硬、严肃执纪。

同志们，加强团的基层建设，是共青团改革再出发进程中必须长期去啃的“硬骨头”。这次全会专题研究这一重大问题，就是要向全团集中发出重视基层、狠抓基层的强烈工作信号。希望各位委员在接下来的分组讨论过程中，畅所欲言、群策群力，共同把这项事关基础、事关长远的工作谋划好、部署好。

贺军科同志在学习贯彻习近平总书记 在纪念五四运动 100 周年大会上的 重要讲话精神座谈会上的讲话

（2019 年 5 月 5 日）

4 月 30 日上午，纪念五四运动 100 周年大会在北京人民大会堂隆重举行，习近平总书记出席大会并发表重要讲话。习近平总书记的重要讲话通篇贯穿着历史逻辑、实践逻辑、理论逻辑相结合的强大说服力，贯穿着殷殷关爱、谆谆嘱托、严格要求相结合的强大感染力，充分体现了党的领袖对青年一代的深情厚爱、对青年运动的深邃思考、对青年工作的深谋远虑，是新时代中国青年运动的光辉行动指南和重要纲领性文献。

今天，中央宣传部、教育部、共青团中央以及全国青联、全国学联、全国少工委共同召开这个座谈会，就是要认真学习领会习近平总书记的重要讲话精神，深切缅怀五四先驱崇高的爱国情怀和革命精神，深入认识五四运动的历史意义和五四精神的时代价值，深刻把握新时代中国青年的使命担当，激励广大青年在新时代发扬伟大五四精神，勇担民族复兴大任，努力成长为社会主义建设者和接班人。

刚才，5 位青年代表结合自身实际，从不同角度谈了学习习近

平总书记重要讲话精神的体会和认识，讲得都很好，充分展现出当代青年深沉的家国情怀、坚定的强国志向、充沛的奋斗精神，听了很受鼓舞。梁言顺同志和翁铁慧同志就学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话精神谈了很好的意见，我们要认真贯彻落实。

下面，我谈三点学习体会。

一、深刻领会五四运动的历史意义和五四精神的时代价值，把握中国青年运动的基本规律和前进方向

五四运动拉开了中国青年运动的序幕，中国青年用英勇果敢的爱国行动发出了登上社会历史舞台的宣言。习近平总书记指出：“五四运动以来的100年，是中国青年一代又一代接续奋斗、凯歌前行的100年，是中国青年用青春之我创造青春之中国、青春之民族的100年。”观察十几年，我们看到的是小趋势；回首百年路，我们看清的是大规律。100年来，中国青年运动的主要任务、内外部环境、方式方法都在发生巨大而深刻的变化，我们在看到这一系列“变”的同时，也能发现蕴含其中的“不变”的规律。这些规律是中国青年运动百年辉煌的制胜法宝，也是新时代中国青年运动继续前进的重要遵循。

1.必须始终坚持中国共产党领导。五四运动是中国青年运动的开端，五四运动的重大历史作用之一就是为中国共产党成立做了思想上干部上的准备。从此以后，中国青年运动的发展历程同中国共产党领导人民不懈奋斗的历史进程紧密相连，党的领导是中国青年运动始终蓬勃发展的根本保证。100年的历史充分证明，只有坚持中国共产党的领导，中国青年运动才能承担起各种艰巨繁重的任务，才能经受住各种风险挑战的考验，才能在各种复杂环境下不迷失前进的正确方向。在这个重大原则问题上，我们必须旗帜鲜明、立场

坚定，来不得半点含糊，不能有丝毫动摇。新时代中国青年运动坚持党的领导，就是要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，团结带领广大青年坚定不移听党话、跟党走。

2.必须始终高扬爱国主义旗帜。习近平总书记指出：“爱国主义自古以来就流淌在中华民族血脉之中，去不掉，打不破，灭不了。”五四运动就是对中华民族千百年赓续的爱国主义精神特质的生动诠释。100年来，从五四运动的“外争主权、内除国贼”、“还我青岛”，到大革命时期“打倒列强除军阀”，到抗日战争时期“努力前进，打日本，救中国”，到社会主义建设时期“把青春奉献给祖国”，到改革开放时期“团结起来、振兴中华”，再到中国特色社会主义新时代“实现中国梦、青春勇担当”，这些激励着一代又一代青年人的激越口号，始终贯穿着一条鲜明的主线，就是真挚强烈的爱国主义。新时代中国青年运动必须继续高扬爱国主义旗帜，用爱国情感、家国情怀内在的强大影响力、感召力来觉悟青年、凝聚青年、激励青年，切实增强广大青年的民族自尊心、自信心、自豪感，为实现中华民族伟大复兴中国梦汇聚起磅礴的青春力量。

3.必须始终与人民相结合、与实践相结合。习近平总书记指出：“五四运动改变了以往只有觉悟的革命者而缺少觉醒的人民大众的斗争状况，实现了中国人民和中华民族自鸦片战争以来第一次全面觉醒。”这就是与人民相结合、与实践相结合所产生的历史伟力。五四运动之所以进步，就体现在顺应时代潮流，以国家、民族和人民的利益为方向。100年来，中国青年运动始终是党领导人民进行的革命、建设、改革伟大实践的青春篇章，始终带领青年把自己的小我融入祖国的大我、人民的大我之中，坚持人民利益高于一切，

在人民群众的实践洪流中锻炼成长、展现价值。新时代中国青年运动必须坚持以民族复兴为己任，在统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局中找准结合点、切入点、着力点，团结带领广大青年同人民一起奋斗、同人民一起前进、同人民一起梦想，在建设社会主义现代化强国的伟大实践中贡献聪明才智、书写青春篇章。

4.必须始终发扬永久奋斗的革命传统。毛泽东同志在 1939 年 5 月延安庆贺模范青年大会上讲：“中国的青年运动有很好的革命传统，这个传统就是‘永久奋斗’。”习近平总书记多次引用这段话，并将其与青年传统、青春朝气联系在一起，我认为是有深刻战略考量和极强现实针对性的。一个时代有一个时代的际遇，一代青年有一代青年的使命。有的学者基于不同时期青年的历史使命和代际特征，将五四运动以来的青年划分为五四一代、大革命一代、抗战一代、解放一代、建设一代、改革一代。这个划分可能不完全准确，但有一条线索十分清晰，青春的底色就是奋斗，这是生命的规律，也是生命的价值。我们今天还没有实现民族复兴，即使我们建成了富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，也仍然需要不懈奋斗，否则也会坐吃山空。习近平总书记指出：“中国人民和中华民族从斗争实践中懂得，中国社会发展，中华民族振兴，中国人民幸福，必须依靠自己的英勇奋斗来实现，没有人会恩赐给我们一个光明的中国。”新时代中国青年运动必须牢记习近平总书记的嘱托，不断激发青年一代的奋斗精神、斗争精神，充分展现青春心向党、建功新时代的奋进姿态，在实现中国梦的新长征中勇于担当时代重任、奋力创造历史伟业。

二、深刻领会新时代中国青年的历史使命，努力为党培养造就

德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人

习近平总书记指出，“新时代中国青年运动的主题，新时代中国青年运动的方向，新时代中国青年的使命，就是坚持中国共产党领导，同人民一道，为实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗”，“把青年一代培养造就成德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，是事关党和国家前途命运的重大战略任务，是全党的共同政治责任”。作为党的青年工作的重要力量，共青团必须认真落实总书记提出的重要要求，把团的根本任务担起来、努力完成好。

第一，牢记“树立远大理想”的要求，帮助青年成长为马克思主义和中国特色社会主义的坚定信仰者。党的十八大以来，习近平总书记对青年成长成才提出的一系列重要要求中，理想信念坚定是每次都强调的，是对青年第一位的要求。当代青年应当树立的远大理想就是对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信念、对中华民族伟大复兴中国梦的信心。考验我们的是如何使这种理想信念在心头扎下根来，做到矢志不渝、一辈子坚守。现在，信息技术的发展、社会思潮的多样，使我们生活在众声喧哗之中，声音杂了、选择多了，正确的选项就会被淹没、被干扰。青年人社会阅历少、同时又很敏锐敏感，容易在顺利时看山是山、看水是水，一遇到挫折就看山不是山、看水不是水了。这对共青团更加有效地做好引领凝聚青年工作提出了新的更高要求。我们要不断创新青年思想政治引领的方式方法，深化“青年大学习”行动，实施“青年讲师团”计划，努力从理论逻辑、历史逻辑、实践逻辑等多角度把马克思主义和中国特色社会主义的道理讲深刻，通过话语体系转换、网络技术运用等方式把中国道路、中国成就、中国故事讲生动，切实提高

对青年的引导力、说服力、亲和力，帮助青年加深对马克思主义真理性、中国特色社会主义道路必然性的认识，坚守理想、坚定信念。

第二，牢记“热爱伟大祖国”的要求，帮助青年成长为具有深厚家国情怀的爱国者。爱国主义在任何时代都光辉闪耀、永不褪色。一个不爱国的人，在任何国家都是很丢人的。爱国主义的表达方式会随着时代发展而变化。100年前，由于西方列强的侵略和封建统治的腐朽，中国青年以五四运动的激烈方式诠释着爱国主义；今天，当我们国家经济总量已经稳居世界第二、综合国力和国际影响力不断跃升时，青年人以更加自信、从容的姿态表达爱国情怀。爱国从来不是抽象的，最根本的要体现在对国家的指导思想、领导力量、发展道路的内心认同上。共青团开展爱国主义教育，关键就是要向青年讲清楚，在当代中国，爱国就是要热爱中国共产党领导的社会主义中国。我们要告诉青年“没有共产党就没有新中国”，只有中国共产党才能带领人民发展中国，中国共产党与国家和民族的命运是紧密联系在一起的；要告诉青年“只有社会主义才能救中国，只有中国特色社会主义才能发展中国”，社会主义的命运与国家和民族的命运也是紧密联系在一起的。

第三，牢记“担当时代责任”的要求，帮助青年成长为建设社会主义现代化强国的担当者。党的十九大提出了到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国的目标，这是全党全国的奋斗目标，也是当代青年的时代责任。青年作为一个整体能否担当起强国重任，首先就要看每一个青年是否具有高度的责任意识和强烈的担当精神。现在，责任心不强、责任感缺失在一小部分人中是存在的。同时，我们更要看到，面对人民生命财产安全遇到威胁时，勇斗歹徒、勇闯火海的青年英雄大有人在；面对各种有形无形的技术壁垒，敢于

创新、勇攀高峰的青年人才大有人在；在平凡的工作岗位上，干一行、爱一行、专一行的有责青年更是大有人在。共青团要引导广大青年从我做起、从身边做起、从小事做起，对家庭负责，赡养老人、抚育子女；对工作负责，一丝不苟、精益求精；对他人负责，诚实守信、助人为乐；对社会负责，遵纪守法、热心公益。唯有如此，担当时代责任才不会落空，才能在国家和民族需要的紧要关头迎难而上、挺身而出。

第四，牢记“勇于砥砺奋斗”的要求，帮助青年成长为永不停歇的奋斗者。中国能从百年前的积贫积弱发展到今天的欣欣向荣，正是五四运动以来一代又一代人接力奋斗的结果，前辈们在奔跑中付出的努力是难以想象的，用艰苦卓绝来形容丝毫不为过。5月2日晚，中青报和湖南卫视联合主办的“新青年耀青春”纪念五四运动100周年文艺晚会上有一个节目《等待》感动了无数观众。这个节目讲述的就是“两弹元勋”邓稼先34岁离开自己的妻子和4岁的女儿、2岁的儿子，去往大漠深处隐姓埋名工作，等到1985年回到家时，已经是61岁的白发老人、一位癌症晚期的病人，最后陪伴了自己的家人363天。这就是当年那一代青年人的无私奋斗，用他们的青春为我们国家打造了国之重器，在世界上赢得了尊严和硬气。现在，社会上特别是网络上有一种声音，借用“宅”、“丧”、“佛系”、“小确幸”等标签化的词汇，贩卖焦虑情绪，很容易消解青年人的奋斗精神。我们必须充分认识到，实现中华民族伟大复兴这场接力赛还没有结束，当代青年要把这场接力赛跑下去、跑出一个好成绩，其压力丝毫不亚于我们的前辈，因此绝不能有松口气、歇歇脚的想法，必须屏住这口气、卯足这股劲，继续加速向前冲。共青团要加强青年奋斗精神的培养，深化榜样教育，既要讲好当代青

年向上向善的先进事迹，还要讲好成功人士年轻时的奋斗故事，使广大青年懂得“幸福是奋斗出来的，奋斗的青春最美丽”的道理，引导青年一代能吃苦、肯奋斗，始终保持一股顽强拼搏、勇于开拓的精气神。

第五，牢记“练就过硬本领”的要求，帮助青年成长为孜孜不倦的学习者。自古以来学习就是青年人的首要任务，在当今时代，学习能力愈发成为伴随青年一生的核心竞争力。移动互联网的发展和普及，重塑了知识和信息的生产、分发、传播等全过程，在一定程度上改变了青年的学习方式。浩如烟海的各类信息，容易使人在不知不觉中沉溺于碎片化的学习、快餐式的浏览、浅层次的理解。一定要让我们的青年朋友们记住一个浅显的道理，“凡是让人长本事的事情都是痛苦的”，所谓“快乐学习”之类的东西是不存在的。列宁在《青年团的任务》这篇讲话中提出，共产主义青年团的任务，可以用一句话来表达：就是要学习。在新时代，共青团要带领青年认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻感悟蕴含其中的理论魅力、实践魅力、人格魅力；要引导青年拿出学习的“挤劲”、“钻劲”、“韧劲”，克服浮躁之气，静下心来多读经典，努力做到又博又专、愈博愈专；要充分发挥实践育人的作用，带领青年到人民群众中去、到一线实践中去经风雨、长才干、练本领。

第六，牢记“锤炼品德修为”的要求，帮助青年成长为社会主义核心价值观的践行者。青年是引风气之先的社会力量，青年的价值取向决定了未来整个社会的价值取向。当前，市场经济深入发展，对外开放不断扩大，各种社会思潮交流交融交锋日益频繁，处于价值观形成和确立时期的青年，肯定会遇到各种诱惑，难免会产生一时困惑。我们要帮助青少年观察、思考和辨析，进而作出正确的判

断和选择。比如，市场经济条件下，价格成为价值的重要尺度，但是这把尺的衡量范围应当是有边界的，如果一切向钱看、变成了拜金主义，就是极端错误的，必须自觉抵制。比如，工业化、城镇化背景下，越来越多人的工作和生活空间由熟人社会向陌生人社会转变，过去约束人们行为的道德规范失灵了，在一些地方、一些领域出现了道德滑坡的现象。共青团要在青年中广泛开展社会主义核心价值观教育实践，注重从中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化中挖掘新时代所需要的思想观念、人文精神、道德规范，引导青年带头参与与时代特点相适应的新的道德实践，不人云亦云、随波逐流，自觉追求更有高度、更有境界、更有品位的人生，在全社会弘扬共筑美好生活梦想的时代新风。

三、深刻领会新时代党的青年工作的战略任务，努力建设紧跟党走在时代前列、走在青年前列的共青团

习近平总书记指出，“中国共产党自成立之日起，就始终把青年工作作为党的一项极为重要的工作”；要求全党“用极大力量做好青年工作，确保党的事业薪火相传，确保中华民族永续发展”；要求各级党委和政府、各级领导干部以及全社会都要“做青年朋友的知心人、青年工作的热心人、青年群众的引路人”。这些重要要求与习近平总书记去年7月2日在同团中央新一届领导班子成员集体谈话时提出的“各级党委要拿出极大精力抓青年工作、抓共青团工作”的要求是一脉相承的，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对青年工作的高度重视。共青团是党的助手和后备军，党旗所指就是团旗所向。习近平总书记关于新时代党的青年工作的重要要求，共青团首先要学习好、领会好、贯彻好。

1. 共青团要发挥好广大青年在实践中学习中国特色社会主义和

共产主义的学校作用，教育引导青年听党话、跟党走。

习近平总书记在论述教育引导青年工作时，始终坚持关心厚爱和严格要求相统一、尊重规律和积极引领相统一，既讲方向和任务、又指方法和路径，对于共青团做好相关工作具有重要指导意义。一是聚焦根本目标。总书记在讲话中多次强调培养社会主义建设者和接班人，党的十八大以来，也始终要求共青团把培养社会主义建设者和接班人作为根本任务。各级团组织在工作中扭住了这一条，也就把住了正确的目标方向。二是把握关键节点。思想引导对准了关键点、做在了关键时，往往能起到事半功倍的效果。总书记特别强调要在青年思想认识陷入困惑彷徨、人生抉择处于十字路口时，工作上取得进步时，事业上遇到困难时，犯了错误、做了错事时，给予鼓励、帮助、指导，讲到了青年的心坎上，点明了工作的紧要处。这些时点在青年思想成长、成熟过程中十分关键，共青团只有在这些时候及时出现、发挥作用，才能真正当好青年的引路人。三是掌握正确方式方法。总书记指出，“对一些青年思想上的一时冲动或偏激要多教育引导，能包容要包容，多给他们一点提高自我认识的时间和空间，不要过于苛责”，“青年要向年长者学习，年长者也要向青年学习”。青年们听到这些话语感到很贴心、很温暖，许多青年都表示“总书记就像是一位知心朋友”。共青团做思想引领工作也要向总书记学习，尊重青年天性，照顾青年特点，与青年并肩同行，做成长路上的好伙伴、好朋友。

2.共青团要组织青年发挥好生力军和突击队作用，广泛动员青年建功新时代。中国特色社会主义新时代，是青年人大有可为、也必将大有作为的大时代；统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，是广大青年施展才华、建功立业的大舞

台。当代青年是同新时代共同前进的一代，人生黄金时期与实现“两个一百年”奋斗目标完全吻合，是中华民族伟大复兴的亲历者、见证者、建设者。共青团要教育引导广大青年充分认识自身肩负的时代责任、承载的历史荣光，争做经济高质量发展的积极推动者、社会主义民主政治建设的积极参与者、社会主义文化繁荣兴盛的积极创造者、社会文明进步的积极践行者、美丽中国的积极建设者、人类命运共同体理念的积极传播者，在实现中国梦的这场接力跑中不懈怠、向前冲，用“奋斗的青春最美丽”的实际行动为青春梦增光、为中国梦添彩。

3.共青团要发挥好党联系青年的桥梁纽带作用，把青年的“温度”告诉给党。邓小平同志曾经讲过：“共青团要经常把‘温度爷’的高低告诉给党，……所谓助手也主要是这个问题。”这里讲的“温度”，就是青年的思想动态、价值取向、行为方式、生活方式，就是青年对社会问题和现象的看法、对党和政府工作的意见和建议。青年的“温度”只有到青年中去才能感知。各级团组织和广大团干部要积极践行党的群众路线，牢记密切联系青年是共青团建设的永恒主题，走出机关大楼、走进普通青年，同青年零距离接触、面对面交流。我们要感知的是青年内心的“温度”。这就要求我们不仅要在物理距离上走近青年，更要在心理距离上贴近青年，和青年想在一起、干在一起、吃苦在一起，做广大青年信得过、靠得住、离不开的贴心人。感知青年的“温度”最经常最直接的是广大基层团组织和基层团干部。我们要更加自觉地贯彻习近平总书记提出的“树立大抓基层的鲜明导向”的重要要求，认真落实团十八届二中全会关于加强团的基层建设的各项部署，把团的组织力量深入到广大青年中去，特别是要深入到新兴青年群体中去，切实消除组织和工作

覆盖的盲区。感知了青年的“温度”就要全面客观地反映给党委和政府。我们要加强对青年现象和青年群体的调查研究，增强发现问题的敏锐度，提高分析问题的研判力，强化反映问题的主动性，把青年的“温度”最真实、最准确、最及时地反映给党，为党回应青年关切、密切与青年的联系提供科学可行的决策参考。

4.共青团要发挥好青年发展政策协调者、倡导者的作用，关心关爱青年、促进青年发展。和五四时期那一代青年相比，当代青年的成长环境和发展条件实现了质的提升。但是我们也要看到，随着经济社会深刻变革，当代青年的学习、工作和生活压力不断增大，在诸多方面需要得到关心和帮助。习近平总书记在教导青年认识到“压力是青年成长的动力”的同时，提出要“帮助青年解决好他们在毕业求职、创新创业、社会融入、婚恋交友、老人赡养、子女教育等方面的操心事、烦心事，努力为青年创造良好发展条件”。在习近平总书记亲自关心指导下制定的《中长期青年发展规划（2016—2025年）》，分别从十个领域出台政策来回应当代青年最关心、最直接、最现实的利益问题。总书记在这次纪念大会上点到的青年6个方面的“操心事、烦心事”，为下一步青年发展规划的实施指明了重点方向。共青团要认真履行规划实施的协调、督促职责，将青年在毕业求职、创新创业、社会融入、婚恋交友、老人赡养、子女教育等方面的迫切需求，作为下一步规划实施工作的重点，一个问题一个问题地研究解决，真正做到青年有所呼、政策有所应，让广大青年感受到党和政府的关爱就在身边、关怀就在眼前。

青年朋友们、同志们，中国青年运动进入了新的百年征程，中国青年共青团也即将紧跟党迎来百年纪念。在伟大的新时代，共青团如何永葆青春朝气、展现“百年恰似风华正茂”的勃勃生机？面对这

一百年历史交汇点上的时代之问，每一个共青团人都要用心去思考、用行动去回答。面向未来，中国共青团要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，始终忠诚于党、坚守政治组织的信仰，牢牢扎根青年、保持群团组织的本色，勇于自我革命、展现青年组织的锐气，做到纪律严明、凸显先进组织的纯洁，议大事、懂全局、管本行，不断保持和增强政治性、先进性、群众性，不断增强对青年的凝聚力、组织力、号召力，努力成为新时代党的青年工作不可或缺的重要力量。

青联和学联组织都是党领导下的青年组织，青联和学联事业是中国青年运动的重要组成部分。全国青联是在中华人民共和国即将成立的凯歌行进中诞生的，与新中国一同走过了70年的峥嵘岁月。全国学联是在五四运动的风起云涌中诞生的，与中国青年运动共同走过了100年的风雨历程。历史诠释光荣，时代赋予使命。有着光荣传统的青联和学联组织，要不忘跟党初心，适应青年变化，顺应时代特点，推进自身改革，认真履行职能，带领广大青年和青年学生响应习近平总书记的号召，沿着新时代中国青年运动的主题和方向继续前进。

青年朋友们、同志们，习近平总书记的重要讲话博大精深，我们今天的学习还是十分初步的。今后，我们还要在反复学习领会中做到学懂弄通做实，在持之以恒的学思践悟中升华思想认识、见诸工作实践。全团要把深入学习宣传贯彻习近平总书记的重要讲话精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，精心组织，务实部署，扎实推进，特别是要发动广大基层团组织在最广泛的青年群众中掀起学习热潮，用习近平总书记重要讲话精神武装全团、教育青年、指导工作。

青年朋友们、同志们，五四运动的精神气质是革命的、青春的、奋进的、蓬勃向上的，充满着理想主义情怀。在向着实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦前进的新长征路上，我们的青年要有这种精神气质，我们的共青团也要有这种精神气质。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不忘初心、牢记使命、永久奋斗，把青春献给祖国，用奋斗续写辉煌，拥抱新时代、奋进新时代、建功新时代。

贺军科同志在共青团十八届四中全会上的 报告和讲话

在第一次全体会议上 关于团中央书记处工作的报告

2020年1月9日上午

现在，我代表团中央书记处，向全会报告工作。

过去一年，以习近平同志为核心的党中央一如既往关心关怀青少年和共青团工作。习近平总书记亲自出席纪念五四运动100周年大会、主持中央政治局第十四次集体学习并发表重要讲话，专门致信祝贺少先队建队70周年，专门寄语希望工程实施30周年。中央书记处先后两次开会研究共青团工作，王沪宁同志和有关领导同志悉心指导团的工作、关心支持团的建设、帮助解决具体困难。这一系列重视关怀与殷切嘱托，进一步明晰了新时代青年工作的前进方向和着力要点，令全团上下和全国各族青少年倍感温暖、备受鼓舞，极大增强了广大青少年对党的向心力凝聚力，极大提升了各级团干部为党履职尽责的荣誉感使命感。

一年来，在以习近平同志为核心的党中央领导下，在中央书记处直接指导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，

认真落实习近平总书记关于青年工作的重要思想，按照团十八大确定的各项工作部署，着力保持和增强政治性、先进性、群众性，提升组织力、引领力、服务力，扎实推进团的各项工作和建设。主要做了以下工作。

一、狠抓政治建设、强化思想锻造，着力巩固和彰显共青团的政治本色

团中央书记处认为，政治性是共青团的本质属性，必须把旗帜鲜明讲政治作为团的最强号令、作为每一名团干部的首要任务。一年来，我们全面贯彻《中共中央关于加强党的政治建设的意见》，认真落实习近平总书记重要指示批示和党中央重大决策部署，深化团干部理论武装，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，认真接受巡视和政治督查，带领全团进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

第一，狠抓习近平总书记重要指示批示精神落实。我们紧扣习近平总书记关于青少年和共青团工作的重要指示批示贯彻落实，立足于把精神吃透、把思路谋实、把工作做细，着力强“三性”、去“四化”、推改革，坚持不懈将自我革命精神注入各级团组织和广大团干部之中；着力加强对青年的思想政治引领，切实做好正面宣传教育和意识形态斗争，防范化解青年工作领域重大风险；着力加强少先队工作，切实增强少先队员光荣感，强化辅导员队伍建设。通过一年来实打实的行动，努力使“两个维护”具体化、可检验、落到底。

第二，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。按照中央统一部署，团中央书记处和直属机关高标准、一体化推进学习教育、调查研究、检视问题、整改落实，抓实专项整治，形成“每周一学”、

以讲促学、理论测试、细化问题对照单等特色做法，推动主题教育成果固化、转化。各级团的领导机关在所在地方党委领导下，对标团中央做法，扎实开展主题教育，广大团干部在思想认识、政治素养、能力作风等方面得到淬炼，全团上下进一步擦亮了坚定不移跟党走走的初心。

第三，把理论武装工作摆在突出位置。我们把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为团干部理论武装的首要任务。团中央书记处带头抓好理论学习，以研读原文、研讨交流、联系工作为主要方式，实现对习近平总书记重要讲话和党中央重大决策部署学习的常态化、制度化。在全团强化“政治理论修养是团干部安身立命的看家本领”的认识，政治学习、政治培训、政治宣讲的制度机制不断完善，带动各级团干部原原本本读原著、认认真真学党史，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、推动工作。着力提升各级团干部面向青年宣讲党的创新理论的能力，推动团干部上讲台制度化、机制化，“学理论——作宣讲——深入学理论——更好作宣讲”的良性循环正在团内形成。

第四，全面加强团的领导机关党的建设。认真贯彻落实习近平总书记在中央和国家机关党的建设工作会议上的重要讲话和《中共中央关于加强和改进中央和国家机关党的建设的意见》精神，在团中央直属机关探索建立全面从严治党责任清单、明确党建工作基本要素，切实强化“一岗双责”落实，着力提升党支部标准化规范化建设水平。贯彻落实《中国共产党党组工作条例》精神，团中央书记处和团的各级领导班子不断强化抓领导班子政治建设的意识，切实履行抓党建的主体责任，确保党的集中统一领导在全团落实到位。我们以接受中央巡视、中央和国家机关党的政治建设重点督查为契

机，认真举一反三、抓好整改，全面提升直属机关政治建设水平。

二、持续深化青年思想政治引领工作，着力提升团的引领力

团中央书记处认为，共青团履职尽责，关键是要始终站在理想信念的制高点上教育引领青年、培养更多社会主义建设者和接班人。一年来，我们聚焦为党育人的根本任务，召开全会专题研究部署新时代共青团宣传思想文化工作，全面提升“全团抓思想政治引领”的意识和能力。针对 2019 年大事多、喜事多，敏感时点、风险挑战也多的特点，把握时度效，用好正反两方面事例，有效开展青年思想政治引领工作。

第一，抓住新中国成立 70 周年的重大契机，激发广大青年爱党、爱国、爱社会主义的壮志豪情。党中央隆重举行新中国成立 70 周年庆祝活动，充分展示了党领导下国家发展取得的历史性成就、发生的历史性变革，极大振奋了民族精神和爱国热情。我们不失时机地发动广大基层团组织开展主题团日、仪式教育、参观寻访等活动，引导青少年从情感共鸣中引发理性思考，在历史对比、中外对比中进一步坚定“四个自信”；推出《中国有故事》等上百部内容走心、形式出新的主题宣传产品，在青少年中形成听中国故事、看中国成就、长爱国激情的持续热潮。在首都庆祝活动中，团北京市委勇挑重担，出色完成庆祝大会服务保障和群众游行指挥部、志愿者指挥部重要职责任务。同时，我们将中美经贸摩擦、香港“修例风波”等作为开展思想政治引领的现实教材，引导广大青年切实提高政治敏锐性和政治鉴别力，充分感受以习近平同志为核心的党中央的坚定战略定力和坚强有力领导，自觉把爱国热情进一步转化为爱党、爱社会主义的情感认同。

第二，突出用习近平新时代中国特色社会主义思想教育青年这

一主线，不断强化青年思想政治引领工作的针对性、实效性。我们在线上、线下一体推进青年大学习行动，全团开展主题学习活动超过120万场次，累计覆盖团员青年1.15亿人次，进一步激发了广大青年主动学习习近平新时代中国特色社会主义思想的热情与韧劲。全面加强网上思想引领工作，着力强阵地、建队伍、发声音、搞活动、做产品，团中央微博、微信平台粉丝数量超过6000万，长期居全网影响力前列、政务账号首位，青年舆论引导的影响力、引领力不断提升。把遴选培养理论宣讲骨干与发挥团的组织体系优势相结合，探索实施青年讲师团计划，组建2万人的青年讲师团队伍，依托各级团组织常态化深入基层开展宣讲，突出党的创新理论的青年化阐释和面对面交流，切实增强了理论宣讲的感染力、实效性。坚持实践育人，深入开展中国青年志愿者行动、希望工程、“三下乡”、“返家乡”、军地共建共育等活动，引导广大青年通过社会实践、社会观察了解国情、践行社会主义核心价值观。

第三，认真做好纪念五四运动100周年等活动，激发广大青年的爱国奋斗精神。我们围绕学习宣传贯彻习近平总书记在纪念五四运动100周年大会上的重要讲话精神，开展一系列主题宣传教育活动，引导广大青年从中国青年运动100年的历史回顾中充分感受国家强盛离不开党的领导、幸福生活必须靠奋斗成就，不断激发出为实现中华民族伟大复兴的中国梦接续奋斗的自信豪情。加强五四运动和五四精神研究，组织开展有关史料、文物的收集、整理和保护工作；用好革命旧址、纪念馆等红色资源，让青年走近历史现场，亲身体验革命传统与革命文化。开展全国青联成立70周年、少先队建队70周年纪念活动。

第四，加强对青年群体思想动态的分析研判，及时预警和化解

风险隐患。以当好“探头”报准信为先导，既开展面上问卷调查、又进行点上深度访谈，既通过组织体系逐级汇总信息、又深入一线直接了解情况，设计开展多次大样本调研，强化动态监测和分析研判，及时向中央报送有关信息。围绕去年各类重大节点、重点事件和敏感问题，提前制定工作预案，做好风险研判和防范。特别是针对高校意识形态安全这个重点，以“全团抓学校”为牵动，进一步落细落实定期会商、联系高校等工作机制，持续规范和加强学生社团管理。

三、把共青团改革向纵深推进、向基层延伸，着力提升团的组织力

团中央书记处认为，深化新一轮共青团改革，重点在基层、难点在基层、关键靠基层。一年来，我们落实习近平总书记关于“树立大抓基层的鲜明导向”的重要要求，发动全团聚焦基层广泛开展调查研究，召开全会专题研究部署团的基层建设工作，把强基层、增活力作为共青团改革再出发的攻坚点。

第一，摸清基本底数，找准工作短板。我们以搞清楚团的基层组织和工作现状为基础，组织全团深入调研，依托“智慧团建”系统建立了覆盖 7023.7 万名团员、323.2 万个团组织的全国团员和团组织信息数据库。在对基本情况进行梳理分析的过程中，比较清晰地掌握了当前基层团建的薄弱地区、薄弱领域、薄弱环节，为科学、精准、高效推动团的基层建设打下了基础。

第二，创新推进试点，破解深层次问题。在中央书记处直接指导下，我们制定实施《共青团基层组织改革综合试点方案》，聚焦改革团员发展和教育管理、改革团的基层组织设置方式和运行机制、改革团干部队伍建设和管理模式、优化保障机制等方面内容，着力

探索破解团的基层建设中一些关键性、深层次问题。试点工作于去年10月在全国9个省份的18个县（市、区）全面启动。团中央靠前指挥，成立项目组，组建指导员队伍，直接推动有关县级团委在当地党委具体领导下实施。

第三，扩大组织覆盖，提升基层活力。着力破解“学社衔接”难题，依托“智慧团建”系统实现85.9%的应届毕业生团员完成组织关系转接，以往“离校即失联”的现象得到有效改观。深入实施基层团组织规范化建设，推动167万余个团支部开展整理整顿，团的组织细胞得到较大面的激发。推进“青年之家”建设，初步实现团的组织、工作、阵地与基层社区的有机融合。以健全和强化县域团属青年社团为重点，多渠道多形式联系服务各类青年社会组织和新兴青年群体，2019年全团新建、新增直接联系的青年社会组织1万余家，联系重点新兴青年3.1万余人。加大对街舞青年、网络作家等新兴青年重点群体和重点区域的团建探索。

第四，着力加强团员先进性建设。突出政治标准、严把发展团员入口关，推行入团前接受8小时团课教育规定，推动团支部更多通过团内民主程序发展团员，努力在控制团员发展数量的基础上提升发展质量。经过几年来的努力，比较明显地克服了部分学校一度存在的“全员入团”问题。与此同时，加强入团后的经常性教育，规范“三会两制一课”等团内制度，创新推出39期网上主题团课，平均每期净学习人数超过1400万；把志愿服务作为展现团员先进性的重要实践载体，不断探索完善团员先进性锻造的日常机制。深入研究、积极推动共青团推优入党制度规范落实，加强少先队推优入团探索，进一步激发党、团、队政治录用链条的优势和效能。

第五，提高青年政治骨干培养质量。深化青年马克思主义者培

养工程，改进培养对象遴选机制，物色具有家国情怀的优秀青年，平衡考察选拔高校、国企、农村等各个领域青年骨干；改进培养方式，突出理想信念教育和政治工作本领双提升、理论与实践相结合，突出“吃粗粮”和在网络斗争、脱贫攻坚等实战中经受考验；加强衔接培养，严格考核评价、建立动态淘汰机制。

与此同时，我们持续深化团中央层面改革，统筹推进青联、学联、少先队改革，不断完善推动改革向基层延伸的工作格局。在团中央直属机关改革方面，在调整内设机构设置后，进一步提高直属机关运行的协调性，探索构建团中央委员会、机关部门、直属单位协同工作的运行机制。完善发挥团中央委员会专委会作用的工作机制，建立健全委员履职考核、团代表日常联系团员青年的制度机制。以聚焦团的主责主业为重点，不断优化机关运行，推动直属单位找准定位、强化管理，积极推进直属宣传思想文化单位融合发展，稳妥推进两家协会脱钩改革，直属单位规模由 23 家压缩至 15 家。在中央团校改革方面，持续优化课程设置，强化师资队伍，改进教学管理，改革激励机制，政治培训能力和效果得到提升；全年共举办 1 个月以上的培训班 25 期，各领域团干部培训量达到 7.5 万人天；深入论证加强智库建设和青运史研究的工作举措；加快推进基础设施建设，学术报告综合楼建设项目已完成立项并启动施工前期准备工作。在青联改革方面，推进从严治会，全国、省、市三级青联普遍改变委员遴选标准和方式，80%以上的省、市级青联通过换届全面落实改革要求，基层一线委员比例提升到 70%以上，去除“贵族化”取得明显成效；注重加强对青联委员的思想引导，组织青联委员投身脱贫攻坚作贡献，结对帮扶建档立卡贫困户近万户，走进基层宣讲 5000 余场，去除“娱乐化”取得明显成效。在学联学生会改

革方面，以职能聚焦、机构“瘦身”、力量下沉、工作联动为方向，配合学校党委指导推进学生会改革，目前全国 90%以上的高校正在行动。在少先队改革方面，认真学习贯彻习近平总书记贺信和有关重要指示批示精神，到 17 个省（区、市）、33 个县（市、区）、106 所中小学、27 个社区和青少年校外活动场所开展专题调研，形成做好新时代少先队工作的总体思路和举措，探索构建分批入队、分段教育、分级激励、推优入团相衔接的阶梯式成长激励体系；开展“争做新时代好队员”主题实践教育，加强少先队辅导员履职能力建设 and 少先队工作体制机制建设。

四、更好发挥党联系青年的桥梁和纽带作用，着力提升团的服务力

团中央书记处认为，密切联系青年、竭诚服务青年，既是共青团作为群团组织的本职所系，更是为党抓住青年人群、赢得青年人心的必然要求。一年来，我们着眼青年普遍性发展权益，积极构建以推动《中长期青年发展规划（2016—2025 年）》落实为统揽、政策服务与具体服务并举的工作体系，不断提升服务工作实效。

第一，持续推动规划落地见效，探索构建各方齐抓共管青年发展的工作格局。我们依托规划实施工作部际联席会议制度加强部门协作和年度重点工作统筹，推动规划监测指标纳入国家统计制度。推动规划实施向基层延伸，目前所有省级规划均已出台，30 个省份、214 个地市、700 个县区建立党委和政府青年工作联席会议机制，规划实施县级试点工作稳步推进。启动青年发展规划对接国民经济和社会发展“十四五”规划论证工作。

第二，发挥政治参与渠道作用，做好青少年利益诉求代言工作。深化“共青团与人大代表、政协委员面对面”工作机制，将政治参

与服务青年普遍性发展需求相结合，组织政协共青团、青联界别委员围绕青少年成长发展热点问题开展专题调研，积极开展政策倡议和社会倡导。在此基础上，2019年“两会”期间，团中央、全国青联围绕加强新业态从业青年社会保障提交提案并聚焦“快递小哥”权益保障作大会发言，在社会上引起热烈反响。

第三，针对青少年普遍需求和现实困难，扎实开展多领域具体服务。围绕青少年学习生活工作中的痛点、难点，广泛开展就业帮扶、婚恋交友、亲子教育等工作，努力为广大青少年提供实实在在的具體服务。过去一年，各级团组织累计为数百万人次应届毕业生提供岗位推介、工作见习等直接就业帮扶；组织动员4.3万余名青年直接服务农村留守儿童和随迁子女18.4万余名；不少地方团组织结合本地实际，开展了“爱心暑托班”、“四点半课堂”等工作，受到社会欢迎。

第四，做好未成年人保护和预防青少年违法犯罪工作。积极参与修订《未成年人保护法》、《预防未成年人犯罪法》，就制定《未成年人网络保护条例》、《儿童个人信息网络保护规定》等提出意见建议。开展青少年零犯罪零受害社区（村）试点工作，推动预防工作向基层延伸。联合最高人民检察院开展未成年人检察工作社会支持体系建设试点。

五、带领团员青年在决胜全面小康进程中发挥生力军和突击队作用，着力提升共青团服务大局的贡献度

团中央书记处认为，在中华民族伟大复兴的新长征路上，共青团必须继承和发扬“党有号召，团有行动”的优良传统，立足大局谋划工作，投身大局展现作为，团结引领广大团员青年建功新时代、奋斗做先锋。一年来，我们围绕“五位一体”总体布局和“四个全

面”战略布局，找准工作领域、优化动员效能，努力发挥作用。

第一，积极投身打赢脱贫攻坚战。各级团组织认真落实党委要求，做好 21 个县、79 个乡镇、1506 个贫困村的定点扶贫工作，选派 2300 多名专职团干部奋战在脱贫攻坚一线。我们以学业资助、就业援助、创业扶持为重点，资助 12 万余名贫困家庭学生完成学业，帮助 11 万余名家庭贫困大中专毕业生实现就业，在全国 775 个贫困县成立青年创业服务组织、吸纳会员 6.7 万余人。推出“世界在眼前改变”、“我和我的家乡”网络活动，发动青年公众人物推介家乡农特产品和旅游资源，广泛动员社会资源参与脱贫攻坚。持续深化东西部团组织结对帮扶，扎实推进共青团第二轮对口支援新疆、西藏工作，落实资金、物资 1.37 亿元。积极推进乡村振兴青春建功行动，以培育本土人才兴乡、服务在外人才返乡、动员社会人才下乡为重点，深入实施农村青年致富带头人培养、农村青年电商培育等工作，积极组建并派遣青年宣讲队、文化志愿者等参与新时代文明实践中心建设。

第二，带领青年投身创新创业创优、引领社会文明新风。深入学习宣传贯彻习近平总书记的寄语精神，以希望工程实施 30 周年为契机，认真总结经验，深入分析形势，在继续做好年度助学工作的同时，务实谋划新时代希望工程为青少年提供新助力、播种新希望的发展思路。持续深化挑战杯、创青春、振兴杯等品牌工作，带动广大青年激发创新热情、投身创业实践、立足岗位创优。以纪念研究生支教团实施 20 周年为契机，广泛宣传志愿服务精神，深入谋划新时代青年志愿服务事业，深化实施西部计划等重点项目，目前西部计划在岗志愿者达 4.1 万人。以保护母亲河行动实施 20 周年为契机，推进“美丽中国·青春行动”，引领更多青少年投身减霾、减

塑、减排、资源节约、垃圾分类等生态文明实践，助力美丽中国建设。

第三，深化港澳台青少年交流工作。寓思想引领于交流工作中，面向港澳青少年宣传展示祖国发展成就和光明前景，着力增强港澳青少年的国家意识和爱国精神；抓住《粤港澳大湾区发展规划纲要》出台的契机，建设大湾区青年家园，做好港澳来粤青年服务工作。保持对台青少年交流持续发展态势，以拓展两岸青年社团交流为重点，以中华文化为纽带，推动完善两岸青年社团交流合作机制，不断提升交流覆盖面和实效性；依托福建等重点省份，为台湾青年在大陆学习工作提供便利服务。

第四，提升青年外事工作水平。以广泛宣传人类命运共同体理念、服务“一带一路”建设为重点，配合重大主场外交和中外人文交流机制办好青年领域活动，多领域、多渠道、多层次开展青年对外交流，首次向联合国机构派遣中国青年志愿者，逐步塑造中国青年组织的国际影响力。

六、落实全面从严治团要求，着力展现新时代共青团的良好形象

团中央书记处认为，全面从严治党必然要求全面从严治团，全面从严治团必须学习全面从严治党。一年来，我们在坚持和加强党的全面领导的同时，突出严和实的要求，着力增强团组织团干部的革命性锻造。

第一，严守政治纪律和政治规矩，坚持政治上从严。自觉接受中央巡视、中央和国家机关党的政治建设重点督查，坚持立行立改、即知即改，努力做到配合巡视与主动整改统筹考虑、同步推进。认真落实《中国共产党重大事项请示报告条例》，团中央就贯彻落实

习近平总书记和党中央重要指示批示精神情况以及团的重大决策及时向党中央请示报告。对7家团中央直属单位开展第三轮内部巡视，认真抓好问题整改和“回头看”工作，用好监督执纪“四种形态”，持续净化团中央直属机关政治生态，为全团作出表率。严格落实党的意识形态工作责任制，加强对团属新闻出版单位的指导、服务、管理，从严监管团属媒体，认真做好有关舆情管控。

第二，从严从实加强团干部队伍建设。我们带头在团中央直属机关树立正确用人导向，坚持严管与厚爱相结合，努力破除论资排辈熬年头的陈弊，探索构建注重实绩、能上能下的选人用人机制，大胆启用敢于担当作为、善于干事创业的干部，对能力不强、状态不好、作风不硬的干部坚决予以调整或处理。在全团倡导敢抓敢管、事业为重、敢于批评的风气，对于巡视和督查中发现存在问题的干部、对于推动工作不力的干部、对于在中央团校学习不守规矩的干部，通过大会点名、团内通报、向党委反馈等形式给予批评，教育全体团干部真正把心思用到为党做好新时代青年工作上来。严格管理团的各级领导班子，强化干部协管职能，加强工作考核，探索实施领导班子及成员关键业绩指标考核（KPI）制度，引导干部聚焦主业、履职尽责。

第三，继续大力破除形式主义、官僚主义，着力加强团的作风建设。完善团干部密切联系青年制度，推动团的领导机关干部经常到青年中去，掌握思想、了解需求、开展服务、进行引导。在巩固精减会议文件简报成果的基础上，深入研究和查找形式主义、官僚主义问题在团内的具体表现及根源，着力纠治决策中的随意性和执行中的自由化问题，着力倡导亲力亲为、深入基层、深入青年的作风。进一步加强对遵守中央八项规定及其实施细则精神和团中央《关

于提高政治站位、改进工作作风的六条规定》情况的监督检查，推动团内作风发生积极变化。

一年来，团中央书记处高度重视加强自身建设，自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，努力为全团作好表率。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持和完善常态化学习机制，全年共开展理论学习中心组学习28次。认真落实民主集中制原则，全年召开书记处会议35次、书记处专题会议19次，召开团中央常委会会议3次，着力提升决策的科学化、规范化水平。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，召开专题民主生活会，进行深刻党性分析，深入开展批评与自我批评，围绕检视发现的突出问题，逐条抓好整改。严格执行中央八项规定及其实施细则精神，带头执行团中央六条规定，坚决抵制“官本位”思想、宗派主义、圈子文化等不良政治文化侵蚀，努力在全团树起清风正气。

回顾过去一年，我们深知，这些工作的推进和各项成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，得益于团中央委员会全体同志兢兢业业、履职尽责，是全团上下团结一心、共同奋斗的结果。我代表团中央书记处，向大家表示衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，与习近平总书记对新时代青少年工作的重视和期待相比，团的工作还存在不少差距和不足。主要表现在：一是贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神的实效还没有全面显现，很大一部分精力放在了就事论事、消除问题现象上，从深层次的体制机制上着力不够。二是共青团改革力度存在层层递减的倾向，团的领导机关改革成果还未有效转化为激活基层的推动力，改革成效在基层还没有全面显现。三是青少年思想政

治引领的创新力度和工作深度还有待强化，提质增效的压力依然很大。四是服务青年的意识和能力均需强化，当前依托团组织自身力量、面向部分特定青年开展的项目服务尚有一些，但面向广大普通青年推出的政策服务仍然较少。五是部分团干部的理想主义追求和家国情怀不够强烈，工作中迎难而上的劲头不足，缺乏斗争锐气和工作韧劲，仍有少数团干部没把全部心思放在团的工作上。六是对青年工作特殊领域的着眼和着力都不够，缺少开展工作的组织基础。

针对上述这些突出问题，团中央书记处将认真研究对策、切实加以解决。

2020年，团中央书记处将同委员会的全体同志一道，深入贯彻落实习近平总书记关于青年工作的重要思想，落实中央书记处指示精神，按照这次全会确定的各项目标任务，扎实工作、锐意进取、负责尽责，努力推动共青团事业在新的一年里实现新发展。

在第三次全体会议上的讲话

（2020年1月10日下午）

这次全会开得很好。两天来，大家聚精会神、认真履职，深入学习贯彻党的十九届四中全会精神和习近平总书记关于青年工作的重要思想，认真领会中央书记处重要指示精神，审议通过有关行动纲要，并就做好2020年各项工作进行深入研讨、明确思路举措，圆满完成

了各项议程，达到了预期目标。下面，我围绕以良好的精神状态和过硬作风落实全会精神、做好2020年工作，谈两个方面的意见。

第一，紧扣党和国家中心工作、聚焦团的主责主业，扎实做好今年团的各项工作

关于做好2020年的工作，中央书记处提出了明确要求，工作要点也作出了具体部署，全团要认真抓好落实。这里，我重点强调五个方面的问题。

1.关于新时代共青团工作格局。这次全会学习贯彻党的十九届四中全会精神，集中研究团结引领团员青年为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作贡献这一主题，与团十八大以来的各项重大考虑和部署是一致的、贯通的，共同构成新时代共青团工作的整体格局。习近平新时代中国特色社会主义思想是群团必须始终高举的思想旗帜，习近平总书记关于青年工作的重要思想特别是总书记“7·2”重要讲话为新时代共青团工作提供了总的纲领和遵循。党中央、国务院印发的《中长期青年发展规划（2016—2025年）》明确了新时代青少年工作的顶层设计，团十八届一中全会提出并在之后不断完善形成的“高举伟大旗帜、聚焦主责主业、深化改革攻坚、全面从严治团”是我们推进新时代共青团事业的总体工作思路，团十八届二中、三中全会分别审议通过《关于加强新时代团的基层建设、着力提升团的组织力的意见》和《新时代共青团宣传思想文化工作规划（2019—2023年）》，加上这次四中全会审议通过的行动纲要，共同构成以增强团的组织力、引领力、服务力和大局贡献度为主体单元的施工图纸。

需要强调的是，这里的“三力一度”是一个相互联系、互为因果的有机整体，特别是这次全会通过的行动纲要，可以说是这四个

方面的系统集成。大家在传达和落实这次全会精神的过程中，要坚持以学习贯彻习近平总书记关于青年工作的重要思想为统揽，同落实团十八大和十八届一中、二中、三中全会精神贯通起来，帮助各级团组织、团干部弄清这样一个问题：团中央委员会作出的任何决策、释放的所有信号都紧紧围绕习近平总书记和党中央的重要指示要求，都是共青团应该做也必须做好的事情，不存在主次、轻重、新旧的问题，必须统筹把握、一体执行、久久为功。

2.关于开展青少年制度自信教育。党的十九届四中全会决定系统总结了中国特色社会主义制度和国家治理体系 13 个方面的显著优势，从历史和现实相贯通、理论 and 实践相统一的高度有力揭示了“中国之治”的成功密码和制度基因，是对广大青少年进行制度自信教育、培养造就社会主义合格建设者和可靠接班人的权威教材。当此时机，我们要坚定不移地把制度自信教育作为思想政治引领的重中之重，努力把制度自信的种子播撒进青少年心灵。要把握有利时机，充分依托新中国成立 70 周年一系列庆祝活动极大提升党心军心民心、形成良好政治氛围和社会氛围的重要现实基础，抓住今年全面实现小康、打赢脱贫攻坚战的有利契机，不失时机地在青少年中开展国情和形势政策教育，引导他们把朴素的爱国情感上升为对党的领导和中国特色社会主义制度的理性认同。要用好实践案例，综合运用境内境外正反两方面素材，既讲好从站起来、富起来到强起来的中国故事、中国奇迹，帮助青年深入解析、深刻理解我国国家制度和治理体系的显著优势；又引导青年在比较和反思中跳出所谓西方治理范式和话语体系的陷阱，“比”出做一名中国人的自豪和自信。要主动走进青年，依托团干部上讲台、青年讲师团等制度机制，常态化、大规模、面对面地在青年中进行成就教育和理论宣

讲，特别要敢于直面问题、善于解疑释惑，通过互动式、启发式的方式手段，帮助青年学会正确看待国家制度和国家治理存在的阶段性问题，真正从内心深处打牢制度自信的根基。

3.关于在决胜全面建成小康社会进程中更好展现作为。今年是全面建成小康社会收官之年，也是脱贫攻坚的决胜之年。共青团作为党的助手和后备军，不但要跟得紧、不掉队，更要冲在前、做先锋。实现全面小康，是当前党和国家各项工作的中心大局，各系统各领域都在结合实际谋划部署工作。共青团服务这个大局，关键是要立足职责定位、发挥比较优势，多做聚人心、暖人心的工作，在巩固和夯实全面建成小康社会的思想基础、群众基础上下功夫，努力使这一成果得到青年认可、人民认可。具体来说，当前最重要的是要抓好以下三项工作。一是助力打赢脱贫攻坚战。要实实在在贡献力量、发挥作用，统筹做好定点扶贫、学业就业创业“3个10万+”、东西部团组织结对帮扶和共青团对口援疆援藏等方面的工作。要切实杜绝形式主义、官僚主义，绝不能让“刷白墙”、“垒大户”等问题出现在团的扶贫工作当中。要注重做好思想引领，把脱贫攻坚的历史性社会成果切实转化为把青年群众更加紧密地团结凝聚在党的周围的政治成果。二是发挥青年生力军作用。要围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，找准为党分忧、共青团和青年应为能为善为的结合点，深化既有品牌，探索新兴领域，革新动员方式。当前特别是要在社会建设领域积极拓展青年发挥生力军作用的方式和载体，依托“青年之家”、青年志愿者、青少年事务社工队伍建设、青年社会组织等工作，引导青年在化解社会矛盾、维护社会稳定等方面发挥积极作用，成为基层社会治理的有生力量。三是提升服务青少年实效。要坚持政策服务与

具体服务并举，多做雪中送炭、凝聚人心的工作，努力在服务青少年现实痛点、服务弱势青少年群体工作中形成社会功能，让青少年切实感受到党的温暖，由衷认同全面建成小康社会成果。要按照习近平总书记寄语精神，深化推进希望工程，把这项服务青少年成长发展的事业办得更好。

4.关于防范化解青年工作领域重大风险。过去一年，国内外发生的许多事件让我们对习近平总书记强调的“进行具有许多新的历史特点的伟大斗争”有了更为深刻而直观的理解。当前，世界百年未有之大变局加速演变的特征更趋明显，全球动荡源和风险点显著增多，国际形势波谲云诡，国内改革发展稳定面临不少新情况新挑战。青年作为标志时代最灵敏的晴雨表，同样也最容易受到各种外部因素的影响和干扰。从这些年的实践看，与过去一段时间相比，青年群体中的“灰犀牛”、“黑天鹅”事件有加速活跃的趋势，防范化解青年工作领域重大风险的必要性不断提升、艰巨性正在增加。过去一年，全团在这方面做了大量深入扎实的工作，总的成效是好的。同时我们也有这样一个感受，所谓的风险，只要我们预见到了并作了积极准备，往往就不会发展成为现实的重大风险。2020年，大家要继续绷紧防风险这根弦，尽可能地把问题想得复杂一些，把困难想得严重一些，把工作做得扎实一些，保持战略定力，强化风险研判和预警机制，敢于斗争、善于斗争，努力将各种风险隐患消弭于无形。

5.关于共青团系统坚持党的领导、加强党的建设。党的十八大以来，随着党的集中统一领导的全面加强和全面从严治党的深入推进，各级团的领导机关党的意识有了显著提升，抓党建的自觉和力度明显增强。特别是去年印发的《中国共产党党组工作条例》，以

党内法规的形式明确了共青团组织“一般不设立党组”。这充分凸显了团和党之间的特殊政治关系,厘清了共青团作为党的青年组织、共青团各级工作机关作为党的青年工作机关的特殊政治定位,为广大团干部特别是各级团的领导班子成员重申了这样一个基本概念:团的领导干部第一身份是党选派到团组织中做青年工作的干部,各级团的领导班子本身就是本级机关管党治党的直接主体,必须切实肩负起领导责任,确保党的集中统一领导在团内得到全面落实。团中央书记处和各级团的领导班子履行党建主体责任,要突出抓好以下4个方面。一是强化政治建设。要提高自身政治水平,充分发挥班子把方向、管大局、保落实的作用,确保党的集中统一领导贯穿团的各项业务工作,带领各级团干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。二是巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果。要把相关经验做法常态化、制度化,推动主题教育各项阶段性成果固化、转化,着力探索团干部接受党性洗礼、锤炼政治品格的有效渠道和日常机制,切实增强各级团干部的政治责任感和岗位荣誉感。三是落实巡视巡察整改。近日,中央巡视组反馈了对团中央书记处的巡视意见,指出了当前我们存在的突出问题。我们有决心也有信心把这次巡视整改抓出实效,向党中央交一份满意答卷,也欢迎大家对我们进行监督。各省、市、县团委也都会接受所在地党委的巡视巡察。我们自己看不到问题,那是觉悟不高、自律不严、水平不够;巡视巡察帮助我们发现了问题,如果我们还不珍惜机会、乘势提高,那就是政治不合格、能力不合格了。各级团的领导机关和领导班子务必要提高思想认识,绷紧政治纪律、政治规矩这根弦,把配合开展巡视巡察、抓实巡视巡察整改作为一项重大政治任务切实抓紧抓好,用共青团改革和工作的实际成效检

验巡视巡察整改的成色。四是严格执行民主集中制。确保团内令行禁止、步调一致，既是落实双重领导体制的必然要求，也是共青团系统坚持党的领导的重要方面。要切实强化各级团的领导班子科学决策、民主决策的能力，切实提升各级团的领导机关的组织性、纪律性，严格团内请示报告制度，真正展现出共青团作为一个全国性组织、一个政治组织的应有面貌。在这一方面有一个重要逻辑要理顺，团内纵向的工作部署是基础性、公共性和框架性的，作用发挥要结合所在地、所在领域党委的中心工作去找准实践载体。只有这样，团才能算当好了党的助手和后备军。

二、团干部要坚守初心使命、锤炼过硬作风，激发和保持永不懈怠、勇往直前、永久奋斗的精神状态

党的十八大报告、十九大报告都鲜明指出了我们党面临的“四种危险”，其中，精神懈怠危险是第一位的危险。党的十八大以来，习近平总书记对全党反复强调精神状态问题。总书记要求全党牢记“革命理想高于天”，指出“共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，是中国共产党人的精神支柱和政治灵魂”，强调“我们要永远保持建党时中国共产党人的奋斗精神，永远保持对人民的赤子之心”，“筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵”。总书记要求全党“勇于自我革命”，指出“我们千万不能在一片喝彩声、赞扬声中失去了革命精神，逐渐进入一种安于现状、不思进取、不敢斗争、贪图享乐的状态”，强调“要敢于进行自我革命，敢于刀刃向内，敢于刮骨疗伤，敢于壮士断腕，防止祸起萧墙”。总书记要求全党“增强忧患意识”，指出“我们党是生于忧患、成长于忧患、壮大于忧患的政党。正是一代代中国共产党人心存忧患、肩扛重担，才团结带领中国人民不断从胜利走向新的胜利”，强调

“越是取得成绩的时候，越是要有如履薄冰的谨慎，越是要有居安思危的忧患”。总书记要求全党“发扬斗争精神”，指出“在前进道路上我们面临的风险考验只会越来越复杂，甚至会遇到难以想象的惊涛骇浪。我们面临的各种斗争不是短期的而是长期的，至少要伴随我们实现第二个百年奋斗目标全过程”，强调“必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争”，“当严峻形势和斗争任务摆在面前时，骨头要硬，敢于出击，敢战能胜”，“领导干部要做敢于斗争、善于斗争的战士”。

习近平总书记对全党提出的精神状态方面的重要要求有很多，并且在各种场合反复强调。我理解，总书记是要唤醒我们共产党人在革命战争年代、艰苦建设时期所形成的宝贵精神记忆，为深入推进新时代中国特色社会主义事业、实现中华民族伟大复兴的中国梦注入强大精神力量。梳理总书记的这些重要要求，就是希望全团特别是团中央委员会的同志们结合党史、国史认真想一想：习近平总书记一直在思考和忧患着什么？我们在精神状态上有没有按照总书记的重要要求去做？做到了没有？做好了没有？我们增强“四个意识”、做到“两个维护”，很关键的一条就是要在精神状态上向总书记看齐，真正保持过去革命战争时期的那么一股劲，那么一股革命热情，那么一种拼命精神，把革命工作做到底。

我们必须清醒认识到，精神懈怠危险在团内同样存在，同样是第一位、最根本的危险。同习近平总书记的重要要求相比，团干部在精神状态方面还存在不少差距和不足。党的十八大以来，习近平总书记要求全党着力解决形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风这“四风”问题。党的十九大之后，习近平总书记进一步要求全党力戒形式主义和官僚主义。对于包括共青团在内的群团组织存在

的问题，习近平总书记点得也是一针见血，那就是“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”。我们要看到，共青团存在的“四化”问题与“四风”问题特别是形式主义、官僚主义是有内在联系的，团干部解决精神状态和作风上的顽疾，必须一体去“四风”、去“四化”。这些问题及其根源在团干部队伍中仍未彻底清除，仍然需要我们共同努力，自我革命强筋骨，永久奋斗践初心，坚决扫除一切骄气、娇气、官气、暮气、邪气，展现团干部应有的朝气、锐气、正气。

1.要有理想主义追求。团干部“应该最富有理想、富有理想主义”，这是习近平总书记对团干部寄予的殷切期望；“我将无我，不负人民”，这是习近平总书记为团干部作出的率先垂范。在座的都是共产党员、共青团员，我们从入党入团那一刻起，就选定了自己的理想追求，那就是中国特色社会主义共同理想和共产主义远大理想。说白了，我们选择的是为人民谋幸福、为民族谋复兴，谋的是大公，需要付出的是无私。这种选择不能只是某一时刻的激动，必须是一辈子的坚守；不能仅仅停留在“知”的认同，必须坚持付诸于“行”的实践。现在，有人一提到理想主义，就嗤之以鼻，认为理想不过就是口头说说的，真信、真做就是“傻子”；有人把理想主义与实事求是对立起来，认为讲理想就是放空炮、不切实际。必须指出的是，理想主义不是脱离实际、脱离群众的理想化，离开现实、空谈理想是糊涂的，而被现实利益、名誉地位所羁绊，陷入功利主义、实用主义的窠臼，更是极为错误的。

对于绝大多数团干部来讲，理想主义在内心深处的根与芽是有的，关键在于唤醒和激发。我们要从习近平新时代中国特色社会主义思想中领悟信仰的力量，从习近平总书记的雄才大略、为民情怀、人格魅力中感受理想的光辉，从百年未有之大变局下中华民族伟大

复兴必然会面临各种风险考验甚至是惊涛骇浪的时代背景中珍视精神的价值，切实增强与改革窗口期赛跑、与青年社会组织发展壮大速度赛跑、与青年主动选择组织分化程度赛跑的责任感和紧迫感，充分认识到不进则退、慢进亦退的时代步伐，在理想主义的感召下，走出个人的舒适区，以时不我待、只争朝夕的昂扬状态投入新时代党的青年工作之中，为了党和人民事业跑起来、向前冲。

2.要有进取精神。进取精神集中体现在迎难而上、破解难题之中。新时代的共青团工作面临着许多我们不曾遇到过的新情况、新问题、新挑战，要干好的确不容易。一些团干部在工作中遇到难题时，不敢挑重担、不愿碰难题，遇到矛盾绕着走，攻坚克难缺韧劲；往往强调客观困难的多，主观努力不够，进取精神不强。我们必须认识到，在党的历史、团的历史上，没有什么时候的工作是好做的。革命战争年代，在基层建立一个支部、发展一名成员、开展一项工作，甚至会面临掉脑袋的危险，现在我们做基层工作再难，还能比那时候难？好学生是在做难题中培养起来的，也是在解难题中证明自己的。同样，好干部也要在勇于迎难而上中锻炼自己，在善于攻坚克难中证明自己。目前，共青团工作遇到的难题是不少的，最根本的就是如何提升团的组织力、引领力、服务力。具体来讲，如何加强团的基层建设，使团的改革在基层真正落地见效；如何增强共青团员先进性和少先队员光荣感，真正构建起党、团、队红色基因传承的完整链条；如何与时俱进创新青少年思想引领方式方法，引领广大青少年坚定不移听党话、跟党走；如何纵深推进中长期青年发展规划落实，有效服务青年日益分众化多样化的需求；如何落实严和实的要求，全面推进从严治团。碰到这些难题，我们不能躲、不能拖，必须在全面把握难题产生根源的基础上，明确破解难题的

行动方向和行动方案，咬住目标不放，持之以恒用力，一步一个脚印把这些“硬骨头”给啃下来。

特别要强调的是，团干部的进取心应当放在干好工作上，而不能用在谋取个人名利上。必须清醒看到，现在有些团干部甚至是更年轻的学生干部本末倒置，把进取心用错了地方，干工作得过且过，当一天和尚撞一天钟，甚至当了和尚还不撞钟，一碰到个人名利则殚精竭虑、无所不用其极。团干部还年轻，在从政这条充满不确定性的道路上也有一个扣好第一粒扣子的问题，一定要想明白“当干部是为了什么”，树立正确的权力观、地位观、利益观，相信组织、相信群众，在干事创业上永葆进取之志，在为人处世上谨守谦退之道。从各级团组织来讲，我们要营造谋事不谋人的工作环境，引导大家把心思都用到干事创业上来，“让好干部有全身谋事之心而无侧身谋人之虞”。

3.要有责任意识。习近平总书记指出：“干部就要有担当，有多大担当才能干多大事业，尽多大责任才会有多大成就。”责任意识首先要体现在抓工作上。当前，共青团正处于改革攻坚、革故鼎新的关键时期，每一个团干部的肩上都有着一份沉甸甸的历史责任。我们扛住了，就是党的青年工作的重要贡献者；掉了链子，既对不起党、对不起共青团事业的前辈，也会被后人戳脊梁骨。现在，有的团干部该担当的责任不担当，该落实的工作不落实，志大才疏、眼高手低，不愿意从小事干起，结果再大的雄心壮志都落了空；有的团干部急于出成绩，哪里热闹往哪里钻，尽做一些抢风头、“摘桃子”的事，结果把团的主责主业给荒废了；有的团干部在提拔的时候希望职务越高越好，到了真要担担子的时候扛不起活儿、“一推六二五”。这些都是责任意识不强的表现。担当责任要大处着眼、

小处着手，从小事实事做起，做好了、坚持做下去了，就是了不起的成绩。团干部不管身处什么岗位，都肩负着大大小小的责任，只要每一名团干部都能把自身的岗位职责快干、干成、干好，干到极致，汇聚起来的力量就能担负起新时代党的青年工作的这份重任。

责任意识还要体现在带队伍上。共青团组织的凝聚力和战斗力，一靠理想，二靠纪律。抓管理，是负有领导责任的团干部的职责所在。现在，有的团干部奉行好人主义，不敢批评、不愿批评，怕得罪人、落闲话，搞无原则的一团和气。这样带出来的队伍是扛不住硬活、打不了硬仗的。古人讲“慈不掌兵”，任何一支有战斗力的队伍都不是靠捧着、哄着能够带出来的。团的十八大以来，团中央书记处抓从严管理、从严要求的态度是鲜明的，在实践中也探索了通报批评、大会点名、纪律处分等方式，把信号释放出来、把压力传导下去。希望各地团的领导机关也要切实担当起自身的领导责任，敢抓敢管，从严要求，努力带出一支素质过硬的团干部队伍。

4.要自我奋斗。一个组织只靠外在力量的支撑或者主要靠外在力量的支撑才能生存和运行下去，这样的组织是没有希望、没有未来的。中国共青团 98 年的光辉历程，是在党的领导下，靠一代又一代团干部和共青团员不懈奋斗、艰苦奋斗、接续奋斗创造的。我们要续写共青团事业的新辉煌，必须把立足点放在自我奋斗上。做好新时代共青团工作，我们必须坚持和依靠党的领导，但不能产生依赖心理；必须坚持和完善党建带团建，但不能等、靠、要。共青团要不用扬鞭自奋蹄，在习近平总书记关于青年工作的重要思想指引下，激发自我奋斗精神，不断保持和增强政治性、先进性、群众性，努力为党团结引领好青年一代。

自我奋斗关键是要带着基层团组织和广大团干部真抓实干，必

须坚决克服形式主义和官僚主义。克服形式主义和官僚主义，精简会议、文件、简报等都是必须的，但还不是全部。我们必须深入剖析团内形式主义和官僚主义产生的根源，进一步对症下药。团内存在的形式主义，很重要的根源就是决策制定比较主观随意、决策执行比较自由分散。因此，克服团内的形式主义，首先要从决策制定的科学性和决策执行的严肃性上下功夫。官僚主义的根源是科层制的管理结构带来的。共青团作为全国性组织，分层级管理、分部门落实是实行有效管理的必然要求。但同时也要看到，随着层级的细分，团的领导机关和领导干部同基层一线、工作实践之间的距离被拉长，看到的很多都是精心包装的盆景、反复打磨的材料，听到的很多都是经过筛选的声音、四平八稳的汇报，天长日久，离实际、离青年、离基层渐行渐远，无形之中官僚主义的问题就冒出来了。破解官僚主义，从机制上来讲，要在现代科学技术发展创造的可行性基础上坚定推进扁平化；从干部个人来讲，要大力倡导亲力亲为，不能当“甩手掌柜”，不能成为事务办理、公文处理环节中只为体现存在感而存在的角色。

5.要有制度意识。党的十九届四中全会决定提出，各级党委和政府以及各级领导干部要切实强化制度意识，带头维护制度权威，做制度执行的表率。对于团干部来讲，增强制度意识首先就要坚定中国特色社会主义制度自信，在工作中认真执行党和国家的各项制度，确保团内重大决策部署、重要工作安排都按制度要求落到实处，切实提升共青团工作的科学化、制度化水平。其次要锤炼干工作的常性、长性，不能想到哪里是哪里、干到哪里算哪里、干不下去了就换个频道继续来。团的组织性质和基本职责是稳定的，团干部要坚持在那些紧扣团的主责主业的工作载体和项目上绵绵用力、久久

为功，掘井及泉、由点及面，不断积小胜为大胜，真正为团的事业开辟牢固阵地、过硬业绩。三是要守纪律，讲规矩。纪律是制度的底线，是不可触碰的红线、高压线。党的十八大以来，在全面从严治党的大背景下，各级团干部守纪律、讲规矩的意识大大增强。团干部应当成为青年学习的榜样，更不能在守纪律、讲规矩上有任何瑕疵。大家一定要绷紧纪律规矩这根弦，充分认识到守纪律、讲规矩既是一种约束，更是一种爱护，克服侥幸心理，增强遵规守纪的自觉性。

同志们，2020年曾经是上世纪八九十年代很多科幻电影、科幻文学设定的未来时刻，也许还是在座的不少同志儿时作文设想的未来年代。那时候，大家觉得2020年还十分遥远，对2020年的生活充满了期待与憧憬。现在，我们已经实实在在地跨进了2020年的时间门槛，没有外星人、没有灾难、没有意外，我们看到的是一个更加强大的中国、更加自信的中华民族屹立在世界的东方。这一切源于中国共产党的正确领导，源于习近平总书记的掌舵领航，源于几代中华儿女的艰苦奋斗。今天，人们又将开始憧憬2049，到那时，中国又将是一幅怎样的图景？党的十九大已经为此描绘了美好蓝图，将蓝图变为现实，同样需要我们接续奋斗。毛泽东同志曾经讲：“多少事，从来急；天地转，光阴迫。一万年太久，只争朝夕。”习近平总书记也讲过：“江河之所以能冲开绝壁夺隘而出，是因其积聚了千里奔涌、万壑归流的洪荒伟力。在近代以来漫长的历史进程中，中国人民经历了太多太多的磨难，付出了太多太多的牺牲，进行了太多太多的拼搏。现在，中国人民和中华民族在历史进程中积累的强大能量已经充分爆发出来了，为实现中华民族伟大复兴提供了势不可挡的磅礴力量。”让我们聆听并感受党的领袖以穿越时

空的深邃所发出的既理性厚重、又情感激越的伟大号召，让我们唤醒并激发青年人特有的那份理想豪情，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，团结带领广大团员青年万众一心加油干、越是艰险越向前，踊跃投身 2020 年的伟大奋斗，亲身见证第一个百年奋斗目标的实现，共同开启第二个百年奋斗目标的历史征程。

贺军科同志在全国学联第二十七次 代表大会第三次全体会议暨闭幕会上的讲话

2020年8月18日

全国学联第二十七次代表大会圆满完成各项议程，即将闭幕了。党中央对大会高度重视、十分关心。习近平总书记向大会发来贺信，王沪宁同志和党中央书记处全体同志、党和国家有关领导同志出席大会开幕式，孙春兰同志代表党中央向大会致词，为青年学生健康成长和学联学生会工作指明了方向。在此，我代表共青团中央，向大会的胜利召开和新当选的委员会表示热烈祝贺！希望广大同学把学习贺信和致词精神与学习总书记对青年学生一以贯之的要求结合起来，深刻领悟总书记对青年学生的殷殷关怀与谆谆教导，深切感悟领袖的历史担当、人民情怀，不断增强政治认同、思想认同、情感认同，坚持德智体美劳全面发展，努力成长为担当民族复兴大任的时代新人。

学联是党领导下的青年群团组织，学联事业是党的群团事业的重要组成部分。学联学生会要深入思考新时代发展改革的重大问题，牢记全心全意为同学服务的根本宗旨，发挥好党联系青年学生的桥梁和纽带作用，团结带领广大同学坚定地听党话，跟党走，不断保持和增强政治性、先进性、群众性，努力开创新时代工作新局面。

下面，我就做好新时代的学联学生会工作，讲三点意见。

一、紧跟时代要求，引领学生成长，提高大局贡献度

当前，我们党正带领人民进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，青年学生重任在肩，党和人民寄予厚望。实现中华民族伟大复兴的中国梦，需要同学们树立与时代同心同向的理想信念，励志勤学、刻苦磨炼、接续奋斗；应对百年未有之大变局，需要同学们培养在复杂环境条件下的斗争精神，居安思危、直面挑战、迎难而上。一代人有一代人的不同际遇，当代青年学生面临新的成长环境和现实问题。随着我国高等教育从精英化走向大众化、并向普及化迈进，青年学生成长路径逐步分化，面临的压力更直接，诉求更多样，现实利益问题带来了许多思想困惑。同学们成长的过程浓缩在毕业、升学等一个个关键节点，面对的知识技能、就业择业、婚恋交友、社会融入等问题比以往更加紧迫、更趋现实，客观上对学生组织的需要比以往更为强烈。新形势新特点迫切需要学联学生会的工作紧跟时代要求，把准同学脉搏，从工作内容和方法上全面变革，焕发出新的生机活力。

学联学生会要赋予服务同学这一宗旨更深刻的内涵、更具体的内容。要针对不同类型学校、不同年龄特点、不同职业成长和困难需求，提供更有效的服务，让青年学生在困难关头有所依托，能够从朋辈中得到启迪。普通高校学生会要更加关注普通同学的学业发展和就业困难，借助学校和社会资源，帮助同学勤于学习、勇于实践，为同学搭建渐进实现社会化的载体；职业院校学生会要更加关注激发同学的自信心、上进心，帮助同学找到职业定位和努力方向；普通中学学生会要适应同学对素质教育的强烈要求，帮助同学拓展视野、认识社会、锤炼意志。

学联学生会服务大局，根本上体现在服务同学成长为中国特色社会主义的合格建设者和可靠接班人。要引导同学往远处看，帮助同学们穿过大数据、算法带来的“信息茧房”，助力思想成长，胸怀报国志，树立大局观，不因一时的困难而丧失信心，紧跟时代的航船刻苦学习、锻炼成长。要引导同学往高处看，帮助同学从中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化中汲取养分，避免沉沦于低级趣味，形成向上向善的价值追求和高雅的生活情趣。要引导同学往脚下看，帮助同学不怕困难、敢于吃苦，扎扎实实用好每一次锻炼成长的机会，养成脚踏实地的行为习惯，培养奋斗精神、斗争意志，把小我融入大我，在基层和实践中、在服务社会中放飞青春梦想。

二、践行服务宗旨，务求工作实效，提高同学满意度

全心全意服务同学是党的宗旨在学生工作领域的具体实践。学联学生会处在服务同学的第一线，要想同学之所想，急同学之所急，解同学之所难，真正把学生会建设成为同学们想得起、找得到、靠得住的温馨家园。

服务同学要讲求政治性。做好学联学生会工作，要树立大局意识，全面准确把握好与学校、与同学的关系，始终把服务同学成长和支持学校发展高度统一起来。要坚持和善于依靠党的领导，传递党的关怀，为党献计献策。要当好党的政策的“解经人”，把党的声音和主张用同学喜闻乐见的方式传递下去，精准投送青年学生普遍关心的学业学术、就业创业等方面的政策，并在政策落实中主动对接、发挥作用。要当好广大同学的代言人，对于广大同学的需求和困难要梳理分析、综合研判，与学校相关部门沟通协调，提出建设性方案。

服务同学要注重普遍性。学联学生会开展工作要有群众工作的立场、观点、方法。要力量下沉，到同学身边去。要注意防止只服务“自己人”、“小圈子”、“少数派”的现象，坚持面向全体同学，多为广大同学提供锻炼成长、满足需求、解决困难的渠道，多服务同学们的学业发展、身心健康、社会融入、权益维护等共性需求。要广泛吸纳同学参与学生会工作，平时保持精干队伍，忙时动员同学以志愿者身份参与其中，使学生会的力量来源于同学、工作扎根于同学，为更多同学提供服务他人的机会和实践成长的平台。

服务同学要突出针对性。学联学生会服务同学，要将是否有利于同学的德智体美劳全面发展作为衡量效果的标尺。相较时代条件和青年学生需求的变化，学联学生会服务同学目前虽然在内容上有拓展，形式上有创新，但仍滞后于时代和青年学生的需求，一些工作还停留在大水漫灌式的校园文化娱乐活动，或者是零打碎敲式的校园生活权益维护。学联学生会要在服务内容上深耕细作自己的“责任田”，为真正解决同学的操心事、烦心事出实招。要用好述职评议、学代会、提案等制度机制，工作谋划请同学一起设计，工作开展请同学一起组织，工作效果请同学一起评价，真正起到雪中送炭的作用。

三、坚持从严治会，纵深推进改革，提高社会美誉度

2017年学联学生会改革启动以来，学联学生会在明确职能定位、精简机构人员、完善运行机制等方面取得了初步成效，需要我们以更大决心、花更大气力坚持从严治会，推动学联学生会改革不断深化。

政治上要严格。青年学生工作事关红色江山永不变色、事关党的事业薪火相传、事关中华民族永续发展的政治工作。学联学生

会要以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，带领广大同学深入学习贯彻习近平总书记关于青年工作的重要思想。学联学生会的活动都要努力在同学心中播撒制度自信的种子，都要有助于同学们把爱党爱国爱社会主义高度统一于成才报国的思想和行动之中，把广大同学紧紧团结凝聚在党的周围。要坚持党的领导和团的指导，充分依靠工作机构中党组织、党员和团组织、团员，在党的青年组织工作体系中找准定位、发挥作用。

组织上要规范。科学的领导体制、组织架构、运行机制是学生会健康运转的支柱。要构建精干高效的组织体系，继续优化机构设置、精简人员规模、改进运行机制。要制定严格规范的选人机制，切实把好学生会工作人员选拔的政治关、学业关、能力关、作风关、群众关。要建立科学的组织制度，坚持和完善学生代表大会制度，建立述职评议机制，形成以学联学生会章程为基础的组织运行制度体系。

作风上要严实。要高度警惕少数学生干部身上存在的不良习气，建设一支守纪律、讲规矩、重品行的学生会工作人员队伍。要培育清新文化，倡导“平等友爱”，反对“圈子等级”，倡导“互助奉献”，反对“精致利己”。要珍惜服务同学的机会，明明白白谋事，兢兢业业做事，清清爽爽共事。要把纪律约束落在实处，把严实作风变成习惯，使学联学生会真正成为让党放心、师生满意、社会认可、朝气蓬勃的先进学生组织。

学联学生会工作人员是组织功能的关键实现者，也是组织文化的主要塑造者、组织形象的直接承担者。学联学生会工作人员要争做勤奋学习的示范者，争做服务同学的奉献者，争做成长路上的奋斗者，争做清风正气的弘扬者，一心向党、踏实做事、心系同学、

表里如一，让人迎面感受到一种干净、一份纯粹，让学生会组织充满正气、朝气和锐气。

学联工作是党的青年工作的重要组成部分，指导学联学生会是党交给共青团的一项重要政治任务。各级共青团组织要高度重视本地区学联学生会建设和改革，切实落实好共青团对学联学生会组织的指导管理责任。学校团委要及时向党委和上级团委汇报学生会工作重大事项，坚决落实学校党委有关要求，抓好学生会日常工作指导，积极争取条件保障，确保学生会健康发展。

各位代表，同学们，新时代学联学生会工作使命光荣、责任重大、大有可为！让我们牢记习近平总书记对青年学生的谆谆教诲和对学联学生会的指示要求，以高度的责任感和使命感，团结带领广大同学 in 实现中国梦的新长征路上奋勇搏击，在投身强国伟业的生动实践中绽放青春！

贺军科同志在共青团十八届五中全会上的 报告和讲话

在第一次全体会议上的工作报告

（2021年2月4日）

现在，我代表团中央书记处，向全会报告工作。

2020年，是党和国家事业发展进程中具有重要里程碑意义的一年，以习近平同志为核心的党中央高度重视、亲切关怀青少年和共青团工作。习近平总书记先后在五四、六一深情寄语全国各族青少年，专门致信祝贺少先队第八次全国代表大会和全国青联十三届全委会、全国学联二十七次代表大会召开，多次就青少年和共青团工作作出重要指示批示。中央书记处先后3次召开办公会议专门研究共青团和青联、学联、少先队工作，王沪宁同志和中央有关领导同志多次出席团的活动，悉心指导团的工作，帮助解决具体困难。

过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于青年工作的重要思想，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，发挥团中央委员会、常委会作用，带领全团围绕党和国家中心大局，扎实履职尽责、深化改

革攻坚，不断保持和增强政治性、先进性、群众性，着力彰显党的助手和后备军作用。一年来，通过全团共同努力奋斗，团的各项工作和建设取得全方位进展，得到党中央充分肯定。

首先是集中抓了以下五项任务。

一是带领全团在抗击新冠肺炎疫情斗争中发挥独特作用。面对突如其来的疫情，我们认真领会习近平总书记重要指示精神，于1月22日成立团中央疫情防控工作协调小组并马上投入运行。正月初一（1月25日）下午即向全团发出动员令，要求县级以上团委机关主要负责同志向所在地疫情防控指挥部报到并领受任务。各地团组织迅速进入“战时”状态，不打折扣、不掉链子，始终紧跟党奋战在抗疫一线。

组织动员团员青年冲锋在前、真情奉献。疫情爆发初期，全团短时间内动员165万余名团员青年、组建起7.4万余支青年突击队，招募应急志愿者170余万人，有力支援了医疗救护、联防联控、应急物资生产运输等最吃紧的领域。各级团属基金会广泛开展社会化募捐，着力激发青年群众的主人翁意识和集体主义精神，所募得的5.8亿元爱心资金全部透明高效地用于支援疫情防控工作。随着疫情防控渐趋常态化，全团依托各类“青”字号品牌，积极引导各地青年响应党的号召、投身复工复产。

竭力关爱帮扶受疫情直接影响的青少年。举全团之力实施“同舟共济·青春偕进”关爱行动，以缓解高校毕业生就业困难为重点，举办线上招聘会469场，累计500多万人次参与应聘，协调1.8万余家企业为湖北地区及湖北籍毕业生专项推介就业岗位65万余个；针对一线医务人员的“后顾之忧”、少数贫困家庭学生的学业困难、部分青少年出现的焦虑情绪等现实问题，扎实做好结对服务、心理

疏导等工作，累计帮助 35 万余人次排忧解难。

不失时机抓好伟大抗疫精神宣传教育。以抗疫斗争为现实教材，多措并举讲好中国抗疫成就、深化制度自信教育，深入挖掘、广泛宣传疫情防控工作中表现突出的青年典型，组织“青春在战疫中绽放”宣讲团赴各地进行 36 场巡回宣讲，引导青少年深入理解中国抗疫背后的制度优势和精神力量，激发使命担当，进一步增强对以习近平同志为核心的党中央的认同和信赖。疫情期间，团属新媒体矩阵相关内容阅读量超过 24 亿人次，五四、六一两场主题网络直播活动累计吸引 2.5 亿人次观看，“让青春为祖国绽放”成为广大青年的共同心声。

面向世界讲好中国抗疫故事。着眼为我国疫情防控营造有利外部环境，先后动员多个国际组织和不同国家的青年组织领袖在疫情吃紧的关键时刻公开发声、支持中国，并通过组织全球青年抗疫经验分享会、选派联合国相关会议发言代表、推荐中国青年典型入选“全球青年抗疫榜样”等方式，积极传播中国抗疫经验，助力国家形象塑造。

二是广泛学习宣传党的十九届五中全会精神。习近平总书记对面向青少年群体做好党的十九届五中全会精神学习宣传高度重视，提出明确工作要求。全团深入学习领会习近平总书记重要指示批示精神，持续深入推进有关工作。

突出组织化特点。依托近年来基层建设取得的初步成果，注重在宣传教育中充分发挥团、队组织体系优势，以团支部会、少先队中队会为主要载体，广泛开展团课、队课、主题团队日等活动。

强化青年导向。团中央书记处同志带头示范宣讲，各级团干部在准确理解和宣传全会重大论断、重要部署的基础上，注重深入把

握全会精神与青少年的密切关系、找准共青团贯彻落实的有效切入，在开展基层宣讲、设计宣传产品、研究工作载体时注意回应青年关切、激发青年共鸣。

创新方式手段。针对青少年关注重点和认知特点，解析关键元素，细分目标人群，分层分类开展成就教育和形势政策教育，引导青少年从历史对比、国际比较、社会观察、亲身实践中体认中国特色社会主义道路的巨大优势、激发青春建功的壮志豪情。探索将“十四五”规划《建议》按章节“翻译”成以短视频、漫画为主体的“可视化”节目，以主题云团课、队课形式播出，在线观看人数超 7000 万。设计推出《画说五中全会》、《“十四五”寻宝记》等 5 大类 35 种文化产品，努力把全会精神讲具体、讲生动，让青少年有所感、有所悟，目前已覆盖 2.8 亿人次青少年。许多青年表示：“喜欢这样以点带面、由表及里的政策宣传，让人很有获得感。”

三是扎实推进中央巡视整改。2019 年 9 月至 11 月，中央第三巡视组对团中央开展了常规巡视。我们把抓好巡视整改作为团中央书记处的重大政治责任、作为贯穿团中央各项工作和建设的一条鲜明主线，反复对标学习、坚持立行立改、强化建章立制、注重督促问效，坚决将整改落到底、不走样。坚持解决个别问题与解决整体问题相统一、治标和治本相统一的思路，在提出整改任务时自加压力、举一反三，在进行任务销号时，严格对账、杜绝放水，着力防止整改流于形式、变形走样。截至目前，92 项整改任务已完成 81 项，总体完成率 88%，巡视整改对各项工作和建设的推动作用全面显现。在此过程中，我们注意加强对产生问题的共性原因和普遍规律的剖析，着力补齐制度机制短板，目前已修订或新制定规章制度 44 项，建立工作机制 8 个，形成有关规划和方案 24 个，确保巡视

整改成效常态化、长效化的工作机制正在逐步建立。总的看，经过前期的集中整改，巡视组反馈指出的部分突出问题已经得到及时解决，团中央直属机关学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，落实中央重大决策部署的自觉性、实效性进一步增强，全面从严治团“两个责任”进一步夯实，贯彻落实新时代党的组织路线更加规范，内部管理的规范化科学化水平正在提升，广大干部职工的精神面貌特别是为党做好新时代青年工作的责任感使命感有了显著增强。

四是着力推动少先队工作迈上新台阶、实现新发展。一年来，在以习近平同志为核心的党中央重视关怀下，我们抓住召开少代会和中央制定有关文件的重大契机，着力压实全团带队政治责任，不断深化少先队改革，以增强少先队员光荣感为方向，持续推动构建少先队员阶梯式成长激励体系，深入开展“争做新时代好队员”主题实践活动，加强少先队辅导员队伍建设，加强少先队组织标志标识规范和保护，努力推动少先队工作和建设取得新进展。去年7月，在以习近平同志为核心的党中央关心关怀下，中国少年先锋队第八次全国代表大会召开，习近平总书记向大会致贺信，王沪宁等中央领导同志出席，极大鼓舞和激励了全国广大少先队员、少先队辅导员和少先队工作者。就在昨天，新华社正式公布中共中央印发《关于全面加强新时代少先队工作的意见》，今天出版的人民日报刊发了《意见》全文。这是新中国成立以来以党中央名义下发的第一个少先队工作文件，充分体现了习近平总书记和党中央对少年儿童和少先队工作的高度重视，必将有力指导和推动新时代少先队事业不断向前。

五是顺利召开全国青联十三届全委会和全国学联二十七次代表大会。

照中央书记处办公会议的指示要求，我们把开好两个大会作为 2020 年全团深入学习贯彻习近平总书记关于青年工作的重要思想、履行党育人主责主业、推进改革再出发的重要依托，牢牢把握中央党的群团工作会议召开 5 周年的重要节点，努力克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，扎实做好会议筹备各项工作。在党中央的重视关怀下，大会以电视电话会议形式顺利召开。习近平总书记专门向大会发来贺信，在全国各族青年和青年学生中引起热烈反响。我们把学习宣传贯彻习近平总书记贺信和党中央致词精神作为重要政治任务，结合深入宣传习近平总书记五四寄语精神，通过面对面宣讲、专题培训、网络互动、主题团日等方式，引导广大青年深入领会习近平总书记和党中央的关心关怀，深刻认识自身肩负的历史责任和光荣使命，不断坚定听党话、跟党走的自觉。大会期间，相关网络直播活动场均观看量超 5000 万人次，《紧跟党走逐梦青春》等一批原创文化产品收到良好传播效果，在广大青年中营造了“坚定跟党走，奋进新时代”的浓厚氛围。大会深入研究了青联和学联工作的形势任务，全面谋划和部署了下一阶段深化改革、推动发展的目标和举措。

一、强化思想锻造、明晰根本定位，全面加强共青团政治建设。一年来，我们坚持将学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务和核心业务，深入贯彻《中共中央关于加强党的政治建设的意见》，认真开展强化政治机关意识教育，推动团的各级机关旗帜鲜明讲政治的意识和效果显著增强，团干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的自觉性不断加强，共青团系统党的领导和党的建设得到进一步加强。

政治把握能力明显提升。我们以规范、优化团中央书记处理论

学习中心组学习为牵动，以“以讲促学”为主要手段，引导各级团干部特别是团的领导机关干部学理论、强政治。团干部上讲台、深入基层宣讲等开始成为团的各级机关的“标配”，一年来仅团中央直属机关各级党组织就开展学习交流 2000 余场次。2020 年，中央团校共开展团干部培训超 10 万人天，理论教育和党性教育占总课时的 70% 以上。我们把不折不扣贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央重大决策部署作为讲政治的首要标准，聚焦党的十八大以来习近平总书记对青少年和共青团工作作出的一系列重要指示批示，逐一建立台账，持续狠抓落实，推动成效深化。

落实意识形态工作责任制的标准明显提高。以巡视整改为契机，全面查找团内存在的意识形态工作风险盲区和制度机制短板，主动推进团属微博“僵尸号”清理，将意识形态工作责任制履行情况纳入业务指标考核、党建要素考核和内部巡视监督检查范畴，各级团干部守土有责、守土尽责的意识和能力得到提升。深入贯彻总体国家安全观，认真落实中央有关要求，始终紧盯重点领域和关键环节，切实维护政治安全和政权安全。针对各类热点话题积极亮剑发声，着力反击历史虚无主义、民粹主义、新自由主义等错误思潮，捍卫清朗网络空间。坚持底线思维、防范化解重大风险已经成为全团共识。

共青团系统党的建设进一步加强。团中央书记处全年共研究 29 项党建议题，推动出台 14 项制度规范，全面夯实党建责任体系。完善团中央直属机关党建责任考核指标体系，下大气力强化直属单位规范化管理，实现对直属单位内部巡视全覆盖，探索对机关部门开展专项巡视，切实补齐党建短板。各地团的领导机关认真落实《中国共产党党组工作条例》精神和中央组织部通知要求，撤销党组工

作有序进行；团中央加强工作指导，针对近年来各省级团委接受巡视时发现的共性问题，明确提出工作要求，推动加快改进提高，建立健全团内重大事项请示报告制度，党的集中统一领导在团内得到更加坚决有效的贯彻。

二、把握有利契机、创新手段方式，着力提升青少年思想政治引领的针对性实效性。一年来，我们深入领会中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的内涵外延，以学习宣传习近平总书记五四、六一寄语精神为牵动，注意用好决胜全面小康、决战脱贫攻坚、抗击疫情等一系列生动素材，不断深化青少年理论武装工作和理想信念教育、国情形势教育、社会主义核心价值观培育，共青团育人工作体系更趋完善，时代性、青年味有效提升。

为党育人初步形成完整链条，取得明显工作成效。我们聚焦为党育人的主责主业，推动党、团、队育人链条相衔接，着力发挥组织化优势，让青少年在组织中接受教育、收获成长、向党靠拢，形成了比较完整的工作链条和机制保障，团的政治功能得到明显恢复。针对少先队员，在突出全团带队职责的基础上，推动构建少先队员阶梯式成长激励体系，探索讲好“儿童化”政治的有效路径，着力增强孩子们对少先队员身份的光荣感和对党的朴素情感；认真落实推优入团工作，着力畅通团队衔接。针对共青团员，以先进性建设为牵动，在严把入团关的基础上，建立自下而上、分段分类、阶梯晋级的新时代共青团激励机制，制定出台《中国共产主义青年团团员教育管理工作条例（试行）》，着力规范和加强入团后的教育管理，团员意识特别是对党的向往明显增强；进一步规范和加强共青团推优入党工作，努力实现源源不断为党输送新鲜血液。针对青年政治骨干，重在培养理论自觉、为党举荐人才，深化实施青年马克

思主义者培养工程，基本构建起覆盖高校、国企、农村、社会组织等领域的分层分类培养体系，一年来全国三级“青马班”参训骨干达 82.9 万人。

理论武装工作传播力进一步增强。“青年大学习”网上团课全年推出 40 期青年化理论学习课程，对团员的渗透率达 42%。2 万人规模的青年讲师团克服疫情影响，积极深入基层开展面对面解疑释惑。

制度自信教育说服力进一步增强。主动用好抗击疫情、决战脱贫攻坚、决胜全面小康等现实教材，引导青少年从实践观察中感悟“中国之治”与“西方之乱”背后的制度根源，切实增强制度自信、激发奋斗精神。

网上舆论工作影响力进一步增强。共青团网络直播实现井喷式增长，多场直播活动实现亿级传播效果，在青少年中引发热烈反响，成为网上工作新亮点。团中央在各类新媒体平台的粉丝总量突破 1.2 亿，影响力居全网前列，共青团的红色形象深入人心。

领袖形象感染力进一步增强。连载、出版《习近平与大学生朋友们》，引导广大青年和青年工作者通过一个个具体生动的小故事感悟习近平总书记对青年一代的关心关爱、领悟人生成长的正确航向、体悟做好青年工作的通关密码，使大家充分感受到习近平总书记作为人民领袖、青年导师的情感温度，增进了情感认同。截至目前，《习近平与大学生朋友们》一书已发行超过 40 万册。

思想引导工作的专业化水平逐步增强。着眼提高工作的系统性、前瞻性，面向 6.5 万名青年开展思想政治状况专题调研，对当代青年进行了较为全面的思想“画像”，有效强化了工作基础。结合常态化动态调研，注意发现和研判青年群体思想变化特别是疫情等因

素带来的苗头性问题，全年累计向中央报送有关信息 46 期。制作推出《中国青年说》、《致敬红领巾》等一批具有专业水准的青少年文化精品。积极推进五四运动史料保护和研究，加快团史、青运史重要纪念场所建设。

三、紧扣国之大者、强化组织动员，着力团结引领广大团员青年在全面建成小康社会决胜阶段彰显生力军和突击队作用。一年来，我们紧盯党和国家中心任务，努力在大局中找准共青团工作的结合点、着力点，将相对有限的资源用在刀刃上，共青团在大局中的贡献度得到提升。

集中力量投身决战脱贫攻坚。认真落实中央部署，全团扎实做好 2446 个贫困村的定点扶贫工作，选派 2740 多名专职团干部奋斗在脱贫攻坚一线。结合团的工作特点，以学业资助、就业援助、创业扶持为重点，团的十八大以来累计资助近 26 万名贫困家庭学生完成学业，帮助 22.7 万名贫困家庭大中专毕业生找到工作，联系扶持 15.6 万名青年扎根贫困地区创业，如期高质量完成“3 个 10 万+”目标。适应网络化发展趋势，探索电商培育、直播带货、网络主题活动相结合的共青团消费扶贫新模式，据不完全统计，2020 年全团帮助湖北和部分贫困县销售农产品超 10 亿元，取得较好社会效益。以加强团组织建设和志愿服务工作为重点，积极助力易地扶贫搬迁安置社区治理，首期在 773 个全国大型搬迁安置社区实施近 800 个服务项目，90 余万随迁青少年得到帮助。认真落实中央第七次西藏工作座谈会精神和第三次中央新疆工作座谈会精神，研究制定新一轮支持西藏、新疆青少年工作方案，共青团第二轮对口援疆、援疆项目基本完成，全年共组织 1.6 万名各族青少年开展融情交流。启动实施第四轮东西部团组织结对帮扶。

组织动员青年在决胜全面小康各条战线拼搏奋斗。着眼高质量发展要求和科技强国建设、创新驱动发展战略、乡村振兴战略等国家重大战略实施，成功开展中国青少年科技创新奖励活动，创设钟南山青年科技创新奖基金，持续深化挑战杯、创青春、青年文明号、青年岗位能手、振兴杯等品牌工作，带动广大青年激发创新热情、投身创业实践、立足岗位创优。持续深化中国青年志愿者行动，大力弘扬志愿服务精神，数以百万计的青年志愿者活跃在抗疫防汛、服务西部、支教支农、社区治理、大型赛会等第一线，全年共选派超过4万名西部计划志愿者投身西部基层建设。深入推进“美丽中国·青春行动”，引领广大青少年投身减霾、减塑、减排和资源节约、垃圾分类等生态文明实践，动员共青团员、少先队员积极行动，响应“厉行勤俭节约，反对餐饮浪费”号召。

积极拓宽为党分忧的工作领域。针对香港“修例风波”的后续应对，我们围绕香港国安法出台，主动开展网上正面引导和舆论斗争，营造良好舆论氛围和民意基础。针对疫情给港澳台青少年交流带来的现实影响，我们依托境内外新媒体平台组织开展海峡两岸暨港澳青年“云上过中秋”等数百场在线活动，覆盖青年超1500万人次，探索了便捷可及、更接地气的交流模式；加强港澳台青年服务中心建设，已建成粤港澳大湾区青年家园38个、台湾青年创业基地115个，积极推动港澳台青年融入祖国发展。针对我国发展外部环境发生的深刻复杂变化，我们深入学习领会习近平外交思想，围绕党和国家对外工作大局，对共青团承担的青年外事工作进行了研究谋划，进一步明确了着力方向；在受疫情影响无法开展线下交流的情况下，主动采用视频会议、网络微课堂等替代方式，确保各类双边、多边交流顺利开展。针对外宣工作的迫切需要，我们不断加大

在国际会议、国际组织发出中国青年声音的频度，着力提升外宣产品的传播力、影响力。

四、加强政策倡导、回应现实关切，竭诚服务青少年成长发展。一年来，我们扎实推进《中长期青年发展规划（2016—2025年）》实施，以帮助青少年解决突出困难为重点，多措并举深化服务引领，共青团服务青年的路径更加清晰，青年群体的获得感进一步增强。

规划实施向纵深推进，促进青年发展共识度显著增强。在中央层面，规划实施工作部际联席会议制度日趋成熟，青年发展统计监测指标体系初步建立，各部门齐抓共管青年发展的工作格局不断完善，一批普惠性青年发展政策陆续出台。在地方层面，省级规划全部出台，党委和政府领导下的青年工作联席会议机制实现省级全覆盖，市、县两级覆盖率分别达97.5%、94.5%，青年发展的政策环境和外部条件日益优化。

具体服务项目广泛开展，共青团的服务意识、服务能力明显提升。我们在梳理全团服务项目、研究青年需求实际的基础上，制定出台《共青团服务青年发展重点领域和重点群体工作指引》，为全团明确了着力方向和实施路径。各地团组织围绕青少年在学业就业、身心健康、亲子抚育、婚恋交友等方面的现实困难，持续开展大学生就业实习、“四点半”课堂、关爱行动、“童心港湾”等项目，“青年之家”、12355青少年服务台建设持续推进，成为共青团线上线下联系服务青少年的桥头堡。深入贯彻习近平总书记寄语精神，聚焦帮助低收入家庭青少年接受公平而有质量的教育，深化推进希望工程事业，提供新助力，播种新希望，疫情期间实现近十年来公众参与面最广的募捐，体现了良好的动员能力和服务效能。

认真做好青少年利益表达工作，青少年有序政治参与得到加强。

发挥平台作用，连续十三年开展共青团与人大代表、政协委员“面对面”活动，2020 年指导各地开展协商活动 5645 场，基本覆盖所有地市级团组织，成为常态化反映青少年诉求的重要渠道。认真履职尽责，在各级“两会”期间提出建议、提案，开展界别协商，围绕青少年成长发展发出集中呼吁。拓宽参与渠道，依托新媒体手段面向青年征集对“十四五”规划编制的意见建议，上百万青年参与，形成有效建议 4210 条。

推动青少年法律体系和实施机制建设取得新进展。配合全国人大工作机构，完成《未成年人保护法》、《预防未成年人犯罪法》修订工作。联合最高检持续深化未成年人司法社会支持体系建设，重点加强对未成年当事人的教育和保护。落实平安中国建设工作要求，深化青少年维权岗、青少年零犯罪零受害社区（村）等平安创建活动。

五、注重固本强基、优化体制机制，深入推进共青团改革。一年来，我们在全面总结评估共青团改革成效的基础上，坚持目标导向、聚焦薄弱环节，统筹推进各领域改革，团的政治性、先进性、群众性进一步提升，改革对事业的推动作用更加明显。

体制机制改革不断深入。持续完善团的各级领导机构及成员作用发挥机制，团中央、团省委两级委员会普遍建立专门委员会，全国 1565 个县建立团代表联络站，初步构建“委员——代表——团员青年”的扁平化联系路径。社会资源动员机制进一步拓展，去年一年团中央本级主动筹措社会资金近 15 亿元用于开展工作，是全年财政项目经费的 6 倍，大幅降低了工作的行政化依赖。健全机关联系基层、干部联系青年制度，结合疫情防控工作需要和青年群体分布实际，探索形成基层联片挂点、高校结对联系、直接联系重点企业、

就近就便参与社区治理等常态化工作机制，引导各级团干部真正在青年中开展工作、把工作做到青年心里。改革机关运行机制，结合参与疫情防控、防汛救灾等工作实践，在工作决策、信号传递、项目推进、资源整合等方面探索形成行之有效的扁平化、项目化机制。

基层建设在巩固中探索创新。在中央书记处直接指导下，共青团基层组织改革综合试点稳步推进，初步提炼形成了一批可复制、可推广的制度成果，基本实现试点目标。制定出台机关、国有企业、农村等领域团的基层组织工作条例，推动团的基层工作制度体系逐步完善。基层团组织规范化建设持续推进，覆盖 358.4 万个团组织、7320.3 万名团员的“智慧团建”基础数据库基本建成，软弱涣散团支部得到有力整顿，全国团组织数较 2018 年底增加 76.4 万个、增长 27.1%，“两新”组织和社会青年中的组织覆盖快速增长。基层组织形态创新更加活跃，共青团主导建立的志愿服务类、创业就业类、文艺体育类青年社团纷纷涌现，县域一级已达 7100 余个、覆盖各领域青年 2000 余万人，有效延展了团的工作手臂。全国初中、高中阶段毕业班团学比稳定在 30%、60% 以内，学社衔接率保持在 85% 以上。

中央团校改革取得实质性进展。体制改革基本完成，教学质量稳步提升，年培训量已经扩大到改革前的 6.5 倍，党在青年工作领域特色鲜明的政治学校定位日益鲜明、功能不断彰显。在优化课程体系、改进教学方式的基础上，探索将团校教师的理论优势和团中央机关干部的实践优势相结合，组建课程教研组，常态化开展课题研究，及时将研究成果转化为课程大纲和授课课件，初步探索形成强化团校教学力量的新路子。学术报告综合楼建设及教室宿舍等基础设施改造项目已整体开工建设，预计 2021 年下半年竣工并投入使

用。指导和推动各地积极深化团校改革。

直属单位改革全面加强。团中央持续深化直属宣传思想文化单位融合改革，报网、报刊一体化建设在抗疫宣传中初步展现了战斗力。按照中央要求，完成中国青年企业家协会、中国农村青年致富带头人协会、中国青少年宫协会3家协会脱钩改革。指导和带动各级团的直属单位向干部教育培训、宣传思想文化、青少年社会服务三个领域聚焦。

青联和学联学生会改革深入推进。以召开青学联大会为契机，深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，持续深化青联和学联学生会改革。新一届全国青联委员中的基层一线代表比例达70%以上，省、市两级青联委员结构不断优化；青联组织的思想政治引领功能和大局贡献度明显提升。通过改革，学生组织职能机构更加精干，工作骨干管理更加严格，学生会根在院系、服务同学的定位日益清晰。联合教育部印发《高校学生社团建设管理办法》，指导高校学生社团规范发展，推动学生社团配备指导教师约12万人，覆盖98.3%的学生社团。持续加强对青年社会组织和新兴青年群体的联系服务，厚植工作基础，着力引导其在共青团的带领下发挥积极作用。

六、强化干部队伍建设、突出作风纪律要求，将全面从严治团抓长抓实。一年来，我们认真对照全面从严治党的标准、做法，深入领会习近平总书记关于好干部的标准和对年轻干部特别是团干部提出的重要要求，从严从实强化团内作风纪律建设，团干部队伍整体面貌继续发生积极变化。

团内制度体系不断健全，制度笼子越扎越紧。在解决具体问题、实现点上突破的同时，注意举一反三、建章立制，在团中央最终确定的92项巡视整改举措中，涉及制度机制建设的共有67项，占比

超过七成。全面梳理直属单位管理规范，对标全面从严治党要求，及时予以制定修订，切实堵上制度漏洞。有序推进团内纪律处分制度建设，按照急用先行的原则，制定出台《关于对犯罪共青团员进行团纪处分的办法（试行）》。

狠抓团干部队伍建设。以优化团中央直属机关干部选拔任用工作机制和规范直属单位人事管理为重点，打破“论资排辈”和配备“批次性”，逐步推动形成择优竞争态势，鲜明树立重实干、重实绩的用人导向。以聚焦主责主业、激励担当作为为目标，探索推行重要事项办理情况评价办法，持续深化直属机关 KPI 考核机制改革。切实加强团干部协管工作，建立派员列席下级团委领导班子民主生活会机制，确保全团信号畅达、步调一致；持续推动各级按规定配备团干部，截至目前，全国省、市、县三级团的领导机关干部配备率 89%、干部在岗率 95%、班子配备率 90%，较从前有明显提升。以纠治决策制定主观随意、决策执行自由分散为重点，深入破除形式主义、官僚主义，大力倡导一心为党、筋骨强健、干净纯粹的良好作风，坚决反对投机钻营、唯唯诺诺、作风漂浮。针对疫情期间个别基层团干部发生的典型违纪案件，公开发表《从严治团当从团委书记严起》等评论文章，向全团、全社会鲜明传递从严治团的强烈信号。

坚持执纪从严、强化纪律约束。加强日常监督，深化专项整治，制定《团中央直属机关关于深化运用第一种形态的实施办法（试行）》，建立纪律检查建议书制度。探索建立纪律监督员工作机制，统筹使用、交叉互派，切实发挥对直属单位的监督“前哨”作用。持续加强对遵守中央八项规定及其实施细则精神和团中央六条规定情况的监督检查，开展“精简发文变形走样”问题专项整治；针对

中央巡视发现的问题线索，及时严肃处理，以案说法开展警示教育。

一年来，团中央书记处高度重视加强自身建设，自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，努力为全团作好表率。着力加强政治理论学习，完善常态化学习机制，书记处理论学习中心组全年开展研讨式学习15次，特别是持续深入学习领会党的十九届五中全会精神，举办专题学习班，并带头面向团干部和团员青年开展宣讲。着力强化履职能力建设，切实发挥把方向、管大局、保落实的领导作用，全年召开书记处会议51次、书记处专题会议69次，涉及重大事项一律上会审议；重新修订完善书记处工作规则，进一步规范书记处调查研究工作，不断完善落实民主集中制原则的具体规则，着力提升决策的科学化、民主化水平。着力抓实巡视整改工作，认真开好专题民主生活会，先后6次举行书记处理论学习中心组学习、13次召开书记处会议，深入领会中央要求、认真研究整改举措，坚持改问题从书记处改起、抓整改由书记处推动，切实履行主体责任，带头抓好整改落实。着力落实全面从严治党主体责任，认真贯彻《中国共产党党组工作条例》，强化“一岗双责”履行，制定责任清单，推动书记处履职尽责制度化、规范化；带头严格执行中央八项规定及其实施细则精神，带头执行团中央六条规定，着力克服形式主义、官僚主义，努力在全团树起清风正气。

回顾过去一年，全团在紧跟党进行具有许多新的历史特点的伟大斗争中经风雨、见世面、壮筋骨，亲眼见证、亲身经历党和国家事业取得新的伟大成就，政治上、思想上、精神上受到深刻洗礼，也进一步深化了对做好新时代青年和共青团工作的规律性认识。一是党的领导是共青团履职尽责、担当作为的最大底气和根本保障。

党的十八大以来党和国家各项事业的蓬勃发展、党风政风的根本好转、我们党在人民群众心目中的形象的极大提升，为共青团履行政治功能、开展群众工作提供了极为有利的外部环境。疫情期间，全团听党指挥、跟着党奋斗，激发出强大的组织力战斗力，为广大团干部上了一堂生动的政治课，使我们更加深刻地认识到，党的领导永远是共青团安身立命的根本，无论何时何地何种情况，都要做到绝对忠诚、绝对纯粹，自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。二是青少年和共青团工作面临难得战略机遇。决胜全面小康、决战脱贫攻坚、伟大抗疫斗争，让青少年一代极大增强了对中国特色社会主义道路的信心，对美经贸斗争、美国大选乱象、香港“修例风波”，让青少年一代清醒认识了西方所谓“民主”、“人权”的虚伪本质。与此同时，党的十九届五中全会擘画了当前和未来一个时期我国经济社会发展的蓝图，也为青年建功立业提供了广阔舞台，为青少年成长发展释放了巨大红利。作为党联系青年的桥梁和纽带，共青团必须抓住这一引领青年、服务青年的双重战略机遇期，主动作为、坚决斗争，将思想引领与服务发展有机结合，乘势而上将当代青少年更加紧密地团结在党的周围、为党和人民事业而奋斗。三是党和国家中心大局是共青团展现价值的最大舞台。经历投身抗疫，许多团干部和团员都说，“这才是共青团该有的样子，这才是青年应有的担当”。我们强烈感到，“党旗所指就是团旗所向”不是一句口号，要求我们在党需要的时候第一时间敢于担当、冲得上去，不能有任何犹豫和个人利害的计较。作为党的助手和后备军，团的一切工作和建设只有在大局中才能真正展现价值。全团要从抗疫斗争中汲取经验，更加聚焦“为党育人、贡献大局”的主责主业，从领导机制、运行机制、工作方式、队伍建

设等方面入手,探索建立自身建设同中心大局有效衔接的工作机制,真正做到平时长本事、战时见真章,关键时刻能够为党冲锋在前、尽责分忧。四是改革创新是共青团适应新形势、应对新挑战的必然要求。这些年,在一些急难险重任务面前,共青团之所以有所作为、没掉链子,很大程度上得益于全面从严治党的政治锻造和群团改革所激发的战斗力。面对“两个大局”的形势要求,面对新发展阶段的新任务,作为青年群团组织,共青团必须主动跟上时代步伐、走在青年前列,以深化改革为根本动力,坚决革除一切与党的要求、与时代发展不相适应的体制机制障碍,建设成为工作理念先进、组织运行高效、社会动员广泛、成员战斗力强的现代化青年组织。

与此同时,我们也清醒认识到,与习近平总书记对新时代青少年工作的重视和期待相比,与国家治理体系和治理能力现代化的前进步伐相比,团的工作和建设还存在明显差距。集中体现在:一是“去行政化”改革亟待深化。前期,我们通过优化领导机构成员结构、密切联系青年机制、专挂兼干部配备等措施,取得了初步成效,但深度和效果还不够。比如,在资源配置上,尽管通过团属基金会每年募集十几亿元直接服务青少年,但多数地方仍主要参照一般行政单位管理,“有口粮钱,没有干活钱”的问题较为突出。比如,在干部人事方面,当前团的各级机关干部特别是基层专职干部仍以体制内选拔、按级别对应选拔为主,管理方式也基本参照一般机关干部,与习近平总书记提出的“群团干部有不同于党政干部的特点,应该采用符合群团组织特点的干部管理方式”的要求仍有很大差距,特别是对于如何真正把青年群众中的“能耐人”、“领头人”选进团干部队伍仍需加强探索。二是动员体制比较陈旧僵化。在这次参与抗击疫情过程中,广大基层团组织起到了动员青年的“桥头堡”

作用。但同时，共青团在社区一级组织力量薄弱的问题也充分暴露了出来，特别是因团员组织归属与常住地分离而动员不畅的问题十分突出。三是宣传思想工作存在“重线上轻线下”苗头，面临从“亮眼”到“亮心”的挑战。近年来共青团改革的一大重要成果就是网络新媒体工作的蓬勃发展。与此同时，我们也注意到一些团组织存在唯流量、唯影响力的倾向，一些团干部忽视了面对面交流、实践育人这些群众工作的基本方法，特别是在如何使团的思想引领工作更好触及青少年心灵上还迫切需要下更大功夫。

针对上述这些突出问题，团中央书记处将认真研究对策、切实加以解决。

2021年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，是中国共产党成立100周年。新的一年，团中央书记处将同委员会的全体同志一道，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，按照这次全会确定的各项任务目标，锐意进取、勤勉履职，带领全团持续提升组织力、引领力、服务力，不断强化大局贡献度，团结引领广大团员青年为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步而奋斗，以过硬工作业绩庆祝建党100周年。

全团行动 狠抓落实

——在第三次全体会议上的讲话

（2021年2月5日）

这次全会圆满完成了各项议程，实现了预期目标。会上，大家集中学习了王沪宁同志代表中央书记处作的重要指示，进一步明确了当前和今后一个时期的着力方向和重点任务。中央书记处充分肯定了过去一年团的工作，对五年多来包括共青团在内的群团改革取得的阶段性成果给予高度评价，这是对全团的极大鼓励。特别是沪宁同志从十个方面全面、系统地梳理了习近平总书记关于党的群团工作和群团改革的重要论述，为我们进一步清晰勾勒了做好新时代共青团工作的根本遵循。要把学习贯彻重要论述同学习贯彻习近平总书记关于青年工作的重要思想有机结合、融会贯通，作为学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，切实转化为自觉行动、具体举措、工作实绩。要把思想和行动统一到党中央对当前形势任务的判断上来，准确把握共青团工作的历史方位和时代方向，不断增强深化改革攻坚、忠实履职尽责的责任感使命感紧迫感。当前，团十八届中央委员会正处于履职中期，《中长期青年发展规划（2016—2025年）》实施过半，深化共青团改革已经进入新阶段，在这一中流击水的关键时期，迫切需要我们深入总结前半程的得失，以更加坚实的脚步、更加饱满的状态、更加奋进的姿态走好下半程。2021年，全团要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、

三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记和党中央重要指示精神，认真落实团中央各项工作部署，有效引领凝聚青年、组织动员青年、联系服务青年，为“十四五”开局之年贡献力量，以过硬工作业绩庆祝建党100周年。

关键是要不折不扣抓好落实。我之所以强调“抓落实”，是因为这个问题对于共青团有着不同一般的现实针对性。去年10月，习近平总书记在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上要求年轻干部提高七种能力，其中之一就是抓落实能力，强调“干事业不能做样子，必须脚踏实地，抓工作落实要以上率下、真抓实干”。从我们的工作性质看，政治工作区别于事务性工作的重要标志就是工作的完成标准相对抽象、评价尺度相对模糊、效果呈现相对长期，如果不狠抓落实、善抓落实，就容易流于形式，最后成了干多干少一个样、干好干坏一个样，甚至干与不干一个样，这显然是不利于工作的，也是和我们这份事业的极端重要性严重不符的。从干部队伍特点看，我们的干部整体上相对年轻，想把工作干好的主观意愿是强烈的，但在经验和方法上积累不够，推动工作容易热情有余而韧劲不足，特别不擅长迎着矛盾抓落实、久久为功抓落实；而且越朝下走、越到最需要抓落实的基层，干部的年纪往往越小，抓落实的能力短板也就更加突出。因此，抓落实是彰显团的政治属性、发挥团的政治功能、塑造团的作风形象的重大实践课题，既是思想作风问题，也是重要的技术方法问题，必须全团动手、全面加强。下面，围绕这个主题，我重点谈两个方面的问题。

第一个问题：抓落实抓什么？

归结起来就是一句话：以“三力一度”工作布局为抓手，以深化改革和从严治团为保证，不折不扣把习近平总书记关于青年工作

的重要思想落到实处。对于共青团来说，抓落实和讲政治从来都是一体的。团的十八大以来，我们鲜明倡导一切工作聚焦主责主业，就是为了引导全团始终紧扣习近平总书记和党中央的重要要求来谋划和推进工作。习近平总书记明确要求共青团把握三个根本性问题、履行三项基本职责，清晰指明了共青团工作的着力方向和任务要求。我们考虑，落实习近平总书记的重要要求，不是简单比划两下子、短期内可以见效的，必须进行总体规划和专项部署，一步一个脚印地推进。基于这样的认识，团十八大以来召开的几次全会，与以往相比进行了重大改革，每次全会不再是单纯的年度工作会，都会集中就某个专题进行深入研究。同时，每次全会确定的工作安排都不是只管一年的，而是要管较长一个时期的。我们这样做的目的就是要“立长志”，确保工作思路的连贯性和工作布局的完整性。

团十八届二中全会专题研究加强团的基层建设，制定出台了《关于加强新时代团的基层建设、着力提升团的组织力的意见》，聚焦的是提升团的组织力；团十八届三中全会专题研究团的宣传思想工作，制定出台了《新时代共青团宣传思想工作规划（2019—2023年）》，聚焦的是提升团的引领力；团十八届五中全会专题研究如何团结引领广大团员青年在全面建设社会主义现代化国家新征程中建功立业问题，并审议通过有关行动纲要，聚焦的是提升团的服务力。此外，团十八届四中全会围绕推进国家治理体系和治理能力现代化目标专题研究加强团的自身建设，制定出台了《共青团深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，团结引领广大团员青年为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作贡献的行动纲要》，重点聚焦深化改革。接下来，我们计划再专题研究部署从严治团有关工作。这样，新时代共青团的工作

布局结构就基本成形了。在这一工作布局中，组织力、引领力、服务力分别通过三次全会作出部署，三者相互联系、互为因果，既是团的工作重点，也是团的核心能力，“三力”的最终成效体现为团的大局贡献度，同时，深化改革和从严治团则是其中的两个重要保障。总之，只要把习近平总书记关于青年工作的重要思想这条主线和“三力一度”工作布局这个关键扭住了，我们的工作就有了准星，就不会轻易跑偏。

根据安排，这次全会侧重研究了服务力问题，审议通过了有关行动纲要。当前和今后一个时期，加强共青团服务力建设，要重点把握好以下几个问题。一是着眼政治属性、发挥政治功能。共青团的服务力建设，从来不是简单的就事论事，必须始终把牢团的根本定位，以做政治工作的目标和标准开展服务。不能简单跑龙套，更不能行政化地推动工作；不能简单和社会组织拼资源，更不能停留在服务本身、内卷为事务主义。比如，我们对希望工程的定位，不仅是捐资助学的项目，同时还要实现育人功能、政治功能，关键是要增进青少年对党、对社会主义的认同。这里要强调的是，我们服务青年既是手段、也是目标，实践中各级团干部既要在工作指向上始终绷紧为党育人、为党聚人这根弦，也要在工作态度上真诚地想青年所想、急青年所急，展现群团组织本色。二是始终聚焦“国之大者”。应该说，共青团在“围绕中心、服务大局”方面做得一直是不错的，也在实践中形成了不少品牌工作。但要注意的是，随着工作项目的不断推进和逐渐固化，个别团组织团干部把服务大局简单看成了团的一个工作板块，不太习惯提高政治站位，从党的角度想“党需要共青团干什么”，往往是就团论团地想“共青团能为党干什么”、“能在既有工作框架内干点什么”，这本质上是事务主

义思想。今后，在服务大局工作中，全团都要鲜明树立这样一个认识，那就是：只要是党迫切需要，只要是大局迫切需要，就算我们还不擅长，就算不好干，也必须义无反顾、勇往直前。这也是这次抗疫斗争带给我们的重要启示。三是把服务青年寓于服务大局之中。深入学习领会马克思主义青年观和习近平总书记对青年一代健康成长的重要要求，深刻把握中国特色社会主义制度下青年发展与国家发展的辩证关系，既要关注关心青年诉求，竭诚帮助青年解决成长发展中的现实困难；更要加强服务引领，不能仅仅停留在“青年要什么就给什么”、“让干什么就干什么”，要充分看到党和国家中心大局是青年成长成才的最好“风口”，只有在大局中收获的成长才是最根本、最持久的，更加有的放矢地发挥团的实践育人优势和平台项目资源，引导广大青年在建功立业、贡献大局中成长成才。四是回归群众工作基本逻辑。坚持守正创新，始终深深植根青年、紧紧依靠青年，善于运用网络化、扁平化、项目化、产品化手段，着力激发青年群众的力量，动员青年来更好服务大局、服务更多青年。很多时候，我们有的同志感到共青团服务青年资源有限、没人没钱，那是因为一定程度上产生了行政化依赖，忘记了群团组织的本来面貌，如果我们把眼界放宽一点、把视线回归到所联系群众中去，其实我们的工作资源和工作空间是极为广阔的。比如，疫情期间，我们面向社会公众开通网络“微捐赠”渠道，累计有120多万人次捐款1.36亿元，占捐款总额54%，超过了企业机构的捐款份额；比如，我们动员了20多万青年志愿者组成服务团队，与一线医务人员家庭结成对子，在各地兴起了“为奉献者奉献”的热潮；等等。这充分显示了蕴藏在社会大众、蕴藏在广大青年中的强大力量。

关于2021年各项工作，党中央书记处已经作了明确指示，我们

在工作要点中也进行了具体部署，全团要认真抓好贯彻落实。这里，我再强调四个方面的重点工作。

1.全力做好庆祝建党 100 周年各项工作。今年是中国共产党成立 100 周年，这是党和国家事业发展进程中的一件大事、喜事，也是贯穿共青团全年工作的一条鲜明主线。关于庆祝建党 100 周年各项工作，党中央已经作出全面部署，各地各系统都在紧锣密鼓地落实。在此过程中，共青团不但不能缺位，还要走在前列、作出表率。近期，党中央决定，今年在全党开展党史学习教育。各级团的领导机关要把这项工作作为加强政治理论学习的重要内容，切实抓紧抓好、争当标杆。各级团组织既要不折不扣落实好本地区本系统本领域党组织的相关部署，也要积极开展具有青年特点、共青团特色的工作，这本身也是对团干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力的现实检验。一方面，要着眼高线。始终把准党的助手和后备军这一根本政治定位，突出组织化特点，设计推出针对性、感染力强的宣传教育活动。目前，团中央正在研究制定有关工作方案，待相关项目确定后，各地各系统都要集中力量抓好落实。同时，还要主动把握建党 100 周年的有利契机，提前思考、统筹谋划庆祝建团 100 周年各项工作，着力夯实思想基础和工作基础。另一方面，要守住底线。继续毫不松劲地助力做好常态化疫情防控工作，特别要持续关心关爱受疫情直接影响的青少年群体。要坚持守土有责、守土尽责，更加严格、自觉地落实意识形态工作责任制，强化正面引导、敢于亮剑发声，着力防范化解各类风险隐患，努力为庆祝建党 100 周年夯实青年群众基础、营造良好舆论环境。

2.推动《中长期青年发展规划（2016—2025 年）》纵深实施。今年是“十四五”规划开局之年，也是中长期青年发展规划从建章

立制、搭建框架，转入纵深实施、丰富政策成果的关键之年。前不久，团中央下发了“十四五”时期推动中长期青年发展规划纵深实施的意见，各地要认真抓好贯彻落实，特别要注重从履行政治责任、彰显政治效果的角度出发抓落实。一是在省、市、县普遍建立青年工作联席会议的基础上，积极争取党委和政府支持，有效运转好工作协调机制，与职能部门统筹推进，把青年发展真正纳入政府事务。二是着力增强规划的政策转化度，围绕青年发展中的普遍诉求和现实困难，提升政策倡导和社会倡导能力，特别是在就业创业、租房住房、社会保障、子女教育等领域，推动出台普惠性发展政策和民生实事项目，让青年有更多的获得感、幸福感，把党的关怀更加直接、高效地传递给青年。三是协同做好规划实施中期评估工作，普遍建立省级青年发展统计监测体系，加强青年群体和青年政策研究，为“十四五”时期深入实施青年发展规划、促进青年高质量发展奠定坚实基础。四是全面深化规划实施县级试点工作，结合纵深推进共青团基层组织改革，发挥试点地区的示范引领作用，因地制宜、结合实际，力争取得更多的标志性政策成果，让各地的创新探索汇聚成全国的整体合力。

3.持续深化共青团改革。过去5年，在全团上下的共同努力下，共青团改革取得重要阶段性成果。对于“十四五”时期深化群团改革，习近平总书记和党中央书记处已经提出明确要求，会上也作了传达学习，全团要以此为遵循，坚持改革方向不偏、改革精神不退、改革标准不降、改革力度不减，继续统筹推进共青团和青联学联少先队等各领域改革，不断将改革引向深入。要扎实做好前一阶段改革情况的总结评估，重点加强对存在问题和薄弱环节的排查与分析，区分不同情形，深入挖掘病根，特别是要深入分析为什么有的改革

举措出现了“形神分离”、事倍功半甚至事与愿违，究竟是哪个环节出了问题，等等，从而为新一轮改革建立思想基础。要着力研究和破解深层次、机制性问题，紧紧锚定强“三性”的根本方向，进一步聚焦“行政化”、“机关化”这两大顽疾，着力从组织体系、干部制度、资源动员机制等方面入手，努力在具有基础意义和重大牵引作用的领域取得突破，带动整体改革不断深化。各级团组织特别是团的领导机关要切实担负起深化改革的主体责任。团中央正在按照中央要求，研究制定本级深化改革方案，以优化体制机制、加强制度建设为重点，带动各级团的机关纵深推进改革；同时，我们还将进一步对改革中遇到的政策耦合性问题加强研究和攻关，优化顶层设计，强化政策协同，努力为全团深化改革创造更为有利的外部条件。各省级团委要主动作为，加强督促问效，进一步深入研究制约本地区本系统改革成效的瓶颈因素，明确提出深化改革的方向和路径。各地市、区县团委要着力提高执行效率，确保改革在“最后一公里”落地见效，对推进改革过程中发现的问题、困难，要及时向上级团组织和同级党委报告。

4.认真抓好中央《关于全面加强新时代少先队工作的意见》落地落实。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对少先队工作一直高度重视、关爱有加。这次中央文件的出台，更是为新时代少先队事业提供了重大战略机遇，我们都深感使命光荣、责任重大。下一步，全团特别是各级团的领导机关和各级少工委要把学习宣传贯彻中央文件精神作为重大政治任务、作为全年工作的重中之重，切实抓紧抓好。各地方团委特别是省级团委要及时向所在地党委报告有关情况，推动本地区全面贯彻落实中央有关要求。各级团、队组织要面向少先队员和少年儿童开展形式丰富的宣传教育活动，

用孩子们喜欢听、听得懂的形式讲好中央文件精神，用潜移默化、润物无声的方式将习近平总书记和党中央的关心关爱传递给少年儿童，引导他们不断增强对党、对社会主义的情感认同，自觉强化作为少先队员的光荣感。各级团的领导机关要拿出踏石留印、抓铁有痕的精神，花大气力、下狠功夫推动文件落地落实，进一步明晰全团带队职责，加快构建团、队协同工作格局，乘势而上推动少先队工作和建设实现新突破，为党的少年儿童事业贡献独特力量。

第二个问题：抓落实怎么抓？

通过较长时间的观察，我感到，当前我们部分团的领导机关干部在抓落实方面除了思想认识问题，要下更大功夫学习方法、养成专业习惯。我们有的同志习惯于凭借一腔热情抓落实，一开始雄心万丈，干着干着就意兴阑珊，再遇上点挫折就彻底偃旗息鼓了；有的同志习惯于当“战略家”，擅长指方向、出思路，只看宏观不看实操，只管效果图不考虑施工图，最后好想法常常付诸东流；有的同志工作比较“佛系”，干到哪儿算哪儿，干对了不总结，干错了不反思，只要干着就行，一切顺其自然；有的同志属于“心中无数胆子大、稀里糊涂主意多”，喜欢拍脑门决策、跟着感觉走；等等。以上这些现象，一个共同的特点就是缺乏科学思维、理性思维的指导，这与国家治理体系和治理能力现代化的要求、与建设现代化青年组织的目标都相去甚远，也是无法适应新时代青年工作需要的。因此，要破解“抓落实”这个老大难问题，光靠一味倡导或一味猛压都不足以标本兼治，必须推动全团在思想方法、制度机制上进行一次深彻革新，真正建立科学、规范、精准的工作导向和项目化、扁平化的工作机制，以深化改革破除滋生形式主义官僚主义和不严不实作风的深层次土壤。

一是思维理念革新。核心是要以科学、定量的思维方式代替笼统、感性的认知习惯。实践中，我们一些同志思考问题、谋划工作习惯于大处着眼、宏大叙事，这当然和我们的工作性质有关，但也存在思维方式上的局限和短板。有的团干部缺乏基本的数量概念和数理逻辑，干工作不是基于全面的情况了解和数据推演，而是习惯建立在感性认识和抽象思维的基础上，最喜欢说“某项工作应该怎么干”，最怕回答“某件事情现在是什么情况”；设计活动最关心的往往是如何给活动取一个叫得响、有美感的名字，对于活动的基本内涵是什么、工作边界在哪里、覆盖对象都是谁、预期目标有哪些等最基本的要素反而大而化之、毫不挂怀。要实现思维理念革新，就必须正视和扭转自身在思想方法上的局限，逐步培养自己用数字说话、靠事实决策的意识和能力。青年和共青团工作既是政治工作，也是社会工作，要积极借鉴和运用社会调查、社会统计等科学方法，逐步掌握、综合运用多种分析工具，用科学的视角、严谨的态度来对待团的工作。

二是管理机制革新。核心是要以项目化、扁平化工作机制来破解行政化的难题，弥补科层制的不足。这本身也是新一轮深化改革在团的工作方式和运行机制层面的具体反映。要加快在团内探索建立一整套工程化的管理流程，使项目运行全过程都处于规则约束之下，每一步都做到有目标、有标准、可度量。从一个完整的工作闭环看，至少应该包含以下一些要素。需求背景调研，最大限度准确掌握各方面相关信息，为决策建立前提基础。可行性论证，充分考虑资源约束，对不同需求进行排列组合，从多个目标中选取最优方案。规划计划，在需求调研和可行性论证的基础上，围绕工作目标制定相应计划，合理配置资源。执行监测，持续在一线跟踪项目执

行情况，实时掌握工作进度，及时发现问题隐患，有针对性地开展调度和干预。绩效评估，综合完成质量、时效、投入成本等各方面因素，对工作情况进行全面的量化评估。激励约束，根据评估情况，对相关人员作出相应激励或惩戒。需要注意的是，要学会在这一过程中引入“冗余设计”，不要总是一惊一乍干工作，要把计划做周密、把劲头使匀，逐步克服满打满算理想化安排工作、常态化打“遭遇战”、一遇挫折手足无措等不良习惯，学会宽打细作地干工作，建立健全纠错机制，确保工作留有余地。要注意借鉴管理学上的“戴明循环”理论，让这一工作闭环循环往复，并在此过程中持续改进、不断迭代，不能变成一锤子买卖。总之，就是要下大气力改变团内过去普遍存在的粗放式、随意化、大呼隆的工作方式和管理模式，让共青团的每一项工作、每一个活动都建立在规范化、标准化的“产品线”上。

三是能力素养革新。无论是思维习惯、工作方式还是管理机制，归根到底都要靠人去落实。因此，要实现这些方面的深层次变革，首先是团干部要带头提升能力水平，努力适应科学抓落实的工作需要，主动跟上时代发展步伐，进而逐步走在时代前列。一是要着力提升调查研究能力。善于运用科学方法，既研究因果关系，也分析相关关系，借助大数据等技术手段，深入分析研判青年群体特点规律，善于发现趋势性变化，为设计开展工作提供可靠依据。二是要着力提升模型建构能力。学会将具体工作模型化、框架化、可视化，善于根据党的要求和青年实际，统筹工作目标、资源成本、执行周期等多个条件约束，从不同路径选择中准确找到最优解。三是要着力提升统筹调度能力。每一名团干部都要具备当好项目经理的素质，培养跨部门、跨领域的综合视野，提高全流程把握能力，善于应对

工作推进过程中出现的各种问题困难，及时优化布局、调整安排，确保按照预期目标顺利推进。这里涉及一个系统思维的问题。现在部分团的领导机关内部存在条块分割、各自为战的情况，上边做决策的习惯于单打一，明明是一件事儿，却人为地按照部门、战线切成几块，工作推进中不擅统筹、不会协作的问题比较突出；下边抓落实的疲于应付，往往是哪个抓得紧就先干哪个，难以兼顾左邻右舍，难以区分主次轻重，最后总的工作效果大打折扣。这样就容易给人一种错觉，共青团总有忙不完的事儿、理不完的头绪，实际是陷入了“越干越多、越多越忙、越忙越乱、越乱越忙”的怪圈。大家都是“铁路警察、各管一段”，结果车往哪开、跑得快不快反倒无人问津，最后制约的还是共青团工作的整体效能。四是要着力提升制度执行能力。深化管理机制改革，说到底是要提高共青团工作的规范化水平，用制度机制的确定性去消除成员频繁变动以及个体主观上的不确定性，确保工作可预期、有保障。广大团干部尤其要自觉在遵守规则上做表率、在执行制度上敢担当，用自己的实际行动树立和维护制度权威。

四是作风习惯革新。必须坚决克服拈轻怕重不担当、轰轰烈烈爱热闹、朝三暮四没长性、左右逢源打酱油等不良习气影响，以严谨务实的作风为大抓落实提供保障。一是要避免决策随意化的不良倾向。我认为，决策主观随意和执行自由分散是形式主义的主要根源。团的各级领导机关尤其是领导班子在谋划工作、作出决策时一定要前思后想、慎之又慎，做到进而有据、退而有序。要加强党史、团史学习，善于汲取前人经验教训，站在前人的肩膀上看问题，切忌一得自矜、自以为是；要进一步提高民主集中制的执行质量，善于广泛听取不同意见，提高决策的民主化科学化水平。二是要坚持

不懈聚焦主责主业。共青团工作点多面宽，一不留神就容易失之于散，胡子眉毛一把抓，最后啥都没剩下，只顾跑了龙套、当了花瓶。这就特别需要引导大家养成聚精会神、十年磨一剑的工作习惯，乐于啃硬骨头、敢于挑难事干，看准了一件事，就要快干、干成、干好，真正让党有获得感、让青年有归属感。久而久之，大家就会对共青团抓落实有新的认识，也会慢慢理解团的政治功能、组织功能、社会功能。三是要大兴求真务实之风。团的每一名干部都要脚踏实地、忠恕任事，不要总想着当什么聪明人，不要有只搭台、不唱戏，蹭热点、摘桃子的取巧心理，更要坚决摒弃调门高、行动慢，只喊口号、不干实事的虚浮之风，老老实实干工作，专心致志尽责任，用自己的一言一行去树立新时代团干部的好形象。

需要强调的是，无论是思维方式上的转型升级还是制度机制上的改弦更张，无论是能力素养上的巩固提升还是作风习惯上的改进提高，本质上都是共青团深化改革的过程，都迫切需要我们弘扬自我革命精神，敢于打破常规、勇于走出舒适区，以深化改革为抓落实提供强大机制保障，以改革创新激发共青团组织的生命力战斗力。作为团中央委员会的成员，我们更要带头领会中央要求，不断增强改革思维、改革精神，引领带动全团持续深化改革攻坚，不折不扣落实好习近平总书记关于青年工作的重要思想。

同志们！2021年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，是中国共产党成立100周年。作为党亲手缔造的青年政治组织的一员，我们每个人都应该深入思考，在这个承前启后、继往开来的特殊时点，自己应该为我们这个伟大的党、为我们这个伟大的国家做点什么？全团行动、狠抓落实，绝不是一句空洞的口号，也不仅仅是一项具体的工作，而应该成为我

们这个组织、我们每一个个人的庄严政治承诺。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在以习近平同志为核心的党中央领导下，扎实履职尽责、锐意开拓进取，不折不扣贯彻落实好习近平总书记和党中央关于青少年和共青团工作的重要指示精神，团结引领广大团员青年为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步而奋斗，以过硬工作业绩庆祝建党 100 周年。

凝心聚力 协同发力 扎实做好新时代山东共青团 宣传思想文化工作

——在共青团山东省十四届五次全委（扩大）会议

第一次全体会议上的讲话

（2019年10月25日）

刘 天 东

同志们：

全国上下刚刚隆重庆祝新中国成立70周年，全省青少年的爱国之情和报国之志空前高涨。在这个时间节点，召开共青团山东省十四届五次全委（扩大）会议，主要任务是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于宣传思想工作的重要思想和关于青年工作的重要思想，贯彻落实共青团十八届三中全会精神，全面落实“全团抓思想政治引领”的要求，促进引领力、组织力、服务力协同提升，增强山东共青团全面创一流的核心竞争力，为建设新时代现代化强省凝心聚力。

党的十八大以来，习近平总书记高度重视宣传思想工作，鲜明强调意识形态工作是党的一项极端重要的工作，在实践中不断深化对宣传思想工作的规律性认识，提出了一系列新思想新观点新论断，形成了习近平总书记关于宣传思想工作的重要思想。同样，习近平

总书记对于共青团在全党宣传思想工作格局中积极发挥作用寄予殷切期望，要求我们把帮助广大青年确立正确的理想、坚定的信念作为首要任务，多次作出重要论述、提出明确要求。这些重要思想，是做好共青团宣传思想文化工作的根本遵循。

长期以来，全省各级团组织牢牢把握主责主业，紧紧围绕新时代宣传思想工作举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，推动各项工作取得新进展。一是着眼增强学习引领力，以丰富的载体、全新的形式吸引广大团员青年常态化参与学习新思想，持续兴起“青年大学习”热潮，不断完善青年马克思主义者培养体系，“青年五四奖章”、“齐鲁最美青年”成为越来越多青年的学习榜样。二是着眼增强平台传播力，推进“共青团+互联网”工作进程，新媒体阵地从无到有、不断壮大，团省委本级在微信、微博、快手等网络空间凝聚粉丝 893 万人，各级团组织在舆论斗争中越来越敢于亮剑发声。三是着眼增强产品影响力，工作内容有形化成效明显，各级团组织设置热点议题、制作热播视频，朝着“入脑入心”的方向持续迈进，一些团干部成长为思政工作的行家里手。可以说，这些年来全省共青团宣传思想文化工作的成绩有目共睹，有力服务了新时代山东共青团建设，为开创山东宣传思想工作新局面作出了积极贡献。

同时，我们要清醒认识到，全省共青团宣传思想文化工作与党的要求、时代发展、青年需要相比，还有不小差距，存在许多短板。一是偏离主责主业，政治敏锐性和鉴别力不强，不能从根本任务、政治责任的高度看待这项工作，重视程度层层递减，基层组织忽视经常性思政工作的情况较为普遍。二是工作呆板刻板，陷入了事务主义、文牍主义，普遍出现事务化、形式化的问题，对党的科学理

论进行青年化阐释的能力不强。三是担当意识不足，存在“事不关己、高高挂起”的现象，工作中避重就轻，选热闹的、能出彩的事情干，对于错误言行不敢主动发声。四是阵地管理不严，传统媒体阵地日渐衰落，部分新媒体阵地“失守”，存在一定数量的“僵尸号”，埋下了舆情风险点。五是部门联动不够，各部门各战线、团属各类媒体融合不够，没有发挥出团组织应有的协同优势。六是能力水平不足，资源整合本领不够，工作队伍专业化水平低，止步于“外包”、“转发”、“蹭热度”，开展宣讲青年不愿听、听不进。

宣传思想文化工作是共青团“资格最老”的工作。山东地方团组织是在励新学会和马克思学说研究会的基础上成立的，创始人王尽美、邓恩铭的文笔都很好，带领青年编印刊物、集会游行，开展的正是宣传工作。我们不能忘记初心，要更加深刻地理解助手和后备军这一根本组织定位，更加主动地做好对青年主观世界的改造、理想信念的塑造，团结引导山东青年做勇于斗争、敢于胜利的新一代。

一、抓好一个关键，深耕细作共青团宣传思想文化工作

团中央全会对宣传思想文化工作有一个清晰界定，宣传工作侧重于把党领导人民开创的实践经验和成就全面而有效地展示出来，思想工作侧重于揭示党的创新理论的真理性，文化工作侧重于引导青少年在实践体验中涵养社会主义核心价值观。我们要做到宣传、思想、文化三个板块齐头并进，融合到团的工作方方面面、各类形态，形成全方位育人的良好局面。

1. 抓住关键的关键。当前开展思想工作最关键的任務，就是推动习近平新时代中国特色社会主义思想走进广大青年的思想深处、情感深处、心灵深处。要善于把“大道理”转化为“小故事”。不

得不承认，我们在深化和转化上做得还远远不够，呆板生涩，不生动不解渴，流于口号式表态，写着连自己都读不进去的官样文章，怎么能触动青年？要往前再迈一步，把理论逻辑转化为生活逻辑，把理论话语转化为青年话语，讲起道理来更接地气、更有温度。要坚持“一把钥匙开一把锁”。“一勺烩”、“一锅煮”、“上下一般粗”，是我们开展思想政治工作的硬伤。广泛分布的基层组织和团干部、团员，一个最基本的任务就是与青年进行面对面、心贴心的交流，用深入浅出的道理讲清楚中国道路为什么走得对、行得通，如果先进的思想不去占领，落后的思想就会乘虚而入。还要用活用好工作载体。宣传工作难就难在“说不清楚”，不知道怎么干，对于力量薄弱、人手短缺的广大基层来讲更是如此。目前已形成共识，就是持续打造“青年讲师团”、“青马工程”、“青年大学习”三大项目，一个是青年政治人才传道授业的载体，一个是各领域青年骨干接受政治历练的载体，一个是全体团员青年强化理论武装的载体，团中央和团省委会做好顶层设计、内容优化，各级团组织要抓好责任落实、任务分解，用项目化的方式推动破解“抽象”的宣传工作。

2.发扬斗争的精神。习近平总书记突出强调，要发扬斗争精神，增强斗争本领。面对世界百年未有之大变局，各个领域的斗争越来越艰巨复杂，对共青团来讲，最需要发扬斗争精神的领域就在宣传领域。要唱响主旋律。主旋律高昂了，杂音噪音也就不成气候了。开展宣传工作，无论方式方法多么重要，事实永远是关键。为什么在这个十月爱国的声音格外洪亮？因为全国人民亲眼目睹了祖国的强盛。当前，全省和各市实施八大发展战略的力度是空前的，推动“腾笼换鸟、凤凰涅槃”的成效是明显的，都有着强大的事实支撑，

该说的要说到位，该热的要热起来，坚定广大青年建设新时代现代化强省的信心决心。要弘扬正能量。共青团承担着培养时代新人的崇高使命。新要有新的样子，绝不是“小确幸”、“宅文化”、“佛系”和“丧系”。要通过精心选树“青年五四奖章”、“齐鲁最美青年”等过硬的典型，激发广大青少年的奋斗豪情。要打好主动仗。当前，舆情多发频发已成常态，而且燃点低、烈度高、扩散快，今年我省就发生了多起涉及青少年的重大网络舆情，但是我们的应对差强人意。是不敢，还是没本事？当鸵鸟、找借口，扭扭捏捏、羞羞答答，是我们一些团干部的惯用套路。对于损害青年形象和利益的言行，要做出坚决斗争，这没有回旋的余地。现在信息传播这么快，你不发声，别人怎么知道真相？我们要敢于、善于做激浊扬清的工作，打造捍卫主流思想舆论的青年生力军。

3.发掘文化的力量。习近平总书记指出，文化自信是更基础、更广泛、更深厚的自信，是更基本、更深沉、更持久的力量。我们的一项重要使命，就是在春风化雨、润物无声的过程中塑造青年正确的世界观、人生观、价值观，引导他们更为牢固地树立和践行社会主义核心价值观。要挖掘保护团内文化。习近平总书记强调，必须加强对五四运动和五四精神的研究。其中当然包括对五四运动以来青年运动的研究，对青年运动史料文物的收集、保护和研究，这些都是共青团的物质和精神遗产，是增强团员青年归属感、荣誉感的重要载体。长期以来，我们是有欠账的，编辑团史就是做“合订本”、记“流水账”，很多承载山东共青团的“印记”年久失修，长此以往将会丢掉山东共青团的“根”和“魂”。忘记历史意味着背叛。要抓紧进行抢救性挖掘和保护，团省委正在支持济南育英中学建设山东建团纪念馆，资助临沂修缮山东省第一个新民主主义团

支部纪念馆，下一步各级都要加强专门研究队伍建设，加强对青年运动史的研究，让广大团员青年看得见团址、读得进团史、留得住团情。要讲好讲活先进文化。充分发挥齐鲁传统文化底蕴深厚、红色文化波澜壮阔的优势，打造一批“团字号”、“青字头”阵地，找准历史典故、名人轶事、文化习俗与青年的契合点，引导青少年在沉浸式体验中加深对优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化的理解与认同。要大力弘扬时代新风。前段时间，网上疯传山东青年低俗婚闹的视频，大家看了都很脸红，如果山东青年都如此，何谈新时代，何谈现代化。除此之外，农村婚丧事大操大办、厚葬薄养、人情攀比、封建迷信等陈规陋习大行其道，非法宗教、邪教活动沉渣泛起，严重影响乡村振兴进程。我们要把移风易俗作为农村共青团的一项极为重要的任务，组织农村青年开风气之先，引导广大群众成风化俗，进一步焕发乡村文明新气象。

二、实现协同发力，以组织力和服务力的提升助推引领力

团中央全会对引领力、组织力、服务力三者的关系进行了精辟阐述。引领力，既包括宣传思想文化领域直接的思想引领，也包括通过服务间接换来的思想认同；组织力，既包括团的队伍建设意义上的组织，也包括动员发动意义上的组织；服务力，既包括普遍性倡导维护青少年合法权益，也包括解决青年的具体问题。提升团的引领力，尤其要强调协同发力。事实证明，组织力提升可以促进引领力加强，“青年大学习”、新媒体宣传等工作做得好的地方，基本都是通过广泛的组织发动和严明的组织纪律实现的。同样的道理，服务力为引领力提供了条件和载体，不去服务、联系青年，就谈不上引导青年。关于提升组织力和服务力，重点强调三个方面。

1. 在狠抓基层上持续用力。团的基层建设是“命脉工程”，怎

么强调都不为过，加强基层建设也是为了更好为党育人。当前，我省团的基层薄弱问题仍然突出，加强基层建设的决心和力度不能减弱。具体工作还将进行专题部署，关键要明确几个工作思路。要拿到“尚方宝剑”。基层同志普遍反映“党建带团建”缺少顶层设计，虽然有的县（市、区）推动出台了“土政策”，但还是“盆景”，不是“苗圃”，更没有形成风景。下一步，团省委将着手啃下政策文件这块“硬骨头”，推动出台指导性强的“党建带团建”制度，让基层有章可循、有规可依。要推动“减负瘦身”。前期，采取“扁平化”方式对“减负瘦身”满意度进行了调查，结果显示，超过七成的团县委负责同志接到了减负信号，却只有不到一半的同志感到实质性减少，只有不到三成的同志把主要精力用于自主开展工作上。问题出在哪里还要进行研究，从“接到信号”到“切身体会”再到“大展拳脚”，打通中间的流程就是我们的努力方向。要加强“联动赋能”。推动实行“下跨一级”的管理机制，团省委经常性调度县（市、区）团委，团市委经常调度乡镇（街道）团委，为基层优化环境、协调资源、加油鼓劲，提供从“人财物”到政策的全方位支持，实现“上下同欲”。要善于“一票肯定”。以今年的年度工作评价为开端，校正“指挥棒”导向，对于工作实效强、各方面认可度高的市级团委进行褒奖，团省委班子成员要登门给市级党委负责同志送“喜报”，真正让“有为者有位”。

2.在服务大局上持续用力。服务大局是培养和塑造青年的重要途径，是激发和展示青年精神风貌的重要舞台。越往基层，党政对团组织服务大局的期望值就越高。要变被动为主动。改变“等靠依赖”、“给多少钱办多大事”的思维定势，通过搭建平台、广交朋友，在服务新旧动能转换、高质量双招双引、打造对外开放新高地

等方面主动做一些工作。只要工作干到点上，同级党委政府不会不支持。要变活动为事业。“活动思维”，干工作一阵风，有名无实，有头无尾，是外界对团干部的诟病。靠搞活动，工作永远干不到一流。青年志愿者工作、共青团扶贫工作、服务青年退役军人工作、“青年文明号”创建等，不是举个大旗、穿个马甲、搞个仪式那么简单，要从应景性的活动、简单的评选中走出来，向前一步，走深一层，往实里干，经得起青年的“今日谈”和历史的“回头看”。要变项目为品牌。一个项目只有打造成品牌才能保持长久的生命力，能够打造成品牌的项目，也一定是符合时代主题、贴合中心大局的。昨天的“希望工程”是这样，今天“永不落幕”的青企峰会也是一样。我们搞减负瘦身，就是要让大家聚焦聚力打造品牌，而不是“眉毛胡子一把抓”。乡村振兴大背景下的“村村都有好青年”，双招双引大背景下的“青鸟计划”等，都有成为品牌的潜质，要以钉钉子精神持续打造，只有做到“群山有峰”，山东共青团才能始终位于一流行列。

3.在服务青年上持续用力。强调思想政治引领，不是说不要做服务青年的实事了，而是不能“就服务论服务”，要把服务实效体现为政治效果。要坚持规划统领。有了规划就有了齐抓共管青年事务的全省性制度保障，但用不起来就是“一纸空文”。目前，省里还没有召开青年工作联席会议，不少市县也尚未建立青年工作联席会议机制，年底前要推动普遍建立、规范日常运行。当然，建机制还只是形式，最关键的是要推动各级各部门层层细化、落到基层，上下协力把服务青年能力提高到一个新水平。要坚持靶向精准。服务青年也要进行“供给侧改革”。以“希望工程”为例，很多“空壳村”还在申请援建小学，很多小学不缺图书还在捐赠无用的图书，

孩子家里的书包都好几个了，还给他们送书包，这些工作干得越多、浪费越大！类似的现象还有很多。我们要举一反三、精准施策，切实服务青少年的“痛点”、“堵点”需求。要坚持效果为王。强调共青团工作要聚焦主责主业，很重要的一条就是要在工作成效评价上聚焦到思想政治引领效果上来。维护青少年合法权益、服务新兴青年群体和青年社会组织等方面的工作，都要有效嵌入思想政治引领的元素，不断巩固和扩大党执政的青年群众基础。

三、强化三个保障，构建全团动手齐抓共管的工作格局

习近平总书记指出：“做好宣传思想工作仅靠宣传思想部门是不够的，必须全党动手。”同样，做好团的宣传思想文化工作仅靠宣传部门也是不够的，必须全团动手，着力构建“全团抓思想政治引领”的工作格局。重点要强化三个方面的保障。

1. 机制的保障。思想政治引领是长线长效的工作，要着眼长远，构建导向鲜明、左右协调、上下联动的工作机制。要树牢政治标准。共青团是政治性组织，不管哪个部门、哪条战线，最终的工作成效必须转化为政治效果，这是我们同一般社会组织的根本区别。我们开展的组织、引导、服务、维权等全部工作，都要加强思想政治引领效果评价。要打破“部门壁垒”。“分工不分家”是团组织的一大特点，大家的各项工作相互交织，很难分清你的我的，宣传工作更是如此。各级团的宣传部门要切实牵好头，统筹好各方面的资源，服务好各方面的需求；其他各个部门要主动配合，积极担责，共同把思想政治引领的效果体现到团的一切工作中去。要形成“上下联动”。有的基层同志认为，思想政治引领比较虚，虚的事情就让领导机关干，自己就干些服务青年的实事，这种想法是片面的，只有每一个支部都真正担负起教育团员和宣传青年、凝聚青年的职责，

思想政治引领才能根深蒂固。

2.阵地的保障。可以说，全省团组织大大小小的宣传阵地“星罗棋布”，但还没有形成“众星捧月”的格局。今年底，将建成山东共青团的新媒体“中央厨房”，我们将以此为中心，打造“风清气正、青年点赞、流量十足”的“共青团+互联网”主阵地。充分发挥内容产品生产中心功能。基层团组织生产创作宣传产品和文化产品会受到资源和技术条件限制，团省委要真正成为“中央厨房”，多为市县、基层团组织拉好菜单、配好菜，基层团组织就要把好饭菜端好端到青年面前。充分发挥基层团组织的产品传播和反馈功能。在为身边团员青年提供优秀产品的同时，注意听取一线团员青年对产品的意见建议，及时反馈给上级团组织，帮助改进产品生产，从而形成工作良性运转的闭环。充分发挥现代网络技术优势。可以预见，随着5G、物联网等技术的成熟推广，宣传思想文化工作将步入一个“黄金时代”，我们要抢抓机遇，进行“千人千面”的个性化推送，把网络阵地的主导权和话语权牢牢握在手里。

3.队伍的保障。习近平总书记曾经对党的宣传思想干部提出了“不断增强脚力、眼力、脑力、笔力”的重要要求，“四力”的要求也应当成为团干部的努力方向，每名团干部都要开口能说、提笔能写、遇事能干。要提高理论素养。加强对当代中国马克思主义理论著作的学习，广泛涉猎团干部应知应会的知识，研读古今中外优秀传统文化书籍，用习近平新时代中国特色社会主义思想的“针”，穿起知识的“线”。省团校要发挥好培训主阵地的作用，重视加强对新媒体运营、议题设置、舆情应对等方面的培训，让团干部真正在宣传业务上有几把刷子。要充实工作力量。市县两级团组织要加强对青年宣传人才的发现培养力度，发掘联系一批基层优秀创作团

队，加强对自媒体各圈层的直接联系，变工作对象为工作力量，让专业的人做专业的事。要到网上去实战。意识形态领域斗争的战场在网上，青少年的思想认识现状在网上，检验团干部政治本领的考题在网上。要动员起一批召之即来、来之能战、战之必胜的“网络铁军”，全省团干部也要主动过好“网络关”，经常到网络引导阵地上“打桩”，争当红色“网红”。

同志们，共青团宣传思想文化工作是一项做起来不容易但又必须做好的铸魂工程，是对我们“四个意识”牢不牢、“四个自信”强不强、“两个维护”实不实的重要检验。我们要以对党负责、对青年负责、对事业负责的政治责任感和历史使命感，切实扛起党的助手和后备军应当肩负的光荣使命，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，不忘初心、牢记使命，凝心聚气、奋力拼搏，努力开创山东共青团三力协同发展、全面争创一流的新局面，为新时代现代化强省建设作出新的更大贡献。

在共青团山东省十四届五次全委（扩大）会议 第二次全体会议上的讲话

（2019年10月26日）

刘天东

各位委员，同志们：

现在开会。下面，对这次全委扩大会作一个总结，并简要回顾一下今年以来的工作，对几项需要关注的工作进行安排。

一、关于这次会议的小结

这次全委扩大会，紧紧围绕“全团抓思想政治引领”这一主题，以“三力”协同提升为重点，对宣传思想、大抓基层和“青鸟计划”进行了专项部署，并把部分县级团委负责同志请上讲台，让大家互为师生、教学相长。总得看，会议主题鲜明、务实高效，达到了统一思想、部署工作、学习提高的目的。

1.加深了对共青团宣传思想文化工作的理解。这次会议把习近平总书记关于宣传思想工作的重要思想和关于青年工作的重要思想贯通起来学习，找到了二者的结合点和发力点，大家的认识更加深刻、思想更加统一。通过对全省共青团宣传思想文化工作的深入分析，既看到了积极探索、亮点纷呈的增量，也看到了发展不平衡、思路不开阔的存量。大家一致表示，要以这次会议为新起点，推动宣传思想文化工作守正创新。

2.明确了山东共青团的“四梁八柱”。通过学习研讨,“三力”协同提升的框架在大家头脑中扎下了根。“三力”协同不是另起炉灶,它与“三性”、“三个作用”、“三个根本性问题”是一致的,与省第十四次团代会“政治引领、组织动员、服务凝聚、从严治团”的目标也是高度统一的。我们明确全面创一流的目标,必须跟全团的步调一致,紧紧围绕“三力”来谋篇布局。

3.增强了做好意识形态工作的紧迫感。落实党的意识形态工作责任制,是我们工作的底线和红线。不少同志提到,应对中美贸易摩擦和美国霸凌主义,应对香港“反修例”风波,我们必须沉着应战、亮明态度,引导青年增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。同时,大家也认识到,广大青年的思想稳定是赢得斗争胜利的根本,要全面加强团属媒体和舆论平台的导向管理,管控涉团舆情,切实维护和谐稳定。

4.坚定了全面创一流的信心。眼睛向下、活跃基层是团省委班子的鲜明导向,全面创一流的成效关键要在基层显现。昨天晚上,16个县(市、区)分享了经验做法,角度各异,也能分出三六九等,但都展现了敢于担当、勤于思考的好状态。比如,济南章丘团区委,在抗击“利奇马”台风中成为信息集散中心和志愿救援队的“指挥台”;临沂费县团县委,在县民政局婚姻登记处设立青年志愿服务站,每年有6000多对青年在登记时接受沂蒙精神洗礼和移风易俗教育;日照岚山团区委,开设“小草学堂”9年不换“频道”,成为团组织服务农村学生成长的“范例”;泰安宁阳团县委,在13个乡镇(街道)建立青年工作委员会,活跃了镇街团的工作。很多县(市、区)的做法都很有特色,这里就不一一点评了。如果全省137个县(市、区)都能围绕“三力”、结合当地实际在某个领域深耕细作,山东共

青团就一定呈现出根深蒂固、枝繁叶茂的好气象。

二、关于今年工作的回顾

现在已经是10月底了，距离省第十四次团代会也已经过去近两年时间。在这个时候，进一步梳理思路、明确重点，对于今年工作收尾，明年工作开局，具有重要意义。

今年以来，全省各级团组织认真贯彻落实省委和团中央的指示要求，做了一些大事、难事、实事，工作理念、状态、作风在实践锻炼中催生了积极变化。一是“瘦身赋能”取得实效。团省委工作项目比去年减少58项，制发文件同比减少63%，召开会议减少64%，基层创新创造更具活力，“青鸟计划”、青年社群赋能平台等特色亮点频出，“群山有峰”的新局面逐步显现。二是“平台思维”实现破题。省级层面，青企峰会成为全省“双招双引”的重要平台，省团校踏上了争创全团一流的新征程，新媒体“中央厨房”竣工在即，创新创业、教育培训、网上引导“三位一体”的工作阵地正在形成。市县层面，很多工作正在从“活动化”向“常态化”转变，“搭建平台”的新思维付诸实践。三是“脱虚向实”转变作风。青企峰会推介项目121个、总规模2318.54亿元，“青年大学习”累计参与人数突破1500万人次，“智慧团建”开始下决心挤掉“水分”，特别是在抗击“利奇马”台风过程中，6.95万青年志愿者投身抢险救灾，400余万元急缺物资第一时间驰援灾区，党组成员走访慰问抗灾救灾青年突击队并给予“真金白银”的奖励，“崇尚实干”的新理念深入人心。四是“大抓基层”开始起势。一些基层团组织在规范化建设上开始破题，6万余名“好青年”走上乡村振兴大舞台，“全团抓学校”的理念落到了实处，“筑基垒台”的新导向更加鲜明。这些成绩的取得，凝聚着在座各位的心血和汗水。在这里，我代表团省委常委会，

向大家的辛劳付出表示衷心的感谢！

成绩代表过去，未来任重道远。到 2022 年，我们将迎来建团 100 周年，山东共青团将以何种姿态写下历史注脚，又将以怎样的面貌翻开时代新篇，取决于我们未来两年的努力，急需从主观上进行一次大剖析、大起底，正视自身、轻装上阵。目前看，全省共青团和团干部有 5 大共性问题。一是形式主义。工作普遍虚化、弱化，有的把“布置了”当作“干过了”，有的把“干过了”当作“干好了”，还有的喊口号、假落实、真应付。二是套路僵化。很多工作几十年如一日，不思进取、原地踏步，只会硬套、不会创造，让人哭笑不得。三是韧劲不足。抓工作虎头蛇尾，甚至有头无尾，有的停留在概念上，没有具体举措和实际成效；有的满足于造声势、敲边鼓；有的频繁换频道，“成立即解散”、“部署即死亡”。对此，团省委将带头推行“137”工作法，大家也要进行挂图作战，只要定下来的事，必须事事有部署、有跟进、有反馈、有评价。四是缺乏担当。喜欢做“出彩的事”，不愿干“下力的活”，遇到难题绕着走，缺乏唯旗誓夺的闯劲。五是能力欠缺。不注重学习，不深入思考，有的做事不注重细节，有的盲干蛮干，有的敷衍了事，最突出的表现就是不会调研，只“调”不“查”、只“研”不“究”，把搞调研等同于搞座谈、填问卷，还热衷于发新闻、做宣传，省领导都“四不两直”了，这些同志是哪来的勇气“摆谱”、“作秀”？以上这些问题，在各级团组织、广大团干部中普遍存在，必须深刻警醒、彻底反思。

针对以上问题，结合山东共青团实际，我们提出“以全面创一流为总目标，以开创引领力、组织力、服务力协同作用新局面为总要求，以推动共青团改革再出发为总保障，努力实现基层薄弱状况明显扭转、思想引导实效明显提升、服务大局水平明显增强、团干

部能力作风明显转变、青年获得感明显提高”的工作思路。围绕这一思路，要突出“一个思维”、“三个导向”。“一个思维”，就是平台思维，各级团组织都要善于搭建平台、整合资源，建立生态体系，加强不同要素之间的互动。青企峰会是平台，“青鸟计划”是平台，庆云县的“三帮一”扶贫助学、西海岸新区的“青年之家”也是平台。理解了平台思维，也就摸到了共青团工作的门路。“三个导向”，一是问题导向，就是敢啃“硬骨头”，着力解决摊子大、战线长、调研不够、缺乏担当等问题。二是基层导向，就是传导“全团抓基层”和“全团抓学校”的信号，推动工作往基层聚焦、向基层发力、在基层落实。三是效果导向，就是一切用实效说话，解决形式主义、套路僵化、韧劲不足等问题，把大局贡献率、青年满意度和政治引领力作为检验工作成效的最终标准。下步，不管是推进“扁平化”机制，还是年度工作评价，都要围绕这一思路展开，一以贯之地坚持下去。

三、关于几个领域的工作重点

为了更好地传导工作信号，这次全委会扩大到全部县（市、区）团委负责同志，并扩大了高校和大企业的参会范围。面上的工作不再赘述，重点对五个领域加以强调。

1.关于农村团的工作。有的同志想当然地认为，农村越来越“空壳化”，农村团的工作可有可无，这是“懒政”的开脱和借口。随着新一轮产业转移和农业产业化的推进，有的村镇已经出现了较为明显的产业集聚，像寿光大批“品质乡村”、曹县“淘宝村”、一些工业企业聚集的乡镇等，都吸引了大量外出务工青年回流，这是推动城乡均衡发展的趋势所在。打造乡村振兴齐鲁样板，农村基层团组织完全可以有所作为。做好农村团的工作，不能面面俱到，从当前

阶段来看，推动实施“村村都有好青年”就是重要的切入和载体。通过选树“好青年”，可以解决农村团组织“无人干事”的问题，可以推动农村优秀青年回流，还能人才振兴和组织振兴积蓄后备力量，可谓一举多得。昨天，彭莉同志对“村村都有好青年”工作进行了具体安排，这里重点强调一点，就是要在严格选树上做足文章。“好青年”宁缺毋滥，如果仅仅是为了完成数量指标，还不如不选。只有程序严密、标准抬高了，才能把真正优秀的青年选上来，选上来的“好青年”才能有荣誉感和使命感。

2.关于“两新”组织团的工作。从账面上看，全省“两新”团组织有5万多个，但绝大部分是落在纸上、挂在墙上，“建了就散”的问题比较突出。我们要抓“龙头”，在经济体量较大、团建基础较好、青年数量较多的非公企业，探索“党团兼合”、“结对建团”等工作路径，先积累经验，再复制模式，逐步提高非公团组织数量。要抓“行业”，行业青年有着更多的共同点、青年工作有更大的“公约数”，目前，省级层面有5个行业团工委，但有的发挥作用还远远不够，青年发展部要切实担起责任，指导行业团工委开展具有行业特点的青年工作，对于不发挥作用的要进行整顿和问责。要抓“园区”，通过“抓联系点、抓示范企业、抓品牌活动”等措施，重点抓好省级以上高新区、开发区团建，处理好数量和质量、当前和长远的关系，把活跃度当作第一标准。关于新社会组织，从发挥作用的角度考虑，先定一个“底线”目标，各级负责社会联络工作的部门，要确保视野范围内的青年社会组织建立团组织，以此为抓手加强对青年社会组织的常态化培育和联系。

3.关于高校团的工作。高校是共青团工作的“基本盘”，但从调研情况看，我省高校共青团普遍存在组织作用边缘化、工作娱乐化、

服务碎片化等问题，我们要抓住3个突破口。一要抓队伍。12月份，我们将组织全省高校共青团观摩和工作会议，届时将一并组织高校团委书记培训，各高校团委也要动起来，抓好二级学院团委书记和大学生骨干培训，让大家明白高校共青团工作的基本“套路”。二要促改革。发挥团组织在高校青年组织体系中的主导作用，加强对学生会和学生社团的管理，强化学生干部的服务意识，消除学生社团的政治隐患。班级是高校的基本形态，要从划分“班团职能”做起，该团支部干的事，比如推优入党等，必须交由团支部完成。三要强化服务。大学生对“权利”“尊重”“平等”等概念更加敏感，我们既要有有效服务学业、就业等普遍利益诉求，也要更多地提供“一对一”、“面对面”的服务。

4.关于机关和国企团的工作。我省已经按期完成了省市县机构改革任务，省属企业也正在进行大规模的混合所有制改革。机关和国企属于传统的“体制内”，共青团工作应该走在前列。一要理顺管理体制。受党政机关机构改革和省属企业改革重组影响，目前很多机关和国企团组织的隶属关系还不明确。团省委基层部、青年发展部和省直机关团工委、省国资委团委要牵头进行调研，调整理顺工作体制和机制。对于国企来讲，体量大、团员青年多的，可以探索团省委直接管理，避免“小马拉大车”；对于机关来讲，有的机关很少甚至没有团员，可以探索通过青工委等形式开展青年工作。二要激发工作活力。团的工作不能“空转”，从来都是从服务大局中体现价值的，机关和国企都要善于通过职业能力提升、职业文明养成等载体活跃团的工作。三要深化品牌建设。认真落实省委“寻标对标”要求，推动思想再解放，从强省建设要求和先进省份经验中寻找思路，不断赋予青年文明号、青年岗位能手、青年技能大赛等品牌工

作新的时代内涵。

5.关于少先队工作。习近平总书记在给少先队的贺信中开篇明义,指出少先队工作是“党的少年儿童事业”,我们必须站在践行“两个维护”的高度,履行好全团带队的光荣职责。要把压力转化成为动力。深入学习领会习近平总书记关于少年儿童和少先队工作的重要指示精神,把全国少工委七届五次全会精神落到实处,特别要站在讲政治的高度抓好少先队标志标识规范使用,一手抓教育,一手抓排查,确保不出任何问题。要把口号转化为行动。用好《关于进一步加强少先队工作的意见》这一制度保障,重点抓好文件在县级和学校的落实;加强辅导员队伍建设,成立省级辅导员培训讲师团,加开培训班次,逐步推开辅导员例会制度;开展少先队工作大调研,真正摸清问题、找准门路,在此基础上召开少工委全会,明确下一步工作思路。要把优势转化为胜势。在突出山东特色上下功夫,打好红色资源的“牌”,依托红色阵地开展“沉浸式”教育;打好“小手拉大手”的“牌”,这是龚正省长交待的任务,要更好地发挥带动家庭、影响社会的辐射作用,丰富品牌内涵,做到与时俱进,发挥少先队在山东共青团全面创一流中的积极作用。

马上就到年终岁尾,各项工作面临收官。团中央和各级党委都会对大家的工作进行考核,团省委各部门、各级团组织要认真梳理考核项目,借此机会对全年工作进行“回头看”,已达标的巩固提升,未达标的抓紧“补课”,以“冲刺”状态确保各项考核“全优”,向着全面创一流的目标再进一步。

同志们,一分部署,九分落实。这次全委会研究确定的思路、目标、举措,我们要以“钉钉子”精神一件一件狠抓落实。相信在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下,在省委和团中央的

关怀支持下，在全省各级团组织的共同努力下，我们一定能够跑好新一棒、全面创一流，推动山东共青团事业在新的历史起点上取得更大辉煌。

鼓足干劲 担当作为 为决胜全面小康、决战脱贫攻坚 贡献青春力量

——在共青团山东省十四届六次全委（扩大）会议上的讲话

（2020年5月15日）

刘天东

同志们：

今天，我们通过视频会的形式，召开共青团山东省十四届六次全委（扩大）会议，主要任务是深入学习贯彻习近平总书记寄语精神，认真贯彻落实共青团十八届四中全会和5月4日团中央常委会扩大会议精神，按照“学习寄语精神，展现青春担当”教育实践要求，分析形势，统一思想，对当前和今后一个时期全省共青团工作进行动员部署。

根据会议安排，下面，首先请团省委基层组织建设部部长**王志国**同志发言。

※※※※※※※※※※

下面，请团滨州市委书记**张亚东**同志发言。

※※※※※※※※※※

下面，请青岛西海岸新区团委书记**刘莉莉**同志发言。

※※※※※※※※※※

刚才，3 位同志结合实际，围绕“学习寄语精神，展现青春担当”作了发言，讲得都很好，请大家学习借鉴。下面，我讲 3 点意见。

一、全面深入学习贯彻总书记五四寄语精神

五四前夕，习近平总书记亲切寄语全国青年，对我们做好新时代党的青年工作是莫大的鼓舞和鞭策。学习宣传贯彻总书记寄语精神，是当前和今后一个时期的重要政治任务，我们不仅要体会厚爱，还要感知责任，更要提振担当作为的精气神。

（一）学习贯彻寄语精神，要增强敢打能胜的底气。在疫情防控中，青年一代的表现赢得了党和人民高度赞誉，总书记在寄语中强调“我为你们感到骄傲”，这是很高的评价。疫情期间，全省共青团打出直接参与抗疫、投身复工复产、为奉献者奉献、服务青年就业 4 项主题活动“组合拳”，16.5 万名青年志愿者、1800 余支青年突击队、10 万余名乡村好青年奋战在一线。济南团市委发出 12 道招募令，数千名志愿者参与社区防控；青岛团市委连续举办“青鸟计划·云上招聘会”，发布 8000 多个优质岗位；滨州团市委在困难时期捐赠防疫物资，市领导称赞“关键时刻，还是要看共青团”；东营垦利团区委建立“东青帮”带货平台，一个月就帮销农产品 186 吨；乡村“好青年”联盟轮值主席刘丛芮紧急生产 3000 只医用垃圾桶，驱车送往武汉；等等，这样的例子还有很多，在防疫抗疫、复工复产一线，处处可见青年身影。全省共青团的担当作为，省委省政府和团中央领导都看在眼里，先后 11 次批示肯定。事实证明，新时代山东青年是可堪大任的，各级团组织是有战斗力的。在今后各项工作中，我们都要有这种信心和底气。

（二）学习贯彻寄语精神，要增强迎难而上的干劲。总书记在

寄语中号召青年，保持艰苦奋斗的前进姿态，同亿万人民一道，在实现中华民族伟大复兴中国梦的新长征路上奋勇搏击。学习领会其中的深刻内涵，要与总书记关于统筹疫情防控和经济社会发展的重要指示要求贯通起来。这次疫情持续时间长、涉及面广，对经济的短期冲击集中突出，常态化影响逐步显现。中央反复强调做好“六稳”工作，落实“六保”任务，从侧面反映出下行压力巨大。一季度，全省生产总值下降 5.8%，虽好于全国水平，但投资、消费、出口“三驾马车”全都降速，137 个县（市、区）中 87 个财政收入负增长，城镇新增就业下降 23%，高校毕业生就业形势异常严峻。大战大考面前，总书记亲自指挥、亲自部署，3 月上旬，很多人还在为疫情忧心忡忡的时候，总书记发出了脱贫攻坚“没有任何退路和弹性”的动员令；在疫情形势稳步向好时，又提出奋力夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”，确保如期全面建成小康社会。总书记负重前行、迎难而上，给我们作出了最好的表率。在众志成城、共克时艰的关键时候，共青团要团结带领广大青年站得出、顶得上、冲在前。

（三）学习贯彻寄语精神，要增强永久奋斗的自觉。总书记在寄语中专门交待，共青团要肩负起党赋予的光荣职责，团结带领广大团员青年为新时代党和国家事业发展作出新的更大的贡献。字里行间我们能够强烈感到党的领袖对共青团组织的信任和期待，更加体会到“党的助手和后备军”这八个字背后的责任和分量。当前，我国发展的外部环境错综复杂，作为世界上成功把疫情控制住的^①国家，有些西方国家绝不想看到“风景这边独好”，近期大家也看到了，各种恶毒攻击中国的言论不断、遏制中国发展的动作不断。可以说，这就是一场特殊的“世界大战”，意识形态领域斗争尤为激烈。疫情大考是中西方两种社会制度比较的“透视镜”，也是最直观、最生动、

最有说服力的现实教科书。党中央集中统一领导、社会主义集中力量办大事、一方有难八方支援的政治优势、制度优势在疫情中得到充分彰显。这个时候，思想引领工作要紧紧跟上，抓住时机引导青少年自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，奋力投身强国伟业。

二、清醒认识当前共青团工作面临的形势和问题

今年是决胜全面小康、决战脱贫攻坚的收官之年，是省委确定的“重点工作攻坚年”，团中央有新要求新部署，加之新冠疫情这一罕见的“黑天鹅”，全省共青团工作面临着特殊的时与势。

（一）要认真审视“三力一度”的新要求。团十八届四中全会就团结引领广大团员青年，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作贡献进行研究部署，进一步明确了以团的组织力、引领力、服务力和大局贡献度为主体单元的工作格局，这是全团贯彻落实习近平总书记和党中央重要指示要求的系统安排。各级团组织贯彻落实习近平总书记关于青年工作的重要思想，就要遵循“三力一度”的工作布局，全部工作都要放在这一格局中思考、定位和衡量。今年，我们提出“1441”工作思路，就是山东落实“三力一度”工作布局的施工图，大家要统筹把握、一体执行。

（二）要真正把握全社会关注青年的新机遇。疫情防控中，青年一代表现抢眼，90后、00后让人刮目相看。汶川地震将80后推上前台，疫情防控将成为90后、00后赢得社会认可的标志性事件。经过疫情的洗礼，绝大多数青年的爱国主义、集体主义精神得到强化，特别是通过一线实打实的参与疫情防控，通过近在眼前的“中国之治”和“西方之乱”对比，青年对党、对国家、对人民的感情

明显提升。中国青年报社最新调查显示,97.9%的受访青年为自己是中国人而感到自豪,当国家有需要时,94.5%的受访青年表示会挺身而出。青年一代的这种思想升华,给共青团为党育人营造了有利契机。

(三)要认真对标全面争创一流的新定位。去年,我们提出全面争创一流的工作目标,山东作为经济大省、青年大省,共青团应该有这样的境界和追求。全面创一流首先要正视问题、找准差距。从去年全团考核结果看,我省综合等次为好(11个省份获得“好”的评价),继续走在第一方阵,但在10项考核指标中,5项为“好”,还有5项“较好”,一些传统优势已然不再。江苏等省份全面领先的优势在扩大,重庆、河南、安徽等省也亮点频出,标兵在快跑,追兵越来越近,我们一定要增强紧迫感、危机感,以时不我待的精神推动各项工作走在前列。

与新形势新要求相比,各地各单位还不同程度存在工作理念不适应、基层基础不适应、干部状态不适应、工作机制不适应等诸多问题。全省有近30所高校青年大学习团员参与率不足30%;前期随机抽查7个县(市、区),3个落实大抓基层没有具体行动,比例不低啊;去年10月全会部署后,“两新”领域团组织覆盖没有明显变化;反复强调为好青年搭建平台,目前还有一半以上的县级团委没有开展工作,等等。透过现象,可以看出当前一部分团干部工作作风存在的问题。一是斗志不足。在党政需要、青年需要的关键时候,共青团理应知重负重、有所作为,有的干部却无所事事,疫情一来,更有了借口,干脆闲了下来;有的习惯了开会发文搞活动,疫情之下,形式主义的东西搞不了,就不知怎么干了;有的抓工作平推平庸,对重点工作也是拖拖拉拉,我省高校共青团改革启动3年多了,

有的方案还未印发。二是激情不足。年轻干部干工作应该是见贤思齐、不耻落后，有的干部却是浮皮潦草、得过且过，当一天和尚撞一天钟，没有敢为人先的劲头；有的干部推动工作习惯于老套路，不学习、不创新，对其他单位的好做法要么不关注，要么看了也无动于衷。三是定力不足。有的对大抓基层、思想引领等基础性、长期性工作，没有咬定青山不放松的韧劲，经常又回到“活动思维”的老路上去。大抓基层视频会后，有多少真正深入企业、园区、社会组织调研了？多次强调要加强学习，有多少干部真正去学了？明年又到换届年，有的干部想法很多，心思根本不在工作上。这些问题不解决，我们学习贯彻总书记寄语精神就不能算到位，全面创一流就可能沦为一句空话。

三、以昂扬的精神状态做好全年工作

现在全年时间马上过半，可很多工作才刚刚起步，需要大家振奋精神、担当实干，按照“1441”工作思路，扎实推进各项工作。

一是变心动为行动。全年工作思路已经明确，关键是行动起来。一要快干。防疫常态化下青年思想引领面临新课题，基层组织建设任务繁重，别说见成效，有突破都需要下大力气，脱贫攻坚6月开始评估核查，青企峰会6月底就要举办，“青鸟计划”服务大学生就业处在关键时期，哪一项工作都拖不起、慢不得，要倒排工期、抓紧推进。二要实干。前期受疫情影响，大家出不了门、迈不开步，很多工作都是隔空喊话，并没真正向基层推、向实里走。为集中力量抓实重点工作，团省委成立了青企峰会、基层建设、脱贫攻坚、青鸟计划、青年发展规划、思想引领等7个专班，定期调度，狠抓落实。各市团委也要建立抓落实的机制，充分调动基层的积极性主动性。各级团组织都要树立狠抓落实的鲜明导向，不能汇报起来滔

滔不绝，干起工作稀稀落落。三要会干。关键是争取党政支持，善用社会资源。实事求是讲，单靠各级团委那点资源和人手，工作成不了气候，“自弹自唱”“单打独斗”干不好工作。比如，新媒体工作，单靠团委挤点经费聘“一两条枪”，根本竞争不过专业机构，这就需要和宣传部门、社会媒体、网络大 V 加强合作；比如，“双招双引”工作，就算把在座同志都放出去招商引资，也不见得能撑起一届峰会。比如，青年发展规划如果单靠共青团“拍脑袋”，搞不清哪些是自己干、哪些是别人干、哪些是联合干，很容易束之高阁、无疾而终。胡耀邦同志很早就提出青年团工作的 12 字方针，“上下请示，左右求援，自我奋斗”，现在看依然很有针对性。

二是要变配角为主角。团的工作不能甘于看热闹、敲边鼓，要勇于挑大梁、当主力。今年，要抓住三项重点。一是青企峰会助力双招双引。今年，省委在砍掉很多大型会议活动的情况下，明确团省委与商务厅共同举办儒商大会暨青企峰会，这是很大的信任。前期，商汤科技、清华超星等知名企业拜会省委主要领导、推动项目落地，不找业务厅局，就认准团省委。疫情期间，我们还新招引一批项目，推动在济南、威海、济宁、日照等市落地，党政领导高度重视。这给我们一个深刻启示，只要担当作为，干与不干绝对不一样。今年峰会采取线上线下结合的形式，团省委除举办特色子活动外，还要为部分地市作策划推介，希望各地主动参与，在产业、园区、项目、嘉宾方面提前谋划，上下发力、搭台唱戏。二是乡村好青年助力脱贫攻坚。实事求是讲，我们现在承担的脱贫攻坚任务并不多，像金晖助老、牵手关爱等工作都是“锦上添花”的事，这种情况下再出问题确实没法交待，一定要确保每个承诺事项都清清楚楚、扎扎实实。团省委有个共识，在脱贫攻坚决战决胜之时，党委

政府这么关注，完成好考核任务只能打个及格分，绝对算不上优秀，我们还要有自己的创新创造，主动再承担一些任务。从前期调研看，乡村好青年在脱贫攻坚和乡村振兴中大有可为，青年电商扶贫、直播带货等都是很好的路子。东奇书记评价这项工作是山东“三农”工作的亮点，还要专门出席好青年活动。县（市、区）团委要抓好乡村好青年队伍，重“选”更要重“培”，大家虽然给不了多少资源，但我们能提供平台，跑跑腿、牵牵线，给“好青年”提供搭桥成链、抱团发展的机会。此外，各地推进的希望小屋和小荷、小草、萤火虫学堂等，也都是助力脱贫攻坚的好载体，要做实用好。三是青鸟计划助力大学生就业。从去年全省推广，到今年疫情期间发挥重要作用，“青鸟计划”已经在省委组织部挂了号，各地也都干的有声有色，这项工作让共青团在“稳就业”方面展现了作为。毕业季、实习季马上到来，“青鸟计划”发挥作用正当其时，下步，要线上线下统筹推进，继续给毕业生提供实实在在的帮助。我了解，有的高校团委不够主动，简单认为就业是学工部门的事，但至少多一条路，就多一些选择、多一些机会，下步，高校团委要在这方面发挥更大作用。

三是要变盆景为风景。“一招鲜吃遍天”“一白遮百丑”是共青团工作的长期痼疾，解决这个问题，一要持续用力。基层建设方面摆盆景最多。前期，我们专门召开了全省共青团基层建设视频会，近期要再安排一次基层建设专班视频会，听一听各市到底怎么抓，随机听取县级团委到底怎么干，下一步还要开展明察暗访，看一看各地到底落实的怎么样。各市一定要把压力传导下去，不能一年一年“涛声依旧”。前期，我认真看了各市上报的工作打算，还存在一些出新词、少实效的情况。我们反复强调，衡量基层建设成效，关

键一条就是活跃，不在你档案多不多，也不在制度上墙挂的全不全，一定不要把劲使偏了。二要深度用力。盆景变不成风景，很多时候是因为浮于表面，深不下去。比如，内容不走心、青年不感冒，是目前思想引领工作的最大问题。我们的同志习惯于当新闻信息的低级“搬运工”，缺少策划能力。“青年大学习”“青马工程”“青年讲师团”数据都很好看，但到底效果好不好？基层认不认？青年听不听？我们心里没有底。下步，思想引领工作一定要从“照本宣科”“大水漫灌”“千人一面”的简单化思维中跳出来，努力提升策划、选题、投放的功夫。再比如，各地都有青年“双创”基地和孵化器，但普遍层次低、效果差，根子还是观念落后、经验缺乏、资源匮乏，产业方向、经营主体、平台载体没有真正把握好。三要守正用力。盆景问题，说到底政绩观、成长观的问题。大的干不了，实的不想干，只能造盆景。有的多年来只打造一两个点，讲解员都成了资深演员，展示的内容却早已脱离了实际。有的选树青年典型，不重基础、不重培养，而重贴标签、戴高帽。去年，新泰市出了个张宸典型案例，大家可能通过省纪委廉政教育片都看到了，一个涉黑涉恶人员欺世盗名、投机钻营，靠各种荣誉称号装点门面，其中就有“山东青年五四奖章”和全国、全省“优秀团干部”等团的荣誉，层层推、连年推，层层把关、层层走过场，教训非常深刻。与此形成对比的是，各领域不少优秀青年却不在我们的视线之内，也有的需要这样那样的帮助却找不到路径，下一步，要拓宽工作视野，大力发现那些立得住、树得起的优秀青年典型，拉起一支共青团身边的“铁杆队伍”，更好地带动广大青年担当作为、干事创业。

同志们，做好今年工作是复杂形势下的责任之举、担当之举，希望全省各级团组织牢记总书记的殷切期望和重托，保持定力、激

发斗志、担当尽责，以过硬的工作业绩和良好的作风形象，在攻坚之年向省委交上一份合格答卷。

今天的会议到此结束。散会。

巩固提升求突破 久久为功抓落实 为建功“十四五”新征程贡献青春力量

——在共青团山东省十四届七次全委（扩大）会议上的讲话

各位委员，同志们：

今天，我们通过视频会议的形式，召开共青团山东省十四届七次全委（扩大）会议，主要任务是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九届五中全会精神，认真贯彻落实省委常委会听取全省共青团工作汇报时的指示要求和团十八届五中全会精神，落实全省工作动员大会部署要求，总结工作、分析形势、明确任务，推动各项工作巩固提升、再求突破，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

根据会议安排，首先审议团省委委员、候补委员辞职递补确认案，会前已将确认案（草案）印发各位委员，如有意见请发表。

※※※※※※（稍停顿）

没有意见，鼓掌通过。

下面进行会议交流发言，首先请团潍坊市委赵中国同志发言。

※※※※※※

下面，请团邹平市委于淼同志发言。

※※※※※※

下面，请山东港口集团邢相锋同志发言。

※※※※※※※

下面，请山东财经大学张超同志发言。

※※※※※※※

刚才，4 位同志讲的都很好，听了很受启发，请各地认真学习借鉴。下面，我讲 3 点意见。

一、总结成绩、坚定信心

过去的一年，对山东共青团来说，是具有里程碑意义的一年。省委高度重视青少年和共青团工作，刘家义、李干杰、杨东奇、王书坚等省领导多次出席共青团、少先队的会议活动。开年伊始，省委常委会第一次会议，就听取群团工作汇报，对我们近年来取得的成绩给予充分肯定。团中央书记处贺军科、徐晓、吴刚等领导同志先后来鲁调研，军科书记评价我们方向把的准、工作抓的实、队伍有状态，徐晓书记评价我们的工作“扎实有效、亮点纷呈”。全省各级团组织按照“1441”工作思路，打基础、创品牌、强作风，“三力一度”显著提升，省委和团中央主要领导批示肯定 11 次，在全团年度工作考核评价中名列前茅，27 项指标 26 项为优，取得近年来最好成绩。

过去的一年，我们活跃在思想引领的最前沿，“一阵地、一矩阵、三平台”思想引领体系作用彰显，“我爱山东，我为家乡代言”系列活动浏览量突破 7.2 亿次，成为全团年度最热话题；“青春山东”在“即墨海参”“冒名替考”“洋节乱象”等热点事件中发声亮剑，获评最具影响力省直政务微信。我们坚守在疫情防控的第一线。开展抗疫志愿服务、投身复工复产、服务青年就业、为奉献者奉献 4 项重点工作，带领 18.7 万名青年志愿者共战疫情，多渠道捐赠资金物资 1.32 亿元，“为奉献者奉献”成为全团推广的品牌。我

们拼搏在高质量发展的新征程。落实“永不落幕”要求，高标准举办儒商青企会，打造峰会总部基地，推介项目 174 个，促成签约 72 个，总投资额 1893 亿元；“青鸟计划”纳入全省人才工作要点，就业服务季打响新年“人才大战”第一枪，济南、青岛、潍坊、日照等地关注量突破 250 万人次。我们扎根在乡村振兴的大舞台。“村村都有好青年”选培持续深化，抓实“产业链”助推抱团发展，打通“政治链”提升组织活力，带领 16.5 万名好青年建功乡村振兴，村“两委”换届期间，省委组织部主动将“好青年”纳入视野；潍坊好青年助力乡村振兴登上《中青报》头版。我们奋战在脱贫攻坚的主战场。在全省实施“希望小屋”项目，募集资金折合约 1.2 亿元，帮助 7047 个困境儿童从“小屋焕新”到“精神焕彩”，被国务院扶贫办评选为“中国社会组织扶贫案例 50 佳”，临沂河东团区委原创视频《小的爱》，荣获省“脱贫攻坚”短视频大赛一等奖。我们淬火在自我革新的大熔炉。出台党建带团建若干举措，在全省所有乡镇（街道）推开青工委建设，实施高校作风整顿和能力提升工程，持续推动工作理念、方式、作风深度转变，坚持不懈抓好瘦身赋能，担当作为、求真务实的团干部形象更加彰显。

总结一年来的成绩，对做好新时代全省共青团工作，有三点启示：一是必须旗帜鲜明聚焦“三个根本性问题”。共青团的资源力量有限，搞贪大求全和上下一般粗，就会事倍功半，我们始终把“三个根本性问题”作为谋划一切工作的出发点，就找准了方向和靶心。二是必须坚持不懈深化改革攻坚。强“三性”去“四化”靠浮于表面、空喊口号是行不通的，我们施行项目化运作，成立工作专班，打破部门壁垒；推行扁平化机制，“下跨一级”抓管理；迈开社会化步伐，突出品牌建设、树立平台思维，提升了事业发展活力。三

是必须坚定不移“以青年为中心”。团的工作不能自说自话、自娱自乐，我们坚决克服形式主义、盆景套路、活动思维，把青年不满意作为评价标准，时刻问需于青年、问计于青年、问症于青年，青年有了获得感，共青团就有了成就感。

这些成绩的取得，离不开省委和团中央的坚强领导，离不开全省各级团组织和广大团干部的拼搏奋进。借此机会，我代表团省委书记会向同志们表示衷心的感谢！为表彰先进、激励后进，团省委将向成绩优异的7个市、47个县区、40所高校、27家派出机构及企业党委主要负责同志寄发表扬通报。

二、分析形势、找准定位

做好新年度全省共青团工作，要在时代大背景和党政大格局下找准方位。

一是在牢记总书记嘱托中扛牢责任。党的十八大以来，习近平总书记深刻把握党的青年工作规律，紧密结合当代中国青年运动实践，提出了一系列富有战略性、时代性、开创性的新观点新论断新要求，形成了关于青年工作的重要思想，为做好新时代党的青年群众工作提供了根本遵循。学懂弄通做实这一重要思想，要着重把握4次重要讲话精神。第一次是2013年6月20日，习近平总书记同团中央第十七届领导班子成员集体谈话。首次提出了“三个根本性问题”，并提出为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗，是中国青年运动的时代主题。第二次是2015年党的群团工作会议。旗帜鲜明提出中国特色社会主义群团发展道路，明确了强“三性”去“四化”的改革任务。第三次是2018年7月2日，习近平总书记同团中央新一届领导班子成员集体谈话。系统明确了青年工作的战略定位、中国青年运动的时代主题、青年工作的职责使命、青年一代健

康成长的正确道路、青年工作的路径方法、共青团改革发展的目标任务、加强党对青年工作的领导。**第四次是习近平总书记在纪念五四运动 100 周年大会上的重要讲话。**深刻阐释了五四运动的历史意义和五四精神的时代价值，对青年一代发扬伟大五四精神、奋力担当时代使命寄予了殷切期望，对做好新时代党的青年工作提出了重要要求。习近平总书记的这些重要论述，为做好新时代共青团工作提供了强大思想武器与科学行动指南，必须时刻牢记，须臾不可偏离。

二是在新的历史起点上接续奋斗。2021 年是个不同寻常的年份，从“**国之大者**”看，今年是中国共产党成立 100 周年，是“两个百年目标”交汇转换之年，也是“十四五”开局之年。党的十九届五中全会系统规划了“十四五”时期我国经济社会发展各项目标任务，提出加快建设科技强国、实施乡村振兴等一系列与青年关系密切的重大战略，为青年一代成长发展、建功立业提供了广阔舞台。从**全团大势**看，明年我们将迎来建团 100 周年。团十八届五中全会强调，要找准共青团工作的历史方位和工作方向，不断增强深化改革攻坚、为党履职尽责的责任感使命感紧迫感，以更加坚实的脚步、更加饱满的状态、更加奋进的姿态全团动手、狠抓落实。从**强省大局**看，今年是新旧动能转换从“三年初见成效”向“五年取得突破”的冲刺之年。全省工作动员大会号召，乘势而上求突破，发奋图强开新局；省委常委会要求，聚焦“走在前列、全面开创”，团结动员群众服务强省建设，扎实做好为群众排忧解难工作，推动群团改革向纵深发展，努力为新时代现代化强省建设作出新的更大贡献。

三是在认清短板差距中明确方向。面对新形势新任务，我们没有理由骄傲自满、松劲歇脚。要对照强“三性”、去“四化”要求，

准确把握全省共青团共性问题。**政治性方面**，团组织的政治功能还不够有力，思想政治引领的实效性、感染力不强；基层团组织的政治判断力、领悟力、执行力有待提高，受“两个流动性”影响，工作不会抓、不敢抓、抓不好的问题还比较突出。**先进性方面**，工作能力还没有完全跟上青年需要，推动《青年发展规划》落地还有差距；创新开拓的意识本领不够强，有的干部对新事物新技术不敏感不研究，工作理念和方法陈旧。**群众性方面**，基层组织“神经末梢”失灵虽有好转，但还是局部苏醒，社区、园区、“两新”团建存在短板弱项，对新兴领域青年的联系服务还不够紧密。**去“四化”方面**。去除“贵族化”、“娱乐化”成效显著，但去“机关化”特别是去“行政化”的实际效果还相对滞后。有的团县委在面对“四缺”问题时，第一反应还是向党政求援，缺乏自我奋斗、整合资源的意识能力；“专兼挂”团干部队伍建设还没有做到“形神兼备”，对于吸纳体制外青年人才充实党的青年工作力量仍有体制机制障碍，等等。站在新的历史起点上，我们全面争创一流，既要坚定信心，也要保持忧患，聚焦发展面临的各种问题，鼓足干劲、再求突破。

三、巩固提升、狠抓落实

过去两年，我们第一年出思路、打基础，第二年抓重点、创品牌，今年到了全面巩固提升的关键时候，要聚焦省委和团中央决策部署，持续深化“1441”工作思路。新形势有新任务、老任务有新要求，具体工作已经印发了工作要点。这里，我着重强调6个方面。

一是围绕庆祝建党100周年加强思想政治引领。庆祝建党100周年是贯穿全年工作的一条鲜明主线，全省共青团不但不能缺位，还要走在前列，这是对团干部政治判断力、领悟力、执行力的现实检验。近期，党中央在全党部署开展党史学习教育，要把这项工作作为

加强思想引领的重要内容，抓紧系统谋划。工作中，要注意克服 3 个方面问题。一是克服“重线上轻线下”的苗头问题。近年来，共青团改革的一大重要成果就是网络新媒体工作的蓬勃发展，但我们 also 注意到一些团组织存在唯流量的倾向，忽视了面对面交流、实践育人这些基本的群众工作方法。省“两会”上有教师代表反映，APP 进校园让老师、家长、学生不堪重负。我们的“青年大学习”“青年讲师团”“青马工程”不能简单追求“上云”，对于“去 APP”下的思想引领如何开展，形式与效果如何相得益彰，大家要深入研究。二是克服“干了就是成了”的一般标准。虽然我们建成了全国领先的新媒体矩阵，但这种“领先”目前还停留在硬件和规模上，没有完全转化成先进的文化产品。从团中央反馈情况看，我们与广东、上海、重庆等先进地区还有差距，究其原因就是缺乏专业人才。下步，省市两级要建强“核心骨干+外围组织”的网宣员队伍，仅靠几个小编单打独斗是不行的，要主动联系吸纳一批网络大 V、青年意见领袖、正能量网红，抓住建党 100 周年重大契机，推出一批在全国叫得响的优秀产品。三是克服“爱惜羽毛”的鸵鸟心态。家义书记指出，舆情应对能力不足是全省突出的工作短板；干杰省长在省委常委会上点评时说，建设红色网军就是共青团该干的事。旗帜鲜明参与意识形态斗争，是省委交给我们的任务。在今年这个特殊年份，抹黑脱贫攻坚、质疑小康成色、唱空发展前景、诋毁党政形象等杂音噪音可能时有出现，高校思想政治工作、网络舆论引导、团员信教等风险都不容忽视，要强化底线思维，加强斗争本领，牢牢把握意识形态领域主动权。

二是紧盯大局推动“双招双引”转型突破。今年，我省提出要以超常规举措构建全域创新体系，这为共青团深度参与“双招双引”、

服务高质量发展提供了难得机遇。一方面，要打破瓶颈，推动“青企峰会”转型升级。积极参与黄河流域生态保护和高质量发展战略，主动服务科技创新“百校三个一”工程。高校团委要主动向学校党委请战，梳理优势学科，联系专家团队，参与科研成果转化对接；市县团委要重点梳理产业园区情况，助力深化产学研合作，在创建“科技创新十强县”等工作中有所作为；各级团组织还要继续发扬“店小二”精神，坚持不懈服务项目落地。另一方面，要打通堵点，提高“青鸟计划”的精准度和通达性。年初，我们推出了“青鸟计划”就业服务季，效果不错，省委领导高度评价，但也暴露出一些问题，比如，市县团委“穿针引线”的能力不强、高校精准推送的力度不够，企业云上招聘的经验不足等等，要抓紧研究解决。今年，省委提出了“万名博士、十万硕士、百万大学生创业齐鲁计划”，这是检验“青鸟计划”成效的试金石，年初的就业服务季只是开篇，今年还要陆续开展实习实践季、技能提升季、专题招聘季，切实在“人才大战”中发挥生力军突击队作用。

三是扎实服务巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。上周，中央召开了全国脱贫攻坚总结表彰大会，要求切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作，深刻指出，全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，全省共青团参与乡村振兴大有可为，也必须担当作为。一要深化“乡村好青年”选培计划。好青年工作经过3年的实践探索，已经趟出了一条较为成熟的路子。下步，吸引青年人才返乡，应该作为拓展成效的一个重要方向。要创新搭建“人才链”，团县委要当好“人才猎头”，联合组织、人社部门梳理“真金白银”的政策，通过宣传带动、政策推介、精准服务，竭尽所能吸引优秀青年返乡创业；要持续赋能

“产业链”，深化与农信联社、农行、建行等单位的合作，提供更多普惠性支持；要继续强化“政治链”，紧盯今年村“两委”换届契机，推动更多好青年纳入组织视野。二是拓展“希望小屋”工作成效。“希望小屋”是希望工程转型升级的重要方向，也是阻断贫困代际传递的精准切入，绝不能搞“一锤子买卖”。今年，全党将开展党史学习教育，我们要把“希望小屋”项目作为“我为群众办实事”的具体抓手，继续巩固、扩大战果。要扩大摸排范围，重点向残疾人家庭、事实孤儿和低保家庭延伸；要拓宽募资渠道，发挥公益项目的实践育人功能，提升学生团员和少先队员的参与度，用好明星、网红的辐射作用，抓好大企业、消费捐、公益日等关键环节；要坚持质量标准，3月底前力争完成全省1万个小屋的建设目标，团省委将组织对全部建成小屋进行“回头看”，重点督导前期发现的问题，确保这项工作经得起检验。

四是抓实重点任务精准服务青年发展。前不久，团中央下发了“十四五”时期推动中长期青年发展规划纵深实施的意见，大家要认真抓好贯彻落实。今年要重点抓好3个方面。一是**聚焦科技创新**。省市两级团委要搭建产学研供需对接平台，高校、企业、行业团组织要发挥各自优势，共同促进成果转化。要激活传统品牌，发挥“号、手、岗、队”示范作用，广泛开展“五小”创新活动，组建科技创新青年突击队，聚焦“卡脖子”难题进行重点攻关；要用好考核激励，今年，我们将在各类大赛、选树和表彰中，加大科技创新权重，对服务科技创新成效突出的团组织进行“一票肯定”。二是**服务安全发展**。今年安全工作的重要性和特殊性，不用过多强调，大家要自觉行动起来。安全生产方面，各级团属阵地，包括青年之家、青年驿站等，要全面细致开展安全生产大排查大整治，“一把手”要

压实责任靠上抓。“青年安全生产示范岗”创建要赋予新的内涵，深入研究示范什么、如何示范，切实引导青年职工增强安全意识、提高安全技能。校园安全方面，防霸凌、防诈骗、防非法借贷等内容，要事不避细、不厌其烦地进行宣传教育，特别要关注学生心理健康问题，抓早抓小，防微杜渐。此外，疫情防控的弦一刻不能放松。**三是推动规划落地。**目前，各市都提出了青年友好型城市建设，这是落实青年发展规划的有力抓手，要加强系统谋划，推出一批服务青年的实事，滨州等地的“青年人才公寓”、青岛打造的“青年会客厅”都是很好的探索，要注意挖掘经验，争取党政支持，强化政策倡导。

五是以落实《意见》为统揽加强少先队建设。近期，中央印发了关于全面加强新时代少先队工作的意见，落实好这个意见，是全年少先队工作的重中之重。**一要强化政治责任。**落实《意见》要求，是各级共青团和少先队组织的重大政治任务。市县团委书记要从讲政治的高度，亲自挂帅、靠上研究、狠抓落实，借势借力推动一些长期想解决又解决不了的难题。**二是突出问题导向。**落实《意见》要求，关键在于解决实际问题。有些地方少先队实践教育滞后；有的组织建设、队伍建设、阵地建设、机制建设长期欠账，要抓紧对我们的工作进行起底式摸排，搞清楚到底存在哪些短板，有的放矢的解决问题。**三是争取党政支持。**《意见》对全面加强党的领导提出很高要求，共青团闷头自己干，肯定干不好。任何文件不会自动落实，大家要多汇报、多争取，团省委已经第一时间向省委请示，正在研究贯彻落实举措。各地出台文件不要搞层层转发、泛泛提要求，也不要弄一堆本就是我们该干、能干的工作，要拿出过硬措施，数量不在多，重在务实管用。

六是聚焦短板弱项坚定不移大抓基层。去年以来，我们以青工委建设为统揽，着力夯实团的基层基础，取得阶段性成效，但要深刻认识大抓基层的长期性和艰巨性，做到方向不偏、标准不降、力度不减。团中央提出到明年建团 100 周年时，团的基层薄弱状况要得到基本扭转，团的组织力要得到明显提升，今年是关键一年。一要**巩固农村**。现在看，乡镇青工委能够发挥一定作用，但也不能估计过高，各地抓工作的力度和成效参差不齐。推动基层组织根本性改观，关键要增强系统观念，要用好青工委抓手，统筹辖区青年驿站、青年之家、青年文明号等各种资源和志愿者、社工、社会组织等工作力量，真正实现盆景变风景。二要**突破城市**。城市与农村相比，业态更加复杂，“两新”、商圈、楼宇等领域团建主要集中在街道（社区），目前看，街道（社区）青工委建设差距还很大。去年济南团市委制发了《青工委工作指南》，对乡镇街道、城乡结合部、企事业单位、楼宇商圈等 5 大领域 12 个类别进行了细分，取得不错成效。上半年，团省委也将部署开展专项大调研，今年要重点补上这块短板。三要**大抓学校**。去年团中央考核，唯一一项不是优秀的，就是学校团组织覆盖率。要突出加强规范化建设，尤其抓好民办学校、中职学校等薄弱环节。要持续开展作风整顿和能力提升工程，团省委将开展专项评估，在推进重点工作中检验成果，高校共青团如果打不进学生就业创业主战场、融不进学生思想引领主渠道，就是作风整顿、能力提升不到位，该返工的返工、该补课的补课。

最后强调一点，近期，省委巡视组将开始对团省委进行巡视，这是全省共青团查摆不足、整改提升的有利契机，大家要全力配合、做好准备，上下联动抓整改，充分展现新时代山东共青团实事求是、

朝气蓬勃，担当作为、团结和谐的良好风貌。

同志们，“十四五”新征程在即，让我们坚定不移以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在省委和团中央坚强领导下，继续奋斗、再创佳绩，为建功“十四五”作出新的更大贡献，以优异成绩庆祝建党 100 周年！